



建设法治文化
树立法治理念

法治

第三期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 张羽 美编 金琳 审读 李斌 排版 姜金

热点聚焦

踔厉奋发担使命 笃行不怠开新局

城阳法院审执质效核心指标稳居全市前列

城阳区人民法院去年以来深入推进审判质效、服务大局、司法为民、改革创新、队伍建设等各项工作迈出新步伐、实现新跨越。2022年全年新收案件22328件，结案22548件，法官人均结案443件，案件平均审理周期53.27天，审、执质效在全市基层法院历次评估考核中走在前列，荣获全省法院诉讼服务示范先进集体、全省生态环境行政执法与刑事司法衔接工作表现突出集体、全省智慧法院建设先进集体等荣誉。

坚持围绕中心、服务大局，助力保障经济社会高质量发展

奋力营造法治化营商环境。挂牌成立全省首家优化营商环境巡回审判工作室，提供法律咨询60余次，化解商事纠纷150余起，成功化解拟上市企业某重工公司与临沂某公司涉及33台设备质量纠纷的买卖合同案件，为企业节省鉴定费近200万元，避免因诉讼延误企业的上市进程。创新设立企业破产“预清算”机制，为青岛某绝缘材料公司节省清算费用300余万元。

司法护航城市更新和城市建设。挂牌成立城市更新及城市建设巡回审判工作室，积极参与西疃疃社区、白沙河片区、南万社区及崇阳路拆迁工作，累计为8个街道48个社区提供法律咨询198次，促成签约拆除房屋107处，厂房6处，腾出土地1300余亩。开展城市更新专项执行行动，腾迁土地、厂房等16处，处置闲置土地、厂房26万平方米。

助力建设“人文生态幸福家园”。在世界环境日召开环保审判新闻发布会，发布全市基层法院首个《环境资源审判白皮书》和8个典型案例，

提高公众环境资源保护意识。建立“企业环保法律服务日”制度，为11家企业提供环保法律咨询。

全力保障平安城阳建设。公开审理刘世星等31名被告人组织、领导、参加黑社会性质组织罪一案，该案系扫黑除恶专项斗争常态化以来全市涉案人数最多、金额最大的涉黑案件。严厉打击电信网络诈骗及养老诈骗案，审结该类案件144件，判处犯罪分子170人，处置涉案财产4.37亿元，牢牢守护群众“钱袋子”。

坚持人民至上、司法为民，积极回应人民群众司法需求

强化民生权益保护。与城阳区人社局、区总工会、区司法局共同推进“四方联动”机制，畅通维权通道，成功调解劳动争议案件463件。围绕“保交楼、保民生、保稳定”目标，与青岛高新区管委会合力推进某房产项目562套房屋停工纠纷处置，促使停工10个月的项目顺利复工复产。打造“法官在你身边”服务品牌，在青岛广播爱车940每周上线同名电台栏目，普及法律知识、解答法律问题。网上公开29项诉讼服务事项，网上立案2万余件，电子送达9万余次。畅通“12368诉讼服务热线”，院领导于每周一上午、员额法官于每个工作日上午值班接听热线，在线解答群众诉讼需求2.7万件。

呵护未成年人健康成长。严惩侵害未成年人身心健康的犯罪，审结侵害未成年人权益案件26件，惩处罪犯32人。针对少年犯的心理特点，建立圆桌审判、封存犯罪记录等少年刑事审判特色制度，判处未成年罪犯13人，缓刑6人，帮助未

成年罪犯改过自新、重返社会。全力打造“绽放向阳花”少审品牌，成立“家庭教育联合指导工作站”。针对监护人履行监护职责不到位的问题发出首份《家庭教育令》，入选山东省高院家庭教育指导工作典型案例。

深入推进解决执行难。全年执行结案5986件，执行到位金额18.43亿元。对拖欠509名职工工资的青岛某橡胶公司加大执行力度，为职工追回“血汗钱”1100余万元。开展涉企不动产处置专项行动，拍卖闲置土地500余亩，到金额7亿余元。积极探索“互联网+司法拍卖”新模式，所有执行财产通过京东、淘宝等公开司法拍卖，组织网络拍卖420次，成交6.18亿元。

坚持深化改革、守正创新，提升审判质效和司法公信力

积极推进诉源治理。打造区委、街道党工委、社区党支部三级党建引领诉源治理城阳模式，在全市率先推动形成区委书记、区长任“双组长”，“万人成讼率”纳入全区考核的诉源治理新格局。与8个街道签订诉源治理共建协议，与城阳区总工会、妇联、司法局、住建局、银保监会、金消协等部门建立诉调对接机制，向全区律所发起律师参与诉源治理“七项倡议”，凝聚力量化解社会矛盾。加大诉前纠纷调解力度，在立案前成功调解案件7386件，同比提高49.3%，并首次实现年度新收诉讼案件同比增长，诉源治理工作初见成效。

