

股票发行注册制将正式在全市场推开

——全面实行股票发行注册制观察

近日，党中央、国务院批准了《全面实行股票发行注册制总体实施方案》。2月1日，中国证监会就全面实行股票发行注册制涉及的《首次公开发行股票注册管理办法》等主要制度规则草案公开征求意见。这标志着经过4年的试点后，股票发行注册制将正式在全市场推开，开启全面深化资本市场改革的新局面，为资本市场服务高质量发展打开更广阔的空间。

亮点突出 注册制实现全覆盖和基本定型

全面实行股票发行注册制的关键词是“全面”，主要是完成“两个覆盖”，一是覆盖上交所、深交所、北交所和全国中小企业股份转让系统各市场板块；二是覆盖所有公开发行股票行为。另外，根据证券法的要求，优先股、可转换公司债券、存托凭证也实行注册制。

主板改革是这次全面实行股票发行注册制的重点，主要是充分借鉴试点注册制的经验，以更加市场化便利化为导向，精简公开发行条件，设置多元包容的上市条件，放开新股发行定价和上市前5个交易日涨跌幅限制。

全面实行股票发行注册制不是试点制度体系简单的复制推广，而是在总结试点经验基础上的全面优化和完善。本次改革呈现出四大亮点。

亮点一：优化审核注册机制。

审核注册机制是注册制改革的重点内容。这次改革保持交易所审核和证监会注册各有侧重、相互衔接的基本架构不变，重点是进一步明晰了交易所和证监会的职责分工。

具体来看，交易所承担发行上市审核的主体责任，对企业是否符合发行条件、上市条件和信息披露要求进行全面审核。证监会同步关注发行人是否符合国家产业政策、板块定位，对交易所审核中遇到的重大问题及时指导，并基于交易所的审核意见依法注册。同时，着重强化证监会统筹协调和监督指导的责任。

市场人士认为，这次审核注册机制的优化将提高审核注册效率和可预期性，进一步增加市场获得感。

亮点二：完善多层次资本市场体系。

试点注册制4年来，先后设立科创板、创业板、合并深市主板与中小板、设立北交所，板块布局有了明显改进。全面实行股票发行注册制后，错位发展、相互补充的多层次资本市场格局将更加完善，基本覆盖不同行业、不同类型、不同成长阶段的企业，多层次资本市场体系建设将迈出新步伐。

具体来看，沪深交易所主板将突出大盘蓝筹定位，主要服务于成熟期大型企业，在上市条件方面与其他板块拉开差距。科创板将突出“硬科技”特色，提高对“硬科技”企业的包容性。创业板主要服务于成长型创新创业企业，允许未盈利

企业到创业板上市。北交所和全国股转系统将探索更加契合创新型中小企业发展规律和成长特点的制度供给，更加精准服务创新型中小企业。

亮点三：进一步完善监管和执法。

注册制改革是一场放管结合的改革，加强监管执法是基本保障。这次改革，充分总结试点阶段的经验，对事前事中事后全过程监管执法进行了系统化安排。

在前端，坚守板块定位，加大发行上市全链条监管力度，压实发行人、中介机构、交易所等各层面责任，严格审核，严把上市公司质量关。在中端，加强发行监管和上市公司持续监管的联动，规范上市公司治理，加大退市力度，促进优胜劣汰。在后端，保持“零容忍”执法高压态势，形成强有力震慑。

亮点四：全面整合制度规则体系。

注册制试点是按板块逐步推进的，这次改革的一个基本思路是统一注册制安排，对制度规则进行了全面梳理和系统完善，减少交叉重复，实现体系化、规范化、简明化。主板、科创板和创业板适用统一的注册制度，沪深交易所制定修订本所统一的股票发行上市审核业务规则，北交所与上交所、深交所总体保持一致。

立足国情 带动资本市场全面改革

证监会有关负责人表示，注册制改革坚持三个原则：尊重注册制的基本内涵，借鉴全球最佳实践，体现中国特色和发展阶段特征。为此，必须抓住把选择权交给市场这一本质，突出改革的系统性和渐进性，坚持放管结合，更加注重质量。

