



理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



依靠顽强斗争打开事业发展新天地

孙涛

党的二十大报告提出,“依靠顽强斗争打开事业发展新天地”,其中关于斗争问题的论述,涉及反分裂和反干涉重大斗争、扫黑除恶专项斗争斗争、军事斗争、反腐败斗争、干部斗争精神和斗争本领等多个方面。比如,报告在总结过去五年的工作时提出“在斗争中维护国家尊严和核心利益,牢牢掌握了我国发展和安全主动权”,在阐述新时代十年的伟大变革时提出“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想”,在建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍部分提出“注重在重大斗争中磨砺干部”,在全面从严治党部分提出“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战”。

党的二十大报告关于斗争问题的论述,既有对斗争成就的阐述,也有对斗争形势的分析;既有对具体工作的部署,也有对领导干部的要求。与此同时,“敢于斗争、善于斗争”被列为“三个务必”的重要内容,“发扬斗争精神”被列为全面建设社会主义现代化国家必须把握的重大原则。这一系列重要观点是以习近平同志为核心的党中央关于斗争问题的最新论断,具有极为重要的理论意义和实践价值。近上全面建设社会主义现代化国家新征程,我们要深刻学习领会党的二十大关于斗争问题的重要论述,继续顽强斗争、主动作为,为实现第二个百年奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦而勇毅前行、不懈奋斗,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

敢于斗争是伟大建党精神的集中体现

党的二十大报告提出,“我们党立志于中华民族千秋伟业,致力于人类和平与发展崇高事业,责任无比重大,使命无上光荣。全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。”坚持敢于斗争是党领导人民进行伟大奋斗积累的宝贵历史经验之一,是党和人民共同创造的精神财富,必须倍加珍惜、长期坚持,并在全面建设社会主义现代化国家新征程上不断丰富和发展。

马克思主义理论认为,在尊重顺应客观规律基础上,发挥主观能动性同各种困难、阻力及敌人作坚决斗争,在矛盾互相消长中培育革命、建设与改革的强大力量,最终实现矛盾的转换,打开事业新局面。马克思主义从诞生之日起,就是在各种斗争中发展起来的,一部马克思主义发展史,也是马克思主义者进行不懈斗争的历史。中国共产党始终坚持和发展马克思主义,认识并运用社会矛盾运动规律,坚持斗争、不懈斗争,在斗争中前进,敢于斗争已成为中国共产党的鲜明品格。我们党在内忧外患中诞生,在困苦磨难中成长,在攻坚克难中壮大,锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质。一百年来,一代又一代中国共产党人从伟大建党精神这个源头出发,用信念之光和精神之火激发砥砺前行的强大动力,为实现崇高理想而顽强斗争、不懈奋斗。我们取得的一切成就,都是党领导人民通过伟大斗争取得的,都是党和人民一道奋斗出来的。通过伟大斗争,党领导人民创造了世所罕见的两大奇迹,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

依靠顽强斗争才能应对世界百年未有之大变局

党的二十大报告提出,“我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种‘黑天鹅’‘灰犀牛’事件随时可能发生。我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。”当前,世界百年未有之大变局加速演进,世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂;第一,国际环境错综复杂,局部冲突和动荡频发,世界经济陷入低迷期,全球产业链供应链面临重塑,不稳定性不确定性因素明显增加。第二,新冠肺炎疫情影响广泛深远,逆全球化、单边主义、保护主义思潮暗流涌动,当前和今后一个时期,我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期,面临的重大斗争不会少,经济、政治、文化、社会、生态文明建设,国防和军队建设,港澳台工作,外交工作,党的建设等方面都有,而且越来越复杂。第三,我们党进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,涵盖领域范围的广泛性、涉及矛盾问题的尖锐性、触及利益格局的深刻性、突破体制机制障碍的艰巨性及攻坚克难的复杂性前所未有。我们遭遇的风险挑战风高浪急,有时甚至是惊涛骇浪,各种风险挑战接踵而来,其复杂性严峻性前所未有。第四,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险将长期存在,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。

