



客户端·青岛观 客户端·观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 赵波 黄编 李晓萌 审读 沈寒冰 排版 王慧芬

## 青岛推出“新年大礼包”，210项政策稳预期强信心

《青岛市2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第一批)》出台，涉及降成本促流通、优供给扩需求、保民生兜底线等各个层面

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

聚焦“稳”和“进”，提振发展信心，青岛发出“新年政策大礼包”。

1月17日，青岛政务网发布了由市政府出台的《青岛市2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第一批)》，推出2023年新实施和延续政策两张清单，共涵盖210项政策，涉及降成本促流通、优供给扩需求、保民生兜底线等各个层面。

既有减税降费为企业减负，又有“人才大礼包”为创新加力；既有新能源汽车购置税免征等政策的延续，又有加快绿色低碳转型等新措施出台……以“真金白银”政策“组合拳”形成共促高质量发展合力，是应对超预期冲击、面对复杂经济环境的切实之举。

需要看到的是，经济发展不会由于疫情防控进入新阶段而自动完全恢复，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力依然存在。进一步提振发展信心，最重要的是千方百计改善预期。

早部署、早发力、早落地、早见效。青岛主动作为、提早谋划，以一组温暖的政策，为市民、企业、产业创造更优质的发展环境。

年初召开的市委经济工作会议将“出台集成化政策”作为“着力激发经济活力，大力提振市场信心”的重要举措，并在当天的会议上对《青岛市2023年“稳中向好、进中提质”政策清单(第一批)》集中征求意见建议。

政策清单落实中央、省委及市委经济工作会议要求，充分体现了“稳字当头、稳中求进”的鲜明导向，在深入分析研判当前经济形势的基础上，结合2023年青岛经济社会发展思路谋划，分类梳理2022年四批政策清单，并结合形势需要，新制定提出5个方面30项针对性政策，形成2023年第一批政策清单，突出政策精准性、创新性、延续性。

青岛再一次打出“快手棋”，为企业发展和城市进阶赢得更大空间。

### 180项延续政策，尽可能惠及更多市场主体

针对“急难愁盼”精准施策、绵绵用力，帮助市场主体渡难关、减负担、复元气。过去一年，“集成化政策”的效力，在青岛这座进阶向上的城市中突显。

2022年，青岛全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，出台4批政策清单、落实国家稳增长一揽子政策接续措施重点任务“45条”，减轻市场主体税费负担600亿元以上。

减税降费持续端出“硬菜”，大规模增值税留抵退税是其中的“重头戏”。小微企业是其中的受益主体。在获得留抵退税的纳税人中，小微企业户数占比93.5%，共享受退税191.63亿元，金额占比47.9%。

为市场主体送上“真金白银”，为产业发展注入新动能。根据市税务局2022年11月发布的数据，增值税发票数据显示，2022年三季度以来，青岛退税工业企业购进金额同比增长5.8%，比二季度加快10.2个百分点；退税工业企业销售收入同比增长7.8%，比二季度加快18.2个百分点，“放水养鱼”效果持续显现。

政策的效力不仅体现在降成本。在促消费方面，青岛组织“惠民消费月”“美食种草大会”“汽车消费”等形式促销活动，发放家电、餐饮、零售、汽车消费券110万张，惠及千家万户城乡居民，持续释放消费潜力。2022年前三季度，全市社会消费品零售总额4026亿元，同比增长0.7%，成为北方副省级城市中唯一实现正增长的城市。2022年1至10月，全市跨境电商进出口总额超过450亿元，同比增长近70%。跨境电商综试区在全国评估中获评第一档次。

在扩大有效投资方面，2022年，青岛380个实施类省、市重点项目全部开工建设，预计全年完成投资超2800亿元，达到年度计划的150%以上。2022年1至11月，制造业投资增长12.5%，“四新”经济投资增长19.5%，基础设施投资增长20.1%，社会民生投资增长18.9%。投放政策性开发性金融工具资金115亿元，争取488亿元专项债额度支持266个项目建设，规模创历史新高。

