

# 学习论丛

理性·思享  
聚智·求是

XUE XI LUN CONG



中共青岛市委党校(青岛行政学院)协办

责编 李彦宏 刘宗伟 审读 李斌 排版 姜金

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 切实扩大内需 增强经济发展内生动力

马秀贞 毛振鹏

党的二十大报告提出,“加强财政政策和货币政策协调配合,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。”中央经济工作会议进一步强调,“要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,通过高质量供给创造有效需求,支持以多种方式扩大内需。”扩大内需成为当前应对经济下行压力、推动高质量发展的重要举措。青岛作为我国重要的制造业城市,同时又在加快建设国际消费中心城市,在国家扩大内需战略实施过程中应当发挥更加重要的作用。基于此,我市应坚持系统观念,统筹谋划产业发展和扩大内需,充分发挥超大规模市场优势,提升产业供给体系对国内需求适应性,努力实现高水平的供需良性循环和动态平衡,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 更好统筹供给侧改革和扩大内需

产业发展优化供给,扩大内需增加需求。当前,为应对国际国内经济形势新变化,我国正在实施扩大内需发展战略,依托国内的产业优势和国内市场优势,把发展的重心放在主要依靠自身力量的基点上。实施扩大内需战略要求扩大投资,稳步提升产业发展实力,为更好地满足人民群众对美好生活的向往奠定坚实的产业基础。更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,为高质量发展提供有力支撑。供给侧结构性改革与扩大内需战略有机结合的理想状态是实现供给适配即总量平衡和结构平衡,最后统一于推进高质量发展的目标。我市应当紧紧把握扩大内需战略实施机遇,更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需,推动产业发展更好地满足国内市场需求,积极应对国内外发展环境变化,增强发展主动性。

党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国产业发展综合实力稳步提升,核心竞争力持续增强,国际竞争优势进一步巩固,全社会重视实业、崇尚制造的氛围更加浓厚,推动产业转型升级和提质增效的发展环境加快形成,供给得到进一步优化,产业高质量发展迈出坚实步伐。青岛先进制造业和高端服务业发展位居全国前列,产业发展优势明显。2022年,全市累计发展24条重点产业链,一批引领性产业项目快速突破,制造业增加值占生产总值比重稳

步提高,蝉联全国先进制造业百强市十强,现代产业先行城市建设迈出重大步伐。一是优势产业持续做大做强。总投资130亿元的海尔卡奥斯工业互联网生态园开工建设,海信电视机出货量跃居全球行业第二位。中车四方研制的雅万高铁高速动车组成功下线,轨道交通关键装备产业园一期竣工。总投资130亿元的奇瑞超级工厂实现整车下线。全球首艘10万吨级智慧渔业大型养殖工船交付使用,世界最大的圆筒型浮式生产储卸油装置建成交付。二是新兴产业加快突破赶超。我市高标准规划建设新兴产业专业园区,虚拟现实、集成电路、新型显示等3个园区挂牌运营。总投资81亿元的京东方移动显示模组制造工厂、总投资160亿元的融合光电显示新材料项目顺利投产。歌尔微电子智能传感器生产基地全面达产,小鸟看看研发运营总部落地。世界500强医药企业阿斯利康区域总部投入运营、吸入气雾剂项目开工建设,威高国际医疗器械产业园签约落户。在先进制造业快速发展的同时,我市现代服务业也在加快提质增效。2022年,生产性服务业增加值突破5000亿元。金融业加快发展,本外币存贷款余额分别达到2.49万亿元、2.67万亿元,增长12.2%、11.6%。新增上市及过会企业12家,上市公司总数达到79家。私募基金管理规模突破1800亿元。海铁联运量保持全国沿海港口首位。尽管全市产业实现快速发展,产品和服务的供给进一步丰富,但是供需之间依然存在要素配置效率不高的现象,即供给侧推出的产品和服务不能很好地满足消费者的需求,抑制了内需的持续扩大。对此,迫切需要实施供给侧结构性改革,实施需求侧管理,使供给侧和需求侧紧密衔接,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率,更好地满足市场需求。