义无反顾进行具有许多新的历史特点的伟大斗争

党的二十大报告提出,“增强全党全国各族人民的志气、骨气、底气,不信邪、不怕鬼、不怕压,知难而进、迎难而上,统筹发展和安全,全力战胜前进道路上各种困难和挑战,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。”中华民族伟大复兴不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,必须勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。首先,我们必须增强忧患意识,始终居安思危,贯彻总体国家安全观,推进国家安全体系和能力现代化,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战;其次,我们要深刻把握新的伟大斗争的历史特点,在原则问题上寸步不让、寸土不让,凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度

的各种风险挑战,凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战,凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战,凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战,凡是危害我国实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战,我们都要作最坚决的斗争,努力在斗争中取得胜利;再次,从党内来看,腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,必须永远吹冲锋号。坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,同时发力、同向发力、综合发力,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

加强干部斗争精神和斗争本领养成

党的二十大报告提出,“全面建设社会主义现代化国家,必须有一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。”通过加强实践锻炼、专业训练,注重在重大斗争中磨砺干部,增强干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。加强干部斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,带头担当作为,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们面临的各种斗争是长期的,广大党员干部必须丢掉幻想、勇于斗争,提高各级领导干部统筹发展和安全能力。建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍,就要针对当前干部队伍存在的缺乏担当精神、斗争本领不强、实干精神不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出等问题,引导广大党员干部增强斗争意识,坚定斗争意志,提高斗争本领。其中,“斗争意识”解决的是“有没有”的问题,“斗争意志”解决的是“敢不敢”的问题,“斗争本领”解决的是“会不会”的问题。在严峻斗争形势面前心怀“国之大者”,面对大是大非敢于亮剑,面对矛盾敢于迎难而上,面对危机敢于挺身而出,面对失误敢于承担责任,面对歪风邪气敢于坚决斗争,依靠顽强斗争闯难关、过险滩,增强历史自信、实现历史主动,把党和国家事业不断推向前进。

(作者单位:青岛市委党校)



青岛营商环境新亮点 新春系列述评④

“优化城市营商环境与 优化城市功能品质”两同步

金梅 王学义

党的二十大报告提出,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。去年以来,青岛市围绕“活力海洋之都、精彩宜人之城”的城市愿景,同步实施了创新创业营商环境提升行动、城市更新和城市建设攻坚行动。这两项行动,相辅相成。通过城市更新,打造宜居宜业环境,为创新创业提供沃土,实现“优化城市营商环境与优化城市功能品质”两同步。

激发创新活力,增强核心竞争力
营商环境是城市的“软实力”。近年来,青岛在鼓励创新,激发创新活力方面,制定并推行了系列政策措施,取得了良好成效。一方面,实施高水平创新载体建设。一个城市的高水平创新,离不开高能级的创新平台。市科技局积极创建国家级制造业创新中心、国家级产业创新中心、国家级技术创新中心等创新载体。聚焦重点产业,引进培育高水平研发平台和企业研发机构,支持头部企业或者知名科创服务机构建设专业化中试平台、孵化基地、创业载体。按规定对认定的标杆孵化器和国家级孵化器给予奖励。高新区加快构建以高新技术企业为重要节点的科技型企业全生命周期培育体系,推出科创36条措施,着重加大对科技型企业,尤其是科技型中小企业支持力度,强化对研发投入、创新平台建设、科技金融等方面的引导和支持,以一流科创环境扶持企业创新发展。

另一方面,实施中小企业培育行动。企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军。推进高水平创新,关键在于激发企业的创新动力和活力。近年来,青岛以企业为主体的创新体系逐步形成,在龙头企业领跑的同时,中小企业梯队也日渐完善。市工业和信息化局实施中小企业育苗计划,计划每年培育单项冠军企业5家以上,每年培育国家级、省级“专精特新”企业20家、60家以上,培育隐形冠军企业15家以上。市民营经济局出台雏鹰企业认定与培育管理暂行办法,建立雏鹰企业培育库,引导企业提升创新能力、优化成长速度、打磨产业模式、增强核心竞争力。

优化创业环境,建设创业城市
创新是社会进步的灵魂,创业是推动经济社会发展、改善民生的重要途径。激发全社会创新创业活力,对于稳定和扩大就业、促进共同富裕,推动新产业新技术新业态新模式蓬勃发展等都具有重要意义。

