

# 青岛17条司法新举护航经济高质量发展

从优化公平公正制度供给、深化惠企法律服务等六个方面持续优化法治化营商环境

□青岛日报/观海新闻记者 戴 谦

**本报2月18日讯** 市司法局近日印发《关于贯彻落实〈全市政法机关落实市委经济工作会议精神推动全市经济高质量发展四项举措〉的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》立足司法行政服务保障职能,聚焦持续优化公平公正制度供给、全面推进严格执法、深入开展惠企法律服务工作、积极推进矛盾纠纷多元化解机制建设、扎实做好涉企行政复议应诉工作、有效提升公共法律服务质量等六个方面,提出17条具体措施。

在聚焦持续优化公平公正制度供给方面,《实施意见》提出:加快推进重点领域立法,围绕深入实施创新驱动发展战略、优化法治化营商环境安全发展等方面,推进立法工作,以良法促发展保善治;加强动态清理,及时清理与上位法不符、与现行政策不符的制度壁垒,为推动高质量发展营造良好的制度环境;加大对涉企规范性文件、重大行政决策、政府合同审查等领域合法性审查力度,提升合法性审查质效,为经济高质量发展把好法律关口。

在聚焦全面推进严格执法、公正司法方面,《实施意见》提出:强化对监狱安全制度落实情况的督导检查,确保监狱工作

的持续稳定;依法做好对涉黑涉恶罪犯的收押改造工作,为办案机关打击犯罪提供有力协助;严格社区矫正执行,依法加强对暴力犯罪类型的社区矫正对象监管,严格落实外出审批、走访核查等监管规定;动态调整证明事项告知承诺制清单,进一步加大“减证便民”力度,推动严格规范公正文明执法。

在聚焦深入开展惠企法律服务方面,《实施意见》提出:持续组织惠企法律服务团队、职能部门进行政策宣讲,提升惠企政策知晓度;加大对“法惠企航”服务品牌的宣传力度,深入产业园区、商协会、企业等开展律师“坐诊”等多元化惠企服务活动;加强企业合规工作指导,强化与各有关部门的工作协同,统筹合规研究机构、行业协会、专业机构、高等院校等资源,指导企业搭建合规管理体系,增强企业合规管理风险应对能力。

在聚焦积极推进矛盾纠纷多元化解机制建设方面,《实施意见》提出:持续加强“一站式”矛盾纠纷调解中心建设,深化“1+1+N”矛盾纠纷化解机制,推进行政调解组织建设,加强与信访、法院、公安、行业部门等联动,深化矛盾纠纷多元化解机制建设;助推“一站式”调解中心与公共法律服务中心(站)、综治中心、综治网格化服务管理中心、信访调解中心一体运行,推

动构建新时代“大调解”格局;充分发挥公证作为预防性法律制度的职能,为各类经济主体提供优质高效的公证法律服务。

在聚焦扎实做好涉企行政复议应诉方面,《实施意见》提出:实行涉企行政复议应诉案件快速受理、办理,对于可以适用简易程序审理的涉企案件,细化办案流程,推动办案提速;深入落实涉企复议案件审理办法,依法高效审理涉企行政处罚、行政强制、工伤认定、社保追缴等复议案件;探索在审理行政复议案件过程中引入企业合规概念,与市检察院、市工商联建立企业合规第三方评估监督合作机制。

在聚焦有效提升公共法律服务质量方面,《实施意见》提出:提升涉外法律服务水平,推动青岛涉外法务中心建设,加大涉外法律服务机构招引力度;进一步深化公证领域“放管服”改革,深化公证“零跑腿”暨“一网通办”试点,将试点单位扩大至全市所有公证机构,实现试点单位全覆盖;深化“最多跑一次”改革,进一步扩大“最多跑一次”公证事项范围,整合律师、公证、司法鉴定、人民调解等法律服务资源,组建专业团队,充分发挥12348公共法律服务热线作用,回应企业诉求,助力企业快速健康发展;加强法律服务队伍建设,强化业务能力培训,提高法律服务水平,为国家战略和全市重点工作提供优质高效法律服务。

