



客户端：青岛观



客户端：观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 赵 波  美编 李晓萌  审读 綦胜保  排版 韩 婷

## 山东擘画“先行区”，青岛担当“强龙头”

山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划出炉  青岛领到76项任务

□青岛日报/观海新闻记者  杨  光

1月3日，山东省政府网站发布了由省委、省政府印发的《山东省建设绿色低碳高质量发展先行区三年行动计划（2023—2025年）》（以下简称《行动计划》）。

作为山东在新时代新征程上“走在前、开新局”、加快建设绿色低碳高质量发展先行区的路线图，《行动计划》明确提出，提升青岛中心城市能级，实施青岛“强龙头”战略。到2025年，青岛经济总量在全国主要城市中进位争先，常住人口达到1100万。

这份三万多字的《行动计划》，不仅为山东将国家赋予的战略使命落地、深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展提供了行动纲领，还部署了未来一个阶段山东省各个城市的发展任务，并首次明确将青岛的龙头地位提升为全省“强龙头”战略的高度。这意味着，与2018年1月国务院批复的《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》中“三核”定位相比，青岛在区域发展中承载的使命进一步凸显。

记者从市发展改革委获悉，《行动计划》布置给青岛的具体任务达76项，青岛在所有城市中承担的具体事项最多、任务最重。

就在《行动计划》发布的当天，青岛市委经济工作会议暨全市深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展工作推进会议举行。会议提出，抓住山东建设绿色低碳高质量发展先行区机遇，着力提升转型动力，打造先行区排头兵。

担当“强龙头”，青岛进入城市能级加速提升的新阶段。

### 76项任务助力青岛“强龙头”

#### 一、推动高水平科技自立自强，建设全国区域创新中心

1. 建好用好国家高端智能化家用电器创新中心。
2. 建好用好国家虚拟现实创新中心（青岛）。
3. 高水平建设山东能源研究院。
4. 高水平建设济青吸引和集聚人才平台。
5. 加快建设康复大学。
- 二、纵深推进动能转换，构建现代化产业体系
6. 集中布局青岛新能源汽车基地。
7. 加快建设青岛奇瑞等重大项目。
8. 巩固扩大智能家电、轨道交通、动力装备等领先优势，建设国家级先进制造业集群。
9. 实施“蓝色药库”开发计划。
10. 建设国家深海基因库、国家深海大数据中心、国家深海标本样品馆。
11. 打造集风能开发、氢能利用、海水淡化及海洋牧场建设等的海上“能源岛”。
12. 深度参与联合国“海洋十年”计划。
13. 建设青岛生态环保产业集群。
14. 建设青岛未来产业先导区。
15. 加快建设济南—青岛人工智能创新应用先导区。
16. 积极发挥青岛国家互联网骨干直联点集聚辐射效应。
17. 推动青岛国际通信业务出入口局落地。
18. 建设青岛国家E级超算中心。
19. 建成国家工业互联网示范区。
20. 支持青岛建设央企和跨国公司总部基地。
21. 支持青岛建设国家现代服务经济中心。

#### 三、坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局

22. 支持青岛大力发展国际性多式联运服务。
23. 推进青岛国家物流枢纽建设。
24. 加快国家骨干冷链物流基地建设。
25. 推进横贯东西的青济郑高速铁路主骨架建设。
26. 建成潍坊至烟台、莱西至荣成等高铁。
27. 加强省会、胶东、鲁南经济圈内城际铁路规划建设
28. 加快青岛城市轨道交通项目建设。
29. 推动青岛港加快建设世界一流海洋港口。
30. 建设东北亚国际航运枢纽中心。
31. 加快青岛即墨通用机场项目建设。
32. 支持青岛建设国际性综合交通枢纽城市。
33. 支持青岛港扩大氢能利用。
- 四、协同推进降碳减污扩绿增长，推动人与自然和谐共生
34. 以青岛港、烟台港为重点，建设一批百万吨级沿海 LNG接收站。
35. 支持青岛西海岸新区开展气候投融资试点。
36. 创建生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、国家环境保护模范城市、生态工业园区、国家和美海岛示范。
37. 深化青岛绿色城市建设发展试点。
38. 深入开展南水北调东线二期等跨流域跨区域重大引调水工程研究论证。
39. 完成青岛官路水库建设任务。
40. 布局建设北方海洋环境应急处置中心。
41. 高质量推进青岛市土壤污染防治先行区建设。