站在新一年的起点，超过200万市场主体始终是青岛稳定经济基本盘的重要基础。为让政策尽可能惠及更多市场主体，相关部门对2022年青岛出台的四批“稳中求进”政策清单是否延续实施展开逐项研究。

按照“应延尽延”原则，青岛对180项政策延续实施，具体包括税费支持、金融支持、扩投资、促消费、推动绿色低碳高质量发展、助企纾困、稳外贸、改善社会民生八大领域，最大限度保证了政策的延续性和稳定性。

### 30项新实施政策，增强市场主体发展信心

青岛持续推动政策靠前发力，巩固“稳”的态势，提升“进”的动力。

“稳”有重点。稳定了预期，市场才会稳，就会不断增强市场主体的信心，激发城市发展内生力。

市委经济工作会议提出，要对政策进行全面梳理优化，做好国家财政政策的承接落实，发挥产业政策的引导作用，加快政策兑现直达快享，同时，积极加强政策研究储备，分阶段、分批次推出新一年的“政策包”，最大限度释放政策红利。

有效应对外部挑战、稳住发展大盘、惠及市场主体。一组新的“政策包”，也是改革创新的务实举措，既要解决“燃眉之急”，又要化解长期矛盾。新阶段的发展特点对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性提出了更高要求。

在此次政策清单制定过程中，青岛突出“稳中求进”工作总基调，聚焦应对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，针对市场主体急难愁盼问题，围绕稳主体、扩投资、促消费、惠民生等重点领域精准施策，真正让“好钢用在刀刃上”。

2023年新实施政策主要包括降成本促流通、优供给扩需求、保民生兜底线等5个方面、30项具体政策举措。

### 2023年新实施政策清单

#### 降成本促流通

**1.**对于2022年第四季度到期的、因疫情影响暂时遇困的小微企业贷款(含个体工商户和小微企业经营性贷款)，鼓励银行业金融机构与借款人按市场化原则共同协商延期还本付息。

**2.**推进2023年度省级旅行社责任险补贴试点，统筹省财政资金按照保费不低于50%的比例给予补贴。

**3.**整合企业国有资产交易登记挂牌手续费、交易佣金和竞价佣金，并按照30%以上的比例降低收费标准，减轻企业制度性交易成本负担。

**4.**鼓励二手车流通规模化发展，对二手车备案销售企业收购后用于再销售的小型、微型载客汽车，转让登记实行单独签注管理，核发临时行车号牌，进一步降低二手车交易登记成本。

#### 优供给扩需求

**5.**统筹省级专项资金或专项债券，支持获评省级工业强县的区(市)重大工业转型升级项目及配套基础设施建设。

**6.**对应收账款融资服务平台内应收账款确权金额全省前10名和同比增速全省前10名的产业链核心企业给予资金奖励。

**7.**发挥展会平台作用，对展览面积达到1万平方米以上的贸易类展会和2万平方米的消费类展会给予补助。

**8.**统筹省级激励资金，对达到一定规模、实现较快增长的新增纳统商贸企业给予一定的资金补助或奖励一定额度的定向消费券等，提高企业入库纳统积极性。

**9.**梯次推进海洋牧场示范创建工作，对新入选国家级海洋牧场示范区承担的人工鱼礁项目落实中央专项资金1000万元以上支持。

**10.**实施智慧社区建设扩面提升行动，对纳入2022年智慧社区重点建设清单的社区，按照5万元/社区的标准给予奖补。

**11.**推进中华文化体验廊道建设，建立廊道

**12.**对购置日期在2023年1月1日至2023年12月31日之间并列入《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》的纯电动汽车、插电式混合动力(含增程式)汽车、燃料电池汽车，免征车辆购置税。