从试点情况来看，注册制改革是一揽子改革。业内人士指出，在注册制改革的带动下，中国资本市场经历了一场系统性的制度机制重塑，市场结构、生态和功能出现了一系列可喜的变化：发行上市条件的包容性明显增强，新股发行定价市场化程度大幅提高，多层次市场板块架构和功能更加完善，“零容忍”执法的威慑力正在显现，优胜劣汰的市场生态加速形成，对实体经济特别是科技创新的服务功能显著提升。

从科创板到创业板，从增量到存量，试点在逐步推进中也遇到不少新情况新问题：发行承销定价机制、科创属性评价、成长型创新企业评价标准、现场检查辅导验收标准、审核的内部制衡机制……通过改革发现问题，解决问题，正是试点的意义所在。

注册制改革是资本市场的深层次变革，又是“牵一发而动全身”的重大改革，必然有一个持续探索和完善的过程。这就需要市场各方珍惜改革成果，给予必要的理解和包容，积极参与、共同推动。

监管体系如何更好适应注册制改革的要求，对于改革平稳落实落地尤为重要。证监会人士表示，注册制改革是一场涉及监管理念、监管体制、监管方式的深刻变革，证监会将加快监管转型，深化“放管服”改革，推进科技监管建设，切实提高监管能力。

“逢山开路、遇水搭桥。”改革试点的积极成效增强了全面实行注册制的信心，也奠定了基础。试点的成功经验表明，前进中的问题要用继续改革的办法来破解。这也正是探索中国特色资本市场发展之路应有的坚定与从容。

守住初衷 把改革进行到底

市场各方必须深刻理解注册制的基本内涵，把握好前进的方向和路径。

“以信息披露为核心，发行上市全过程更加规范、透明、可预期”，这是试点注册制4年来给人们留下的深刻印象，也是全面实行股票发行注册制的核心要义。

从核准制到注册制，看似一个名称的改变，背后却蕴含着从理念到制度的巨大变革。如果把企业上市比作一场赶考，注册制不仅是把主考机构从证监会变成了交易所，更重要的是主考理念和考试方式变了。

“注册制改革的本质是把选择权交给市场，审核全过程公开透明，接受社会监督，强化市场约束和法治约束。”证监会有关负责人说。

历史上，股票发行领域的腐败问题并不鲜见，究其根本原因就是不透明。注册制下，审核注册的标准、程序、内容、过程、结果全部向社会公开，公权力运行全程透明，严格制衡，接受社会监督，与核准制有根本的区别。“阳光是最好的防腐剂。开门审核，这有助于公权力规范透明运行，从制度上铲除滋生腐败的土壤。”证监会有关负责人说。

该负责人介绍，证监会还刀刃向内，用严的纪律为注册制改革保驾护航。在审核注册流程方面，建立分级把关、集体决策的内控机制。在业务监督方面，完善交易所权责清单，建立健全交易所内部治理机制。在廉政监督方面，坚持和完善对交易所的抵近式监督和对发行审核注册的嵌入式监督……

注册制改革是建设中国特色现代资本市场的重要探索，全面实行股票发行注册制的落地并不是改革的终点。

我们有理由相信，随着注册制改革的深入，中国资本市场不仅将给科技创新增添更多助力，为实体经济注入澎湃动力，也将给投资者带来新的机遇。

新华社记者 赵晓辉 刘慧 姚均芳
(新华社北京2月1日电)

《国家以工代赈管理办法》全面修订后颁布实施

新华社北京2月1日电(记者安蓓)记者1日了解到，为充分发挥以工代赈中“赈”的作用，进一步规范和加强新形势下以工代赈管理，国家发展改革委对2014年颁布实施的《国家以工代赈管理办法》进行全面修订，日前已正式颁布，将于2023年3月1日起施行。

管理办法明确以工代赈“中央统筹、省负总责、市县乡抓落实”的管理体制和工作机制，明晰以工代赈政策实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式，强调向参与工程建设的群众发放劳务报酬、开展技能培训等政策目标，进一步完善了以工代赈投资计划、专项资金项目管理、监督检查等方面具体要求，并新增了政府投资的重点工程项目实施以工代赈和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式等内容。

