

# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 吕雪

## 深入学习宣传贯彻党的二十大精神

# 转变城市发展方式 打造智慧城市

薛风平

党的二十大报告提出，“加快转变超大城市发展方式”“加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市”。城镇化吸引大量人口从农村、小城市向大城市集聚，推动了先进制造业发展，助推现代服务业升级，同时也导致大城市公共资源紧张，呈现出行车难、停车难、综合治理难等“大城市病”。智慧城市既是当代大城市建设发展方向，也是解决“大城市病”的有效途径。

智慧城市是指运用大数据、人工智能、云计算、5G、物联网等新一代信息技术，将城市分散在各行业、各领域、各层次的数据整合起来，形成智慧高效、充满活力、精准治理、安全有序、人与自然和谐相处的城市新形态，是城市高质量发展的具体体现。智慧城市是数字技术与城市发展的深度融合，包括电子政务、数字城管、智慧医疗、平安城市、智慧环保、智慧旅游、智慧物流、智慧城市、智慧社区、智慧园区等内容。打造智慧城市能够转变大城市发展方式，有利于提升大城市综合治理能力，实现“人民城市人民建、人民城市为人民”，让人民群众体验到智慧城市居民的便捷。

智慧城市是全球城市建设发展方向。美国、德国、法国、日本、韩国、新加坡等国家都在建设智慧城市。由于各国国情、资源禀赋差异，智慧城市发展模式与路径不同。国内杭州、深圳、济南、福州、贵阳等城市也在积极建设智慧城市。其中，杭州建设城市大脑，发展智慧交通、智慧停车；深圳建设智慧道路；济南建设智慧灯杆；福州建设智慧排水防涝系统；贵阳发展数字经济，建立大数据实验室、大数据交易所。青岛在建设智慧城市、数字青岛方面已取得较好成绩，是智慧城市十佳城市、中国领军智慧城市，荣获智慧城市应用创新奖。顺应城市发展趋势，遵循城市建设规律，青岛正全力打造“基础先进、应用普及、融合创新、产业集聚、安全有序”的数字青岛。

### 建设现代化基础设施体系

党的二十大报告提出，“优化基础设施

布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系”。现代化基础设施体系是智慧城市高效运行的物质基础，建设凡在连接的通信基础设施，构建存储计算一体化的数据处理体系，组成“云网端”数字基础设施，支撑智慧城市。新基建是指5G、特高压、城际交通、充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施。青岛要建设“千兆宽带”“万物互联”“E级算力”，支撑城市大数据中心、工业互联网，增加5G基站数量，升级人口密集区域互联网设备，增强城市网络韧性和敏捷性。顺应“东数西算”国家战略，依托人工智能计算中心，联通全国算力网络，支撑工业互联网、元宇宙等数字产业发展壮大。出台深海开发、量子信息、海洋物联网、未来网络等专项政策，搭建新兴产业创新平台，重点引进业内大咖，精准引进创新团队，攻克产业共性关键核心技术。开放数字经济推动特锐德充电桩规模、出台土地、规划、电力等优先的支持“新基建”政策。

实施城市更新行动，推动陈旧基础设施升级。改造燃气供暖、电力通讯、供水污水等基础设施，广泛安装各种传感器，建立全城感知、智能融合的智能基础设施，全天候、全方位监测城市运行状态。建设智慧城市，为快速路、高架桥安装摄像头、能见度传感器、积水传感器、雷达等，实现网络全覆盖、感知全覆盖，采集交通流量、气象信息、突发事件、违法超限等数据。搭建集监测、调度、管控、应急、服务一体化的智慧路网云平台，实现车路协同互动。停车场安装智能导航、地锁，实现全域感知、实时监测、及时预警、智能泊车、手机付费。升级市政管理系统，建设智慧城市设施。在古力井盖、路灯上安装传感器，采集古力井盖所属位置、产权单位、型号、材质、规格等信息，并上传城市云脑。如果某处古力井盖缺失或损坏，市民只要将位置信息通过政务服务热线上报，平台会自动检索该处古力井盖形状、所属单位、型号和规格，安排及时维修。

### 培育新兴数字产业集群

党的二十大报告提出，“加快发展数字

经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群”。数字经济是新一轮科技革命和产业变革的重要内容，是智慧城市建设的重要物质支撑和技术保障。顺应数字经济发展趋势，结合青岛产业基础和发展潜力，培育新兴数字产业集群，依托产业专业园区，全力引进龙头企业，集聚上下游配套企业，快速形成产业链，为智慧城市建设提供先进可靠的数字产品和功能完善的智慧平台。在规划、用地、立项、贷款、税收、人才引进方面支持集成电路、微电子、虚拟现实、新型显示、人工智能、工业互联网、元宇宙等数字产业发展壮大。出台深海开发、量子信息、海洋物联网、未来网络等专项政策，搭建新兴产业创新平台，重点引进业内大咖，精准引进创新团队，攻克产业共性关键核心技术。开放数字经济推动特锐德充电桩规模、出台土地、规划、电力等优先的支持“新基建”政策。

建设智慧城市，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路建设、公共交通运营、运输服务，实现交通治理能力现代化。

建设智慧停车，打造“全市一个停车场”。联通各处人防停车场、路内与路外停车场、停车楼等车位信息系统，推动智慧停车管理服务平台、数字孪生平台、星光物联网平台、大数据平台与前端智能识别设备，“慧停车”APP等互联，形成线上线下场景融合、软硬件一体化，提供态势总览、运管监管、决策分析、备案审核、停车导航、高精地图等服务。

建设智慧医院，打造“全市一家医院”。

依托健康惠民服务平台，实现就诊一号通行，医生号源一网预约，推动线上线下一体化医疗服务模式。联通多家医院信息系统，推动跨医疗机构电子健康档案、电子病历共享、检查检验结果互认，减少重复检查，降低人民看病成本。

建设智慧社区，推动社区治理能力现代化。

打造方位感知、信息可测、安全管理、实时预警、全区联动的社区便民服务平台，实现区域管理网格化、社区统筹信息化、公共服务精准化、社会治理精细化。应用数字技术，开展居家养老、医养结合等社区服务，为老人提供助餐送餐、照料护理、紧急救护，提供管道疏通、大件垃圾清运、家政服务、儿童托管、教育培训、代购代送等便民服务，治理陌生人随意出入、车辆乱停、高空抛物等乱象。

建设智慧社会，打造“慧协同”的智慧社会。

习近平总书记指出，“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”依托城市大脑、城市信息模型基础平台，提高交

通、城管、医疗、旅游、海洋、社区的城市综合治理能力。

建设智慧交通，集成公交、地铁、出租车、民航、铁路等行业数据，构建海陆空铁一体化的智慧交通服务体系，打造数据开放共享、管理在线协同、运输便捷互联、服务精准便利、信息安全可控、环境协同高效的智慧交通管理平台，支撑交通规划、道路