**13.**支持房地产融资合理展期。自2022年11月11日起，未来半年内到期的房地产融资可在原监管规定基础上，遵循依法合规、商业自愿原则多展期1年。

**14.**在我市缴存住房公积金的多子女家庭购买我市首套自住住房申请住房公积金贷款的，贷款额度在满足首付款比例要求的前提下，可按家庭申请贷款时计算的可贷额度上浮20%确定。

**15.**统筹各类资金，发放“亿惠青岛”消费券，即买即享，激发消费潜力。

**16.**在规范管理前提下，支持商贸企业依法依规有序开展“外摆经营”，举办特色集市活动，延长营业时间，丰富早市生活，发展夜间经济。

#### 加快绿色低碳转型

**17.**组织创建省级生态环境科技成果转移转化基地，对获批建设的基地，统筹省财政给予最高50万元资金奖补。

**18.**加快推动30万千瓦以下煤电机组关停并转，鼓励具备条件的机组提前关停退出。

**19.**单体项目装机容量小于5万千瓦、接网电压等级不超过110千伏、采用“自发自用、余电上

网”模式的分布式燃气机组自发自用电量，自2023年1月1日至2024年12月31日，免收系统备用费。

**20.**企业采用符合国家有关低 VOCs(挥发性有机物)含量产品规定的涂料、油墨、胶粘剂等，排放浓度稳定达标且排放速率、排放绩效等满足相关规定的，相应生产工序可不要求建设末端治理设施。

#### 创新要素支撑

**21.**市属高校、科研院所等事业单位引进高层次人才，符合条件的可申请使用市级人才周转编制。对于符合条件的出站(基地)在青就业创业的博士后，给予最高40万元的聚青资助。

**22.**组织参与省级新型研发机构绩效评价，

对年度评价结果为优秀的，以竞争性项目的方式给予200万元—300万元省科技创新发展资金支持。

**23.**组织参与省数字政府强基2.0工程，加大基层网络建设支持力度，争取承担区域骨干节点建设任务。

#### 保民生兜底线

**24.**巩固现有城乡公益性岗位规模，2023年新创设城乡公益性岗位3.7万个以上。

**25.**提高职工和居民医保待遇水平，将城乡

到所在区(市)老年人助餐服务机构就餐的，按照每人每顿午餐3元的标准进行补贴(法定节假日和公休日除外)。

**26.**建立因病致贫重病患者医疗救助机制，符合条件的因病致贫重病患者，政策范围内个人负担超过当年居民人均可支配收入25%以上的部分，按不低于60%比例给予救助。

**27.**对居住在我市的70周岁及以上老人、

居民高血压、糖尿病门诊用药专项保障机制报销比例提高到70%左右，将社区卫生服务机构、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构住院医保报销比例提高到85%以上。

**28.**对评估为五星、四星、三星的养老服务

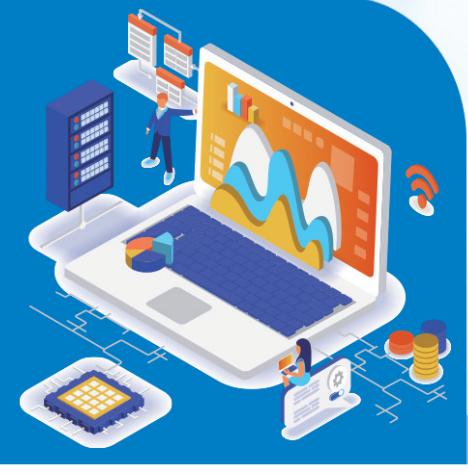
中心，按可量化分值分别给予最高不超过60万元、30万元、20万元的奖励。

**29.**对被评为国家级、省级和市级保种单位

的企业、社会组织，每年分别给予不超过50万元、40万元、30万元的补助。

**30.**对获得省级知名农产品区域公用品牌和

知名农产品企业产品品牌的分别给予50万元、15万元奖补。



为减轻市场主体困难和压力，支持他们轻装上阵，清单涵盖降成本促流通政策4项，包括小微企业贷款延期还本付息、对省级旅行社责任险补贴试点统筹省财政资金按照保费不低于50%的比例给予补贴等。

