



责编 李彦宏 刘宗伟 审读 王忠良 排版 姜金

学习思考

XUE XI SI KAO

温故知新
论衡求远

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

加快建设海洋碳汇交易市场

魏丽莉

党的二十大报告提出，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”“发展绿色低碳产业，健全资源环境要素市场化配置体系”“建立生态产品价值实现机制”“积极稳妥推进碳达峰碳中和”。深入学习贯彻党的二十大精神，青岛市委十三届二次全体会议提出加快建设新时代社会主义现代化国际大都市，坚定不移推动绿色低碳发展。建设碳汇交易市场是以市场机制实现生态产品价值的重要途径，是高标准要素市场体系的重要组成部分，是贯彻“3060”“双碳”目标，实现人与自然和谐共生的重要抓手。当前，我国碳汇项目开发和交易尚处于探索阶段，体制机制尚不完善，社会参与度普遍不高，碳汇认证、注册标准和规定有待明确。青岛海域广阔，生物多样性丰富，蓝藻等生态资源优势明显，产业基础雄厚，海洋科研实力强劲，努力探索建立和发展碳汇交易市场，特别是海洋碳汇交易市场，有助于青岛抢占未来海洋碳汇制高点，打造引领型现代海洋城市新标杆。

加快海洋碳汇交易市场建设的顶层设计和制度安排

青岛要充分认识党中央、国务院关于“增加海洋碳汇”“探索海洋碳汇试点”“探索建立蓝碳标准和交易机制”等一系列部署的重要性，高度重视海洋碳汇交易市场建设，将其作为引领型现代海洋城市建设重要切入点。一是加强组织领导，完善体制机制。建议成立海洋碳汇交易领导小组，明确牵头部门和责任部门工作职责和任务分工，形成多部门协同协调工作机制，动态推进。积极向国家职能部门申请建立“全国碳汇交易机制示范区”，探索搭建海洋碳汇交易平台并建立海洋碳汇交易机制，将海洋碳汇交易纳入青岛市发展规划，在海洋碳汇交易试点、项目开发、核算、评审等方面加强政策支持和引导。

二是顶格设计，健全制度体系。在摸清青岛海洋碳汇家底的基础上，制定海洋碳汇交易总体方案和行动计划，将海洋碳汇交易与碳排放交易相关制度相结合。加强海洋碳汇市场强

化建立海洋碳汇大数据管理平台，深入开展海洋综合储碳理论创新和负排放技术突破，开展海洋碳汇核算方法学和标准制定、海洋碳汇产权权属管理研究等。加强同自然资源部相关科研单位与相关院所和高校开展合作与交流，联合攻关制约海洋碳汇交易市场化的重大关键技术，加大海洋碳汇产学研协同创新。加强与有关国际组织、国家、机构在交易机制、方法学、碳汇潜力挖掘等方面的合作交流。加强与国内林业碳汇等其他类型碳汇交易机构、人员等合作交流与研讨，探索海洋碳汇市场构建、交易等方面的技术、方法、人才的合作交流。在海洋碳汇方法学研究方面，建立“揭榜挂帅”机制，加大资金支持力度，以科研基金项目、业务项目等多种方式激励科研院所和高校开展相关理论和研究。

率先开展海洋生态碳汇核算标准、交易项目评估和监测调查

当前，海洋碳汇核算标准和项目评估方法不统一是碳汇交易市场发展的重要瓶颈，也是各地探索碳汇交易面临的首要难题。青岛要先行先试，勇于探索和开展渔业、海洋牧场、滨海盐沼湿地、红树林、珊瑚礁、海藻林、海草床及其代表性海洋生物等碳汇方法学和核算标准研究，率先编制《海洋碳汇核算指南》《海水养殖碳汇项目碳计量和监测技术规范》，并积极推动团体标准和地方标准上升为国家标准。同时，建立海洋碳汇监测基地，依托中国科学院海洋大科学研究中心、自然资源部第一海洋研究所等科研机构开展海洋碳汇本底调查、碳储量评估、潜力分析，实施海洋生态保护修复碳汇成效监测评估，为构建海洋碳汇标准、交易体系及管理提供科学依据。

突破关键技术，以科技支撑海洋碳汇生态产品价值实现

高标准建设海洋负排放技术中心，与国际科学组织和各国科学家开展合作，推动海洋碳汇和负排放省部级重大科研项目落地实施，建立海洋负排放科学规划和工程技术体系，积极争取海洋负排放国际大科学计划办公室落户青岛。加强山东能源研究院泛能源大数据中心等平台建设，与高等院校和科研机构合作，

