



客户端·青岛观 客户端·观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 马晓月 美编 李飞 审读 崔胜保 排版 王慧芬

山东自贸试验区确定140项深化改革创新试点任务,青岛片区承接其中的89项

## 打造“五大阵地”,青岛自贸片区迈向2.0时代

□青岛日报/观海新闻记者 王凯



自贸试验区,是新时代改革开放新高地。

在全面建设社会主义现代化国家的前进道路上,坚持深化改革开放是必须牢牢把握的一项重大原则。自贸试验区则在其中发挥着相当重要的作用。

作为“试验田”,自贸试验区为改革试验,为发展试航,为开放试压,成为改革开放的前沿阵地。目前,全国共有21个自贸试验区、67个片区,它们虽然面积不大,但无一不是创新改革的策源地、开放发展的动力源,在构建对外开放新格局中举足轻重。

党的二十大报告提出“实施自由贸易试验区提升战略”,为自贸试验区未来发展指明了方向。一段时间以来,提质升级的政策措施密集出台,各自贸试验区进入了新一轮竞争和成长期。

今年1月,山东省政府印发《中国(山东)自由贸易试验区深化改革创新方案》,对未来山东自贸试验区深化改革作出系统谋划,提出自贸试验区提升战略的山东方案,山东自贸试验区建设由此进入2.0时代。

2.0意味着升级版,在内涵、途径、方式上都有所不同。2月21日,山东省政府新闻办举行新闻发布会,介绍中国(山东)自由贸易试验区深化改革创新情况,对深化改革创新方案相关情况展开发布解读。坚持什么原则、包含什么任务、呈现什么特点都在发布会上一一阐明。

作为山东自贸试验区面积最大、承接试点任务最多的片区,青岛自贸片区再次领到重任。方案确定了总计140项改革试点任务,青岛片区将承接89项。提升创新质量、提升开放动能、提升发展动力、提升带动效应,青岛自贸片区也将实现新的升级。

### 青岛自贸片区打造“五大阵地”

- 航贸金耦合发展主阵地  
通过实施启运港退税政策、探索国际船舶登记制度改革等,提升航运、贸易、金融的自由便利程度
- 开放合作新高地  
通过扩大各领域经贸合作、开通东盟外贸航线等,提升与日韩德以及RCEP其他成员国务实合作水平
- 差异化发展示范地  
通过探索开展运力运价等航运衍生品交易业务、深化跨境电商“保税+新零售”改革试点等,进一步优化港口服务,提升国际贸易竞争力
- 高端产业规模发展集聚地  
通过加快建设集成电路产业园、加速基因育种产业化等,加快新一代信息产业、基因科技产业等发展
- 科创新动能策源地  
通过探索建设自由科技创新试验区、搭建国际技术转移平台、开展产教融合试点等,推进科技创新、技术创新应用和创新人才引育



举措。在发展新型离岸贸易、易货贸易,构建大宗商品贸易生态体系,拓展数字人民币应用,实施启运港退税政策,促进内外贸标准认证衔接,国际船舶登记制度改革等领域,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快RCEP经贸规则落地,稳步拓展与日韩等国的对接合作,全面提升对外开放能级。

可以看到,这是一个更加具体、更有操作性的2.0版本,将在持续扩大高水平开放中展现更大作为。

深化改革创新是为了发展,发展的核心是产业。方案也将重点放在了打造现代化产业体系上。聚焦三个片区的差异化发展基础和个性化诉求,在产业领域开辟新赛道,塑造新优势。

在制造领域,山东自贸试验区提出装备制造领域进口再制造、保税维修、保税物流、绿色通关、智能化改造等全产业链转型升级措施。同时,注重科创、金融和数字赋能,促进工业化数字化深度融合,提出商业秘密在线保护、专利开放快速许可、金融债权赋强公证、数字化企业分级分类评价等助力产业发展的创新措施,全面提升产业链供应链的效率、韧性与安全。