加快创业城市建设。青岛市建设创业一件事平台,打通跨部门、跨区(市)创业数据要素,打造“创业一件事”服务体系,搭建创业全生命周期体验场景,为企业的管理人才、技术人才提供个性化高效便捷服务。加强人力资源协同。一个城市的创新创业动力,来自于人才的智慧动能。《青岛市营商环境优化提升三年行动(2022—2024年)》提出,每年引才聚才25万人以上。深化人才分类评价改革,按规定赋予头部企业自主荐才权,在市级人才工程评选中单独给予制造业企业一定名额。加强工程师队伍建设,3年引进培育中高级以上职称工程师4.5万人。每年开展补贴性职业技能培训10万人次以上。通过多方努力,让“第一资源”转化为“第一动力”。

完善公共服务,强化要素保障
城市的宜居宜业宜游,离不开优质要素资源的保障和公共服务的不断完善。土地方面,市自然资源和规划局推行工业用地弹性年期出让、先租后让、长期租赁等多种供应方式,有效降低企业初始用地成本。加快批而未供和闲置土地处置力度,综合运用行政、司法、市场手段,“一地一策”精准处置,为重大项目落地创造条件。资金方面,市地方金融局深入开展“春雨行动”,构建“金企对接+金融辅导+热线咨询+平台服务”融资新模式,助力企业破解融资难题。用工方面,市人力资源社会保障局组织“春风行动”“民营企业招聘月”等活动,组织急需紧缺职业工种调查,摸排企业、发布岗位,提供用工专项保障。市政公用设施方面,青岛市建设“市政公用报装一件事”专区,整合全市供水、排水、燃气、热力、通信、供电、有线电视报装和信号灯迁移、路灯迁改等审批事项,实施市政公用“多审合一、一事办成”。

加强城市精细化管理,提升城市品质
城市管理水平代表着一个城市的文明程度、发展水平和综合实力,既是营商环境,也是现实生产力。去年以来,青岛市开展城市更新建设和城市治理,社会治理结合起来,建立完善长效管理机制,不断提升城市品质。

城市管理局持续抓好违法建设、占道经营、乱停乱放等突出问题,优化停车泊位管理机制,对符合条件的小微企业和个体工商户免收网费,工程代建包干一口价,总体费用降幅最高达75%,以绣花功夫加强城市精细化管理。市应急局打造城市感知“一张网”,构建城市安全风险综合监测预警平台,开展城市安全风险监测预警专项应用。市生态环境局打造生态环境“一张网”,推动“三线一单”、环评审批、生态环境智能监控指挥等协同建设,打造生态环境信息化服务体系。市行政审批局积极融入重点项目建设大环境,服务保障城市更新和城市建设三年攻坚行动、胶州湾第二海底隧道工程、地铁工程等一批重点项目、民生项目顺利完成招标采购,推行公共资源全流程电子化交易,为重点项目和民生项目运行创造“加速度”。

优化城市营商环境是建设宜居宜业宜游高品质湾区城市的重要抓手。全市上下正积极实践探索,抓紧抓实城市营商环境优化提升的重点领域、关键环节,持续优化政策供给,集聚优质要素资源,为各类市场主体打造更具活力的创新创业环境,汇聚成新时代高质量发展的不竭动力。

“清廉建设”时评

坚决扛起全面 从严治党政治责任

王鲁东

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上对坚定不移深入推进全面从严治党作出战略部署。纪检监察机关作为全面从严治党的重要力量,在新时代新征程上必须坚决扛起政治责任,深入贯彻落实中央纪委和省纪委、市纪委全会精神,持续推动纪检监察工作高质量发展。

永葆政治忠诚,一往无前勇担使命。坚定拥护“两个确立”。围绕习近平总书记重要指示批示精神,持续推进政治监督具体化、精准化、常态化,督促推动各级党组织和广大党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决护航高质量发展。聚焦实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、优化营商环境等重点工作,扎实开展全流程嵌入式监督,打好纠偏差、防风险、抓整改、促发展“组合拳”。坚决压紧压实政治责任。持续加强对“一把手”和领导班子监督,深化运用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和政治监督活页,健全完善述责述廉、“四谈四促”党内谈话等制度,把管党治党的螺丝拧得更紧。