进一步做大做强青岛产权交易所。青岛市公共资源交易主要以工程建设、政府采购、土地使用权、矿业权交易为主，青岛产权交易所改制转企后主要开展国有股权、用能权等交易，涉及资源类的林权、水权、环境的排污权、碳排放权以及碳汇交易鲜有开展，且一般交易范围和交易规模都比较小，应依托青岛产权交易所，统筹推进碳排放权、碳汇交易，用能权交易等，并加强市场间的衔接和协调。积极策划渔业碳汇、海草床碳汇等海洋碳汇项目，推动碳汇资产上市交易。海洋碳汇交易平台要在交易合约、核算方法、计量单位、项目开发等方面建立统一的标准，并确保与国际相关标准对接。海洋碳汇交易平台要建设成集碳汇项目开发、登记确权、核证评估、交易、融资、培训教育、信息服务平台为一体的“一站式”绿色要素综合服务平台。加大海洋碳汇交易市场数字化建设，推动形成一级市场和二级市场交易。同时，进一步完善海洋碳汇交易的评估、登记和监管制度，完善海洋碳汇动态监测、报告、检查机制，确保海洋碳汇项目数据的真实性与准确性。

加快完善海洋碳汇交易市场建设的各项支持和保障政策

一是财税支持政策，财政可划拨专项资金支持前期筹备工作。加大政府和社会资本合作，加强蓝碳PPP合作和项目引导供给。对短期内可能难以盈利的碳汇交易所，给予税收优惠或减免政策。发挥财政补贴、税收等财税调节手段，鼓励和发展固碳效果好的蓝碳产业。

二是完善海洋碳汇投融资政策和机制，金融赋能推动海洋碳汇项目落地实施。创新开发蓝碳投融资产品，建议设立“蓝碳基金”，资金专项用于抵消特定行业的碳排放，引导企业与个人践行碳减排，同时吸引更多社会资源投入盐沼、海草床、红树林等海洋碳汇生态系统修复。建议设立海洋碳汇产业引导基金，引导海洋碳汇产业与多层次资本市场对接，拓展涉海企业融资渠道。建立绿色融资企业(项目)建库认证，鼓励更多企业开发绿色产业。鼓励风险投资、创业投资、股权投资等长期资金投向海洋碳汇领域，重点扶持海洋碳汇关键性技术研发。大力发展海洋信贷、债券、保险、基金等产品，鼓励海洋碳汇经济领域的高成长型企业优先在科创板上市。

以增加海洋碳汇为导向加大海洋生态保护

加强沿海湿地、海洋保护管理，推进海草床、红树林和盐沼地等海洋碳汇生态系统修复工程，提高其储碳能力和交易价值。削减和控制入海陆源污染物，缓解近海富营养化，提高近海海洋环境质量。加大海洋环境治理力度，开展黄海浒苔绿潮联防联控，采用遥感等技术手段开展浒苔绿潮灾害跟踪监测，推动绿潮灾害防控技术研究应用。增加海藻和海草等富碳植物，通过海洋施肥、海水碱化等人工手段增加海洋碳储能力，优化海洋环境。鼓励发展生态养殖，改善海洋渔业结构，鼓励发展滨海生物能源产业。

(作者单位：青岛市委党校)

推进文化自信自强 谱写青岛文旅华章

荆晓燕

党的二十大报告高度重视文化建设问题，站在时代和全局的高度，深刻阐述了新时代新征程朝着什么样的方向和目标推进文化自信自强、以什么样的立场和态度进行文化建设、用什么样的思路和举措铸就社会主义文化新辉煌等问题，为社会主义文化强国建设擘画了蓝图、指明了方向、提供了遵循，我们必须认真贯彻落实党的二十大提出的任务要求，切实将其转化为工作思路、细化为实际举措、实化为具体行动，推动青岛文化和旅游工作实现新突破、开创新局面。

优化服务供给，增强群众获得感。党的二十大报告提出，“健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程”，“坚持以人民为中心的创作导向，推出更多增强人民精神力量的优秀作品”，“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承”。公共文化服务关乎民生，关乎群众的获得感和幸福感，过去十年，青岛文化建设不断提质增效、服务触角不断延伸、文艺精品不断涌现，展现出新作为新气象。下一步，应继续优化服务供给，深入实施文化惠民工程，开展形式多样的群众文化活动，拓展公共阅读空间，打造“书香青岛”品牌；坚持以人民为中心的创作导向，突出时代风貌、彰显青岛特色，推动文艺精品创作，推出更多能够满足新时代人民文化需求、增强人民精神力量的“青岛原创”文艺精品；推进“博物馆之城”建设，打造“海洋文化、历史建筑、工业遗产、乡村记忆”四大博物馆集群，抓住长城国家文化公园建设契机，加强对齐长城重点区段的抢救性修缮和周边各类文旅资源的开发。