#### 五、发挥山东半岛城市群龙头作用，打造高质量发展增长极

42. 实施青岛“强龙头”战略。
43. 推动青岛西海岸新区在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范，以青岛自贸片区为核心，构建唐岛湾、海洋高新区、董家口新港城三大动力源。
44. 出台青岛都市圈发展规划，推进青潍日同城化和烟威同城化发展。
45. 促进济南青岛中心城市联动发展，打造山东半岛高质量发展轴带。
46. 培育济青科创智造廊带。
47. 支持打造莱西—莱阳一体化发展先行区。
48. 高质量建设国家城乡融合发展试验区。
49. 支持青岛建设废旧物资循环利用体系重点城市。
- 六、引领农业农村现代化，打造乡村振兴齐鲁样板
50. 高水平建设“海上粮仓”。
51. 建设国家水产种质资源库山东分库。
52. 打造青岛国际种都。
53. 深入开展国家农村产业融合发展示范园创建。
54. 支持国家级农村改革试验区建设。
55. 丰富拓展“莱西会议”经验。

#### 七、聚力用好“关键一招”，建设对外开放新高地

56. 争取国家要素市场化配置综合改革试点落地。
57. 打造青岛全球新兴创投风投中心。
58. 高标准建设中国—上合组织地方经贸合作示范区。
59. 加快推进上合国际能源交易中心建设。
60. 实施中国（山东）自由贸易试验区升级版。
61. 打造中日韩地方经贸合作示范区。
62. 畅通中日韩“海上高速公路”。
63. 建设中日（青岛）地方发展合作示范区。
64. 推进跨境电商综试区建设。
65. 高水平举办跨国公司领导人青岛峰会。
66. 突出青岛中德生态园载体作用。
67. 争取常态化承办“一带一路”能源部长会。
- 八、推进文化自信自强，汇聚高质量发展精神力量
68. 推动青岛争创全国文明典范城市。
69. 规划建设崂山传统文化片区。
70. 支持青岛老城区申报世界文化遗产。
71. 办好首届青岛数字文化产品应用交易会。
72. 高标准建设青岛影视基地。
73. 办好第六届青岛国际版权交易博览会。
74. 办好全省旅游发展大会。
75. 推动青岛重点旅游城市建设。
- 九、扎实推进共同富裕，创造幸福美好新生活
76. 推进北京大学人民医院青岛医院建设。

### 开启新征程，谱写中国式现代化“山东篇章”

新征程承载新使命。

2022年8月，国务院印发《关于支持山东深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展的意见》（以下简称《意见》），支持山东在深化新旧动能转换基础上，着力探索转型发展之路，进一步增强区域发展活力动力，努力建设绿色低碳高质量发展先行区。

支持山东建设绿色低碳高质量发展先行区，是党中央提出“双碳”目标以来，全国第一个以绿色低碳高质量发展为主题的战略布局；是新中国成立以来，第一个以“国发”文件赋予山东的战略任务。

2022年11月18日，山东省深化新旧动能转换推动绿色低碳高质量发展动员大会召开，明确提出，建设绿色低碳高质量发展先行区是当前和今后一个时期山东各项工作的总抓手，吹响了山东聚力推进绿色低碳高质量发展先行区建设的昂扬号角。

《行动计划》的出台，为山东建设绿色低碳高质量发展先行区明确了近三年的路线图。

《行动计划》提出，紧扣高质量发展要求和示范先行重大使命，充分发挥山东作为我国重要工业基地和北方地区经济发展战略支点作用，牢牢把握以绿色低碳高质量发展先行区建设谱写中国式现代化“山东篇章”的总要求；纵深推进十大创新、十强产业、十大扩需求“三个十大”行动；聚焦深化动能转换、绿色低碳转型、工业化数字化深度融合、实施黄河流域生态保护和高质量发展战略“四个发展导向”；充分彰显“强、富、高、优、美”现代化强省建设“五个内涵特征”；努力实现打造全面创新先行区、协调发展引领区、生态保护样板区、对外开放新高地、共同富裕新范例、安全和谐示范区“六个发展目标”。

到2025年，绿色低碳高质量发展先行区建设取得重要成果，高质量发展主要指标走在前列，综合实力大幅跃升，现代化经济体系加快构建，新技术、新产业、新业态、新模式成为经济发展的重要驱动力，山东半岛城市群龙头作用更加凸显，乡村振兴齐鲁样板成色更足，海洋经济全国领先，打造中华优秀传统文化“两创”新标杆成效显著，高水平开放型经济新体制加快形成，重点行业和企业能效达到全国一流水平，城乡人居环境和居民生活品质显著改善，共同富裕扎实推进，形成一批可复制、可推广的经验。

