

2022年12月30日 星期五

## 热点聚焦

# “四场硬仗”提升24条产业链韧性

——市人大代表热议“在推动现代化产业体系建设上持续用力”

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春

现代化产业体系是现代化国家的经济基础，是一个国家实现经济现代化和体现发展实力的重要标志。政府工作报告提出，青岛明年要在“推动现代化产业体系建设上持续用力”，打好“新制造”建链强链、“新服务”融合提升、“新园区”释能增效、“新项目”持续扩量“四场硬仗”，持续提升24条重点产业链韧性和安全水平。来自政府部门、重点产业链企业及金融领域的代表，围绕优势产业扩能升级、新兴产业集群发展、前瞻布局未来产业、现代服务业优化升级等方面展开热议。

### 创新突破，推动优势产业扩能升级

产业是城市经济的灵魂，优势产业更是引领工业高质量发展的主力军。作为全省、全市改革开放排头兵，青岛经济技术开发区的改革发展使命就是打造西海岸高端产业集聚地和全市工业增长新基地，推动优势产业扩能升级。“我们将紧扣高质量发展主线，守正创新、踔厉奋发，加快实施实体经济振兴发展行动，加快构建高质量、链群化、开放型的现代产业体系，在扛牢使命担当、奋勇争先创一流上作表率。”市人大代表，青岛经济技术开发区工委委员、管委常务副主任杨文说。

杨文表示，青岛经济技术开发区将充分发挥国家级园区平台政策叠加、新型显示产业链“链主”集聚等优势，深入实施优势产业强基、新兴产业集聚、特色园区引领、企业梯次培育四项工程，加速存量提升、增量崛起，聚力提升智能家电、高端化工、新一代信息技术等优势产业核心竞争力，推动优势主导产业不断向国家级先进制造业集群迈进。

“我们将坚持‘大平台驱动、大项目带动、

发展战略，持续抓好青岛市新型显示产业园和中电光谷等9个园区建设，积极打造全市标杆式新兴产业专业园区和‘四新’经济策源地。”杨文说，青岛经济技术开发区将持续加快推进京东、中南高科、东旭光电、潍柴等一批省、市重点项目建设起势见效，集中谋划、精准引进一批百亿级项目。

### “链主”引领带动，打造高端产业集群

政府工作报告提出，要发挥“链主”企业带动作用，整合产业链资源，引进更多配套企业落户发展。

软控股份的主营业务为轮胎橡胶装备与系统的研发和制造，为轮胎企业提供软硬结合、管控一体的智能化整体解决方案，目前已形成较完整的产品链，属于名副其实的“链主”企业。市人大代表，软控股份有限公司董事长兼总裁官炳政结合企业发展实际，提出“进一步支持传统高端装备制造业产业升级”的建议。“应大力支持传统高端装备企业应用基础研究，依托龙头企业或链主企业建立实验室或工程中心，围绕影响高端装备系统复杂性的创新方法、可靠性系统工程理论、加工制造机理及工艺等进行研究创新。”官炳政表示，首先，应在重大研发计划或基金等方面给予企业重点倾斜，推动企业实现基础技术的突破及关键成果的产业推广。其次，可发挥“工赋青岛”平台优势，重点扶持高端装备类工业互联网平台，融合装备制造业研发设计、加工制造、设备运维等全流程全要素的行业机理。再次，青岛可加强对传统装备制造业关键人才的支持力度，对传统制造业的龙头或链主企业给予一定的人才补贴政