## 随手一拍,“消失的石墩”回来了

张先生家住城阳区春城路,一段时间以来,他发现小区门前人行道的入口处,原本有两根隔离石墩,不知什么原因,中间的一根倒掉了,并歪斜着躺在一旁的绿化带中。如此一来,另一根孤零零的石墩也难以发挥隔离阻挡作用,有时一些电动三轮车甚至汽车也能开上来,不仅对通行造成障碍,也对行人安全埋下了隐患。张先生想向有关部门反映,但一时不知该打哪个电话,于是便一直拖着。

前几天,他偶然看到一个朋友在用“文明青岛随手拍”小程序,被其简单的操作和高效的流程吸引了,于是张先生立即登录平台发布了相关问题线索。页面显示,张先生发布时间为17日8时许,而办结时间为当天16时许,仅用了大约8个小时,问题就圆满解决。

“满意!”市民张先生在收到办结信息后,在满意度评价板块的“满意”“基本满意”“不满意”三档中,毫不犹豫地选择了第一档。

让“消失的石墩”当天就“站”起来,背后是城阳区相关部门雷厉风行的办事效率。据悉,近日,城阳区健全宣传发动、问题曝光、督办处置、检查回访工作闭环,发动社会各界积极参与“文明青岛随手拍”活动。在小程序上线当天,城阳区区委常委、宣传部部长吕永翠就召开专题会进行部署,开展全方位宣传推广。各街道各单位及各行业主管部门在社区小区、单位大厅、商业街区、公园广场、交通场站等场所,利用宣传栏、电子显示屏、广告牌等载体,展示播放随手拍海报、宣传视频,营造浓厚的随手拍宣传氛围。同时,建立了市民随手拍队伍、专业拍客队伍、志愿者拍客队伍、专职督查队伍等四支队伍,进一步提升了居民的参与热情。

文明青岛随手拍,城市有您更精彩。欢迎一起当“拍客”,共同助力文明典范城市创建。



□青岛日报/观海新闻记者 杨琪琪

**本报2月18日讯** “一天时间就办妥了,这速度,杠杠的!”看到小区附近的人行道上,一个“消失的石墩”又重新安放回了原位,市民张先生忍不住在心中暗暗点赞。

(上接第一版)

根据个人养老金制度,参加人按规定缴费后,可自主选择购买储蓄存款、理财产品、商业养老保险以及公募基金等金融产品。

对于财富管理而言,其资产端和渠道端都将受益于个人养老金的持续发展,参考国外经验,公募基金和养老保险会被长期推广,占据养老产品的大部分份额,头部企业还有可能迎来养老金投顾、养老地产、养老服务的交叉增量机会。

国信证券金融业首席分析师王剑在接受记者采访时表示,随着个人养老金顶层制度及配套政策不断完善,预计养老理财、养老保险及公募基金准入门槛均有一定放宽,未来更多符合养老特征的多元产品有望进入公众视野。投资策略成熟、投资风格稳健且投资收益具备竞争优势的产品将脱颖而出。

### 财富青岛的“必答题”

个人养老金制度的开启,金融机构表现出的高涨热情,都在传递一个清晰的声音,养老金融时代加速到来,而抢占养老金“新风口”也正成为越来越多金融中心城市的共同行动。

刘晓曙告诉记者,养老金金融与财富管理天然有着紧密连接,发展养老金金融可极大促进财富管理中心的建设。在美国,资产管理的最大资金来源就是养老金,养老金入市使美国资本市场更好发挥枢纽功能,包括纽约、芝加哥在内的重要城市成长为全球金融中心,养老金是其中非常重要的推动力。

对以财富管理为特色的青岛金融而言,积极布局养老金金融不是一道选择题,而是一道必答题。

在1月16日召开的我市个人养老金先行试点工作推进会议上,相关部门表示,将加大宣传引导工作力度,进一步提高市民参与面;优化经办流程,进一步提高个人养老金办理的便利度。同时,强化投资风险监管,有效防范业务和投资风险,守护好人民群众的“养老钱”,推动个人养老金制度良性运行和安全规范发展。

青岛银行业保险业监管工作会议上,青岛银保监局负责人表示,2023年将统筹做好特定养老保险、养老理财、专属商业养老保险、商业养老金等业务试点,更好满足人民群众多样化养老保险需求。

养老保险是居民财富管理的重要内容,从政策端、机构端、产品端、居民端等同步发力,抢抓机遇开展更多养老保险试点,打造适宜养老保险发展的生态圈,支持相关机构创新研发体现长期性、安全性和领取约束性,真正具备养老功能的养老保险产品,为养老保险探索出“青岛样本”,既是财富青岛义不容辞的使命,同时也是青岛从容应对城市老龄化程度不断加深,真正将投资者的生命周期和长期养老需求相匹配,为市民提供适应其需要的、丰富的养老保险产品池的不二选择。

