

新时代新征程新伟业

走在前开新局·2022高质量发展的青岛实践

青岛累计超过14.3万人次参与评议，共收集市民提出的意见建议6.8万余件——“三民”活动，搭起共建共治共享平台

□青岛日报/观海新闻记者 薛华飞



■2022年青岛“三民”活动线下社区会场。 蔺君妍 摄

党的二十大报告提出，“坚持以人民为中心的发展思想”。习近平总书记二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时强调，“要始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实”。

每到年终岁尾，总是“交卷”的时刻。对于青岛市政府各部门来说，“向市民报告、请市民评议、听市民意见”就是最好的“交卷”方式。2022年12月10日、11日，2022年“三民”活动述职报告会圆满举行，38个市政府部门负责人分为四组，以云述职的方式向广大市民报告了工作，每场报告会都有不少于3200名市民代表全程线上听取述职报告，并在线进行评议。

自2009年首次举办以来，“三民”活动每年都会与市民“如期相约”，已经成为深化政民互动、增进政民互信的重要平台。广大市民通过参与活动，在检验政府部门年度答卷“成色”的同时，积极为政府部门下一年度各项工作建言献策，从而凝聚起团结奋斗不断向前的强大合力。

用心述，主动回应市民关切

为期两天的述职报告会上，市政府部门负责人报告今年以来取得的工作成效，主动回应群众关切、市民关注和社会热点，充分展现了市办实事、民生领域集中攻坚行动等方面的成效。述经济运行，各部门聚焦高质量发展亮出一年来的工作实绩；述民生改善，各部门用心用情坚持在发展中保障和改善民生。

紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，青岛始终把民之所忧、民之所盼放在心中，采取更多惠民生、暖民心举措，持续实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

贴近群众的述职报告也让很多参与活动的市民感同身受。“这是我参与的工作！”当听到太平山建设整治工作时，青岛花林实业有限公司员工吕霖钧十分激动。“疫情期间，我身边很多学生主动去做志愿者，也被专门提到了。”青岛大学经济学院副教授王亚玲说要把这件事告诉学生们。崂山区市民代表段红妮最关心城市更新和城市建设相关内容，“我们家很快就要‘上楼’了，新小区里还添了很多智慧设施，生活这样的环境里，幸福满满。”

专心评，更多市民参与进来

“用心述”的目的就是为了让广大市民能听到，让市民代表能公开公平公正给予评议。

结合疫情防控实际，2022年“三民”活动延续线上线下融合举办模式，线上组织开展“云述职、云评议、云征集”，线下开设社区会场，将活动现场搬到市民“家门口”。为了让更多市民能够参与其中，行使自己的知情权、参与权、表达权和监督权，2022年“三民”活动也进行了许多优化创新。

在“请市民评议”方面，2022年进一步完善评议体系，更加突出考核导向。市政府部门的述职分组方式随之进行了调整，参与部门按照经济建设（一组、二组）、政务服务、管理执法三个组别分组述职，突出考核实效，体现出差异化要求，如此也更加精准契合《2022年度青岛市高质量发展综合绩效考核办法》。

同时，市民代表的构成结构也进一步优化。在保持市民代表结构相对稳定的基础上，2022年“三民”活动着重增加了重点项目单位、优化营商环境市监部门、市场主体、基层一线等服务对象代表。此外，还设置了市民代表每年轮换30%比例限制，增加了初选代表5.5%冗余度，让更多关心、关注城市发展建设的市民能够参与到“三民”活动中来。

在参与平台方面，2022年“三民”活动将网上云平台与爱山东（青岛）平台全面融合，在“爱山东”App和微信、支付宝小程序青岛分厅设置活动入口，扩大了市民参与渠道；同时对系统进行升级优化，市民代表依托平台认证体系，刷脸即可完成身份确认和系统登录，从而不断增强市民体验感，持续提高“三民”活动的影响力。

“以前总觉得政府部门离我们很远，但听了述职报告，发现‘高大上’的政府部门也可以很‘接地气’，不光有青岛经济社会发展的大事，也有我们居民身边的民生小事。”第一次参加“三民”活动的李沧区九水东路社区居民尹直红说，“‘线上线下’融合举办，不仅将活动本身送到了‘家门口’，让我们参加活动更便捷，更将青岛社会治理的‘接力棒’送到了我们的‘家门口’。”

倾心听，充分吸纳市民真知灼见

除了“晒成绩”，“三民”活动的另一项重要功能就在于吸纳民意、汇聚民智。

自2009年首次开展以来，“三民”活动得到了广大市民和社会各界的广泛关注和支持。十四年来，“三民”活动累计组织了70场述职报告会、28场征求意见座谈会，超过14.3万人次参与了评议活动，共收集市民提出的意见建议6.8万余件，并评选出优秀建议520余条，一大批高质量意见建议纳入市