策，例如人才个税的返还、高端人才引入的补贴等机制。

益海嘉里（青岛）食品工业园是益海嘉里集团在国内投资建设的业务板块最全、创新活力最强、合作平台最广的综合性食品产业园。“作为青岛市首批食品饮料产业链链主企业，我们将充分发挥粮油产业化龙头企业示范带动作用，依托集团在资金、技术、品牌、市场等方面的扩散效应，打造从研发创新到产品销售的全产业链条。”市人大代表、益海嘉里（青岛）食品工业有限公司总经理徐拥军表示，他们将坚持开放共享的发展理念，以工业互联网思维为传统食品加工产业赋能，带动一批富有创新精神的上下游企业集聚发展，构建一个节能环保、智慧安全、合作共赢的世界级粮油食品智慧园区。同时，借势青岛“一核引领、全域联动”助力上合示范区建设的战略机遇，该企业将以“上合国际食品创新中心”为载体，发挥世界500强企业的虹吸效应，吸引种植类、烘焙类、物流类、机械制造类、食品加工类等头部企业入驻，引领产业链相关产业做优做强，进而带动产业升级，推动产业结构调整，打造区域食品产业发展生态圈。

### 优化金融服务，做大做强优势产业链

在推动现代化产业体系建设方面，今年政府工作报告提到，要推动现代服务业优化升级，聚力发展现代金融等现代服务业，进一步提高制造业中长期贷款比重等。事实上，在打造现代化产业体系、推动产业链高质量发展的过程中，离不开金融服务的强力支撑作用。

市人大代表，中国信保山东分公司党委书

记、总经理韦少敏提出“优化金融服务，推动优势产业链供应链升级”的建议。他认为，青岛应对标一流营商环境标准，加快打造更加有利于稳外资、稳预期的金融服务环境，助力境内企业更好参与全球产业链。

韦少敏表示，今年5月，青岛市加快实体经济振兴发展三年行动方案出炉，提出重点发展24条产业链，47家链主企业，中国信保山东分公司与海尔、海信、澳柯玛、中车等15家链主企业或其集团公司开展过合作，在助力企业开拓国际市场、保障出口收汇风险、保障海外投资和工程承包项目风险等方面为链主企业发展壮大起到积极推动作用。他举例称，中国信保山东分公司自2002年设立便与海尔集团开展业务合作，今年公司从其产业链“画像”入手，筛选海尔的上下游企业开展跟进服务，加强了海尔海外投资项目全球安全保障，促进企业国内国际双循环稳健发展。

“建议相关部门立即开展对青岛47家链主企业上下游产业链的‘图谱’‘画像’工作，梳理上下游核心配套企业、专精特新企业，通过配套专项产业、金融、人才政策稳链固链；搭建交流平台，加大对中小企业培育力度，推动更多中小企业卡位入链，对于注册地不在青岛的可通过产业扶持政策吸引到青岛落户，以此拓链补链。”韦少敏介绍，在产业链供应链金融政策方面，他建议统筹相关金融机构，搭建供应链融资平台，实行供应链融资专项授信额度管理，充分发挥链主资源优势，通过链主企业将金融资源引流至中小企业，提高整条产业链的融资能力，助力企业更加积极地参与国际分工，更好融入全球产业链、供应链、价值链。

## 代表关注

### 种好营商环境“梧桐树”引来高质量发展“金凤凰”

□青岛日报/观海新闻记者 周伟

营商环境是企业生存发展的土壤，“土质”优劣直接影响到市场主体活力和经济发展动力。政府工作报告提出，“争创国家营商环境创新试点城市”。这成为市人大代表热议的话题。

“优化营商环境是一项‘永不竣工的工程’，没有‘终极版’，只有‘升级版’。要坚持把优化提升营商环境摆在更加突出位置，聚焦办事方便等方面持续发力，久久为功，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让优良营商环境‘梧桐树’引来更多优质企业‘金凤凰’。”市人大代表、莱西市行政审批服务局办公室主任吕振华说。

吕振华表示，审批服务是优化营商环境的首要环节。要全面对标“放管服”改革要求，强化部门协同和帮办代办力度，真正让企业“找最少的部门、交最少的材料、花最少的时间、办成最想办的事”。同时，要加快推进数字政府建设。在不断深化电子证照、电子印章推广应用基础上，持续探索智能审批、无感审批等审批新模式，通过制定智能审批事项清单，加快实现数据自动比对、系统自动审批，以数字化倒逼行政审批制度建设。

