



# 市十七届人大二次会议决议

(2023年1月1日通过)

## 关于政府工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议听取和审议了青岛市长赵豪志所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府2022年的工作,同意报告提出的2023年目标任务和工作安排,决定批准这个报告。

会议号召,全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,在中共青岛市委的坚强领导下,锚定“走在前、开新

局”,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展与安全,全面深化改革开放,大力提振发展信心,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,扎实推动绿色低碳高质量发展,持续抓好实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、干部作风能力提升“三条线”重点工作,加快打造“六个城市”,埋头苦干、担当作为,踔厉奋发、勇毅前行,奋力开创新时代社会主义现代化国际大都市建设新局面!

## 关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》及青岛市2023年国民经济和社会发展规划草案。会议同意青岛市第十七届人民代表大会财政

经济委员会的审查结果报告,决定批准《关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准青岛市2023年国民经济和社会发展规划。

## 关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议审查了市人民政府提出的《关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》及青岛市2023年全市和市级预算草案。会议同意青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告,决

定批准《关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》,批准青岛市2023年市级预算,批准青岛高新区和中国(山东)自由贸易试验区青岛片区2023年预算。

## 关于青岛市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议听取和审议了青岛市人民代表大会常务委员会主任王鲁明代表市人大常委会所作的工作报告。会议充分肯定

市人大常委会2022年的工作,同意报告提出的2023年主要任务,决定批准这个报告。

## 关于青岛市中级人民法院工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议听取和审议了青岛市中级人民法院院长张正智代表市中级人民法院所作的工作报告。会议充分肯定市中

级人民法院2022年的工作,同意报告提出的2023年工作安排,决定批准这个报告。

## 关于青岛市人民检察院工作报告的决议

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议听取和审议了青岛市人民检察院检察长段连才代表市人民检察院所作的工作报告。会议充分肯定市人

民检察院2022年的工作,同意报告提出的2023年工作安排,决定批准这个报告。

### 青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会

# 关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告

(2022年12月31日青岛市第十七届人民代表大会第二次会议主席团第五次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议审查了市政府提出的《关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》及2023年国民经济和社会发展规划草案。市人大财政经济委员会在初步审查的基础上,结合各代表团的意见建议作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

财政经济委员会认为,2022年,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,坚决贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,锚定“走在前、开新局”,攻坚克难,砥砺前行,有力应对各种超预期因素冲击,全市经济基本盘总体稳定,经济社会发展实现稳中向好、进中提质。

财政经济委员会认为,市政府提出的2023年计划草案指导思想明确,主要目标和工作安排总体可行,符合党的二十大精神,符合中央和省委书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,符合中央和省委书记对山东、对青岛工作的重要指示要求,符合中央和省委书记对山东、对青岛工作的重要指示要求。

建议本次大会批准市政府提出的《关于青岛市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准青岛市2023年国民经济和社会发展规划草案。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键一年,做好经济社会发展各项工作意义重大。为此,财政经济委员会提出以下建议:

一、加强科学统筹谋划,推动经济稳进提质。坚持稳中求进工作总基调,全面落实中央“六个更好统筹”的要求,全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。更好统筹疫情防控和经济社会发展,按照中央、省、市委部署要求,落实好新阶段疫情防控各项举措,抓好资源统筹调度,确保平稳转段和社会秩序稳定。以“时时放心不下”的责任感和只争朝夕的紧迫感,突出抓好稳增长、稳就业、稳物价,推动经济运行整体好转。更好统筹发展和安全,突出抓好粮食、能源、房地产、金融、产业链供应链、安全生产等重点领域风险防控,坚决守牢安全发展“一底线”。更好统筹当前和长

远,认真抓好“十四五”规划实施的中期评估工作,全面推动“十四五”规划稳步实施。

二、持续抓好实体经济,增强经济发展后劲。聚焦提升重点产业链完整性、稳定性和竞争力,高水平谋划推进现代化产业体系建设。把握绿色低碳高质量发展先行区建设契机,加快构建新动能主导的绿色低碳产业体系。结合各区市资源禀赋和比较优势,实施差异化产业定位,探索招商引资“飞地”政策,加速构建优势互补、高质量发展的区市产业布局。强化政策创新,政策集成和要素保障,加快构建以“链主”企业带动、专业园区承载、技术创新引领、产业政策支持、场景应用支撑的产业发展生态。探索更加高效的园区体制机制和运营管理模式,加快新兴产业专业园区规范化建设。探索推动场景赋能,做好场景资源整合和配置。纵深推进数字赋能,促进产业跨界融合和产业链条的深度互联互通。大力发展以商招商、基金招商、科技招商、场景招商,积极引育新兴产业和未来产业重大项目。