### 增强投资对扩大内需的关键性作用

在构建新发展格局中,增强投资对扩大内需的关键作用,这既是遵循供给和需求的矛盾运动规律、社会再生产循环运动规律的选择,也是我国经济运行现实矛盾所决定的。当前,我国正面临经济下行压力,优化投资结构,保持投资合理增长,发挥好投资对优化扩大内需的关键作用,是促进经济企稳向好和高质量发展的有效举措。应当积极拓展投资空间、优化投资结构,确保内需保增

长的目标顺利实现。

加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、民生保障等领域短板,积极支持和着力推进重大项目建设,特别是既能促消费惠民生又能调结构增后劲的新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设。以城市更新和城市建设为例,根据中国指数研究院报告显示,参考国内外关于住房年折旧率2%的通行做法,未来五年,我国城镇住宅拆迁改造需求将超过30亿平方米,占总体住房需求的三分之一左右。2022年,青岛启动城市更新和城市建设三年攻坚行动,开局之年各项工作全面起势,成效显著。下一步,我市应以此为契机,加快推进历史城区保护更新、重点低效片区(园区)开发建设、旧城旧村改造建设、市政设施建设和交通基础设施建设等;支持有利于促进城乡区域协调发展的重大项目建设,例如官路水库等重点项目;加强重大项目储备,加快谋划一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设,通过完善滚动接续的工作机制,不断提高储备项目质量;加强重大项目用地保障,按照要素跟着项目走的要求,推动重大项目尽快开工建设。

发挥产业投资对优化供给结构的关键作用,适度增加财政金融支持实体经济投资的力度。产业领域的投资在全社会固定资产投资中占主要地位,可有效拉动固定资产投资持续增长。同时,作为国民经济发展的物质基础和技术条件,制造业投资对国民经济实力和竞争力的提升具有重要作用。加大制造业投资力度,应当重点关注以下几个方面:第一,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资;第二,通过深入开展质量提升行动,健全制造业高端化标准体系,实施“青岛制造”品牌提升工程;第三,加快壮大新一代信息技术、生物技术、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保等产业,推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合,推动先进制造业集群发展,促进平台经济、共享经济健康发展。近年来,青岛通过推动重点领域、重点方向以及技术改造投资,加快新旧动能迭代更替步伐,为经济持续健康发展注入了强劲动力。例如深入开展“工赋青岛”行动,推进制造业数字化转型;全市“灯塔工厂”增加到3家,居全国第2位;3家企业入选国家首批“数字领航”企业;完成1000家企业数字化改造,全市生产设备数字化率达到58.3%;国家级互联网骨干直联点建成开通,新建5G

基站1万个、总数突破3万个。当前,我市应进一步提高财政金融支持力度,实现“精准滴灌”。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。推动市属金融机构加强“逆周期调节”,建立市属金融机构“逆周期考核机制”。建议建立和完善疫情期间的特殊考核机制,强化尽职免责,推动帮扶企业资金尽快精准投放。加强大数据技术在“金融托底”中的运用。探索财政资金分担金融风险的可实施方案等。

### 增强消费对扩大内需的基础性作用

坚定实施扩大内需战略,持续扩大消费,是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择,是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。实施扩大内需战略的基础是经济体内部可循环,前提是国内有较大规模的消费需求可以消化巨大的经济供给。实施扩大内需战略,要在就业、收入分配制度、社会保障体系、投融资体制等方面综合施策,构建一个超大规模的消费市场。释放消费需求,改革消除影响收入水平和消费水平提升的体制障碍,建立扩大消费的制度和机制,建设高标准市场体系,推进国内市场一体化。