2023,奋力前行的财富青岛,养老保险值得期待。

### 打造“家门口的好医院”

(上接第一版)提升全市诊疗能力和同质化水平,实现资源扩下沉,提高优质医疗资源可及性。6个区(市)被确定为全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点区(市),目前已建成18个县域医共体,13个城市医联体网格。

我市深入开展强基提质攻坚行动,入选“国家千县工程”的3家医院均达到三级医院服务能力。支持县级医院加强“五大中心”建设,急救绿色通道体系纳入市办理事,覆盖34家医院,132个急救站,急危重症患者平均治疗时间提前5分钟以上,60余家胸痛单元通过国家认证验收,占全市基层卫生院的50%以上。高质量建设50个县域临床重点专科,提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等常见病、多发病防治能力。

为落实“慢病在基层”,我市筑牢“基层网底”,深入开展基层

医疗卫生服务能力提升行动,在6个农村区市打造了14家县域医疗次中心,在城区及城乡接合部建成了28家社区医院,进一步提高了二级及以下常规手术等基层医疗服务能力;优化设置社区卫生服务站和村卫生室,通过巡回医疗、邻村延伸服务、上级机构驻村服务等方式,方便群众看病就医;深入推动基层慢病医防融合,逐步形成了二级以上医院全程参与、基层家庭医生首诊、转诊和下转接诊的基层慢病服务模式。

万物互联走进现实,也催生了医疗健康领域新革命,青岛正以互联之“智”改善就医效率。目前,全市二级以上公立医院全部接入“健康青岛”平台,开展120项智慧化便民服务,实现居民就诊一码通行、门诊挂号一网通约、医疗缴费“一站式”结算,就诊环节从8个减少为3个、就诊时间从平均3小时缩短为1小时。建设全市统一的互联网医院平台,汇集全市39家互联网医院专家,提供健康咨询、在线复诊、药品配送等服务。青岛在全省首次实现市域内检查检验结果互认共享,全市32家二级及以上公立医院完成检查检验结果互认共享。

### 回归公益性,三医联动“降温”就医费用

解决老百姓看病就医难的问题,根源在“医”,落点在“价格”。就医费用是事关患者家庭负担的大民生问题,改革的最终目的就是让老百姓既能看得上病,又能看得起病。

近年来,我市医药卫生领域以改革创新为根本动力,通过加强医疗、医保、医药“三医联动”,持续深化政府投入、医疗价格、医保支付、薪酬分配等综合改革,进一步破除逐利机制,堵住“以药养医”的老路,取消药品加成,调整医疗服务价格,建立健全维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制,真正让患者减轻负担,促进公立医院高质量发展。

我市通过压缩药品和医用耗材使用量、控制检查检验等方式腾出空间,合理调整医疗服务价格,在体现医护人员劳务技术价值的同时,加强对医护人员和医疗服务行为的约束,有效提升医疗服务质量。市、区(市)政府积极落实“811”补偿政策,基本建立起医疗服务价格补偿和财政投入两条渠道构成的公立医院补偿新机制。自2013年起,青岛9年先后组织实施13次医疗服务价格调整,其中2022年动态调整899项医疗服务项目,新增医疗服务价格项目27项。

深化医保支付方式改革是减轻群众看病负担的有效举措。去年11月,青岛市所有符合医保按DRG(疾病诊断相关分组)付费条件的298家医疗机构已全部启动DRG实际付费。2022年,按DRG支付的医保基金占比达到80%以上,住院次均费用同比降低4.5%、个人负担金额同比下降12.3%,平均住院日同比下降0.62天。

为了让市民用上质优价廉的药品,我市不断“挤水分,提质效”。截至目前,纳入国家和山东省集采的432种药品和18大类医用耗材已全部在我市落地使用,平均降价53%,近三年为我市节约医药费用超26亿元。2022年,提高人工晶体等60多类高值耗材支付标准,进一步为患者减负5.4亿元。创新国谈药品“双通道”管理机制,保障108万人次购买使用国谈药品,医保报销9.1亿元。

### 青岛“一带一路”“双节点”效应持续放大

(上接第一版)