当龙头、作表率，开新局。作为山东“强龙头”的青岛，迎来了新的重大发展机遇，也肩负了走在前的新使命。

### 76项任务，承载“强龙头”的青岛担当

建设绿色低碳高质量发展先行区是一项系统工程。

“新旧动能转换”“绿色低碳发展”“高质量发展”是建设先行区的三大主题词，是书写中国式现代化“山东篇章”的必答题，也是青岛落地中国式现代化城市实践、建设新时代中国特色社会主义现代化国际大都市的关键牵引。

据梳理，国务院《意见》中，需要青岛直接承担的具体任务有26项，需要青岛积极参与落实的事项有65项，包括高质量建设海洋领域国家实验室、建设国际通信业务出入口局、培育发展青岛现代化都市圈等。

新出炉的省《行动计划》则从推动高水平科技自立自强，建设全国区域创新中心；纵深推进动能转换，构建现代化产业体系；坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局；协同推进降碳减污扩绿增长，促进人与自然和谐共生；发挥山东半岛城市群龙头作用，打造高质量发展增长极；引领农业农村现代化，打造乡村振兴齐鲁样板；聚力用好“关键一招”，建设改革开放新高地；推进文化自信自强，汇聚高质量发展精神力量；扎实推进共同富裕，创造幸福美好新生活；统筹发展和安全，建设更高水平平安山东和保障措施等十一个方面部署了158条具体举措。

其中，布置给青岛的具体任务达76项。围绕“强龙头”的使命担当，青岛承担的具体事项最多、任务最重，将进一步提升中心城市能级，推动发挥山东半岛城市群龙头作用，引领打造高质量发展增长极。

提升青岛中心城市能级，《行动计划》明确支持青岛加快实体经济振兴发展，打造“一带一路”国际合作新平台，建设现代产业先行城市、引领型现代海洋城市、国际化创新型城市、国际门户枢纽城市。保护蓝绿相依、山海相融生态基底，深化城市更新和城市建设攻坚，打造宜居宜业宜游高品质湾区城市，现代化治理样板城市。到2025年，青岛经济总量在全国主要城市中进位争先，常住人口达到1100万。

《行动计划》特别强调了国家级新区的示范引领作用，提出推动青岛西海岸新区在经略海洋、融合创新、自贸试验等领域先行示范，以山东自由贸易试验区青岛片区为核心，构建唐岛湾、海洋高新区、董家口新港城三大动力源。

“强龙头”带动强都市圈。在区域协调发展上，《行动计划》提出提升胶东经济圈。深入实施胶东经济圈发展规划，出台青岛都市圈发展规划，推进青潍日同城化和烟威同城化发展。到2025年，胶东经济圈地区生产总值突破4万亿元，常住人口达到3300万。这一经济体量，在省会、胶东、鲁南经济圈中是最大的，进一步强化青岛的辐射带动作用。

### 创新引领，加快构建现代化产业体系

推动高水平科技自立自强，构建现代化产业体系是推动山东由制造大省向制造强省转变的重中之重，也是领衔《行动计划》的两项重点任务。在其中，青岛承担重任。

推动高水平科技自立自强，建设全国区域创新中心，《行动计划》提出，山东要成为在全国有影响力的人才集聚高地和科技创新策源地。

担当科技创新引领的“强龙头”，尤其是在国字号平台的建设方面，青岛的实力不容小觑。

比如，《行动计划》提出的“完善四级实验室体系”中，青岛承载着其中最高层次的高质量建设海洋领域国家实验室的使命。完善重大产业创新平台，目前，位于山东的三家国家制造业创新中心中，国家高端智能化家用电器创新中心、国家虚拟现实创新中心（青岛）两家落子青岛。打造新型研发机构群，青岛正在加速山东能源研究院的建设。

创新不仅需要平台承载，更需要区域人才竞争力的提升。对此，《行动计划》提出高水平建设济青吸引和集聚人才平台，打造全球高端海洋人才引领区，先进制造产教融合示范区、现代农业人才创新先行区。