增强消费对经济发展的基础性作用,应当坚持规划引领、项目推动,加快实施,早见成效。持续提升传统消费;提高吃穿等基本消费品质;加强引导,强化监督,支持创新,推动增加高品质基本消费品供给,推进内外销产品同线同标同质;倡导健康饮食消费,加快健康、营养农产品和食品供给,促进餐饮业健康发展;坚持不懈制止餐饮浪费;更好满足中高端消费品消费需求;促进免税业健康有序发展;促进民族品牌增强国际标准接轨,充分衔接国内消费需求,加强与中高端消费品国内供应;培育建设国际消费中心城市,打造一批区域消费中心。加快培育新型消费:支持线上线下商品消费融合发展,加快传统线下业态数字化改造和转型升级,发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态,健全新型消费领域技术和标准体系,依法规范平台经济发展,提升网络市场监管能力;发展新个体经济,支持社交电商、网络直播等多样化经营模式;鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台,支持线上多样化社交、短视频平台规范有序发展,鼓励微内容、微产品、微电影等创新。(作者单位:青岛市委党校)

## 加快打造中国虚拟现实产业之都

李盛祥

党的二十大报告提出,“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势。”虚拟现实作为新一代信息技术产业链的重大前沿领域,已成为引领全球新一轮产业变革的重要力量。当前,我国“十四五”规划已将虚拟现实列入数字经济七大重点产业之一。《山东省推动虚拟现实产业高质量发展行动计划(2022-2024年)》明确提出打造以青岛为中心,济南、潍坊、烟台、威海四市联动,其他城市协同发展的“1+4+N”虚拟现实产业布局。《青岛市虚拟现实产业发展行动计划(2022-2024年)》则聚焦“3+4”产业发展路径,着力打造“一核三极多点”的产业发展布局,力争到2030年实现虚拟现实产业规模突破1000亿元。

### 崂山区抢先布局打造中国虚拟现实产业之都

作为全国最早抢抓虚拟现实产业机遇并制定清晰发展路径的地区,崂山区早在2016年就提出了打造“中国虚拟现实产业之都”的战略构想,在全省最先出台虚拟现实专项发展政策,2017年获批准建设全国首个国家级虚拟现实高新技术产业化基地并出台《崂山区促进虚拟现实产业发展实施细则(试行)》,2019年发布《崂山区虚拟现实产业发展三年行动计划(2020-2022)》,2022年成功获批虚拟现实领域唯一的国家级创新中心。当前,崂山区已被明确确定为青岛虚拟现实“一核三极多点”产业发展布局中的核心区。

打造中国虚拟现实产业之都,崂山区拥有诸多优势。第一,区内汇聚了全国70%的虚拟现科研力量,全省13家专业从事虚拟现实领域的高端研发机构,其中11家落户崂山。第二,崂山区拥有虚拟现实相关企业近100家,约占全市的80%,并建立起了“硬件—软件—内容—应用”的产业链条体系,培育了若干龙头企业 and 领域内具有一定话语权的代表性企业。第三,崂山区已连续成功举办五届国际虚拟现实创新大会,产学研转化平台、项目资本对接平台和科技创新平台不断完善,为打造更高水平的虚拟现实产业生态圈奠定基础。第四,占地2000亩的青岛虚拟现实产业园正在崂山区高标准起点谋划建设,未来将成为青岛数字经济发展的“新引擎”,人产城融通发展的“活力城”,汇聚全国一流创新要素的“强磁场”,引领全球虚拟现实制造业的“新极核”。第五,先后揭牌成立“山东省虚拟现实产业链人才联盟”及“崂山区虚拟现实产业链党建联盟”,创新产才协同发展新模式,积极营造近悦远来的人才发展优质生态。

打造中国虚拟现实产业之都,崂山区还需破解若干难题。一是产业链有待补充完善。区域内机构和企业主要集中在算法、代工、初级内容制作和应用领域,在关键细分领域龙头企业、高层次人才项目不够多,全产业链条发展有待加强。二是专利申请和行业标准话语权有待加强。统计数据显示,在全国虚拟现实专利申请数量排名中,广东省高居榜首,山东省位列全国第五且差距较大。三是专业型人才聚集度有待强化。虚拟现实人才的需求量高于供给量,供需不匹配的矛盾仍旧存在,尤其是经过系统性培训的,复合型、专业性VR人才储备不足。四是品牌影响力有待提升。相较于深圳、北京等先进地区,区域虚拟现实应用内容的品牌影响力、企业的品牌影响力、产品的品牌影响力等还有进一步提升的空间。

