

理论周刊

高度·深度
求真·务实



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 姜金

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

全面加快青岛法治社会建设

姜福东

党的二十大报告提出要加快建设法治社会，并对今后一个时期更好推进法治社会建设作出系统安排。新时代青岛法治社会建设已取得显著进步，但也存在一些不足之处，需要在深入总结既有成功经验做法的基础上，不断开辟全面加快法治社会建设新局面。

开启全面加快法治社会建设的新征程

相较于党的十八大报告、十九大报告，党的二十大报告首次明确提出，加快建设法治社会。在党的历次全国代表大会上，这是第一次明确提出要求法治社会建设“提速”。这也是自2020年12月7日中共中央印发《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》以来，以习近平同志为核心的党中央再次强调指出，法治社会建设需要加快推进。从党的十八大报告提出“全民守法”，到党的十九大报告强调“坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”，再到党的二十大报告提出“加快建设法治社会”，我们党对法治社会建设规律的认识越来越深刻，战略部署越来越系统，目标任务也越来越精准。

不惟“加快”，还要“全面”。党的二十大报告强调，要“全面推进国家各方面工作法治化”，要在“法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”。法治建设的全面性是与现代化国家建设的全面性相吻合、相匹配的。党的二十大报告紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，对全面依法治国、推进法治中国建设做出新的重要战略部署，法治社会建设是全面依法治国的有机组成部分，是一项基础性工程，必须坚持整体思维、系统观念，与法治国家、法治政府一体建设。与此同时，要围绕中心、服务大局，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴夯实法治根基和社会基础。

法治社会建设是“中国之治”的重要内容，服从并服务于全面建设社会主义现代化国家的中心任务，不仅要求“挂挡提速”，而且要求增强系统性、整体性、协同性。从这一意义上讲，党的二十大报告正式开启了全面加快法治社会建设的新征程。这是向全党全社会发出的庄严宣告，也是各

级党委政府加快法治社会建设的重要指引。

青岛法治社会建设的经验做法

近年来，我市深入贯彻习近平法治思想和党中央全面依法治国基本方略，扎实推进法治社会建设，取得了明显成效，积累了一些好经验好做法。

一是党对法治社会建设的领导得到全面加强。我市要求各级党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚决贯彻落实党中央要求的法治国家、法治政府、法治社会一体推进的战略部署。在全省率先出台党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法，并将履职情况列入年终述职内容。制定《青岛市法治社会建设实施意见（2021—2025年）》，细化落实工作责任清单，明确各部职责边界和目标任务，加强各部门分工协作，齐心协力，统筹推进我市法治社会建设。

二是深入开展了以宪法为核心的法治宣传教育。出台《青岛市法治宣传教育第八个五年规划（2021—2025年）》，率先在全省推出普法责任清单制度，率先在省内建立“我执法我普法”工作机制，全面督导各部门各单位履行“谁执法谁普法”职责。在五四广场落成宪法宣传主题雕塑，打造法治宣传教育新地标。牢牢抓住领导干部这个“关键少数”和青少年这一“关键群体”，严格执行领导干部和公务员学法考法制度，构建学校、家庭、社会“三位一体”的青少年法治教育格局。广泛开展法治进学校、进乡村、进社区、进广场、进企业“五进”活动，在全社会营造学法用法尊法守法的浓厚氛围。

三是市域社会治理现代化取得实效。我市全面推进多层次多领域依法治理、源头治理、综合治理，被中央政法委确定为第一批市域社会治理现代化全国试点城市。大力创建全国社会治安防控体系建设示范城市，落实公安武警联勤巡逻和“135”快速反应机制。加快市、区（市）、镇街、城乡社区四级综治中心规范化实体化建设。大力推进行业性专业性调解，在全国率先制定出台《关于社会组织设立人民调解委员会指导备案工作指引》。在全省率先探索街镇、社区和服务单位“三方签约”模式，率先推广集服务、管理、监督、测评于一体的“一村（社区）一法律顾问”在线管理平