创新方案方面,在创新任务上,很多已经不再局限

于单一事项,而是从产业发展全过程整体考虑,统筹要素支撑,为破解全产业链发展堵点提供系统性解决方案,集成性创新的特点非常明显;在可操作性上,立足片区和企业实际诉求设计创新任务,逐一落实承接主体,确保任务可承接、可落地、能见效。

此外,山东自贸试验区从自身特点出发,深化海洋经济发展和中日韩区域合作,拉长三个片区的差异化长板,将黄河流域生态保护和高质量发展纳入自贸试验区发展定位,这在全国既是首次,也是唯一。

这些内容都与青岛自贸片区有很高的契合度,对片区发展来说是极大的利好。

### 进一步提升开放发展能级

怎样落实好深化改革创新方案,实现进阶提升?青岛自贸片区主要围绕打造航贸金耦合发展主阵地、开放合作新高地、差异化发展示范地、高端产业规模发展集聚地及科创新动能策源地五大阵地,进一步提升开放发展能级。

青岛自贸片区重点发展航运物流,下一步将继续

中国(山东)自由贸易试验区青岛片区  
CHINA(SHANDONG) PILOT FREE TRADE ZONE QINGDAO AREA



提升航运、贸易、金融的自由便利程度,打造航贸金耦合发展主阵地。按照计划,青岛自贸片区将落地实施启运港退税政策,探索国际船舶登记制度改革,开展黄河流域“一港通”等通关便利化改革,实施“智慧海关”、物流监管一体化等联动创新。完善“云港通”智慧查检功能,探索与国际贸易“单一窗口”在船舶进港、海关查验等各环节协同。深化本外币合一银行账户体系、跨公司本外币一体化资金池、优质企业开展贸易外汇收支便利化等试点,持续推进金融便利化创新。

青岛自贸片区将创新突破,打造开放合作新高地。促进日韩德合作,提升青岛日本客厅、德国客厅功能,建立产业合作、经贸交流通道,探索建立中日韩企业家联盟,扩大与日韩德各领域经贸合作。促进RCEP成员国合作,开通东盟外贸航线,构建贸易物流通道。加快RCEP国家海外轮胎生产基地建设,促进天然橡胶等大宗商品贸易。推动“数字化仓库+海外仓”联动发展,建设轮胎汽配公共海外仓。促进黄河流域联动发展。打造黄河流域跨境电商产业发展引领性平台,推动沿黄高科技企业合作交流,贸易通道建设。

青岛自贸片区将高质量完成相关改革试点任务,打造差异化发展示范地。提升港口服务能力方面,探索开展运力运价等航运衍生品交易业务,搭建综合海事服务平台、保税船供公共服务平台,完善海事海商专业人才联合培养,提升港航服务能力,巩固东北亚航运枢纽地位。强化新型贸易创新方面,深化跨境电商“保税+新零售”改革试点;完善“离岸达”“易货达”、跨境电商综服平台等新型贸易服务平台功能,在离岸贸易数据验真、易货贸易流程规范、跨境电商生态优化等方面探索形成一批创新成果,推动贸易新业态发展壮;深化大宗商品“数字化仓储、交易、金融”产业生态,进一步提升国际贸易竞争力。强化绿色低碳发展上,深化先进制造业低碳发展模式创新、制度创新,实施全流程数字化、清洁化、循环化、低碳化行动;打造一批绿色制造示范项目和绿色工厂,推动传统产业绿色低碳转型;探索建立碳排放标准、低碳评价机制,推动低碳产品认证。

产业发展上,青岛自贸片区将打造高端产业规模发展集聚地。一是壮大新一代信息产业,加快建设集成电路产业园,加速集聚龙头项目、创新资源和高端人才;二是布局基因科技产业,加速基因育种产业化,深化食用作物、海洋生物基因编辑育种技术研究,开展基因测序产品迭代升级,推进全球时空组学平台建设,完成千种海洋生物测序;三是做强智能制造产业,加快重点企业布局未来产业前沿技术、培育上下游产业生态。

