



客户端:青岛观 客户端:观海新闻

# 青岛日报 聚焦

## 实施“三年行动”，奋力当好先行区建设“强龙头”

《青岛市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》出台，明确提出到2025年要实现的五个“走在前”发展目标和落地实施的十项攻坚任务

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

从龙头升级为“强龙头”，青岛如何实现“走在前、带好头”？

青岛政务网1月18日发布的由青岛市委、市政府印发的《青岛市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展三年行动计划(2023—2025年)》(以下简称《行动计划》)，明确未来三年青岛城市能级提升的“路线图”，给出了奋力在全省绿色低碳高质量发展先行区建设中实现“走在前、带好头”的“青岛方案”。

扛起“强龙头”的责任担当，《行动计划》全文2.6万字，包括12部分120条，提出青岛到2025年要实现的五个“走在前”的发展目标和落地实施的十大攻坚任务。

根据《行动计划》，到2025年，青岛将在先行区建设中率先取得重要阶段性成果，经济总量在全国主要城市中争先进位；人才总量突破300万人；普通高校(含校区)达到32所，在校生规模超过47万人；数字经济核心产业增加值、制造业增加值、“四新”经济占生产总值比重分别达到11%、29%和40%左右；七大优势产业规模突破1.1万亿元；服务业增加值达到1.1万亿元；常住人口城镇化率达到79%左右，常住人口达到1100万人；货物贸易进出口额达到1.3万亿元……

将部署落地落细落实，青岛还将谋划实施具有标志性、引领性、创新性的重大工程、重大改革、重大平台、重大项目，打开这座城市未来更加广阔的发展空间。

### 到2025年，实现五个“走在前”

承载时代使命，展现龙头担当。

2022年8月25日，国务院印发了《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》(国发〔2022〕18号)，赋予山东建设绿色低碳高质量发展先行区重大使命。12月20日，省委、省政府印发《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划(2023—2025年)》，明确实施青岛“强龙头”战略、提升中心城市能级。从龙头升级为“强龙头”，这一战略升级凝聚了山东对青岛的殷切期望，希望青岛市努力在经济工作中走在前、在改革创新上带好头”。

两份重磅文件直接“点名”青岛承担的102项重点事项，为全省最多。青岛则扛起“强龙头”的责任担当，站在全国、全省发展大局谋划青岛、发展青岛，积极对标对表，主动领任务，进一步提升城市能级，增强辐射带动力。

《行动计划》提出了“165”总体要求，描摹了到2025年青岛的发展蓝图。

“1”就是“一个中心任务”，努力在以先行区建设谱写中国式现代化“山东篇章”中体现龙头担当。

“6”就是“聚力打造六个城市”，以建设现代产业先行城市、引领型现代海洋城市、国际化创新型城市、国际门户枢纽城市、宜居宜业宜游高品质湾区城市、现代化治理样板城市为抓手，落实绿色低碳高质量发展各项目标任务，不断开创新时代社会主义现代化国际大都市建设新局面。

“5”就是“五个走在前发展目标”，到2025年，在先行区建设中率先取得重要阶段性成果——

创新发展走在前，经济总量在全国主要城市中争先进位，现代化经济体系加快构建，科技创新策源能力显著增强；

协调发展走在前，“强龙头”战略深入实施，现代化都市圈建设初见成效，乡村振兴齐鲁样板先行区全面打造，助力海洋强国、海洋强省建设展现新担当；

绿色发展走在前，经济社会发展全面绿色转型，山海城湾一体的美丽青岛加快建设；

开放发展走在前，高能级开放平台引领作用更好发挥，高水平开放型经济新体制加快形成，一流营商环境更加完善；

共享发展走在前，城乡人居环境和居民生活质量显著改善，共同富裕扎实推进。

### 十项攻坚任务，发挥青岛所能

山东要腾飞，龙头必须高高昂起。结合国家所需、山东所需和青岛所能，锚定打造“强龙头”，青岛主动攻坚主动作为，努力实现引领示范。

在山东建设绿色低碳高质量发展先行区，是党中央提出“双碳”战略以来，全国第一个以绿色低碳高质量发展为主题的战略布局，也是新中国成立以来第一个以国发文件赋予山东的重大战略使命。建设绿色低碳高质量发展先行区涉及经济社会各方面，是一个全局性定位、全方位要求、全过程引领的重大战略。

青岛从推进中国式现代化的高度，深刻理解和把握这一战略部署的重要意义。《行动计划》中提出的十项攻坚任务，是青岛在充分尊重客观规律、注重发挥比较优势的基础上推进先行示范强势开局的“施工图”。