### 加快打造中国虚拟现实产业之都的路径探讨

第一,完善虚拟现实高质量发展的创新能力。一是既聚焦虚拟现实关键领域,又谋划全产业链条发展,通过突破关键技术,布局整机产品制造,拉动关联产业集聚等方式,把握成功获批国家级虚拟现实制造业创新中心这一虚拟现实领域唯一的国家级创新中心先发优势,进一步聚集产业链创新资源,构建并完善贯通创新链、产业链和供应链的创新生态系统,奋力打造全球VR第一园。二是深入实施标准引领战略,用好国际虚拟现实创新大会连续在崂山区举办的机遇,以推动区域虚拟现实标准化建设走在全国前列为突破口,在虚拟现实领域国家标准乃至国际标准制定中占据一席之地。三是强化区域虚拟现实领域知识产权全链条保护,勇于破解知识产权保护相关体制障碍,尽快构筑面向产业内各类细分领域的知识产权体系,为增强崂山区虚拟现实产业在全国的核心竞争力提供重要支撑。

第二,激发虚拟现实高质量发展的人才活力。一是充分借力山东省虚拟现实产业链人才联盟和崂山区虚拟现实产业链党建联盟平台资源,针对区域虚拟现实人才资源紧缺现状,加快绘制人才图谱,探索出台虚拟现实人才专报,供上级研判,从而更精准地引育留用高素质产业人才,二是持续加强与本地高校合作,不断扩大本地院校虚拟现实专业开设范围,提升区域虚拟现实高端研发和应用人才基数。三是学习北京、上海经验,实施更加开放的海外人才引进政策,试点建设完善虚拟现实海外人才一站式服务平台,实现“一窗办、掌上办、就近办、当天办”,持续优化特定环节审批流程,不断降低制度性交易成本。四是学习新加坡科技准证申请和办理流程,以虚拟现实产业为试点,总结经验丰富的科技专才更为便捷地融入本地科技生态系统。

第三,提升虚拟现实应用层面国内外影响力。一是学习“虚拟时装周”在纽约、东京、北京成功举办的经验,结合崂山区裸眼3D大屏已经开启运行的实际,在崂山区举办全球虚拟现实内容大赛。二是广泛开展实地调研考察,加强与国内外相关企业的信息交流沟通,建立市场需求对接机制,将虚拟现实应用需求及时准确传递到相关企业。三是发动国内外知名公司的“虚拟人”,虚拟产品更多地登上崂山区的舞台,通过实体商品与虚拟商品绑定的模式,为用户提供更多、更具有实际价值的产品,并借此扩大中国虚拟现实产业之都的品牌影响力。(作者单位:崂山区委党校)

## 新时代加强农村基层党组织建设的路径探讨

高冠龙

党的二十大报告提出,“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”农村基层党组织是乡村振兴战略得以成功推进的一线领导力量和组织力量,其领导力、组织力、服务力的强弱关系到乡村振兴战略的实施效果。因此,需要通过加强农村基层党组织建设,打造千千万万个党在农村的坚强战斗堡垒,为全面推进乡村振兴提供坚强组织保证。

### 抓党建促乡村振兴的理论、历史和现实依据

严密党的组织体系,厚植党的执政根基是马克思主义建党学说的重要内容,也是我们党在长期建党治党的实践中形成的宝贵经验,也是新时代加强基层党组织建设的必然要求。具体体现在:

首先,马克思主义建党学说认为,无产阶级的力量在于组织。无产阶级政党的基本构成要素是党员和由党员组成的各级党的组织。因此,要完成党的各项使命和任务,充分发挥党的领导核心作用,需要加强党的组织建设,尤其是加强作为党的全部战斗力的基础的基层党组织的自身建设,从而更好发挥党的战斗力。