府府年度工作和重要规划纲要。

为了充分激发广大市民和社会各界参政议政的热情，2022年“三民”活动启动当天，就同步开通了网上意见建议征集专栏，围绕青岛高质量发展，重点从经济发展、社会治理、城市建设、生态文明、乡村振兴、创新创业、政府建设、公共安全、营商环境优化、政策落地落实、社会民生事业发展等方面广泛征集市民意见建议。此外，还组织区市、社会组织、行业协会商会、科研院所等有针对性地提出意见建议，共谋青岛美好未来。

“下一步，希望政府针对民营企业、中小企业推出更多有针对性的政策，如上市辅导、产学研合作、外来企业与本土企业联合发展等，分阶段引导，支持企业发展。”青岛亿联信息科技股份有限公司总监袁瑞利听了述职报告后，在为政府部门“点赞”的同时，也带来了务实的建议。

公开述职后的“局长访谈”环节，同样是汇集民意的重要渠道。市政府办公厅充分运用信息化手段，变“民声大数据”为“民生大数据”，结合市民意见和建议和政务服务便民热线日常数据分析，筛选出市民最了解的部门工作、最希望部门回应的事情，形成群众最关心的一件事，让各部门“一把手”予以集中回应，从而实现群众出题、局长答题。

意见建议关键在于落实。对于征集到的意见建议，各责任部门将及时办理，并通过电话回访、专题座谈、集中面复、走访调研等形式与市民进一步交流反馈，办理情况将通过“三民”活动云平台向社会公开。在2022年“三民”活动中，加强户外健身场所和公园民生设施建设、提升社区基层治理能力、加快新能源汽车更换及优化公交地铁衔接等意见和建议，相关部门第一时间研究办理。对于针对性强、参考价值高、可操作性强的意见建议，将会充分吸纳到市政府及有关部门2023年工作谋划研究中。

政府部门把“三民”活动作为倾听民意、改进和提升自身工作的重要契机，广大市民的主人翁意识也持续增强，越来越多的市民关注青岛经济社会发展，参与到城市治理工作中来，在全市逐步形成了共建共治共享的社会治理新格局。青岛将持续用好“三民”活动平台，不断提升活动“含金量”，持续深入听民意、疏民困、解民忧，切实打通服务联系群众的“堵点”“难点”，从而激发起广大市民参与高质量发展的更大热情，凝聚起加快建设新时代社会主义现代化国际大都市的强大合力。



强信心·稳经济·促发展

围绕稳员工、拓市场和增产增效，支持工业企业实现一季度“开门红”——

西海岸新区八条措施助力工业企业稳生产促发展

□青岛日报/观海新闻见习记者 周亚婉
本报1月9日讯 为全面贯彻落实中央经济工作会议精神和省市有关决策部署，全力推进工业企业稳生产、拓市场、提质效，近日，青岛西海岸新区出台《支持工业企业稳生产促发展实现一季度开门红八条措施》，旨在促进新区工业经济稳定增长，助力新区一季度经济实现“开门红”。

据了解，围绕企业当前的实际需求，新区主要从稳员工、拓市场和增产增效三方面制定了支持措施。

在支持企业稳员工方面，引导企业员工留新区过年，鼓励春节期间连续生产的规上

通讯员 谢芳

工业企业采取发放留岗红包、过年礼包、改善工作和生活条件等方式，提高员工春节期间留岗积极性。实施春节返岗交通补贴，规上工业企业租用大巴车跨省“点对点”组织外来务工人员返岗，按包车费用的50%给予补助；对自行到新区规上工业企业返岗就业的非本市户籍员工给予返岗交通补助，补助标准为市外省内每人100元、省外地区每人200元；对1月30日至2月5日期间自行返岗的员工，补助标准按50%执行。激励企业加大引入力度，1至2月规上制造业企业吸纳首次来新区就业的非青岛户籍人员，且与其签订1年及

以上劳动合同并连续参加社会保险3个月及以上的，按不低于每人500元的标准给予企业补贴。鼓励企业共享员工，1至2月组织开展企业用工调查，发挥产业人才供需平台作用，对及时收集发布用工紧缺信息，协调用工紧缺企业之间实现共享用工，符合条件的按每人300元的标准补助调剂平台。降低企业社保负担，延长阶段性缓缴社会保险费的补缴期限，补缴期间免收滞纳金，继续实施职工医疗保险降费政策。