保持政治定力,一刻不停正风肃纪反腐。持之以恒纠治“四风”。密切关注由风及腐、风腐一体问题,健全风腐同查工作机制,从早从快从严查处。分领域、分层级开展专项治理,及时发现、坚决整治空喊口号假执行等形式主义官僚主义问题。持续释放高压震慑。准确把握反腐败斗争阶段性特征和区域性特点,突出重点领域、紧盯重点对象、严查重点问题,以零容忍态度惩治不收敛不收手、胆大妄为者,更加有力遏制增量、有效清除存量。着力提升治理效能。运用“全周期管理”方式一体推进“三不腐”,促进严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动,形成发现问题、推进整改、完善制度的良性循环。

坚守政治立场,一丝不苟维护民利。用心化解群众信访诉求。以“信访举报工作示范点”建设为抓手,深化信访举报前端研判,“3+N”沟通反馈等工作机制,着力提升办信质量效果,维护社会和谐稳定。用情解决群众急难愁盼问题。围绕教育、就业创业、养老社保等领域老百姓的揪心事、烦心事,持续开展专项整治,努力保障和增进民生福祉。用力惩治基层“蝇贪蚁腐”。加强农村村干部特别是“一肩挑”人员的监督,严肃查处吃拿卡要、优亲厚友、虚报冒领等行为,常态化惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”,让群众切实感受到公平正义就在身边。

扎实开展“深学习、深调研、抓落实”工作年活动,强化全员学习培训和实战训练,不断提升敢于善于斗争的能力本领。聚焦工作中的痛点、难点、堵点问题,深入基层调研,找到破解瓶颈难题的路径办法。发扬斗争精神,坚定斗争意志,增强斗争本领,以钉钉子精神推动工作提质增效。把一体推进“三不腐”的理念贯穿自身建设,主动接受党内和社会各方面监督,健全用好“大内控”工作格局,从严惩治系统内的腐败分子,坚决防止“灯下黑”,打造对党绝对忠诚、敢于善于斗争、自身正自身硬的纪检监察铁军。

(作者单位:即墨区纪委监委)

加快推进青岛公共文化服务数字化建设

韩兆良

公共文化服务数字化是公共文化服务体系建设的重要组成部分。作为国家第一批公共文化服务体系示范区,近年来,青岛公共文化服务数字化建设取得较好成效,但还存在一些短板,亟待淬火成钢、破茧化蝶。

青岛公共文化服务数字化建设现状

近年来,青岛市运用数字技术、网络技术、信息技术,利用国家文化信息共享工程、国家数字图书馆推广工程资源,以“互联网+”“新媒体+”为依托,初步建成青岛市公共文化服务数字化体系。

第一,文化共享工程“五连线”模式领跑全国。文化共享工程建设是2002年由国家文化部与财政部共同发起推进的一项文化创新工程,它最初以各级图书馆为载体,利用网络高新技术整合文化信息资源,并通过农村信息化技术水平的提升,促进城乡文化信息辐射流通,满足基层群众文化需求。2005年,青岛推出共享工程的“五连线”模式,即与公益文化单位、场所对接,与数字电视对接,与“农村党员干部现代远程教育工程”对接,与农村中小学现代远程教育工程对接,与全市政务网连接。2007年,青岛被评为文化共享工程全国示范城市。青岛文化共享工程为后期推广公共文化服务数字化建设打下良好基础。

第二,数字图书馆建设紧跟全国步伐。2013年,青岛市图书馆与国家图书馆实现网络连接,开通VPN数据通道。2018年,完成“青岛电视图书馆”项目,凡是青岛有线电视互动点播用户,拿起遥控器,打开电视,通过遥控器在首页菜单选择“电视图书馆”进入,就能免费浏览青岛市图书馆的海量信息资源。目前,全市数字图书馆数字资源年访问量2000余万次,已成为青岛大众学习休闲的优选工具。

