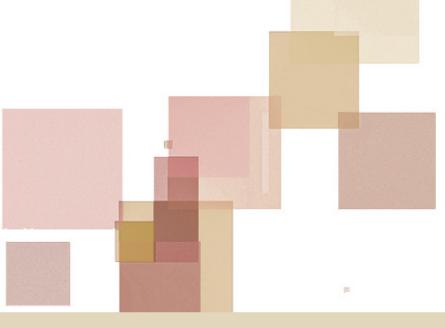


理论周刊

LI LUN ZHOU KAN

高度·深度
求真·务实

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 吕雪



深入学习宣传贯彻党的二十大精神

积极推进以党建引领城乡社区治理

王义

党建引领城乡社区治理面临的新挑战、新任务

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国城乡社区治理取得历史性成就，基层民主进一步发展，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，夯实了党的执政根基，彰显了中国特色社会主义的制度优势和治理效能。十年来，一方面，我们不断健全党全面领导基层治理的制度体系，构建了党委领导、党政统筹、简约高效的管理体制，让党的旗帜在基层高高飘扬；另一方面，基层群众自治制度更加成熟，自治能力不断提升。同时，党中央、国务院持续推进为基层放权、赋能、减负，健全自治、法治、德治相结合的基层治理体系，推动社会治理重心落到城乡社区，开创了新时代党委统一领导、政府治理同社会调节、居民自治良性互动的生动局面。

当前我国已迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，面对复杂多变的国内外环境，实现第二个百年奋斗目标任务十分艰巨，这给党建引领城乡社区治理提出了新要求、新挑战。

首先，党全面领导城乡社区治理的制度体系需要进一步完善。一是党组织的组织力需要提升。党组织对城乡社区各类组织和各项工作的统一领导是实现党建引领的重要保证。随着社会转型加快，城乡社区各类组织多样化，各自的利益追求既有共性也存在明显的差异，如何将这些组织团结在社区党组织周围，使之听党的话、跟党走，是社区治理中党建工作必须面对的重大课题。二是社区工作千头万绪，上面千条线，下面一根针，社区承担的事务非常繁重。社区工作复杂多样，内容涉及民政、公安、司法、社保、教育、文化、计生、防疫等多个方面。总体上看，一方面，随着管理重心下移，社区治理的任务不断加重；另一方面，社区面临的人力、物力、资源不足的矛盾日益凸显，党组织在发挥政治引领的同时，如何使社区治理需要的各类资源得到充分、有效供给，发挥党建红色生产力的功效，是社区党建需要解决的一个问题。

其次，除了两新组织外，新业态的党的组织覆盖和工作覆盖是我们必须高度重视的一个极具挑战性的工作。近年来，伴随科技创新，特别是互联网的普及，社会上涌现出许多新的不同于传统产业的新业态，并形成了以货车司机、快递员、商场信息员、保安员等八大群体为代表的新

业态就业群体。这些人有的生活在社区，有的工作在社区。如何将他们有效地组织起来，使之更好地为中国经济社会发展作贡献，是党建引领无法回避的时代课题。

再次，反对腐败，以优良的党风带动和影响社会风气，也是党建引领面临的重大考验之一。社区虽小，但五脏俱全。党的十八大以来，全面从严治党向基层延伸，重拳出击，整治群众身边的腐败构成了基层反腐的重要内容，一批腐败分子被挖出来，受到应有的惩处，群众拍手称快，社会风气为之一振。反腐永远在路上，进入新时代，如何适应形势的发展变化，进一步加强社区反腐倡廉，是社区党组织一刻也不能放松的重点工作。

推进城乡社区治理现代化的思路与举措

进入新时代，面对新征程，推进社区治理体系和治理能力现代化，要求我们深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕《中共中央国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》，分阶段、有计划、有步骤地推进我国城乡社区治理现代化。

第一，提高政治站位，将加强党建作为推进城乡社区治理的重中之重。我们必须坚决反对将社区党建与社区治理截然分开的“两张皮”错误做法，不断加强党组织对社区各类组织和各项工作的统一领导，健全在社区治理中坚持和加强党的全面领导的有关制度。包括决策制度，凡是涉及社区治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定；监督制度，社区党组织必须对社区事务实行全方位监督，既要有专人负责，更要发动群众，形成监督合力；执行制度，事事有人负责，要将工作职责分解到每一个岗位，落实到人头。社区党组织不仅要掌握执行过程，还要监控执行结果，随时纠偏。

