



热点聚焦

擦亮民生底色，提升幸福成色

——市政协委员围绕“厚植民生保障能力”建言献策

□青岛日报/观海新闻记者 余博 郭菁荔

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。党的二十大报告提出，要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，坚持尽力而为、量力而行，深入群众、深入基层，采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题。

2022年，青岛大力发展民生和社会事业，16件市办民生实事全面完成，连续三年入选“中国最具幸福感城市”，基本公共服务水平持续提升、社会保障体系不断健全、文化体育事业繁荣发展、社会治理效能持续增强，人民生活品质不断提高。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。政府工作报告提出，厚植民生保障能力。市政协委员对此敞开心扉，纷纷建言献策。

让城市更宜居

人民城市人民建、人民城市为人民。要提高人民生活品质，提升城市居住环境和生活质量是“必答题”。

“进一步加强老旧小区的提质改造与管理，对满足人民群众美好生活需要、推动惠民扩内需、推进城市更新和开发建设方式转型、促进经济高质量发展具有十分重要的意义。”市政协委员、青建集团股份公司董事长王从远说，青岛在老旧小区改造工作方面起步早，并多次开展专项部署，丰富老旧小区

整治内涵，优化工作机制，完善配套政策，有效提升了居住环境，改善了城市形象和人民生活品质。

王从远认为，青岛要在老旧小区改造项目整体规划和人文设计、项目维修保养、智慧社区运行效率等方面持续用力，推动城市面貌实现新变化，城市品质实现新提升。探索建立设计师进社区制度，综合考虑周边环境，结合小区人文特点开展外墙处理，使老旧小区旧貌换新颜。改造的同时考虑盘活周边经济，增加生活配套服务的规划，如增加托育、家政、智慧停车等功能，建设社区老年食堂，使老旧小区焕发活力。

民之所望，政之所向。办好人民群众牵肠挂肚的民生大事，让城市更加宜居，人民群众的生活越来越有盼头。市政协委员纷纷建议，当前和今后一个时期，要全力稳就业促增收，保障好重点群体就业，深化收入分配制度改革，促进共同富裕；要进一步提高社会保障水平，落实好低保、特困、临时救助政策，抓实公租房、保障性租赁住房建设任务，提高人民幸福感；要进一步优化养老和托育服务，快速推进社区养老服务设施建设，老年人居家环境适老化改造、普惠托育服务等重点工作，服务好“一老一小”关键群体，使城市生活更美好。

让生活更顺心

幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养，饱含着每位市民对美好生活的向往，也是

城市建设的价值所在。这其中，教育和医疗是政协委员们关注的焦点。

近期在疫情防控新形势下，医疗机构的救治压力加大，为把医疗资源更多地留给急危重症患者，各级卫健委大力倡导各级医疗机构进一步做好互联网医疗服务。但不可否认的是，目前的互联网医院存在利用率不高、患者认知度不高、医生积极性不高等诸多现实问题。政协委员、市第三人民医院院长于华表示，要推进互联网医疗服务顺利开展，医疗机构应积极构建线上线下一体化，线上线下同质化医疗服务模式，提高互联网医院的医疗服务质量，将互联网医院作为实体医院的延伸。相关部门可以推出多种举措，构建医院开药、药店发药新模式，方便患者就近取药。还可推出移动端医保电子凭证支付功能，开通大病患者线上报销功能，进一步助推互联网医院的推广普及。

国家“双减”政策实施后，可根据最新趋势，及时调整改进中考政策、优化普高教育，满足市民追求优质教育的基本需求。政协委员、青岛市高新技术产业促进中心（青岛市技术市场服务中心）高级经济师伍晓强认为，新形势下，可以探索中考志愿填报方式改革，提高中考志愿填报与录取的科学性和人性化水平，同时持续增加优质高中教育资源供给，推进普通高中教育资源扩容。