创新行政诉讼模式。在全市首家推行行政机关“1名负责人+1名主办人+1名专业法律人”的“1+1+1”应诉模式，审结行政诉讼案件148件，非诉执行案件197件，行政纠纷和解率达到41%，居

全市基层法院第一。加强与行政机关的良性互动，举办公开示范庭4次、座谈11次，发出司法建议30份，促进行政机关进一步提高依法行政能力。

打造新型人民法庭。在辖区8个街道36个社区设立“社区法官工作室”，与社区调解室、社区法律顾问工作室“三室合一”、一体运作，提供法律咨询200余次，化解纠纷1062件。通过推行巡回就地审判，在处理一起山地使用权纠纷时，在涉案山地临时搭建“草地法庭”，双方当事人现场确认以确定争议土地范围，就地解决纠纷；在处理一起大额物业费纠纷时，将审判台搬到了争议房产现场，实地勘察服务区区域、服务标准，现场查明事实，打通了司法服务“最后一公里”。

坚持政治引领、全面从严，锻造忠诚干净担当的法院铁军

坚持把政治建设摆在首位，开设党的二十大精神专题培训班，组织各类政治理论学习80余次。开展“夜间课堂”“倾听与对话思政论坛”等活动，确保政治、业务学习入脑入心。扎实开展“作风能力提升年”活动，全面提升管党治院水平，努力营造风清气正的政治生态。创办党建期刊《正义先锋》，每季度评选正义先锋，已评选正义先锋集体9个、个人31人次，切实发挥先锋模范的示范引领作用。实施审判、执行质效提升工程，每周擂台长排名，每季度评选专项攻坚。发挥院长示范作用，院庭长带头办案12775件，占全院案件的56.66%，居全市前列。2022年城阳法院结案率达96.16%，执行案件执结率为98.02%，实际执行到位率47.87%，超12个月案件全部清零，审判质效核心指标稳居全市前列。

案件直击

注销登记以逃税？此路不通！

李沧检察院通过“行刑衔接”机制办理一起虚开发票案

“我们通过行刑衔接和行政罚款提存，不仅帮涉案企业实现长久发展，还依法收回欠缴的税款，有关行政处罚也已执行到位。”日前，李沧区检察院有关负责人介绍了该院通过行刑衔接机制办理的一起虚开发票案。

2022年3月，李沧区检察院提前介入青岛某教育咨询信息技术有限公司及负责人刘某虚开发票案。案发后，涉案单位和负责人刘某均自首且自愿认罪认罚，加之犯罪情节较轻，依法可以作不起诉处理。但因没有查明偷逃税款的情况，涉案单位没有退缴税款，简单作不起诉处理，又可能造成国家税款损失。

李沧区检察院立即与税务机关对接，经沟通发现，此类公安机关发现的、犯罪情节较轻的涉税案件，往往由司法机关作出不捕、不诉或免于刑事处罚决定后移交税务机关进行行政处罚，但常常遇到涉案人员恶意注销登记以逃避补缴税款和行政处罚的情况。

对此，该院经多方调研、征求意见，先后与税务机关签订了《检税合作备忘录》，与公证部门联合出台了罚款保证金提存制度，约定由检察机关在案件审查过程中主动将涉案信息移送税务机关，邀请其介入稽查、追缴相关税费，将涉案单位和人员的逾期情况，纳入对其认罪认罚态度的考量因素，同时对涉案单位和人员行政处罚情况进行预判。对不需要追究刑事责任的案件，由税务机关提前给出行政处罚意见，检察机关通过释法说理，鼓励涉案单位和人员主动提存足够款项至公证部门专项账户，待行政机关作出处罚决定后，保证行政处罚款缴纳到位，实现办案效果与社会效果的统一。

2022年10月30日，刘某补缴了15万元税款，并将案件审查过程中行政机关提出的拟缴纳的行政处罚款提存至公证处。次日，李沧区检察院对这起虚开发票案依法作出不予起诉决定。