在支持企业拓市场方面，一是助力企业拓市场抢订单。一季度，对企业参加国家、省、市、区政府和工信部门组织的展会，按照

展位费用50%给予补助，单个企业最高不超过10万元。二是支持产业链供应链加强合作，支持制造业链主企业建立区内产业链供应链购销体系，一季度对采购现有产业链供应链内企业产品新增500万元以上或对采购现有产业链供应链外新增配套采购额达到300万元以上的链主企业给予最高不超过150万元奖励。

在支持企业增产增效方面，将发放一季度“开门红”奖励。一季度，对用电量同比增长8%以上且产值增速达到奖励条件的规模以上工业企业给予一次性补助，单个企业最高给予80万元的奖励。

马延农同志遗体火化

青岛市人大常委会原副主任马延农同志，因病于2023年1月7日7时50分在青岛逝世，享年93岁。1月9日，马延农同志遗体火化。省、市有关领导同志和有关部门送了花圈，有关单位向青岛市殡仪馆送别，并慰问了马延农同志的亲属。

马延农同志，山东龙口人，1930年2月出生，1947年6月参加工作，1947年8月加入中国共产党。历任胶东行署粮食局文书、记账员；青岛市粮食局财务科会计、股长、副科长；青岛市交通局财务科副科长、科长，党委宣传部部长；青岛市汽车运输公司党委副书记；青岛市经委办公室副主任；青岛市委生产指挥部工交组工作人员；青岛市委工交办生产一科科长。1979年4月起任青岛市委党组成员、副主任；1981年

12月任青岛进出口委员会副主任；1984年6月任青岛市计划委员会党组书记、主任；1988年1月任青岛市人大常委会副主任。1993年12月离休。

马延农同志是我党长期培养的一位优秀领导干部。他在40多年的革命工作生涯中，始终忠于党、忠于祖国、忠于人民，毕生追求共产主义崇高理想，对中国特色社会主义伟大事业矢志不渝，终身践行党的根本宗旨。从青年时代起，他就积极投身革命，出色地完成了各项工作任务。在粮食、交通部门工作期间，他勤勉勤恳、兢兢业业，以对事业高度负责的精神，认真履行职责。在市经委、市革委生产指挥部、工交办、市进出口委员会工作期间，他真抓实干、忘我工作，为全市工业生产、经济发展、对外贸易等作出了积极贡献。在担任市计划委员会党组

书记、主任期间，他开拓创新、锐意进取，为全市经济社会发展计划制定等倾注了大量心血，取得显著成效。在担任市人大常委会副主任期间，他保持高度的工作热情，认真履行法律赋予的职责，做了大量富有成效的工作。离休后，他继续关注党和人民的事业，始终保持一名共产党员的政治本色。

马延农同志是一位德高望重的老同志。他襟怀坦荡、作风正派，清正廉洁、克己奉公，严格要求家属子女和身边工作人员，深受组织信任和同志们尊敬。

马延农同志的一生，是为党和国家事业不懈奋斗的一生，是全心全意为人民服务的一生。他的高尚品德和优良作风，值得我们永远怀念和学习。

紧盯重点行业领域 防范各类事故发生

市安委会召开第5次会议暨一季度专业委员会会议

□青岛日报/观海新闻记者 梁超

本报1月9日讯 今天上午，市安委会召开第5次会议暨一季度专业委员会会议，通报了2022年全市安全生产工作情况，部署安排2023年特别是年一季度重点工作任务。市委常委、副市长、市安委会副主任刘建军，副市长、市安委会副主任王波出席并讲话。

会议指出，各级各部门要清醒地认识到安全生产工作的长期性、复杂性和艰巨性，进一步增强做好安全生产工作的紧迫感和责任感。针对冬季事故规律和风险特点，紧盯道路交通、建筑施工、海上安全、危化品、非煤矿山、城镇燃气、消防等重点行业领域，突出重大隐患专项整治，严格节日期间安全管理措施，坚决防范各类事故发生。

会议强调，各级各部门要以贯彻落实党的二十大精神为根本，牢牢把握“防大风险、除大隐患、遏大事故”工作目标，认真谋划2023年重点工作，进一步强化制度措施落实，构建重大风险联防联控工作机制，推动安全生产治理体系向事前预防转型。

会议要求，要坚决压实责任，强化重大问题隐患治理，规范精准开展执法，严厉打击违法行为，不断加大责任追究力度，推动全员安全生产责任有效落实。同时，充分发挥专业委员会作用，采取明察暗访、“四不两直”等方式，对最不放心、的区域和企业进行督导检查。严格落实值班值守、信息报告、应急准备等工作要求，以实际行动维护全市安全生产形势持续稳定。