以工代赈政策自1984年启动实施以来，国家已累计安排专项资金(含实物折资)1850余亿元，在带动群众就业增收、激发内生动力、改善欠发达地区生产生活条件等方面发挥了独特而重要的作用。2022年，各地通过实施以工代赈项目和在政府投资的重点工程项目中推广以工代赈方式，已带动超过500万名群众实现就地务工，人均增收超过8000元。

事业单位工作人员考核有了新规定

新华社北京2月1日电 为全面准确评价事业单位工作人员认德才表现和工作实绩、充分调动其积极性主动性创造性，中央组织部、人力资源和社会保障部1日发布《事业单位工作人员考核规定》，对事业单位工作人员考核工作的基本原则、内容标准、方式程序、结果运用等作出了新规定。

考核规定明确，事业单位工作人员考核的方式主要是年度考核和聘期考核，根据工作实际开展平时考核、专项考核。年度考核是对事业单位工作人员一个年度内表现的总评，事业单位工作人员年度考核优秀档次人数，一般不超过本单位应参加年度考核的工作人员总人数的20%。

考核规定提出，对事业单位工作人员的考核，以岗位职责和所承担的工作任务为基本依据，全面考核德、能、勤、绩、廉，突出对德和绩的考核。要将考核结果与选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责等结合起来，作为事业单位工作人员调整岗位、职务、职员等级、工资和平定职称、奖励，以及变更、续订、解除、终止聘用(任)合同的依据。

考核规定坚持分级分类考核，要求从单位实际出发，突出精准化和差异化，增强针对性和有效性，体现不同行业、不同类型、不同层次、不同岗位工作人员的特点和具体要求。

据人社部事业单位人事管理司有关负责人介绍，原人事部印发的《事业单位工作人员考核暂行规定》已实施20多年。为贯彻落实党中央新精神新要求，化解事业单位工作人员考核工作面临的新问题，衔接新政策，故制定这一考核规定。

(上接第一版)力争尽早成为世界主要科学中心和创新高地。实现科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，形成良性循环；坚持原始创新、集成创新、开放创新一体设计，实现有效贯通；坚持创新链、产业链、人才链一体部署，推动深度融合。

习近平强调，新发展格局以现代化产业体系为基础，经济循环畅通需要各产业有序链接、高效畅通。要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造

强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势，推动短板产业补链、优势产业链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力。优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

习近平指出，要全面推进城乡、区域协调发展，提高国内大循环的覆盖面。充分发挥乡村作为消费市场和要素市场的重

要作用，全面推进乡村振兴，推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环。防止各地搞自我小循环，打消区域壁垒，真正形成全国统一大市场。推动区域协调发展、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，优化重大生产力布局，促进各类要素合理流动和高效集聚，畅通国内大循环。

习近平强调，要进一步深化改革扩大开放，增强国内外大循环的动力和活力。深化要素市场化改革，建设高标准市场体系，

加快构建全国统一大市场。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加强反垄断和反不正当竞争，依法规范和引导资本健康发展，为各类经营主体投资创业营造良好环境，激发各类经营主体活力。推进高水平对外开放，稳步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，增强在国际大循环中的话语权。推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与国际经贸规则谈判，推动形成开放、多元、稳定的全球经济秩序，为实现国内外两个市场两种资源联动循环创造条件。

促进工业经济持续回升向好 实现首季“开门红”加快高质量发展

(上接第一版)深入实施先进制造业强省行动计划，大力提速工业经济高质量发展。各级各部门要提高站位、统一思想，科学把握形势和任务，切实增强发展工业经济的责任感紧迫感，不断开创工业经济高质量发展新局面。

林武强调，一季度是全年的“风向标”，在工业稳增长上开好局起好步，对于实现全年目标任务、推动高质量发展至关重要。必须扭住关键环节，采取有效措施，全力抢进度、促生产，确保工业经济“开门稳”“开门红”。一定要抓复工、促稳产达效。这是确保一季度“开门红”的关键。要对规上工业企业逐一分析，对尚未开工的企业，要打通堵点难点，力争尽快开工复产；对已开工的企业，要引导合理安排生产计划，鼓励有市场、有效益、有订单的企业开足马力、释放产能。二要抓投资、促项目建设。今年省市县三级谋划的15000个重点项目，都要列出清单、责任到人，确保项目序时推进，特别是10亿元以上工业项目，要争取快推进、早建成、早达效。要持续加大招商引资力度，各市县和开发区要集中有限资源和力量，有针对性引进一批牵引性强的大项目好项目。三要抓技改、促产业升级。开展新一轮技改提级行动，建立重点技术改造项目库，用足用好技改专项政策。四要抓市场、促供需对接。当前，市场需求不足对工业生产形成一定抑制作用。要优化政策，搭建平台，做强品牌，多措并举拓市场，促进工业品供需有效对接。五要抓管理、促降本增效。要引导企业建立现代企业制度，培育现代管理人才，运用先进管理模式，切实提升企业现代化管理水平，打造一批世界一流企业。