随后，行政机关依法对该公司进行行政处罚。目前，相应行政处罚款已缴纳到位。

扫码关注 申请法援

法律服务专线
12348

青岛市司法局协办

本版撰稿 记者 戴谦
通讯员 张红健 王丰 刘阳阳
张涂 何文婧 谭美娜
唐赛

市北法院举办“学思”讲坛



■为进一步加强司法作风能力建设，提高庭审精细化管理水平，营造浓厚的学习研究氛围，促进干警队伍能力素质提升，市北法院近日举办法官“学思”讲坛2023年第一讲。该法院刑事审判庭庭长宋正峰以“讲大局、抓管理，促进审判质效再提升”为题，为全院中层干部授课，作经验交流。市北法院党组书记、院长赵建出席。

法苑人物

柔肩担正义 丹心铸法魂

——记胶州市法院法官陈敏

陈敏，法律硕士，胶州市人民法院民一庭副庭长，胶州市政协常委，曾荣获青岛市优秀法官、法院办案能手等荣誉称号，近日又获评“最美胶州人”。

秉持公正司法，捍卫法律尊严

在多年的法官工作中，陈敏秉持公正司法的信念，对于每个案件严格按照法律规定审理，力求每个案件都经得起历史的检验。她所在的民一庭案件类型复杂多样，涉及案件大多为建设工程、执行异议和劳动争议等疑难复杂、涉及民生的案件。陈敏始终坚持化解矛盾、解决纠纷、让当事人息讼服判作为自己的工作目标。她积极探索多元化纠纷解决机制，把握好庭前、庭中、庭后三个阶段的不同特点，有针对性地根据不同类型案件灵活运用不同调解方法策略，积极化解纠纷，所审理的案件能调则调，当判则判，取得了良好的社会效果。

陈敏审理一起商品房预售合同纠纷案件中，陈某某兄弟二人将在青岛的门头和房屋出售，全款购买胶州一开发商开发的6套网用房及2套住宅，共计价款1200多万元。但因上述房屋存在在建工程抵押，开发商没有及时撤押，导致上述房屋均不能办理网签及预告登记手续，在多次协商未果后，陈某某兄弟二人向法院起诉要求解除合同，返还购房款。在审理中，陈敏发现，因购买房屋时售楼人员承诺会立即办理网签手续，但是却迟迟未办理，兄弟二人情绪激动，曾与售楼处工作人员及不动产登记中心的工



作人员多次发生激烈冲突。她认为单纯通过判决“一判了之”，社会效果并不好，无法真正化解矛盾。本着及时有效化解矛盾、减少各方诉累的原则，陈敏经向各方释之以法、晓之以理，兄弟二人同意在开发商还房屋的银行贷款并办理撤押的情况下，继续履行合同。开发商也在法院的积极调解之下，承诺向总公司汇报协调筹措资金，偿还上述贷款，办理撤押手续。这起尖锐对立的矛盾纠纷案件终于走向调解的轨道，实现了真正的案结事了人和。

践行初心使命，勇担当挑重担

2022年，胶州市委、市政府为提升城乡社会治理水平，提出胶州市党建统领城乡资源共享行动。陈敏积极参与到这项行动中，她利用担任青岛市党员教育讲师库讲师的优

势，与同事一起积极撰写《党建统领城乡资源共享行动专题党课——城乡土地资源相关问题法律解读》，并协助同事录制专题党课在胶州市内播放。撰写胶州法院党建统领乡村公共资源共享行动工作案例上报胶州市委市政府，并荣获一等奖。

为了加强群众的法律意识，陈敏多次到街道、社区、学校等进行普法宣传。2022年“三八”妇女节期间，陈敏为胶州市实验幼儿园的老师们讲解关于未成年人的相关法律法规，通过案例等形式让幼儿园教师了解到哪些行为会侵害幼儿合法权益，哪些行为带来的法律后果以及如何避免幼儿权益受到侵害。2022年“六一”儿童节期间，陈敏联系胶州市关工委、民建胶州支部为里岔小学捐赠图书、学习体育用品，并为孩子们送上一堂生动的法治课。她还积极利用法院开放日，带领瑞华中学的学生开展社会实践活动，让孩子们观摩庭审过程，模拟法庭审理，真切感受法律的威严。

为建立诉调对接工作联席会议制度，将矛盾化解在庭后，陈敏积极联系胶州市卫健委召开诉调对接工作联席会议，与胶州市卫健委共建医疗纠纷多元化解和诉讼服务合作，通过建立胶州市医疗纠纷第三方调解机制，减少医疗纠纷案件的发生。

在工作中，陈敏始终严格要求自己，努力提高自身综合素质。工作之余，坚持撰写信息和案例，她撰写的“案外人执行异议之诉”一案入选青岛法院十大典型案例，撰写的法律文书入选青岛中院的优秀文书集。