台，着力提升工作实效。

四是公共法律服务水平不断提升。我市深入推进简政放权、放管结合、优化服务，完善自上而下与自下而上相结合的社会管理与公共服务职能，打造融实体、网络、热线于一体的现代化公共法律服务中心，着力满足群众和市场主体的实际需求。研发并启用线上督查促惠企政策落实的法律服务平台，在政策制定、政策咨询、实施监督、权益保障等方面提质增效，不断增强企业获得感、幸福感，为法治化营商环境建设保驾护航。组建法律专家服务团，服务中小微企业，为企业开展法治体检。高度重视企业合规建设，在法律服务业行业主管部门设立了全国首个企业合规指导工作机构。探索建立劳动人事争议跨界衔接联动纠纷机制，将劳动人事争议调解工作触角延伸至村居和社区，打通公共法律服务“最后一公里”。

当然，我市在不断推进法治社会建设的过程中也存在一些不足之处。例如，党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的服务意识和工作力度还有待提高，法治社会建设工作力量相对薄弱，基层治理行业性专业化人才较为短缺，法治社会建设领域的工作机构设置科学性合理性及其效能发挥有待提升，公共法律服务的水平离人民群众的期盼和要求还有一定差距，普法工作的精准化精细化水平有待进一步提高，等等。上述问题需要在今后采取更有针对性的举措，尽快加以解决。

全面加快法治社会建设的几点建议

深入学习贯彻党的二十大精神，青岛要秉持“百尺竿头更进一步”的进取精神，强化实干、实绩、实效意识，推动干部作风能力提升，全面加快法治社会建设，助力打造更高水平的法治青岛、平安青岛，力争率先建成现代化治理样板城市。

一是不断巩固和加强党对法治青岛、法治政府和法治社会一体建设的领导。继续贯彻落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法，加快打造法治建设第一责任人向市委全面依法治市委员会专题述法、年度考核述法和向全社会公开述法的改革创新“青岛模式”。

二是切实抓好《青岛市法治社会建设实施意

见（2021—2025年）》的贯彻落实工作。加快形成各区（市）、各部门与各单位各司其职、协同发力的法治建设工作体系，确保法治青岛、法治政府、法治社会一体建设任务落地落实。抓紧健全社会法治督察制度，更好发挥社会法治督察员队伍作用，探索开展法治社会建设第三方评估工作。

三是全面贯彻我市国家机关普法责任制五项制度，将“谁执法谁普法”普法责任制更好落到实处，继续完善普法责任制清单制度，力求更早见到实效。在全省率先实施“特色普法周”计划，尊重群众首创精神，探索新一代信息技术条件下的线上线下相结合的普法新模式。

四是将法治文化建设与文明典范城市创建有机结合，着力促进现代法治元素与城市公共空间的深度融合，加快培树岛城法治文化知名品牌。对中华优秀传统法律文化进行创新性发展和创造性转化，打造市民喜闻乐见的各级各类法治文化公园，努力提升基层社会法治文化阵地建设质量。

五是抓紧完善公共法律服务体系。全面推开公共法律服务分中心工作。借鉴发达城市提升公共法律服务国际化水平先进经验，加快涉外法律服务高质量发展。全面加快法治社会建设与法治化营商环境建设工作有机结合，深入开展政府购买法律服务督促惠企政策落实工作，以更为普惠、更加优质的公共法律服务供给，切实增强中小微企业等市场主体和普通群众的获得感、幸福感，更好服务引导企业依法合规经营，推进企业合规治理体系建设。