让社会更温馨

民生连着民心，民生连着发展，经济越发

展，越要保障和改善民生。提高社会治理能力，体现的是民生厚度、政策温度以及全社会的文明程度。

随着经济的发展，灵活就业逐渐成为重要的就业方式。劳务外包作为一种非常灵活的用工方式，已被很多企业采用，劳动密集型企业 and 简单工种岗位对此尤为青睐。但当发生劳务公司拖欠职工工资、外包工因工伤等问题时，极易引发纠纷。

“从现实情况看，小型劳务公司卷款跑路现象并不少见，给社会和谐稳定带来很大不确定性因素。”政协委员、青岛市黄岛区辛安街道总工会主席陈起发建议，制定针对灵活就业的法律法规，从法律层面明确灵活就业者的权利和义务，用法律保护灵活就业者的合法权益。丰富灵活就业技能培训服务，有区别有针对性地根据不同灵活就业类型开展就业咨询、岗位培训、职业指导等服务。同时，充分利用大数据、人工智能等技术优势，对灵活就业人员实施信息化管理，方便相关惠民政策的传达和落实。

一段时间以来，志愿者队伍在疫情防控、文明典范城市创建、社会综合治理等方面发挥出越来越重要的作用，他们用自己的实际行动温暖了一座城，提高了人民生活品质。政协委员、山东港口青岛港青岛前湾集装箱码头有限责任公司桥吊司机郭磊表示，建议社区、村委、企事业单位等总结近年来的成功经验，建立兼职应急志愿者队伍，并开展常态化训练，确保队伍在关键时刻拉得出、能战斗。

委员心声

加快补短板强产业 赋能城市绿色发展

——市政协委员谈“在推动绿色低碳发展上持续用力”

□青岛日报/观海新闻记者 王冰洁

在“双碳”目标下，绿色成为发展的大势所趋。政府工作报告提到，在推动绿色低碳发展上持续用力。协同推进降碳减污扩绿增长，持续改善生态环境质量，加快建设美丽青岛。

自2021年青岛成为全国首个绿色城市建设发展试点以来，作为先行先试区，一场乘势而上的能源革命和经济社会发展方式的绿色低碳转型热潮正在我市加速掀起。围绕如何推动绿色低碳发展，委员们纷纷建言献策。

“青岛的产业结构具有良好的‘低碳化’基础，但目前仍存在亟待解决的问题，比如工业行业节能降碳政策规划尚未完全出台，企业缺乏顶层设计和具体操作标准；与降碳密切相关的体制机制建设还存在明显短板等。”政协委员、致公党市委委员、青岛科技大学环境与安全工程学院教授贾小平认为，首先，要做好顶层设计，制定工业行业节能降碳路线图，强化节能低碳技术产品和服务标准、认证、标识体系；其次，做到协同优化，补齐基础短板，分步骤、分阶段推动工业企业降低碳排放总量和强度的双控实践；再次，加强金融支持力度，推动产业深度融合，建立节能降碳技术创新联合体。

市政协委员、市委党校经济学教研部副主任李光全认为，要抓住重点，发挥优势，依托青岛西海岸国家新区、青岛蓝色硅谷、上合示范区等重点区域开展绿色低碳高质量发展的先行先试，着力探索全域一体、高效管控、节约适度、绿色低碳的生产、生态、生活“三生共融”宜居宜业新路径；要在石化、钢铁、交通等重点行业和重点领域实施能效提升专项行动、园区循环低碳绿色发展引领等计划，进一步探索以创新驱动绿色低碳高质量转型。

青岛是典型的能源输入型城市，因此加快发展新型储能产业，对率先实现绿色低碳转型意义重大。“目前青岛初步形成覆盖上游电池材料及储能电池生产、中游储能系统集成、下游储能示范应用的产业链条，但也面临着储能建设成本高、应用场景不丰富、核心技术亟待突破等问题。”政协委员、民建青岛市委专职副主委陈成意建议，鼓励新型储能项目建设应用，比如发挥青岛海洋优势，建设深远海大规模“海上风电+储能”项目，打造“海上能源岛”，延伸试验“海上风电-海水淡化-制氢”海水制氢新模式等。