第二，创新党组织设置和活动方式，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。坚持党建带群建，更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众职责。搭建区域化党建平台，推行机关企事业单位与社区党组织联建共建，组织党员、干部下沉参与基层治理、有效服务群众。健全社区“两委”班子成员联系群众机制，经常性开展入户走访。加强群防群治、联防联治机制建设，完善应急预案。在应急状态下，由社区“两委”统筹调配本区域各类资源和力量，组织开展应急工作。改进网格化管理服

务，依托社区统一划分综合网格，明确网格管理服务事项。

第三，持续整顿软弱涣散社区党组织。社区党组织在当前社会治理中发挥了坚强的领导核心作用，但依然存在少数社区党组织战斗力不强、凝聚力不高，有的甚至内耗严重等问题，党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用没有得到充分体现。推进社区治理现代化，必须对这些软弱涣散的党组织进行整顿。一是建立正确的用人导向。选用合格的党组织书记是首要任务。一个社区党组织发挥作用的好坏，往往与班子带头人关系极大。整顿软弱涣散的社区党组织，要从选人用人入手，将那些信仰坚定、对党忠诚、清正廉洁、敢于担当、善于担当、斗争精神强的党员选为组织的带头人，将那些政治素质不高、不敢担当、不愿意担当、热衷于争权逐利、搞形式主义的人从干部队伍中清理出去。二是提升社区党组织的服务能力。团结群众、带领群众、组织群众、服务群众是社区党组织的重要任务。首先要明确群众需求，出台需求清单，在此基础上，精准供给，制定服务供给清单；其次，要制定群众满意度评价标准，聘请第三方对社区党组织的服务绩效进行独立评估。三是要加大考核力度，对社区党组织进行星级评定，推进社区党组织规范化和标准化建设。

第四，加强社区党员干部的教育培训。制定培训计划，将社区干部和业务骨干培训列入干部培训的整体计划；充分发挥基层党校、行政学院的教育培训主阵地作用，选取有培养潜力的社区党员干部到大学等教育机构短期进修，丰富其知识、开拓其视野。当前，首先要集中学习好党的二十大精神，同时要加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史的学习。业务培训方式应该灵活多样，注重理论联系实际，按需施教，讲求实效。

第五，健全监督体系，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题。一是坚持反腐不放松，腐败案件发现一起，查处一起，决不姑息；二是加强日常监管，大力推进居务公开，保障社区居民的参与权、知情权、表达权、监督权；三是加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事，使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动，不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

加强党建引领是推进城乡社区治理现代化的迫切需要

城乡社区治理是基层社会治理的基础。在我国，因为城乡差异的存在，基层指向有所不同，其范畴包括乡村中的县级政府（含）以下的乡镇、村级以及城市中的区、街道、社区这三级，它们共同构成了社会治理的基础。社区则是基础中的“基础”，是最底层的社会单元。自德国社会学家滕尼斯提出社区概念以来，社区的内涵和外延虽几经变化，但作为居民生活共同体的属性一直为学界所公认。我国城乡社区虽然与西方发达国家有很大不同，但就其本质而言，它依然是广大城乡居民赖以生存的公共空间。改革开放后，随着单位制瓦解，社会流动性增强，社区应运而生并不断壮大。作为基层社会治理的基本单元，社区承载了社会服务、社会治理和社会建设的基础功能，其重要性日益凸显。基础不牢，地动山摇。社区是国家和社会治理的基石，事关党和国家大政方针贯彻落实，事关居民群众切身利益，事关城乡基层和谐稳定。

党建引领是实现社区治理现代化的关键。

城乡社区基层党组织是党的肌体的“神经末梢”，是贯彻落实党中央精神，贯彻执行上级党组织要求的战斗堡垒。所谓党建引领，就是要通过社区党建发挥社区党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，在社区治理中通过社区党的建设这一重要抓手，整合社区内外资源，凝聚各方共识，让社区党组织成为党员群众干事创业的“主心骨”，让党员干部成为推动经济社会高质量发展的“领头羊”，让社区内的各级组织和广大居民成为参与公共治理的“主力军”。