上合示范区多式联运中心新开通德国曼海姆、塞尔维亚贝尔格莱德、乌兹别克斯坦撒马尔罕等4条国际班列运营线路,总数达19条,通达23个“一带一路”沿线国家及上合组织国家的53个城市。2022年,中欧班列(齐鲁号)累计开行775列,增长24.8%。

4F级青岛胶东国际机场新开通至美国洛杉矶、捷克俄斯

特拉发、日本名古屋3条国际全货机航线,国际航空货运航线(含客改货)总数达到14条,基本覆盖欧美、日韩及东南亚地区等“一带一路”沿线重要航空枢纽节点城市。2022年,胶东国际机场完成货邮吞吐量22万吨,货量超越西安咸阳机场和上海虹桥机场,在全国排名跃升至第13位。

青岛港新增“一带一路”集装箱航线11条,累计开通至共建“一带一路”国家的航线42条,集装箱航线总数达到190余条。新增内陆港5个、海铁联运线路5条,总数量分别达到31个、70条,逐步构建起“点线面”复合发展的海铁联运新格局。2022年,海铁联运量达到190万标准箱,连续8年保持全国沿海港口首位。

### 搭建平台载体,人文交流渠道持续畅通

一系列新平台新载体的搭建,推动青岛与“一带一路”沿线国家人文交流渠道持续畅通,国际“朋友圈”日益广泛牢固。

2022年,青岛与吉尔吉斯斯坦比什凯克市、亚美尼亚埃里温市、基里巴斯泰纳诺市正式结好,与挪威韦斯特兰郡、卑尔根市签署建立友好合作关系意向书。截至目前,青岛已与“一带一路”沿线30个国家的41个城市结成友好关系。

形式多样的活动成为推动青岛与“一带一路”沿线国家加深人文交流的新载体。青岛持续深化“友城合作·共创未来”品牌活动,成功举办“上合之夏”中国—上海合作组织成员国青年联欢周活动、青岛—奥尔沙经贸推介会、庆祝中墨建交50周年青岛岛—阿卡普尔科友谊城市建筑亮灯活动等多项领域交流活动。上合示范区与乌兹别克斯坦“吉扎克”自由经济区建立友好合作关系、与白俄罗斯维捷布斯克自由经济区签署加强园区经贸合作备忘录。承办面向非洲国家的2022年“汉语桥”线上团组交流项目“云游魅力青岛,感知农机文化”培训班,来自塞内加尔、尼日利亚、埃及等“一带一路”沿线国家的教师、学生、政府代表、从业人员等50余人线上参加了活动。

搭建新平台,拓展新合作。上合组织经贸学院顺利揭牌,已举办“发展中国家青年跨境电商扶贫和可持续能力建设研修班”等71个班次5500余人次的培训活动。利用使领馆平台拓展合作,青岛与以色列使馆共同主办青岛“以色列周”活动,举办产业对接、经贸论坛、人文交流等系列活动。

## 莱西市卫生健康局 深化医改惠民生 凝心聚力促发展

2023年,是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的重要一年,也是抢抓机遇、攻坚克难的突破之年,莱西市卫生健康局高度重视卫生健康事业改革发展,坚持“人民至上、生命至上”理念,持续深化医药卫生体制改革,扎实推进健康莱西建设,为人民健康提供可靠保障。

聚焦党建统领发展,深化巩固作风能力建设和教育整顿成果,擦亮“医心向党、医路为民”党建品牌,持续推进健康莱西建设,为人民健康提供可靠保障。

聚焦医疗体制改革,深化公立医院改革,组建医疗集团,优化医共体运行机制,构建群众满意的分级诊疗体系。

聚焦常态化疫情防控,将宝贵抗疫经验和伟大抗疫精神运用到监测预警、医疗救治、深化医改工作中,作为推动

医疗卫生事业发展的驱动力。提升医疗卫生救治能力,强化重大公共卫生事件救治体系建设,做好防控队伍、医疗物资保障等能力储备。

聚焦医疗能力提升,以二甲医院复审为抓手,推动医疗资源整合重组、优势学科培育、特色专科建设、人才引进工程等实现新突破。2023年再培育青岛重点学科5个,选拔名医带头人100名,优质学科50个,特色专科50个。实施医疗数智化转型,推进医疗大数据互联互通。推动卫生院专科建设,打造错位发展基层特色医院。