提案摘要

政协委员、青岛天安科创城产业有限公司总经理何绪亨：加速构建青岛特色“城市更新”路径

现阶段，青岛已经逐渐从土地增量扩展模式转变为存量发展模式，已经步入了城市更新的深度发展期，城市空间发展也更加关注集约高效、品质共享等需求。城市更新空间的识别和评估对土地资源利用、更新项目规划等具有重要作用，契合青岛城市发展特色的更新路径亟需加速构建。

建议以政府、国有平台或产业运营商为主体，以产业导入和产业运营为核心，采用综合考虑地方经济、民生福祉和投资收益的产业发展模式。通过研究、挖掘工业遗产的可利用价值，对厂区空间实施更新改造和功能重组，采取“保护中再利用”的方式，保留其特色要素，发挥其科学技术价值、建筑特色价值和空间艺术价值，为可持续发展提供空间。

政协委员、青岛城市建设投资(集团)有限责任公司业务经理葛振：提前布局“新基建”统一管理模式

青岛要打造新型智慧城市，数字基础设施等方面的需求将不断增加。多功能综合杆、地下通信管网、城市CIM平台、数据中心等都是典型的新型公共基础设施，是赋能智慧城市建设的关键词。

建议国有平台公司牵头，联合行业龙头企业，围绕数字青岛发展重点，在相关部门的参与下，统筹推进智慧照明综合杆、通信管线、CIM平台建设及应用等新基建载体建设发展。同时将新基建作为未来城市建设的重要公共基础设施，纳入城市整体发展布局。建立跨部门协调机制，综合各方需求，深度共建共享，减少重复建设的资金和时间成本。提前布局统一的管理运营模式，实现城市运行数据的互联互通，真正实现城市的智慧化、精细化管理。

□青岛日报/观海新闻记者 余博 整理

两会关键词

“高能级创新平台”

聚合一流创新要素 打造一流创新生态

□青岛日报/观海新闻记者 周晓峰

高能级创新平台是激活创新资源、促进科技成果转化、实现创新驱动的有效载体。政府工作报告提出，打造高能级创新平台。支持国家高速列车技术创新中心、国家高端智能家用电器创新中心、国家虚拟现实创新中心（青岛）加快突破关键核心技术。积极参与全国重点实验室重组。加快吸气式发动机热物理试验装置建设。围绕打造高能级创新平台，政协委员纷纷建言献策。

“政府工作报告专门提到‘加快吸气式发动机热物理试验装置建设’，这对于创新驱动发展是一个非常大的助力。在此之前，青岛已经在西海岸新区建设了高空试验台，吸引了很多外地企业到青岛做试验。热物理试验装置这样的大科学装置面向国家战略需求，不只是中科院工程热物理研究所和中科航星可以用，全国相关的发动机热物理试验都可以到青岛做，这将吸引更多的研究所和企业落户青岛，打造一张城市的科技创新名片。”政协委员、中科航星科技有限公司党支部书记、副董事长杨晓洁建议，促进创新和产业链深度融合，不能引进一个企业“单打独斗”，而要提前布“链”，建设产业园，形成有凝聚力的上下游产业链生态；同时，在人才引进上，对一些新兴行业有针对性地出台特殊人才政策，让人才愿意来、留得住、发展得好。

高能级创新平台具有高效聚合创新要素的功能，促进人才、技术、项目与资本的有效对接至关重要。

“对于代表着‘高精尖’的专精特新企业而言，其在技术研发、成果转化、人才聚集等方面都需要大量的资金支持，需求量远高于传统的中小企业。”政协委员、海创汇科技创业发展股份有限公司董事长刘长文建议，应发挥青岛大企业平台优势，打通大中小企业在产业、科技、资金方面的高速通道，搭建专精特新企业创新创业的基础设施平台，加速实体经济高质量发展。