在纵深推进动能转换、构建现代化产业体系上发挥“强龙头”作用，制造业底蕴深厚的青岛当仁不让。加快建设先进制造业强省、质量强省、数字强省、海洋强省和未来产业策源地，打造具有核心竞争力和引领力的世界级产业集群，《行动计划》在多个产业领域多次“点名”青岛。

实施先进制造业突破工程，《行动计划》强调巩固扩大智能家电、轨道交通、动力装备等领先优势，建设国家先进制造业集群。山东坐拥的3个国家先进制造业集群中，有两个来自青岛。培育壮大新兴

产业，推进战略性新兴产业融合集群发展，集中布局济南、青岛新能源汽车两个基地，加快建设济南比亚迪、青岛奇瑞、烟台通用东岳等重大项目。积极发展绿色低碳产业，建设济南、青岛、淄博三大生态环保产业集群。前瞻布局未来产业，建设济南、青岛未来产业先导区。构建优质高效服务业体系，支持济南、青岛建设央企和跨国公司总部基地；支持济南、青岛建设国家现代服务经济中心。

在“实施海洋产业壮大行动”中，青岛的海洋特色优势得以彰显，将承担实施“蓝色药库”开发计划，建设国家深海基因库、国家深海大数据中心、国家深海标本样品馆，打造集风能开发、氢能利用、海水淡化及海洋牧场建设等的海上“能源岛”，深度参与联合国“海洋十年”计划等任务。

在数字经济赛道上领先的青岛，也担当着带动山东推进数字经济核心产业倍增的重任。在“培育壮大数字经济”上，《行动计划》提出加快建设济南—青岛人工智能创新应用先导区，积极发挥济南、青岛国家互联网骨干直联点的集聚辐射效应，推动青岛国际通信业务出入口局落地，建设济南、青岛国家E级超算中心，开展“工赋山东”专项行动，打造一批具有国际影响力的工业互联网平台，建成国家工业互联网示范区等。

### 开放引领，在融入新发展格局中塑造发展新优势

山东建设绿色低碳高质量发展先行区是构建新发展格局、塑造发展新优势的战略部署。

坚持扩大内需战略基点，主动服务和融入新发展格局。《行动计划》从多个角度支持青岛在构建新发展格局中更好地发挥战略节点作用。

加快构建现代流通体系，引导支持青岛大力发展国际性多式联运服务。完善物流网络体系，推进青岛等国家物流枢纽建设，加快国家骨干冷链物流基地建设。打造“轨道上的山东”，着力推进纵横贯东西的青济郑高速铁路主骨架建设，建成莱西至荣成等高铁；加强省会、胶东、鲁南经济圈内城际铁路规划建设；加快济南、青岛城市轨道交通项目建设。建设世界一流海洋港口，推动青岛港等加快建设世界一流海洋港口，建设东北亚国际航运枢纽中心。建设现代化机场群，加快青岛即墨通用机场等项目建设。构建综合交通枢纽体系，大力支持青岛国际性综合交通枢纽城市建设。加快交通智慧低碳转型，支持青岛港扩大氢能利用。

构建新发展格局是开放的国内国际双循环。开放是山东的禀赋，也是青岛的禀赋。努力打造“对外开放新高地”是绿色低碳高质量发展先行区建设的“六个发展目标”之一。

作为山东面向世界开放的桥头堡，青岛承载着多重叠加的国家开放战略，一系列高能级开放平台在此汇聚。当前，青岛正突出“枢纽型”城市发展导向，将在山东建设绿色低碳高质量发展先行区中担当重要角色。

激发市场主体活力，《行动计划》提出建设高标准市场体系，争取国家要素市场化配置综合改革试点落地。加快各类金融改革试验区建设，打造青岛全球新兴创投风投中心。

建强高能级开放平台，《行动计划》提出高标准建设中国—上合组织地方经贸合作示范区，加快推进上合国际能源交易中心建设。实施中国（山东）自由贸易试验区升级版。打造中日韩地方经贸合作示范区，畅通中日韩“海上高速公路”，在新一代信息技术、现代海洋、医养健康等领域吸引日韩重点企业落户。建设中日（青岛）地方发展合作示范区。推进跨境电商综试区建设。高水平举办跨国公司领导人青岛峰会。突出青岛中德生态园载体作用，精准对接欧美国家商协会和重点企业，深化绿色低碳等领域贸易投资合作。争取常态化承办“一带一路”能源部长会议等。

新年新起点。蓝图已经绘就，担当“强龙头”的青岛正迈上全新征程，要为山东“走在前”作出更大贡献。