其次,我们党在百年奋斗征程中,通过加强农村基层党组织的建设,不断为党在农村的各项工作提供坚强的组织保障。新民主主义革命时期,我们党在建立并建设农村基层党组织的过程中,维护了农民物质利益,加强了农村革命根据地政权建设,广泛组织并动员了农民群众。社会主义革命和建设时期,在领导农村合作社建设的农村中,农村基层党组织以加强自身建设带动农村的社会主义建设。改革开放以后,随着农村基层党组织基本职能的转变,其领导力、组织力、服务力在发动、组织农民参与农村经济、政治建设和乡村治理的过程中得到进一步提升,从而推动“三农”工作不断

向前发展。

再次,党的十八大以来,农村基层党组织建设得到全面进步,尤其是广大基层党组织和广大党员干部在脱贫攻坚中充分发挥了战斗堡垒和先锋模范作用,彰显了党的组织优势和组织力量。当前,在全面推进乡村振兴战略过程中,农村基层党组织面临新的机遇和挑战,战略过程中农村基层党组织需要进一步增强政治功能,不断提升领导力、组织力、服务力,真正实现对乡村振兴引领乡村振兴。

### 实施乡村振兴战略背景下农村基层党组织建设的新特点

全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,是党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的战略部署。实施乡村振兴战略对农村基层党组织提出了新要求、带来了新挑战,使农村基层党组织建设工作出现了三方面新的特点:

第一,农村基层党组织要成为引领乡村发展的牵引力量。一方面,党领导“三农”工作的原则决定了农村基层党组织在农村经济社会发展中必须不断提高引领乡村产业振兴、农业农村绿色可持续发展的核心本领;另一方面,乡村振兴的重点和根本是产业兴旺、生活富裕,这就需要农村基层党组织实现从全能型组织向服务型组织转型,不断提高“促改革、谋发展”的本领,提升引领改革发展、服务农民群众的能力。

第二,农村基层党组织要成为加强乡村治理的中坚力量。乡村振兴的保障和基础是乡风文明、治理有效。一方面,社会发展不平衡、传统农村家庭结构和社会关系网络破坏等因素,都对原本纯朴的乡风民情造成了冲击。另一方面,衡量乡村振兴的指标之一是乡村治理的成效,乡村振兴不仅要看到经济发展水平,还要看乡村文明和乡村治理的目标是否实现。因此,农村基层党组织不仅要成为引导、培育良好乡风、家风、民风的中坚力量,还要成为共建共治共享善治乡村的领导核心。

第三,农村基层党组织自身建设面临新的挑战。实施乡村振兴战略对农村基层党组织提出了新的要求,基层党组织的自身建设面临新的挑战:一是进一步探索在农村各项工作全过程中各领域全面加强党的领导的实现途径,不断健全农村基层党组织发挥领导核心作用、实现全面领导的组织体系、运行机制和制度框架。二是进一步发展壮大政治、素质、作风都过硬的乡村振兴干部队伍,选优配强农村党组织书记。三是根据新发展阶段给“三农”工作提出的新任务、新要求,进一步探索推进党员队伍整体优化提升的有效路径。

### 把农村基层党组织建成引领乡村振兴的坚强战斗堡垒

习近平总书记于2022年12月召开的中央农村工作会议上强调,要坚持党领导“三农”工作原则不动摇,把农村基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。这就需要深入贯彻落实党的二十大提出的坚定不移从全面从严治党、加强党的组织建设、增强基层党组织政治功能和组织功能的新思路新战略新举措,不断加强农村基层党组织建设。

第一,突出农村基层党组织的政治功能,更好发挥党的政治优势,坚持和加强党对农村各项工作的全面领导。一是加强政治领导,在“三农”工作各领域各方面各环节坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不断提高农村基层党组织和党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力;二是加强党的创新理论的宣传教育,引领、带动、组织广大农村党员、农民群众学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想,用科学理论为乡村振兴指引方向;三是健全农村基层党组织发挥领导核心作用的体制机制,健全党的领导制度体系,明确党组织在农村工作中不同领域的功能定位。

第二,突出农村基层党组织的组织功能,更好发挥党的组织优势,不断完善组织体系和组织覆盖能力。首先,进一步优化农村基层党组织的设置和调整,不断扩大组织覆盖区域和