社区治理现代化包含社区治理体系现代化

和治理能力现代化两个方面，二者是辩证统一的。

社区治理体系现代化最重要的标志，就是能不能建立并形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的城乡社区治理体系。

在这一体系中，党的领导是最关键的，它不仅决

定社区治理体系的发展方向，而且深刻影响其他组织在社区治理中的功效。

青岛营商环境新亮点

新春系列述评③

市场化营商环境的探索与实践

金梅 王学义

营商环境，是市场主体发展之基、活力之源。党的二十大报告强调，“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。”2022年以来，青岛市坚持以招商引资质量和市场主体满意度为评判营商环境的主要标准，积极开展“市场环境提升行动”，降低市场主体制度性交易成本，持续激发市场主体活力，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

破门槛，降低市场主体准入成本

营商环境是投资的“风向标”，发展的“晴雨表”。优化营商环境需清除市场壁垒，拆除“玻璃门”“弹簧门”等一扇扇阻碍发展的隐形之“门”，持续放宽市场准入，让企业平等进入、公平竞争。

市发展改革委严格执行市场准入负面清单制度，实施“全国一张清单”管理模式，对市场主体负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体可依法平等进入。市行政审批局会同青岛自贸片区在全国率先试点市场主体登记注册“智能表单”改革新模式，制作38套基础法律文书模块，61个法律文本，实现市场主体登记注册全业务场景“全套表单文书自动生成、企业零基础申报”，提升市场主体登记注册精准度和有效性。

青岛市在深化市场主体准入准营改革的同时，畅通市场主体退出渠道，建立企业“注销一件事”专区，整合企业登记注销、市场监管、税务、社保、医保、公积金等环节，实现企业注销一网通办，减轻退出成本，呵护市场主体“进退自如”。

纾困难，减轻市场主体经营负担

当前经济形势下，市场主体特别是中小微企业、个体工商户生产经营面临一定压力，青岛突出“政策+行动”双轮驱动，帮助市场主体解难题、渡难关、复元气、增活力，更大力度助力企业发展。

2022年，按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，青岛推出助企纾困“稳中求进”高质量发展四批政策清单。2023年1月，印发“稳中向好、进中提质”政策清单（第一批），推出2023年新实施和延续政策两张清单，共涵盖210项政策，涉及降成本促流通、优供给扩需求、保民生兜底线等各个层面。

同时，在《青岛市营商环境优化提升三年行动规划（2022—2024年）》中，聚焦成本竞争力强，推出系列创新举措。如在全国率先试点向中小微企业、重点税源企业、“专精特新”企业及独角兽企业等，推送减税降费“红利账单”；按规定为符合条件的中小外贸企业和口岸物流企业提供海运费贴息产品和航物流约价服务，降低企业运营成本和资金周转压力；按规定在有条件的区（市）为新开办个体工商户提供免费印章服务等等，“真金白银”为企业纾困解难。

优服务，降低市场主体办事成本

优化涉企服务，降低市场主体办事成本，是营商环境优化提升的关键一招。青岛市围绕服务“企业、自然人、项目建设、创新创业”四个全生命周期，全面提升线上线下服务能力，着力增强市场主体获得感、满足感。

市政府办公厅深化“一件事一次办”集成改革，在山东政务服务网青岛站搭建全市统一的“集成办”专区，组织58个“一件事”在集成办专区上线运行。市民营经济局优化升级“青岛政策通”平台，将青岛发布的33项免申即享享政策纳入专区，实现全市政策的“一口发布、一口解读、一口兑现、一口服务、一口评价”。青岛海关积极推进全国跨境电商便利化改革试点任务落地，在全国首创“陆海联运、海铁直运”监管模式，打造黄河流域最佳出海口。在“2022年十大海运集装箱口岸营商环境测评”中，青岛市以总分第一的成绩荣获最优等次。

优化营商环境需集聚各项资源要素，加强要素保障。青岛深化市政公用“一件事”服务，推行“12+N”市政公用服务模式，将水、电、气、暖、信及相关审批事项全部纳入“一件事”服务范围。同时，在医疗、住房、社保、交通等领域推出一系列创新举措。如市住房城乡建设局全面推行保障性住房“一件事”套餐，实现“租赁公租房提取住房公积金”业务“零跑腿”办理。