赋能文化产业，激活发展新动能。党的二十大报告提出，“健全现代文化产业体系和市场体系，实施重大文化产业项目带动战略”，“实施国家文化数字化战略”。文化产业既是软实力，又是硬实力；既依附于物质，又作用于精神；既突出社会效益，又形成经济效益；既能挖掘传统，又可关联未来；既保有传统产业，又孕育新兴业态。青岛高度重视产业发展，党的十八大以来，全市文化产业增加值由439.2亿元增至649.5亿元，增幅达47.9%。深入学习贯彻党的二十大精神，进一步繁荣发展文化产业，应实施重大文化产业项目带动战略，梳理产业链，明确主攻方向，将重大文化产业项目建设作为稳投资的“强引擎”和促进产业增长的“压舱石”，不断开创文化产业高质量发展新局面；实施市场主体壮大战略，把培育壮大市场主体作为文化产业发展的着力点，从政策扶持、资金扶持、产业转型等方面入手，有效激活市场主体，支持重点文旅企业做大做强，通过全市旅游品质提升场景开放项目，广泛吸纳国内外旅游新业态领域专业开发、运营机构参与青岛旅游品质提升建设；实施文化数字化战略，优化产品供给，培育新型业态，创新消费场景，构建产业生态，实现科技赋能、数据驱动，充分发挥数字文化产业新动能。

促进文旅融合，塑造发展新优势。党的二十大报告提出，“坚持以文塑旅、以旅彰文，推进文化和旅游深度融合发展。”青岛先后出台了《关于促进文化产业和旅游业高质量发展的实施意见》《关于促进文化产业和旅游业高质量发展的若干措施》，秉承“宜融则融、能融尽融”的发展原则，找准文化和旅游公共服务的最大公约数、最佳连接点，激发文化与旅游消费潜力，促进产业联动和运行机制创新，我市文旅融合实现快速发展，入选首批国家文化和旅游消费示范城市、国务院文化产业和旅游产业工作激励城市。在未来发展中，我市应着力开辟新空间、创设新场景、打造新体验，积极争创国家文化产业和旅游产业融合发展示范区。秉承“主客共享”观念，加快推进游客服务中心、中小型旅游服务驿站建设，进一步完善“云游青岛”智慧文旅平台，通过统筹公共文化服务和旅游公共服务的设施建设、功能设置、资源配置来实现二者之间的共建共享、价值互嵌、内容增值；实施传统文化保护传承与旅游资源开发利用一体推进，高水平建设崂山优秀传统文化传承发展片区，统筹推进老城区保护更新、景区创建和世界文化遗产申报工作；实施文旅提质赋能计划，办好2023年山东省旅游发展大会，扎实推进旅游品质提升三年攻坚行动，在旅游秩序整治、景区品质提升、海洋旅游拓展、海岛旅游突破、旅游业态创新、基础设施提升方面持续发力，着力构建山海城湾一体、城乡统筹、陆海联动、资源融通、多元支撑的旅游发展新格局，以全域旅游品质高质量提升塑造城市的强引力，打造高品质、多层次、多类型的宜居宜业宜游城市范本。

促进文化交流，提升文化传播力。党的二十大报告提出，“讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象”，“深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界”。文明交流互鉴，是推动人类文明进步和世界和平发展的重要动力。作为东亚文化之都和世界电影之都，近年来青岛充分发掘自身优势、利用自身影响力，开展了一系列对外文化交流活动，通过举办世界旅游小姐全球总决赛、国际邮轮峰会、青岛国际版权交易博览会、国际友人@Qingdao、巴基斯坦文化节、法国文化节、国际吉他艺术节等有国际影响力的活动，提高了城市文化软实力。接下来应进一步认真学习贯彻习近平总书记关于讲好中国故事、推动文明交流互鉴的重要论述精神，以自信的态度、开放的胸怀，大力构建和完善全方位、多层次、宽领域的对外文化和旅游交流合作新格局。紧密结合青岛实际，明确工作着力点，加快推进上合示范区商旅文交流发展中心建设，扎实推进“一带一路”沿线国家商旅文化交流；加强与联合国创意网络城市、东亚文化之都城市间交流合作，进一步提升“世界电影之都”“东亚文化之都”文化品牌的国际影响力；加强旅游营销推介，拓展城市立体营销网络，提升“活力海洋之都、精彩宜人之城”城市愿景知名度，为文化交流和旅游往来恢复发展蓄势储能；以争创国家对外文化贸易基地为契机，打造具有青岛特色的对外文化贸易品牌。通过观念创新、思路创新、体制机制创新和方式方法创新，搭建对外文旅交流新平台、拓展对外文旅交流新空间，开创对外文旅交流新局面，讲好青岛故事，展示青岛形象，不断增强我市文旅国际传播力和影响力，助力青岛加快打造国际滨海旅游目的地城市和宜居宜业宜游高品质湾区。