市安委会成员单位和有关市直企业相关负责同志在市级机关会议中心主会场参加会议，各区市、西海岸新区、高新区设立分会场组织收听收看。

111个颠覆性技术项目在青展开角逐

2022年全国颠覆性技术创新大赛领域赛（青岛）开赛

□青岛日报/观海新闻记者 耿婷婷 周伟 通讯员 郑伟伟

本报1月9日讯 今天下午，2022年全国颠覆性技术创新大赛领域赛（青岛）在红岛国际会展中心开幕。大赛由科技部主办，科技部火炬中心承办，设置了苏州、成都、青岛三个赛区。青岛赛区领域赛在省科技厅的支持下，由市科技局、高新区管委协办，聚焦高端装备制造、未来网络与通信、新材料三大领域，汇集了111个来自全国的颠覆性技术项目，将展开为期三天的赛事比拼。市委常委、副市长耿涛视频致辞。

本次比赛是发现和挖掘颠覆性技术、推进颠覆性技术创新的重要平台，旨在突出颠覆性技术创新，加强颠覆性技术供给，培育颠覆性创新文化，探索构建颠覆性技术“发现—遴选—培育”的全生命周期服务体系，加速颠覆性技术项目落地孵化，实现更多“从0到1”的突破。参赛项目将决出优胜项目并择优晋级全国总决赛，总决赛获优胜奖项目可获推荐进入科技部颠覆性技术备选库。为了丰富线上参与者的互动体验，青岛领域赛还设置了元宇宙会场。

让老城更「活」更「火」

王学义

在老城区的百年建筑间穿行，人们体会深切的是，历史感与时尚感结合得越来越越好，活力越来越旺。而今后，老城还将更“活”、更“火”。近日，山东省第十三届人民代表大会常务委员会第三十九次会议经过审查，决定批准《青岛市历史建筑和传统风貌建筑保护利用条例》（以下简称《条例》）。《条例》自今年1月1日起施行，其中明确鼓励老建筑活化利用。

老建筑的保护和利用是相辅相成的。《条例》将保护优先摆在突出位置，拓展了保护范围，理顺了体制机制，完善了措施体系。比如，全市此前有1500余处具有一定建成历史、对城市历史地段整体风貌特征形成具有重要价值和意义的传统风貌建筑，因未达到历史建筑认定标准，而无法予以有效保护和合理利用。对此，《条例》明确了传统风貌建筑的概念，认定标准和认定程序，将青岛特有的以里院建筑为代表的大量传统风貌建筑纳入调整范围。对于不满50年，但历史、科学、艺术、社会价值特殊的建筑物、构筑物，也可认定为历史建筑。这体现了立法的与时俱进，为焕发历史城区和老建筑新生机提供了法治保障。

老建筑的活化利用，要立足当下，着眼未来。众所周知，让老城“活”起来、“火”起来，业态更新是根本。近年来，老城的业态逐步实现迭代升级。比如，高密路从原来的“美容美发用品一条街”，变成了包含咖啡店、酒吧、科技馆等新业态的文化休闲街区。而银鱼巷、广兴里等街区早已成为“网红街”。在这里，老建筑不再只是需要保护的对象，而是与新业态有机结合，成为一张张会呼吸的城市名片。除此之外，中山路还引入北方最大裸眼3D大屏、光影秀等，吸引了无数人的目光。在整体规划、市场孕育和科技赋能之下，老城区正在把过去、现在与未来打通，焕发出勃勃生机。

让老城区更活更火，要讲好“老城故事”。其一，传承文脉，守住老城的根和魂。《条例》提出，鼓励对历史建筑和传统风貌建筑开展数字化档案信息采集。这一点具有重要意义，将这些宝贵数据保存好，就等于为老建筑留下“底本”。其二，讲好“焕新故事”。可以通过群众喜闻乐见的文艺作品来讲述，比如，去年10月，实景话剧《里院》在三江里里院上演，唤醒众多市民的老城记忆，展示了老城新生。也要充分发挥市场主体作用，比如，海泊路上的洛川家美术馆用一个个展览，将青岛的艺术风范展现给市民游客。其三，进一步完善配套设施，做好相关服务。这是讲好“老城故事”的根本，也是让老城更活更火的基础。2023年青岛市政府工作报告提出，加快历史城区保护更新，推进老建筑保护修缮，实施中山路及周边区域道路交通改造，加快引进新兴业态，实现整体开街运营。这为今后的工作指明了方向。

“源流者流长，根深者叶茂”。随着《条例》的实施，老城的内生动力将进一步被唤醒，历史城区保护更新也将迈上新台阶。老城的光荣与梦想，正在一步步铺陈开来。