三、着力挖掘需求潜力,提升经济发展韧性。

多渠道促进城乡居民增收,增强整体消费能力,大力支持住房改善、新能源汽车、养老服务等领域消费。坚持因地制宜、一区一策,支持刚性和改善性住房需求,扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作。完善土地、财税、金融等房地产相关制度改革,推动房地产向新发展模式平稳过渡。充分发挥政府基金引导和政策激励作用,吸引更多民间资本参与,并争取更多政策性专项资金支持,加速“十四五”重大工程和补短板项目建设,提升项目建设质效。深化自贸区改革创新,做强上合示范区“四个中心”,积极融入共建“一带一路”。全面深化与欧美、日韩、东盟、“一带一路”国家的经贸合作,更大力度推动外贸稳规模、优结构,促进外资稳存量、扩增量。

四、优化营商环境,激发经济创新活力。深入贯彻落实国家、省有关要求,切实减轻市场主体负担,激发市场主体活力。进一步提升惠企政策的系统性、前瞻性和实效性,营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的环境。研究出台青岛市中小企业发展促进条例,依法保护民营经济和中小

企业发展。实施高质量市场主体培育行动,梯度培育“专精特新”小巨人、制造业单项冠军等成长创新型企业。加快推进区域性股权市场“专精特新”专板建设,提升“专精特新”企业上市服务能力。强化政策引导,鼓励通过资产重组、股权合作等方式,构建大中小企业融通发展格局。强化企业创新主体作用,加快新能源、人工智能、绿色低碳等前沿技术研发和应用推广。引导金融机构和社会资本加大对小微企业、科技创新、绿色发展等的支持力度,实现“科技-产业-金融”良性循环。

五、提升公共服务水平,持续增进民生福祉。有序做好疫情流行期的组织保障工作,强化医疗救治,保障群众就医用药需求。全力做好稳岗就业、保供稳价、社会救助等各项工作,兜牢民生底线。深入推进城市更新和城市建设三年攻坚行动,探索城市更新“青岛模式”和资金保障机制,持续提升城市功能品质。认真抓好以乡村振兴为重心的“三农”工作,大力推进农业农村现代化。切实办好就业、教育、医疗、养老、住房等民生实事,进一步增强人民群众幸福感、获得感和安全感。

### 青岛市第十七届人民代表大会财政经济委员会

# 关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算草案的审查结果报告

(2022年12月31日青岛市第十七届人民代表大会第二次会议主席团第五次会议通过)

青岛市第十七届人民代表大会第二次会议审查了市政府提出的《关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》及2023年预算草案。市人大财政经济委员会在初步审查的基础上,结合各代表团的意见建议作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

财政经济委员会认为,2022年,市政府及其财政部门认真落实中央、省、市各项决策部署和人大及其常委会有关决议,统筹疫情防控和经济社会发展,积极应对超预期因素冲击,合力稳住经济基本盘,集中财力保障重大战略实施,扎实做好“六稳”“六保”工作,保持了财政平稳运行,预算执行情况总体良好。同时,还面临一些困难和问题,主要是:财政收入恢复性增长基础还不牢固,部分区市收支矛盾较为突出;中小微企业仍面临不少困难,民生领域保障还存在薄弱环节,政策精准性有待提升;政府债务管理还需进一步规

范等。对此要高度重视,采取有效措施加以解决。财政经济委员会认为,市政府提出的2023年预算草案,坚持稳中求进工作总基调,符合中央经济工作会议精神和省委、市委工作要求,全市一般公共预算收入按照增长6%左右安排,收入预期目标为1353亿元,与全市经济社会发展目标相适应;支出预算按照收支平衡的原则作了合理安排,符合预算法规定和我市实际情况,预算草案总体可行。

财政经济委员会建议,本次代表大会批准市政府提出的《关于青岛市2022年预算执行情况和2023年预算草案的报告》,批准青岛市2023年市级预算草案,批准青岛高新区和中国(山东)自由贸易试验区青岛片区2023年预算草案。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,做好财政预算工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全

面贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,积极的财政政策要加力提效,增强重大战略任务和重点支出财力保障,兜牢基本民生底线,防范化解政府债务风险,促进经济稳进提质。为做好2023年预算执行和财政工作,财政经济委员会提出以下建议:

一、发挥积极财政政策作用,推动高质量发展取得新成效。落实好稳经济一揽子政策措施,大力提振市场信心。围绕市场主体需求,完善政策实施方式,增强政策时效性和精准性,鼓励支持各类市场主体转型升级,做优做强做大,实现经济发展与财政增收的良性互动。保证必要的财政支出强度,通过政府投资和政策激励有效带动社会投资,支持发展实体经济、城市更新建设和乡村振兴

等重点领域,确保重大决策部署落地见效。加强财政政策与就业、产业、科技、社会政策协调配合,形成共促高质量发展合力。

二、健全财政资源统筹机制,提升财政综合保障能力。密切关注经济运行情况,增强财政收入预测的前瞻性。依法依规组织财政收入,积极盘活存量资源资产,用好用足政府债券,加强市区两级财力统筹,多渠道筹措资金保障重点支出和重大项目实施。完善民生保障体系,围绕教育、社保、医疗、养老等重点领域,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,提升农村基本公共服务水平,支持引导社会力量增加多元供给,持续提升民生福祉。

三、加强预算与绩效管理深度融合,提高财政资金使用效益。将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程,构建事前事中事后绩效管理闭环系统。加强预算编制和执行管理,坚持

党政机关过紧日子,从严控制一般性支出,进一步提高财政资源配置效率。加快构建分行业、分领域、分层次的核心绩效指标和标准体系,不断提高预算管理科学化、规范化水平。推进重大政策、重点项目全生命周期绩效管理,用好绩效评价结果,形成评价、反馈、提升良性循环。

四、防范化解政府债务风险,推动财政发展更可持续。落实政府债券资金穿透式监管措施,推动做细做实项目储备,合理加快资金使用进度,尽快形成实物工作量,更好发挥债券资金拉动有效投资的积极作用。增加对区市政府一般债务分配额度,督促区市建立健全政府债务偿还机制,严格落实偿债资金来源,做好到期债务偿还工作。加强对区市国有平台公司债务风险监控,遏制增量、化解存量、促进转型,在有效支持经济高质量发展中保障财政可持续和政府债务风险可控。

## 市十七届人大二次会议共形成代表建议568件

□青岛日报/观海新闻记者 刘佳旋

本报1月1日讯 市十七届人大二次会议期间,市人大代表依法履行职责,围绕实体经济和招商引资、城市更新和城市建设、科技创新、海洋经济、乡村振兴、民生改善等方面积极提交议案和建议。会议期间,共形成代表建议568件(含议案转建议8件)。其中,发改财政类77件,占比13.56%;民政市场类24件,占比4.23%;公安司法类30件,占比5.28%;教育卫生类88件,占比15.49%;科技工信类48件,占比8.45%;住建交通类118件,占比20.77%;农水文旅类68件,占比11.97%;区市政府55件,占比9.68%;驻青单位16件,占比2.82%;党群其他44件,占比7.75%。

## 市十七届人大二次会议胜利闭幕

(上接第一版) 在主席台就座的还有:刘建军、孙永红、马立新、于玉、耿涛、张新竹、刘升勤、常红军、陈大维、张正智、段连才、姜巧珍、李苏满、张元升、崔作、薛庆国、王久军、李建新、李刚、吴锦标等。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

## 市政协十四届二次会议胜利闭幕

(上接第一版)更好发挥专门协商机构作用,深化政协系统联动协作,彰显集中力量办大事和集思广益商量事有机统一的独特优势,在践行全过程人民民主中彰显政协作为。要在画出最大同心圆上更主动,强化政协统战功能,巩固完善大统战工作格局,容纳各方意见、融汇各方力量、通达各方渠道,奏响团结奋斗的最强和音。要在强基固本建队伍上更过硬,坚持一流标准、锤炼一流作风、干出一流业绩,始终把纪律和规矩挺在前面,淬炼履职本领,廉洁从政从业,以政协的出新出彩为全局增光添彩。

汲斌昌强调,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对山东、对青岛工作的重要指示要求,在中共青岛市委的坚强领导下,勇毅前行、携手共进,团结走在前、奋力开新局,为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市、推进中国式现代化的青岛实践而团结奋斗。

刘建军、孙永红、马立新、于玉、耿涛、张新竹、刘升勤、李红兵、栾新、韩守信、张建刚、陈金国、常红军、赵燕、段连才、吴锦标、赵铁军出席会议并在主席台就座。大会在庄严的国歌声中闭幕。