法治是最好的营商环境。市人大代表，山东众成清泰律师事务所和山东众成清泰（青岛）律师事务所高级合伙人、合伙人会议主席段超表示，持续营造法治化营商环境，离不开完善的立法，为营商环境提供完善的法律法规供给；离不开严格的执法，“法无授权不可为，法有授权即应为”应成为执法恪守的基本原则；离不开公正的司法，司法畅通诉求入口，避免人为设置门槛；离不开广泛的守法，广大民众对法律的敬畏和遵守是最坚实的群众基础。

## 代表心声

市人大代表，青岛海丽雅集团有限公司党支部书记、董事长张旭明：

### 培育安全应急产业优质品牌

□青岛日报/观海新闻记者 刘萍

品牌不仅是一个企业的信誉、无形资产、知识产权，更是一座城市、一个地区综合经济实力的象征。随着我市应急产业进入快速发展期，应该通过多项举措加快培育青岛安全应急产业优质品牌。

建议政府相关部门加快制定关于培育打造应急产业优质产品的战略规划，明确规划落地的步骤和工作关键节点，全力推进规划的落实。同时，抓好典型培育，选择一批制造业企业为培育对象，向全国宣传推广。此外，还应加强政策扶持，安排专项资金对品牌企业予以倾斜；加大对品牌的融资和信贷支持；加大标准化资金对企业主导的制、修订国家标准和省标准的支持力度。

市人大代表、青岛市市中心医院副院长马学真：

### 将癌症筛查纳入医保

□青岛日报/观海新闻记者 刘萍

政府工作报告提出，推进健康青岛建设。建议我市将癌症筛查纳入医保，让恶性肿瘤止步早癌。

要加大财政支持癌症早期筛查力度，将癌症筛查纳入医保，或由医保、财政和个人共同出资完成。以肺癌筛查为例，我市的肺癌风险人群约有20万人左右，每人CT检测费用180元，建议医保支付50%、财政支付30%、个人支付20%，通过这种科学、节约、精细化的管控，让成千上万的肺癌患者获得新生，让改革惠及更多市民。

建议市疾控中心、青岛肿瘤防治中心负责对参与项目的各级项目管理人员和专业技术人员进行培训，建立待筛查对象详细人口档案，组成筛查工作领导小组，明确责任分工。

市人大代表、青岛普罗百世生物科技有限公司董事长谭竹毅：

### 精准“浇灌”初创型科技企业

□青岛日报/观海新闻记者 周伟

在政策扶持、产业链附加值提升、配套融资环境等方面，青岛仍需针对初创科技型企业精准施策，撬动企业发展新支点。

建议在前期充分评估的基础上，政府联合头部投资机构共同设立产业基金群，投资目标公司并获得相应的股权，构建“引导性股权投资+社会化投资+天使投资+投资基金+基金管理”的多元化科技投融资体系，充分发挥引导作用和杠杆作用。探索设立科技银行，开发适合科技型中小企业特点的金融服务产品。建立科技专家库，为银行和科技企业提供科技融资专业咨询服务。搭建融资服务平台，帮助科技初创企业打通更多与民间资本的联系渠道，鼓励并积极引入更多民间资本参与。

市人大代表、青岛市生态环境局城阳分局生态环境监控中心主任王晓霞：

### 扎实推进生物物种本底调查

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

生物多样性是经济社会可持续发展的基础，是生态文明建设的重要内容。建议我市落实好《青岛市生物多样性保护战略与行动计划（2018—2030年）》，将生物物种资源本底调查作为优先行动、基础性工作来抓，陆海联动，持续推进生物物种本底调查。同时，启动生物多样性基础数据库平台建设工作，搭建青岛市生物多样性基础数据库平台和青岛市动植物种质资源数据库平台，形成生物多样性保护共同体。开展青岛市域外来入侵物种普查和编目，摸清外来入侵物种种类和空间分布特征，建立外来入侵物种常态化防御、监测和治理机制。