一是推动高水平科技自立自强，建设国际创新型城市。青岛将高质量建设海洋领域国家实验室，打造国家海洋科学城。加大产业创新和企业创新力度，推进国家高速列车技术创新中心、国家高端智能化家用电器创新中心、国家虚拟现实创新中心建设。

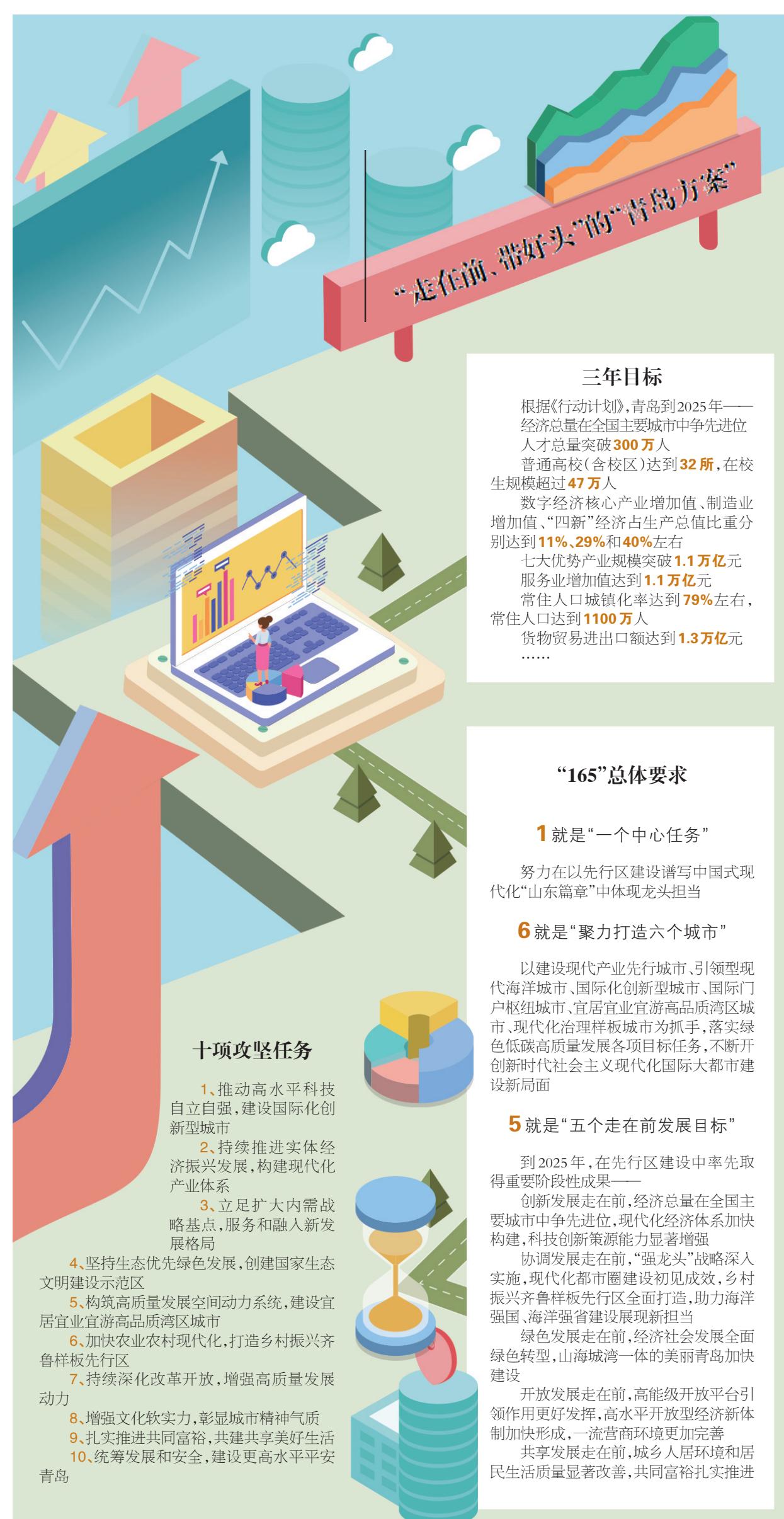
二是持续推进实体经济振兴发展，构建现代化产业体系。青岛将聚力发展24条重点产业链，争创全国制造业高质量发展试验区，打造智能家电、轨道交通、新能源汽车等一流产业集群，建设战略性新兴产业基地、未来产业先导区。