第三,青岛群众文化云平台架起文化产品供给桥梁。“文化云”是将零散的、孤立的公共文化资源通过数字平台整合,实现文化资源的一站式线上服务,帮助文化单位快速提升公共文化服务效

能,构建现代公共文化服务体系的科技支撑。青岛群众文化云平台于2019年10月正式上线,已全面完成和国家公共文化云的对接工作,优质活动和资源可以向上提报,利用国家平台的影响力和推广力,将地域特色推向全国,成为上联下达的文化枢纽平台。

虽然当前青岛公共文化服务数字化建设初见成效,但在整体机构布局、专业人才配备、服务效能、建设机制等方面还存在“卡壳”的问题,亟待破茧化蝶。

第一,专业技术管理人才短缺,亟待充实。公共图书馆、文化馆、镇(街道)综合文化站均配有专业网络技术人员,业务水平相对较好,但村(社区)综合文化服务中心(电子阅览室)缺乏公共文化服务数字化专职人员和专业技术人员,难以保障基层一线公共文化服务数字机制的正常运转。第二,基层数字服务效能低下,亟待提升。通过调研发现,城乡居民在村(社区)综合文化服务中心电子阅览室查阅资料、网络学习的积极性不高,公共电子阅览室设施使用率极低。尤其是城乡50岁以上的群众,大多对公共文化服务数字化不感兴趣,从没去过所在村(社区)电子阅览室的群众达90%以上。第三,建设机制闭塞乏力,亟待完善。当前,青岛公共数字文化建设机制还不够完善,还没有与其他领域公共文化建设、社会力量充分对接,活力不足,开放度不够,仅凭文化部门单个机构或单类组织的资源及能力,难以满足大众日趋多元化、个性化的文化需求。

解决公共文化服务数字化建设问题的建议

针对当前青岛公共数字文化建设存在的问题,建议有关部门牵头,打破常规,割断固有的惯性思维脐带,拿出敢于破茧化蝶的勇气和决心,对症下药,有效根治公共数字文化建设“卡壳”和“梗塞”症状。

第一,广开渠道,培养充实基层管理人员。针对当前基层公共文化数字化服务业务水平低下的现状,建议政府、文化单位和个人多向发力,找到解决问题的

最佳渠道。一是加强与文化企业、高等院校、科研院所的合作,搭建起学习交流平台,积极创造条件为基层工作人员提供数字化技术培训,提升工作人员数字化服务水平。二是构建有利于数字技术人才发展的制度环境,建立相对稳定的晋升渠道,构建合理可行的激励机制,通过科学的奖励政策加大专业人才引进力度。

第二,对症下药,提升基层公共文化数字化服务效能。目前,青岛基层公共文化数字化服务效能低下的症结在于产品内容不够丰富,形式不够灵活,缺乏吸引力。对此,要找准病灶,对症下药。一是建立以效能为导向的公共文化数字化服务绩效评估体系,开展以提高公众满意度为目标的效能评估。建立和完善“第三方”评价机制,实现以评促建、以评促改、以评促用。二是整合现有的宣传渠道,创新宣传方式,推出青岛统一的公共文化服务数字化工程网站和微信公众号。整合聚拢现有资源和服务渠道,与学习强国等平台有文化衔接,与社会组织、市场平台广泛开展嵌入式宣传,把丰富的文化产品供给信息传递给大众。

第三,整合分散,统建青岛公共文化服务数字化平台。有效整合全市零散的文化领域数字化平台,搭建统一管理的公共文化服务数字化平台,统一数据采集标准,规范数据采集流程,形成覆盖全市图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、电影院、剧场、书店等公共文化服务领域的大数据分析平台,提升公共文化服务水平。

第四,打破壁垒,给公共文化服务数字化注入更多活力。进一步完善青岛公共文化服务数字化建设机制,努力挣脱原有的行业自恋情结,打破文化部门单个机构或单类组织各自为战的僵化局面。积极与其他领域公共文化建设、社会力量充分对接,鼓励、吸纳社会力量参与公共文化数字化建设,充分发挥社会资源灵活的优势,给公共文化数字资源供给“服务链”注入更多活力,以更好地满足大众日趋多元化、个性化的文化需求。(作者单位:青岛市文化和旅游局)