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾，也是市场主体感受最为直接的困难。清单涵盖优供给扩需求政策12项，包括消费券发放、支持获评省级工业强县的区(市)重大工业转型升级项目及配套基础设施建设，对展览面积达到1万平方米以上的贸易类展会和2万平方米的消费类展会给予补助，对达到一定规模、实现较快增长的新纳统商贸企业给予一定的资金补助或奖励一定额度的定向消费券，对纳入2022年智慧社区重点建设清单的社区按照5万元/社区的标准给予奖补等。

绿色低碳转型是时代发展的要求，更是青岛扛起“强龙头”担当、在山东绿色低碳高质量发展先行区建设中走在前的关键。清单涵盖加快绿色低碳转型政策4项，包括对省级生态环境科技成果转移转化基地给予最高50万元资金奖补、符合条件的分布式燃气机组自发自用电免收备用费等。

优化创新要素配置的质量、模式和结构，调整提升经济发展的动力、质量和效率，是实现高质量发展的必然条件。清单涵盖创新要素支撑政策3项，包括市属高校和科研院所等引进高层次人才支持、对于符合条件的出站(基地)在青就业创业的博士后给予最高40万元的聚青资助、新型研发机构给予最高300万元奖补等。

回应民生关切，兜牢兜实底线。清单涵盖保民生兜底线政策7项，包括城乡公益性岗位创建、提高职工和居民医保待遇水平、建立因病致贫重病患者医疗救助机制、按照评估等级对养老服务给予最高60万元奖补等。

#### 和时间赛跑，青岛“有备而来”

立足于早，着眼于快，落实于细。

事实上，面对挑战和机遇并存的2023年，青岛早已“有备而来”。

把项目建设作为撬动城市未来的“支点”。近年来，青岛将重点项目名单的谋划时间表不断提前。在新年到来的一周之前，市政府就发布了2023年市级重点项目名单，涵盖重点建设项目和重点准备项目520个，总投资1.38万亿元。与上年度相比，这一发布时间提前了近两周。

加快脚步，和时间赛跑，力促“开门稳开门红”。随着疫情防控进入新阶段，在临近新年的2022年12月30日，青岛下发《关于做好当前经济社会运行有关工作确保企业不停产项目不停工民生保障不受影响的通知》，通过加强政策激励和制度保障，确保企业不停产、项目不停工、民生保障不受影响，实现企业生产经营和重点项目建设首季良好开局，促进全市经济社会平稳运行。

这份《通知》不仅包含全力保障大项目建设和企业生产、助力企业拓市场抢订单等多方面的政策，还包括“对邮政快递企业上岗工作的一线人员每人每天补贴100元”“允许符合条件的餐饮零售企业在指定时间段依法依规开展临时外摆”等“烟火气”十足的举措，彰显了这座城市的温度。

进入新的一年，青岛各区市在春节期间促消费、保民生方面也纷纷出台各项措施，尤其是发放真金白银的消费券，尽可能带动春节假期的消费市场。

青岛的“快”还体现在对项目发展的保障上。1月6日青岛发行今年首批地方政府债券212.6亿元，这也是今年全国的首场地方债发行。其中专项债券171.6亿元，共投向153个项目，保障重庆路高架等重点项目资金需求。

紧锣密鼓出台的首批“政策包”，是这座城市面对新年的切实之举，再次展现了在新阶段新挑战下，青岛的紧迫感和行动力，也凸显了这座城市的温度和力度。

据市发展改革委介绍，下一步，围绕抓好政策清单落实，各政策牵头部门将逐项细化制定政策实施细则，明确政策申报要求、享受标准、报送渠道等，加强宣传解读，切实提升政策落实便利度，推动政策早落地、快见效。

开局就起势，起步就争先。纵有风高浪急，青岛破浪前行。