此外,青岛自贸片区将进一步推进科技创新、技术创新应用和创新人才引育,打造科创新动能策源地。未来一段时间,片区将探索建设自由科技创新试验区,加强科技成果转化中介人才队伍建设,构建科技创新主体梯次培育体系。搭建国际技术转移平台,促进跨国技术成果转化落地。优化升级孵化载体,推动芯片、电子器件、新材料等新兴产业向高端工艺延伸。开展产教融合试点,引进基因科技、新一代信息产业等高端专业人才2000名以上。

青岛自贸片区将以更大力度谋划和促进深化改革和扩大开放,努力建成贸易投资更加便利、金融服务更加完善、监管更加安全高效、辐射带动作用更加突出的高标准高质量自由贸易园区。一个崭新的2.0版青岛自贸片区,正向人们走来。

### 做更好的自贸试验区

坚持以制度创新为核心,9项成果由国家部委在全国复制推广、51项全省复制推广。制度创新赋能下,外贸进出口年均增幅27.3%,占青岛市比重由16.5%提高到22%;实际利用外资年均增速51%,占青岛市比重由4.1%提高到16.3%;新增市场主体、纳税主体,分别是成立前的1.5倍、1.28倍,企业活跃度86%,比75%的“非常活跃”基准高11个百分点。

过去三年多,青岛自贸片区走出了一条陡峭上升的曲线,这里面既有创新成果,也有产业进阶。根据商务部研究院综合评估,青岛片区步入全国自贸试验区第一梯队。

目前,青岛自贸片区实现青岛至日韩空中货物航线“公交化”、至韩国仁川定期快船“夕发朝至”,推动港口、陆路、铁路联运“零换乘”。创新黄河流域“端到端”物流新模式,降低内陆货车综合物流成本20%以上。青岛港货物吞吐量跃居全球第四,集装箱箱吞吐量首次超过韩国釜山港,位居全球第六、东北亚第一。

青岛自贸片区的优异表现,也是山东自贸试验区成绩的彰显。截至目前,山东自贸试验区112项试点任务全部实施,累计形成304项制度创新成果,其中144项已在全省复制推广,40项获国家部委认可并推广,5项被国务院自贸试验区部际联席会议推广,1项入选全国“最佳实践案例”。

创新驱动发展,带来了特色优势产业的集聚。济南片区重点发展医养健康,青岛片区重点发展航运物流,烟台片区重点发展海洋经济,山东自贸试验区围绕差异化探索,三大产业集群发展已经成熟。三年来,自贸试验区新增高新技术企业和新增专利数分别增长75.7%和115%,为新动能发展提供坚实保障。

山东自贸试验区建设发展推出2.0版,说明原先的试点任务完成得不错,取得了比较明显的成效,需要进一步提质升级;同时也说明,进一步深化改革创新难度不小,需要统筹谋划,统一行动,形成合力。

建设高水平制度型开放先行区,打造现代化产业发展集聚区,形成创新型海洋经济活力区,打造黄河流域生态保护和高质量发展引领区,构建多元稳定的RCEP经贸合作示范区——聚焦“五区建设”的新战略定位,蕴含着新的希望。

### 重点建设现代产业体系

深化改革创新方案2.0版,与之前相比既有传承又有创新。

这个方案与原方案一脉相承,既对原有部分展开了深化探索,又细化补充了新的领域。创新性上,则对标国际高标准经贸规则和国内高水平开放安排,创新制度设计,自主创新性任务占全部任务的三分之二以上。

根据方案,山东自贸试验区将聚焦市场需求迫切、开放障碍突出的重点领域,深化贸易投资自由化便利化,构建更加自由开放的政策制度体系。创新提出跨境资金、人才、技术、数据等生产要素自由流动的系列