## 两会关键词

### “绿色低碳发展”

## 协同推进降碳减污扩绿增长

——市人大代表谈全面促进青岛绿色低碳高质量发展

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

绿水青山就是金山银山。政府工作报告提出，“在推动绿色低碳发展上持续用力”。协同推进降碳减污扩绿增长，持续改善生态环境质量，加快建设美丽青岛。如何全面促进我市绿色低碳高质量发展，市人大代表纷纷建言献策。

“近年来，青岛在推动绿色低碳发展方面取得了很多突出成绩，包括获批全省首个国家低碳城市试点、全国首个绿色城市建设试点等。未来在争当全国绿色低碳转型先行之城方面青岛大有可为。”市人大代表，青岛市环境保护科学研究院环境规划与政策研究所副所长、高级工程师戴爱泉建议，青岛应充分发挥海陆产业禀赋优势，着力推动产业基础高级化、产业链条现代化，全面推进资源节约、集约、循环利用，加快建设青岛“双碳”政策体系。积极应对气候变化，参与碳排放权交易市场建设，持续完善碳排放权交易体系。培育壮大生态环保产业，以“低碳、循环”为导向，深入推进企业清洁生产，全力打造青岛生态环境产业集群。

在“双碳”战略背景下，民生供能节能减排成为城市绿色低碳发展的一个重点。市人大代表、青岛未来能源环境技术有限公司董事长李松建议，要因地制宜规模化发展可再生能源供能，通过多能耦合、储能技术应用等手段，集中控制环保指标，大幅降低供能设备采购成本和用能成本。同时，支持各类企业深度参与供热行业，共同推动青岛绿色低碳发展。

市人大代表，青岛海洋地质研究所党委书记、副所长赵洪伟认为，推动绿色低碳发展，除了节能减排、大力发展绿色能源产业外，还应在增加生态系统碳汇和提高碳移除效率技术上加大科技支撑力度。他建议，尽快查清青岛市陆地和海洋生态系统碳储量和碳汇潜力现状、分布特征及变化规律，建立健全生态碳汇计量标准，并将调查评价与生态系统修复工程有机结合，为后期有针对性地增汇示范和应用推广打下坚实基础。



12月29日，出席市十七届人大二次会议的代表们认真审议政府工作报告。

本栏摄影 于濬

## 两会关键词

### “提升作风能力”

## 全面塑强干事创业强大动能

——市人大代表谈巩固拓展“作风能力提升年”成效

□青岛日报/观海新闻记者 刘萍

作风好坏关系人心向背，能力高下决定事业兴衰。政府工作报告提出，“巩固拓展‘作风能力提升年’成效，树牢实干实绩导向，保持‘事争一流、唯旗是夺’的精神状态，增强效率意识，提高执行能力”。这成为市人大代表热议的话题。

市人大代表，城阳区委副书记、区长殷连刚说，城阳区广大干部坚持“听音纾民困、问政转作风”，紧紧围绕“转作风、强能力、抓落实、促发展”目标不动摇，到一线服务、在一线破题，在实体经济和招商引资、城市更新建设等主战场锤炼作风能力，取得了一系列成果。“下一步，城阳区将进一步引导广大干部坚定信心、加压奋进，坚持‘实字当头、干字为先’，以

过硬举措、过硬作风，定了就干、干就干成、干就好，奋力打造湾区都市活力城阳。”殷连刚说。

“我们将认真履行协助职责、监督专责，巩固拓展‘作风能力提升年’成效；持续深入纠治‘四风’，督促广大党员干部树牢实干实绩鲜明导向；深化拓展‘护航行动’，紧盯企业和项目反映强烈的重点、难点、堵点，坚持日常监督和专项治理相结合，深入基层一线解难题、促发展。”市人大代表，黄岛区委常委、区纪委书记、区监委主任张艳说，“我们还将准确把握‘三个区分开来’要求，做容错纠错，及时澄清正名，加强关爱回访，推动形成担当作为、求实奋进的良好环境。”