强监管，保护市场主体合法权益

公正监管是促进公平竞争、激发市场活力的重要举措。一方面，提高监管精度和透明度。进一步完善监管方式，推动监管信息共享互认，避免多头执法、重复检查。青岛市积极描绘市场监管“一张图”。围绕市场主体事前、事中、事后一条监管主线，搭建以“双随机、一公开”监管为基本手段，以重点监管为补充，以信用监管为基础的市场主体全生命周期智慧监管场景。另一方面，增强监管的温度。监管有温度，市场才有热度。市市场监管局在全国率先探索市场监管“服务型执法”，出台市场监管领域轻微违法行为不予行政处罚规定3.0版，形成107项不予处罚事项清单，对主观上属于无心之失，客观上未造成危害后果的轻微违法行为实行“首过免罚”。市税务局严格落实税务部门“首违不罚”事项清单制度，对自查如实报告违法行为、主动配合税务稽查部门检查、主动补缴税款和缴纳滞纳金的，依法从轻、减轻或者不予行政处罚，切实保护市场主体合法权益。

营商环境是市场主体生存发展的土壤。全市上下继续加强改革系统集成，精准施策、融合创新，持续降低制度性交易成本，有效提振市场主体活力，打造可持续、内生性、自驱动的市场生态系统，为青岛高质量发展提供重要支撑。

乡村产业人才培育的原则与路径

熊丽娟

“清廉建设”时评

强化系统思维

打造立体式监督体系

谢春虎

党的二十大报告提出，“完善党的自我革命制度规范体系”“坚持制度治党、依规治党”“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”。面对形势任务变化带来的新情况新问题，国有企业纪检监察机构必须强化系统思维，构建立体式监督体系，把制度优势、组织优势、系统优势转化为监督效能，以高质量监督保障国有企业高质量发展。

坚持三个导向，在监督重点上凝聚合力，让监督更聚焦。坚持政治导向，践行“两个维护”，胸怀“国之大者”，围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，紧扣黄河流域生态保护和高质量发展、建设世界一流海洋港口等重大任务跟进监督、精准监督、全程监督。坚持目标导向，服务发展大局，做到国有企业高质量发展的重点和难点工作在哪里，监督检查工作就跟进到哪里，把正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理、推动发展贯通起来。坚持问题导向，做实精准监督，聚焦重点领域、关键环节，奔着问题去、突出重点人、紧盯重点事、紧抓重点岗，创新监督方式，提升监督质效，通过推动解决问题助力企业发展。

实现三个贯通，在统筹衔接上凝聚合力，让监督更全面。推动纪检监察监督与其他监督统筹衔接、同频共振，打破监督壁垒和条块界限，在各司其职、各负其责的基础上实现“物理整合”，推动各

类监督贯通协调、共同发力，实现“化学融合”。坚持上下贯通联动破题，通过企业各级纪检监察机构纵向联动，推动监督下沉，激活基层监督、不敢、协同监督不力等难题。坚持左右贯通融合聚力，横向建立健全贯通协调监督机制，完善纪委、职能部门“1+N”联动模式，从“单打独斗”到“攥指成拳”，推动各类监督聚合联合融合、有形有力有效。

坚持内外贯通合作增效，将监督体系与治理体系对接起来，探索地方、海关、港口共同建立“区关港”协同联动监督机制，“关港地”常态化协同合作工作机制，共同研究破解难点痛点堵点问题，聘请专家

推进三个协同，在全周期管理上凝聚合力，让监督更有效。发现问题问题是第一步，整改落实、建章立制、堵塞漏洞是根本目的。健全情况通报协同机制，落实协同监督理念，畅通沟通渠道，实现问题信息互联互通、共享共用。健全问题处置协同机制，涉及业务的问题由职能部门负责整改落实，涉嫌违规违纪违法的问题移交纪检机构处置，在问题处置过程中加强沟通协调、同步推进。健全整改落实协同机制，共同研究破解难点痛点堵点问题，聘请专家