三是立足扩大内需战略基点，服务和融入新发展格局。青岛将推动消费扩容提质，全力扩大有效投资，构建高效流通体系，打造综合性综合交通枢纽城市。

四是坚持生态优先绿色发展，创建国家生态文明建设示范区。青岛将协同推进降碳、减污、扩绿、增长，实施可再生能源倍增计划、清洁能源替代计划、煤炭消费压减计划，持续改善环境质量，建设公园城市。

五是构筑高质量发展空间动力系统，建设宜居宜业宜游高品质湾区城市。青岛将深入实施“强龙头”战略，加快转变特大城市发展方式，着力提升城市综合承载力、辐射带动力和国际竞争力，深度融入服务黄河流域生态保护和高质量发展战略，引领青岛都市圈、山东半岛城市群高质量发展。

六是加快农业农村现代化，打造乡村振兴齐鲁样板先行



区。青岛将统筹推进产业、人才、文化、生态、组织振兴，实现农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

七是持续深化改革开放，增强高质量发展动力。青岛将开展要素市场化配置综合改革试点，发挥上合示范区、自贸试验区等重大平台作用，稳步扩大制度型开放，持续营造一流营商环境，打造国际门户枢纽城市。

八是增强文化软实力，彰显城市精神气质。青岛将深化文明城市创建，传承弘扬优秀历史文化，发展现代文化产业，实施旅游品质提升三年攻坚行动，办好2023年全省旅游发展大会，加快建设新时代文化强市。

九是扎实推进共同富裕行动方案，持续办好民生实事，提升基本公共服务均衡性和可及性。

十是统筹发展和安全，建设更高水平平安青岛。青岛将全面加强国家网络安全能力建设，坚决守牢粮食、能源、资源、金融、生态和产业链供应链安全等“一排底线”，显著增强全社会安全意识、底线思维，营造安全稳定和谐发展环境。

据市发展改革委相关负责人介绍，坚持实干实绩导向，《行动计划》从领导机制、工作机制、保障机制、考核机制等方面作了安排，各项工作部署力求具体化、项目化、清单化、责任

化，确保可操作性、可量化、可考核、可评比、可督查、可评估，凝聚强大工作合力。

### “强龙头”，强在产业、强在创新

龙头就是核心、就是引领。“强龙头”需要有强产业支撑、强创新驱动。

顶格推进实体经济振兴三年行动，虚拟现实、集成电路、新型显示3个园区挂牌运营，316个实体经济振兴重点项目加快推进，新引进世界500强项目26个，前三季度24条产业链营业收入增长6.4%，1—11月“四新”经济投资增长19.5%……把经济发展的着力点放在实体经济上，加快构建现代化产业体系，过去一年青岛蹄疾步稳。

紧扣打造现代产业先行城市要求，《行动计划》提出在聚力发展24条重点产业链，构建产业发展新格局的同时，青岛抓实产业促进新举措，发挥“链长”“链主”企业作用，实施建群强链行动，加快新兴产业专业园区建设，提升“青岛制造”“青岛服务”品质；打造数字经济新引擎，加快数字产业化、产业数字化步伐，壮大“芯屏”、虚拟现实等产业，深入实施“工

赋青岛”行动。

全面强化科技创新引领，过去一年，青岛城市核心竞争力持续增强，动能转换纵深推进。全社会研发投入增长17.9%，蝉联国家创新型城市十强，崂山实验室挂牌运行，国家虚拟现实创新中心(青岛)获批组建，国家大科学装置吸气式发动机热物理试验装置开工建设，新增省级以上企业技术中心22家、工程研究中心20家。规上工业企业研发机构覆盖率达到70%。高新技术企业、科技型中小企业分别达到6600家、7000家左右。

围绕建设国际化创新型城市，在新征程中进一步深化新旧动能转换，《行动计划》对教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动作了系统安排。以国家实验室为引领，提升基础创新能力，加快建设国家海洋科学城，积极布局大科学装置、实施科学计划。大力支持产业创新和企业创新，推动国家级技术创新中心、制造业创新中心等建设，深入实施科技型企业培育“沃土计划”和科技成果转化“硕果计划”，支持青岛高新区打造一流科技园区。加快推进人才强青，参与济青人才平台建设，大力集聚高端人才，吸引集聚青年人才、技能人才。创新发展高等教育和职业教育，推进高等教育校地融合发展，推动中职教育提质扩优、高职教育规模扩增。