林武指出，构建现代化产业体系，推动高质量发展，工业是龙头、是脊梁。必须聚力提质增效，加快建设制造强省、数字强省，培育工业经济发展新动能新优势。一要加力科技创新，提升自主创新能力，推动产业基础高级化和产业链现代化。二要加力转型升级，提升产业能级水平。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，集中做强先进制造业。我省确定的11条标志性产业链是工业经济高质量发展的重中之重，各位“链长”要发挥好统筹协调作用，做好强链补链稳链工作，决不能“掉链子”。三要加力数字经济赋能，提升数实融合水平。统筹推进数字产业化、产业数字化、数据价值化和治理服务数字化，为工业高质量发展插上“数字翅膀”。四要加力节约集约，提升资源利用水平。必须下决心转变资源利用方式，做好“加减法”，坚决把高耗能、高排放、能耗大户的产品消耗水平减下来，切实降低万元GDP能耗水平，为新上优质高效项目增加指标和空间。要做好“评价”“循环”“挖潜”文章，提高工业领域资源整体节约集约水平。五要加力降污减碳，提升绿色低碳水平。谋划实施制造业绿色低碳转型行动，制定工业领域碳达峰实施方案，狠抓“源头”控碳、“过程”减碳、“末端”降碳，

协同推进降碳减污扩绿增长。开发区是工业经济的主战场，必须发挥好主力军作用。要做大主导产业，自我加压、强化经济产出，深化体制机制改革，为企业提供优质服务。要对开发区实施分类管理，健全完善评价体系，充分调动发展积极性，使开发区真正成为最具效率、最具活力的地方。

林武强调，加力提速工业经济高质量发展，是一项战略性系统工程，必须集聚各类要素、汇聚各项政策、凝聚各方力量，拉高标杆、加压奋进，形成大抓工业、齐抓工业的强大合力。要压实工作责任，各级党委和政府要把工业经济发展摆到突出位置来抓，党政主要领导要担当“第一责任人”，亲自过问、亲自推动。省工业运行指挥部、各级各部门要各司其职，及时研究解决实际问题。要强化要素保障，深化“要素跟着项目走”机制，让“好马吃到好料”。引导金融机构向实体经济让利，让金融活水源源不断流向工业。要优化营商环境，构建亲清政商关系，让安商亲商富商在齐鲁大地蔚然成风。要加强督导服务，近期由省级领导带队到16市开展复工复产督导服务，“四进”工作队要开展专项督导行动，帮助企业提振信心，助力加速复工、增产增效。

周乃翔在主持时指出，全省各级各部门要把思想和行动统一到习近平总书记和党中央决策部署上来，统一到省委工作要求上来，切实增强思想自觉和行动自觉，紧紧围绕绿色低碳高质量发展先行区建设，深入实施先进制造业强省行动计划，奋力推动工业经济回升向好，加快实现由大到强的转变，夯实新时代社会主义现代化强省建设的产业根基。要抓实重点关键，抓好精准服务，确保工业经济高质量发展各项任务落地落实。要强化责任担当，强化工作统筹、资源统筹、政策统筹，塑造工业经济高质量发展良好环境，推动全省工业经济加力提速、行稳致远。

会上，省工业和信息化厅、16市负责同志汇报了有关情况，8家重点企业负责同志作了发言。

会议采取视频形式召开，省委常委和有关省领导，省直有关部门(单位)主要负责同志，有关中央驻鲁单位主要负责同志在主会场参加会议。各市、县(市、区)设分会场。

深入践行以人民为中心的发展思想 乘势而上推动城市更新建设迈上新台阶

(上接第一版)旧城旧村改造建设、市政设施建设、交通基础设施建设、地铁建设及地铁沿线开发建设、停车设施建设、公园城市建设、拆违治乱、李村河(张村河)流域生态环境综合治理和开发建设等十大攻坚任务，不断提升城市管理水平和宜居水平。