(作者单位：青岛市委党校)

清廉之岛

纪检监察干部要时刻保持清醒

李群

习近平总书记在党的二十大报告中强调，我们党作为世界上最大的马克思主义执政党，要始终赢得人民拥护、巩固长期执政地位，必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。纪检监察干部必须忠实践行习近平总书记重要讲话精神，在推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争中时刻保持清醒，牢记使命、忠诚履职、埋头苦干，推动新时代纪检监察工作高质量发展。

在对党忠诚上保持清醒。旗帜鲜明讲政治，是马克思主义政党的根本要求。作为管党治党的政治机关，纪检监察机关必须坚持党中央重大决策部署部署到哪里，政治监督就跟进到哪里。纪检监察干部必须带头做到“两个维护”，聚焦“国之大者”，做到强化政治监督，紧紧围绕党和国家工作大局发挥监督保障执行、促进完善发展作用。严明政治纪律和政治规矩，紧盯“七个有之”等违反政治纪律和政治规矩的突出问题，用好精准问责利器，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，确保党的路线方针政策和决策部署落实落地。

在履尽职责上保持清醒。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央十分重视社区治理，出台了一系列关于推进社区治理的政策和措施，群众获得感、幸福感、安全感不断提升。但社区基层民主发展、绿色智慧社区建设等方面依然存在短板和不足，需要进一步“靶向”发力，在不断提升社区治理水平上开创新局面，取得新成效。

在对民负责上保持清醒。江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。纪检监察机关作为党的政治机关，必须把造福人民牢记于心。坚持以人民为中心的根本立场，聚焦群众急难愁盼问题，紧盯教育医疗、养老社保、生产安全、食品药品安全等民生重点领域开展专项整治，畅通信访举报渠道，规范问题线索办理流程，采取问题线索起底排查、优先查办、跟踪督办、跟进催办等方式，大力整治群众身边腐败和不正之风，搬掉惠民政策落实的“绊脚石”，切实增强基层治理效能。

(作者单位：李沧区纪委监委)

着力推进社区治理上新水平、见真成效

张丕钦 彭孝锋

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央十分重视社区治理，出台了一系列关于推进社区治理的政策和措施，群众获得感、幸福感、安全感不断提升。但社区基层民主发展、绿色智慧社区建设等方面依然存在短板和不足，需要进一步“靶向”发力，在不断提升社区治理水平上开创新局面，取得新成效。

坚持党建引领，夯实基层堡垒。习近平总书记强调“社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员”。要选优配强社区党组织书记和“两委”班子，使其成为基层社区治理的领导核心，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，逐步形成“工作在单位、服务在社区、奉献双岗位”的党员管理新机制。要积极探索区域化党建新模式，建立以“党建工作联抓、社区联促、民情服务群”为主要内容的“六联共建”联席会。针对社区治理中的难点、堵点，细化网格党支部和党小组的治理职责任务，使党建工作由“点”到“线”到“面”，交织成覆盖全社区的“网”，实现与网格工作的深度融合，打通党员履职尽责、服务群众的“最后一公里”。

激发社会力量，推动多元治理。要大力发展战略社会组织，推广多元参与协商共治的治理模式。鼓励社会资金投入，形成多元供给机制，支持公益性质明确、管理规范有效的社会组织优先获取公共服务项目，积极引导其参与社区治理、提供公共服务、承担社会责任。要建立完善工作机制，激发社会组织参与治理的积极性，建立完善精准化对接机制，按照社区与社会组织“双向选择、友好协商”的原则进行需求和服务的精准对接。建立完善社会组织参与社区治理的项目化管理机制，增加财政投入，加大政府购买服务力度，拓展社会组织参与社区服务治理空间；加强监管，防止社会失灵现象的出现，切实提高社区治理的工作质量。探索社区、社会组织、社工、社会志愿者“四社”联动的长效机制，为社区居民提供法律咨询、心理健康、帮扶助残等方面的专项服务，切实为群众解决急难愁盼的具体问题。

调动居民参与，实现共建共享。全面推行以“问民需、听民意、议民生”为主题的市民议事活动，做到“事由民议、策由民定、效由民评”，实现“问政于民”常态化，全力构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要强化民主监督，规范社区事务。推进“三务”公开公示常态化和居务监督多元化，严格执行社区重大事项的“五议一审两公开”制度，使群众充分享有知情权，确保社区事务规范管理和公开透明。深入开展文明实践，精准对接群众需求，统一整合充实社区力量，努力建设一批有能力、敢担当的新时代文明实践队伍，广泛开展思想铸魂、环境改善、移风易俗、家风建设、文化惠民、志愿服务等文明实

(作者单位：城阳区区委党校)