政协委员，青岛青松创业投资集团董事长、市工商业联合会副主席、市企业家协会副会长、市股权与创业投资协会副会长隋晓认为，无论是七大类金融产业，还是创投基金行业，青岛都缺乏在全国具有影响力、能够引领产业高端发展的链主企业，可以说现代金融业发展存在大而强的问题。他建议，应突出各区市差异化优势，在区域内走差异化发展之路，比如针对崂山、市南等区域居住、教育、医疗、卫生等资源优势，进一步出台优势政策吸引各类基金企业总部及高管人才落地，形成类似于深圳南山、前海等创投产业总部集聚地；西海岸、城阳、胶州应针对国际航运、生物医药、轨道交通、上合示范区等特色优势，打造特色产业金融集聚地。

图①：市政协十四届二次会议闭幕会上，委员们鼓掌通过有关决议。

图②：市政协十四届二次会议闭幕会后，委员们在市人民大会堂合影留念。

图③：市政协十四届二次会议闭幕会后，委员们走出市人民大会堂。

本栏摄影 梁超



委员热议

以高水平开放塑造竞争新优势

——市政协委员热议“强化开放平台引领”

□青岛日报/观海新闻记者 王凯

开放是青岛最大的优势。政府工作报告提出，要在深化改革开放上持续用力，推进深层次改革，扩大高水平开放，充分释放发展潜能、塑造竞争新优势。如何强化开放平台引领，进一步扩大高水平开放，成为政协委员的热议话题。

作为高能级的开放平台，做实、做好、做美、做响上合示范区对青岛至关重要。政协委员、胶州市政协主席、党组书记孙晓兵建议，要进一步加强与上合组织国家的联络，争取更多政策支持和资源聚集；依托上合地方经贸合作平台，发展易货贸易，拓展交易对象、交易空间，拓展营销渠道；同时加强文旅交流，促进民心相通。他表示，胶州将紧紧围绕目标任务，把助力开放平台建设作为工作的着力点和落脚点，用好用活“上合大发展、委员在行动；胶州是我家，有事好商量”工作方法，聚力做好“三级委员”联动文章，以“聚人心、添助力、增合力”的工作成效，深度融入

青岛·上合之珠国际博览中心、上合经贸综服平台、青岛国际能源交易中心、上合国际枢纽港、上合大道总部经济带等“八大开放平台”建设，精准服务半导体、机械装备、现代物流等产业集群发展，为助力上合新区更高水平开放贡献政协力量。

建设青岛自贸片区，是党中央赋予青岛的国之重任，是青岛深度融入国家开放大局、打造对外开放新高地的重要举措。政协委员、青岛自贸片区工委委员、管委会副主任、中德生态园（国际经济合作区）工委副书记、管委会常务副主任王莉表示，我们将提升制度型开放新优势，深化贸易投资自由便利、海洋特色等领域首创性、差异化探索，力争再形成30项以上高质量制度创新成果。继续深化对德交流，深化与日韩和RCEP成员国合作，进一步提升全球资源配置能力，扩大开放发展能级。提升特色产业新优势，打造现代产业链条，构建战略性新兴产业生态体系，重点推进

一批中外投资项目落地运营。提升科技支撑新优势，推进国际科创交流合作和技术创新应用，加快国际技术转移平台、潍柴动力全球研发中心等科研平台建设，建好高端人才集聚中心、专业人才培养中心和国际人才社区，打造青年发展友好型城市园区样板和国际青年科技人才聚集高地。”

政协委员、中国水产科学研究院黄海水产研究所水产生物技术与基因组研究室主任邵长伟认为，青岛需要抢抓机遇，充分发挥区位优势 and 开放优势，优先“走出去”和“引进来”，着力打造国际科技合作新高地。邵长伟建议，青岛要进一步优化国际科技合作政策环境，积极吸引国际人才回流，鼓励相关企业、科研院所尽快“走出去”，抢抓国际交流合作新机遇。同时，探索国际科技交流合作新形式，扩大国际合作交流渠道，在上合示范区等地方建立“科技交流试点区域”，开展线下国际交流合作。



热烈祝贺青岛市两会胜利闭幕