### 构筑空间动力系统，建设高品质湾区城市

绿色低碳高质量发展是时代的要求，是对中心城市辐射带动能力的更大考验。

山东要在先行区建设中打造全国重要增长极和强劲动力源，青岛是关键一极。对青岛而言，要以国家重大战略为牵引，对区域发展空间动力系统进行全方位重塑，在发挥担当山东半岛城市群“强龙头”作用上加力提效。

围绕构筑高质量发展的空间动力系统，当好“强龙头”，《行动计划》从四个方面作出安排——

区域战略方面，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，编制实施青岛都市圈发展规划，推进现代化都市圈建设起步成势，优化城市空间格局，统筹市域一体发展，提升环湾都市区功能品质。

城市建设管理方面，深入实施城市更新和城市建设攻坚行动，推动重点低效片区开发建设，强化城市精细管理，加快建设智慧韧性城市。

加快城镇化建设方面，着力提升县域城镇化水平，深化国家城乡融合发展试验区建设。

加快农业农村现代化方面，提升重要农产品保障能力，推动农业全链条融合发展，补齐乡村基础设施建设短板，优化农村人居环境，提升农民生活品质，打造乡村振兴齐鲁样板先行区。

现代化基础设施体系是高质量发展的重要支撑。《行动计划》围绕优化交通、能源、水利等基础设施的布局、结构和功能，作出一系列部署安排，以绿色低碳、高效实用、安全可靠的基础设施体系有力支撑现代化国际大都市建设。

在交通方面，加快建设交通强国山东示范区青岛先行区。建设世界一流海洋港口，优化青岛港发展格局，加快向综合型强港转型；打造国际门户枢纽机场，提高胶东机场时刻容量，提升航空物流辐射效能；完善铁路交通网和高速公路网，推进莱西至荣成、青岛至京沪高铁辅助通道铁路和济青高速公路中线等建设，加快城市轨道交通建设。

在能源方面，实施能源发展“三大计划”。实施可再生能源倍增计划、清洁能源替代计划、煤炭消费压减计划，新增电力消费主要由清洁能源提供，强化供电、天然气、煤炭等能源保障。

在水利方面，建设现代水网体系。推进官路水库及配套输配水工程建设，有序实施规模化海水淡化项目，加强水资源集约安全利用。

### 聚力抓好“四个重大”，落地“施工图”

蓝图已绘就，关键在落地。

建设绿色低碳高质量发展先行区，开好局、起好步至关重要。

据市发展改革委相关负责人介绍，推进《行动计划》落地实施，制定细化年度工作任务。从科技创新、产业发展、扩大内需、生态环境、城市品质、乡村振兴、改革开放、繁荣文化、共同富裕、安全底线等方面，尽快出台2023年重点工作任务，明确发展目标，细化责任分工，落实落细开局之年的路线图、任务书。

同时，青岛还将聚力抓好“四个重大”，即出台一批重大政策、推进一批重大改革、打造一批重大平台、实施一批重大项目，确保“一张蓝图绘到底”。

出台一批重大政策。初步梳理，青岛有关部门拟制定出台60多项具体政策，涉及培育新型消费、建设区域医疗中心、鼓励留学人员创新创业等方面。同时加大对上衔接，争取国务院《意见》涉及我市事项尽快落地，增创发展新优势。

推进一批重大改革。围绕十项攻坚任务，青岛将推进一批改革试点落地，进一步释放发展活力。在科技领域，推进国家重点实验室重组，改革创新重大科技项目立项和组织管理方式，深化科技成果评价改革综合试点。在生态领域，推动设立自然碳汇交易中心，完善市场化多元化生态补偿机制。在民生领域，健全财政教育投入持续稳定增长机制。

打造一批重大平台。创新平台方面，青岛将高质量建设海洋领域国家实验室，支持国家深海基地，中科院海洋大科学研究中心、中国海洋工程研究院等做大做强。产业平台方面，青岛将重点建设新兴产业专业园区，推动现代服务业集聚区升级，高水平举办跨国公司领导人青岛峰会、青岛国际啤酒节等展会。开放平台方面，青岛将加快建设胶东临空经济示范区，全面推进开发区综保区提质增效。

实施一批重大项目。青岛将聚焦产业、创新、能源、交通等领域，梳理遴选一批重点实施项目，落实“要素跟着项目走”机制，加强动态调整、滚动推进，夯实高质量发展基础。

开局就是决战、起跑就是冲刺。奋力当好“强龙头”，紧握新战略新使命带来的新机遇，青岛正全力奔向又一个发展的春天。