聚焦优质医疗资源倍增,全力抓好青岛卫校迁建、三级医院新建,引进优质资源启动妇女儿童医院,推动人民医院创成三级医院,提高医疗服务竞争力。实施村级卫生室标准化建设三年攻坚行动,进一步夯实基层

## 8部门联合印发意见 加强就业困难退役军人 帮扶工作

新华社北京2月18日电 退役军人事务部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、农业农村部、税务总局、市场监管总局、全国工商联等8部门近日联合印发《关于加强就业困难退役军人帮扶工作的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》指出,就业是最大的民生工程。广大退役军人曾经为国防和军队建设作出贡献,是重要的人才资源,在经济社会发展各个领域发挥着积极作用。做好就业困难退役军人帮扶工作,是落实就业优先战略、做好稳就业保就业的内在要求,是就业困难退役军人缓解生活困难、实现个人价值的现实需要,对促进经济社会发展、服务国防和军队建设、维护社会稳定具有重要意义。

《意见》强调,要深刻认识做好就业困难退役军人帮扶工作的重要性和紧迫性,以实现更加充分更高质量就业为目标,立足就业困难退役军人的特点和需求,通过强化择业引导、加强岗位推荐、支持创业和灵活就业、落实帮扶措施、用好公益性岗位、做好技能培训班等,提供多岗位供给、多渠道保障的帮扶,使就业困难退役军人及时就业。

《意见》要求,各地各部门要加强组织领导,强化经费保障、健全工作机制,切实履行主体责任,统筹用好相关资金,不断加强对接协作,保障就业困难退役军人共享改革发展成果。

### 两部门发布指导意见

## 推动南水北调工程受水区 加强全面节水

据新华社北京2月18日电(记者刘诗平)记者18日从水利部了解到,水利部、国家发展改革委近日联合发布《关于加强南水北调东中线工程受水区全面节水的指导意见》,全面推进南水北调工程受水区水资源节约集约利用。

意见要求,南水北调工程受水区省市要坚持先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水,坚持把实施南水北调工程同受水区节约用水统筹起来,坚持把节水作为受水区的根本出路,全面落实水资源刚性约束,全面提升用水效率,健全节水制度,全面加强节水管理,推动受水区全面建成节水型社会。

到2025年,南水北调工程受水区万元国内生产总值用水量控制在33立方米以内,万元工业增加值用水量控制在15立方米以内,农田灌溉水有效利用系数提高到0.64以上,非常规水源利用量超过55亿立方米,县区级行政区达到节水型社会标准。

### 青岛一创新型产业集群入选“国家级”

(上接第一版)以产业园区+孵化器为支撑,示范区打造了自主科技创新体系,汇聚培育创新智力资源,打造轨道交通区域聚集发展的创新高地。目前,已集聚10家国家级创新平台和11家省级创新平台,先后引进翟婉明院士牵头的轮轨动力学团队等4个国内外知名科研团队,中国航天院、中车研究院等13个国内外知名科研院所落户,与清华大学、蒂森克虏伯集团等10余家一流高校和科技机构建立了合作关系。

示范区发挥我国第一个国家技术创新中心——国家高速列车技术创新中心的核心技术研发牵头作用,全力打造高速列车行业重大关键技术研发高地、高速列车技术标准制定国际化的基地,加快实现高水平科技自立自强。推动我国主导的第一个ISO铁路车辆系统部件国际标准在示范区制定出台,布局建设总投资约150亿元的高端实验平台、产业化研究院等15个重大项目。

示范区坚持科技是第一生产力、创新是第一动力,强化科技成果的创新性转化、高效化应用,以科技带动产业升级发展,推动一批轨道交通装备新产品、新技术、新成果从轨道交通产业示范园区走向世界,不断塑造发展新动能、新优势。承担研制的时速600公里高速磁浮试验样车成功试跑,高速磁浮交通系统研发取得重要突破;首辆碳纤维结构的下一代地铁列车发布,引领地铁技术发展方向;研制的全球首款商用氢能源有轨电车投入运营,开启我国现代有轨电车“氢时代”。

下一步,市科技局将坚持以科技创新为引领,以创新型产业集群为抓手,推动短板产业补链、优势产业延链、新兴产业建链,营造良好的科技创新生态和产业发展环境,加大对创新型产业集群的支持力度,提高创新服务与监督管理水平,