推进三个协同，在全周期管理上凝聚合力，让监督更有效。发现问题问题是第一步，整改落实、建章立制、堵塞漏洞是根本目的。健全情况通报协同机制，落实协同监督理念，畅通沟通渠道，实现问题信息互联互通、共享共用。健全问题处置协同机制，涉及业务的问题由职能部门负责整改落实，涉嫌违规违纪违法的问题移交纪检机构处置，在问题处置过程中加强沟通协调、同步推进。健全整改落实协同机制，共同研究破解难点痛点堵点问题，聘请专家

培育行动，针对产业链条分工进行分类，在不同分类中优选潜力中小企业单位，针对入选单位开展组织化建设和发展规划培训。对智慧农业、农业种业、农产品生产加工型企业家，特别是农村电商营销、涉农产品物流等新兴业态中成长涌现出来的青年领军人才，给予更多社会性表彰和政策性鼓励。

尽快建立乡村产业人才智库，进一步畅通沟通渠道，通过线上线下等多种方式听取行业代表人士反映的诉求和意见建议。通过实践锻炼、专题培训、考察交流、体悟实训等方式，进一步完善乡村产业人才培养机制。健全乡村产业人才培育同一体推进农业农村现代化结合起来，育好用好乡土人才、青年人才、补链条、兴业态、树品牌，助力乡村实现由表及里、形神兼备的全面提升。

第二，要推动乡村产业人才队伍建设实现量的规模增长和质的稳步提升。考虑到乡村产业振兴的艰巨性，对乡村人才发展既要确定数量增长目标，又要注重产业人才培育质量的有效提升。以青岛唯一的国家乡村振兴示范县创建单位莱西市为例，其在乡村产业人才振兴方面做了许多有益尝试：如在持续做大涉农优秀人才增量规模上，采取培育“新农人”，实施现代青年农场主培养计划、新型农业经营主体带头人轮训计划，建立职业农民制度，设立人才产业基金等举措；在提高乡村人才质量能级上，启动“博汇莱”人才引育行动，加大农业科技领军人才引进培养力度，通过招募“乡村振兴合伙人”、寻找“最美乡村规划师”等方式，撬动社会力量参与乡村振兴。从其实践结果来看，这些措施进一步增强了乡村发展中的人才支撑作用。

加快乡村产业人才培育的着力点

第一，大力培养农村创新创业带头人。坚持大力实施农村创新创业带头人

及平台建设。要改变农产品加工业链条较短、低水平重复、综合效益不高的局面，必须依靠科技和改革双轮驱动，抢抓新一轮科技革命有利时机，加快实现高水平农业科技自立自强。着力提升创新体系整体效能，推动农业产业链、补链、壮链、强链，向价值链高端迈进。与此同时，要关注数字经济和实体经济深度融合，支持农业领域重大创新平台建设，加快推广适宜机械化生产作业的新技术、新品种、新模式，逐步建立农业主要品种生产全程机械化技术装备体系和社会化服务体系，在确保粮食、重要产业链供应链安全，防范重大风险、柔性人才培育等方面发挥应有作用。

第五，培养乡村产业高质量发展的青年人才队伍。首先，鼓励高校加强涉农及相关产业学科建设。支持农业高校、职业院校与龙头企业开展合作协同育人，大力支持科研人员、青年学生到田间地头、乡村产业一线开展科技创业，鼓励用产业项目带动人才培养，围绕产业链创新链来布局人才链，促使相关利益主体奔赴合作共赢。其次，设立更具激励性的乡村振兴青年人才评价体系和福利体系。

为了鼓励优秀人才尤其是青年人才深耕乡村产业领域，应该让乡村产业人才获得更多的社会认同。乡村产业发展的评价不仅要看经济效益，更要综合考虑其社会效益，这就需要发挥好社会舆论导向、政府评价的作用，形成良好的乡村产业行业共同体与人才成长氛围。要提高青年人才相关待遇，在大学生引进、住房补贴、人才创业、金融信贷等方面给予一定政策倾斜，多措并举鼓励和推动各类急需人才向农村流动。

再次，继续完善参与分红、知识产权入股等激励机制，鼓励开展员工持股、合伙企业、期权激励等现代化创业新模式，高频率、高规格组织推荐、入校宣传“人才产业链”“乡村产业人才人圈”，实现“返乡就业、返乡创业”到“返乡人”的务实转变，不断提升农村地区吸引人才的规模、层次和结构。

（作者单位：莱西市委党校）