法苑速递

打造知识产权保护新平台、涉企纠纷解决新阵地

莱西法院启用“一站一室一基地”

日前，“青岛知识产权法庭莱西先行区巡回审判工作站、青知创新服务党代表工作室、青岛两级法院党建融合示范基地”在莱西市人民法院举行启动仪式，标志着“一站一室一基地”正式启用。

青岛知识产权法庭莱西先行区巡回审判工作站主要职责是：依托巡回审判工作站，发挥审判职能作用，就近审理管辖范围内涉莱西、莱阳辖区及周边地区的知识产权案件，选取审理具有典型示范意义的案件；依法及时办理莱西、莱阳辖区及周边地区符合法律规定的证据保全、财产保全、行为保全等申请；积极履行相关司法服务职责，开展知识产权讲座、座谈、培训、咨询、走访、调研等活动，以增强辖区内企业知识产权保护意识，并帮助、引导其建立知识产权管理制度和风险防控制度，对审判工作中发现的问题及时提出司法建议。

青知创新服务党代表工作室主要职责是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以传党情、听民意、保创新、促发展、惠民生为宗旨，始终坚守担当作为、服务人民的理念，始终坚持司法为民、公正司法的工作主线，以创新的方式保护创新，以开放的视野谋划发展，在加强知识产权保护、保障创新科技自立自强、优化营商环境方面，积极作为。工作室坚持以“青知创新服务”党建品牌为引领，充分发挥党代表工作室“连心桥”作用，全力打造党代表工作室特色品牌，打通服务群众的“最后一公里”。自成立以来，积极开展法治宣传、服务企业发展等活动，守护创新发展“源头活水”。先后赴山东省莱西莱阳一体化发展先行区、北京汽车制造厂(青岛)有限公司走访调研。

青岛两级法院党建融合示范基地主要职责是：依托青知创新服务党代表工作室，打造青岛中院、莱西法院两级法院上下联动一体化党建平台。突出党建引领，坚持“抓党建带队建促审判”总体思路，实现党建工作与审判业务深度融合，激发活力促审判，推动新时代法院工作高质量发展，确保为经济社会发展大局提供优质司法服务和保障。

就“一站一室一基地”的启用，青岛中院主要负责人谈到，围绕中心、服务大局是司法机关的职责和使命。青岛知识产权法庭和莱西法院要以两级法院党建融合示范基地为总依托，以双莱先行区巡回审判工作站为创新保护支点，以青知创新服务党代表工作室为普法宣传阵地，在高新企业知识产权保护、种业保护、地理标志保护等方面加强司法服务，助力提升产业成果转化水平，帮助产业园区企业有效防范法律风险。青岛中院将不断加大支持和指导力度，促进“一站一室一基地”取得丰硕成果，为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献，以实际行动推动党的二十大精神落地落实。

莱西法院院长刘英表示，莱西法院将以此为契机，进一步传承弘扬“莱西会议”经验，坚持党建引领，立足审判履职，着力打造知识产权保护新平台、涉企纠纷解决新阵地，为加快建设胶东半岛中心区域经济隆起带提供更好的司法服务和保障。

开门纳谏 良性互动 黄岛法院举行 律师代表座谈会

黄岛区法院日前召开律师座谈会，现场邀请21名律师代表座谈，听取对法院工作意见建议。黄岛法院党组书记、院长曹伟，青岛市司法局法律服务管理处负责人以及刘占先、张莉等多位律师代表参加会议。

会上，与会律师充分肯定黄岛法院工作成绩，并就完善诉前调和执前调、财产保全信息反馈、执行异议、电子阅卷等问题畅所欲言，提出意见建议。与会人员就法官和律师在参与诉讼过程中如何加强良性互动等相关实务问题进行了深入探讨。

曹伟表示，律师代表提出的意见建议很专业也很有针对性，对法院加强内部管理、确保公正司法具有积极作用，黄岛法院将认真梳理大家反映的问题，逐条分析研判，能够解决的马上解决，不能立即解决的积极协调推进。他谈到，一是要加强相互尊重和理解，促进社会和谐。律师和法官尽管职业不同，但同为法律人，都是公平正义的维护者，在工作中要相互尊重和相互理解，共同努力化解矛盾，维护社会和谐稳定。二是要加强主动沟通，促进工作改进提升。律师在执业过程中对于好的意见建议，要及时与法院、法官沟通，法院也要善于从律师反映的问题中查找短板弱项，有针对性地完善机制、提升质效。三是要加强相互监督，守好职业底线。法官和律师都应恪守职业道德，牢固树立底线意识，坚持以事实说话、以证据服人，绝不越法律的界限。