会上，播放了城市更新和城市建设2022年度主要成就视频片，城市更新建设总指挥部办公室、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市城市管理局负责同志作了发言。

会议采取视频形式，各区(市)和西海岸新区设分会场。有关

市领导，市委有关部委、市直有关部门、中央和省驻青有关单位主要负责同志，市人大代表、市政协委员、市民代表等在主会场参加。

(上接第一版)提升城市品质、改善人居环境，努力干出新业绩、赢得好口碑、展现新面貌。

推进城市更新和城市建设，要紧盯关键环节持续用力。城市更新和城市建设千头万绪，工作中必须善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，实现高效推进。在全市城市更新和城市建设更新2023年度动员大会上，市委书记陆治原围绕抓紧抓实城市更新建设的重点任务和关键环节，提出了“坚持为民造福”“坚持政府主导”“坚持提高质量”“坚持产业赋能”“坚持文化铸魂”“坚持治理增效”“坚持法治思维”“坚持强化要素保障”的要求，具有很强指导性、针对性和可操作性。全市各级各部门要认真抓好贯彻落实，深入践行以人民为中心的发展思想，牢固树立“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，持之以恒坚持过去一年形成的行之有效的工作路数打法，充分调动干部干事创业的积极性，昂扬埋头苦干、真抓实干精气神，推动城市更新建设的宏大场面和生动场景竞相呈现。

推进城市更新和城市建设，要压实工作责任狠抓落实。一分部署，九分落实。今年，市委、市政府确定了历史城区保护更新、重点低效片区(园区)开发建设、旧城旧村改造建设、市政设施建设、交通基础设施建设、地铁建设及地铁沿线开发建设、停车设施建设、公园城市建设、拆违治乱、李村河(张村河)流域生态环境综合治理和开发建设等十大攻坚任务，安排城市更新建设项目1286个，推动各项工作落到实处，必须加强组织领导，强化统筹协调，凝聚工作合力。市城市更新和城市建设总指挥部要发挥好“五个统一”职能作用，9个专业指挥部和市拆违治乱办要切实履职尽责，市直有关部门要密切协作配合，各区市要强化主体责任、属地责任，进一步完善工作机制，确保各项工作有力有序推进。要加强宣传引导，营造良好氛围，广泛动员群众参与，凝聚起全市上下积极参与、共同行动的强大合力。

推进城市更新和城市建设，要突出实干实绩导向。正确选人用人导向，是指引干部成长进步的“风向标”，也是引领干部干事创业的“指挥棒”。去年以来，青岛在项目建设、城中村拆迁、拆违治乱等一线吃劲岗位考察识别干部，旗帜鲜明为干部干事创业撑腰鼓劲，广大党员干部想干事、能干事的精神更加饱满，会干事、干成事的能力本领全面提升。新的一年，我们要继续强化实干实绩的鲜明导向，把城市更新建设作为检验干部工作能力的“赛马场”，更加注重在一一线吃劲岗位考察识别使用干部，让更多优秀干部脱颖而出。要以实干实绩推动工作落实，用好打擂台、调度、督导、观摩、考核、通报、排名、激励、问责等手段，落实“四化”“六可”要求，大力营造崇尚实干、注重实绩、不务虚功的浓厚氛围。要坚持严管与厚爱相结合，深化落实“三个区分开来”，为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰，营造有利于干事创业的良好环境。

人勤春来早，奋进正当时。深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，以“开局就是

封路通告

S309田高线S310至S219段大中修工程采取全幅封闭施工，拟封闭时间：2023年2月8日至2023年7月31日，为确保交通安全，封闭施工期间请过往车辆提前绕行S219、S310。

绕行路线：
1、向西绕行路线：S309—S219—S310—S309。
2、向东绕行路线：S309—S310—S219—S309。

不便之处，敬请谅解。
平度市公安局交通警察大队
平度市交通运输局
2023年1月16日