六是不断夯实基层社会治理的法治基石。健全网格化公共服务管理体系，提升城乡社区治理法治化、智慧化、精细化、精准化水平。将深入推进行政执法建设和社会治理相结合，持续推进“一站式”矛盾纠纷调解中心建设，拓展行业性专业性调解，加强人民调解、行政调解、司法调解的衔接联动，加强基层社会矛盾纠纷多元化解。深化“法律明白人”“法治带头人”培养工程，完善政府购买服务和对村（社区）法律顾问公益性服务进行适当经济补贴的经费保障机制。继续争创全国“民主法治示范村（社区）”，不断提升广大群众法治意识和法律素养。

（作者单位：青岛市社会科学院）

推动城市高质量发展

毛振鹏

党的二十大报告提出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”城市是企业、人口、资金、信息等各类资源的集聚地，也是高质量发展的主战场。为更好地推进青岛高质量发展，近日，由青岛市委党校、市人大常委会研究室主办，市南区区委党校、青岛市情研究中心承办的“学习贯彻党的二十大精神，推动城市高质量发展”专题研讨会在市委党校举行。来自全国党校系统、社科院系统、青岛市人大常委会、市南区委的领导和专家参加研讨会，大家集思广益，畅所欲言，提出了有深度有内涵的对策性建议，推动党的二十大精神在青岛落地生根、开花结果。

促进共同富裕是城市高质量发展的重要目标。与会专家认为，在高质量发展中促进共同富裕，体现了生产决定分配、生产力决定包括分配关系在内的生产关系的马克思主义基本原理，在理论和实践上都具有重大意义。共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，必须坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，是新时代新阶段我国发展的新特征新要求。进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化，必须以高质量发展满足人民日益增长的美好生活需要，重点解决发展不平衡不充分的问题，而这就是促进共同富裕的内在要求。共同富裕是中国式现代化的重要特征，要在高质量发展中促进共同富裕。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，应当始终坚持坚持以人民为中心的发展思想，维护人民根本利益，增进民生福祉，不断推进城市公共服务均等化，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

供需双侧协同是推进城市高质量发展的有效途径。与会专家认为，党的二十大报告在“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”中提出，“我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。其中，深化供给侧结构性改革的核心，是要消除城市发展中普遍存在的供给侧与需求侧的结构性矛盾，加强研发与创新，优化供给体系的质量和效率，为广大市民群众提供更多物美价廉的商品，更好地满足人民群众对美好生活的向往。消费是拉动城市经济发展的“三驾马车”之一，而提高消费水平离不开有效的需求侧管理。需求是供给的逻辑起点和最终目的，供给决定需求的数量、品质和结构，当供给侧未能及时对需求侧的变化和要求做出回应时，就会导致供需错配矛盾。因此，不断扩大的需求是促进城市经济可持续发展的原动力。发展后街经济是促进消费的有效手段。在巴黎、伦敦、东京等国际消费中心城市中，存在数量众多毗邻商圈、主干道的后街，被称为消费的“毛细血管”。后街承载着城市更新提升、消费场景培育、都市旅游延伸、商圈功能完善等重要功能。例如在成都，穿走在青砖黛瓦的别致院落、光滑的青石板小巷，闻盖碗儿茶香、逛文创集市、尝巴蜀美食等，这些游客喜爱的成都“慢生活”模式，正在成为比肩成都大熊猫的旅游吸引物。青岛可以借鉴成都经验，借助“前海沿一中山路”独特文旅资源发展后街经济，打造夜青岛特色消费示范区，促进核心商圈商业配套完善升级和老城区振兴。

城市更新是当前推进城市高质量发展的重点领域。与会专家认为，经历高速增长阶段后，中国经济逐渐步入高质量发展阶段。城市经济发展面临的资源、环境和社会等方面的压力持续加大，最突出的表现是城市建设用地快速扩张后，土地资源紧缺，发展用地日趋紧张。因此，以盘活存量为主的的城市更新成为城市高质量发展的典型模式，通过盘活存量、严控增量、优化结构，提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。

当前，我市正在加快实施城市更新和城市建设三年攻坚行动，历史城区保护更新是三年攻坚行动的重要任务，应当从以下两个方面加快推进：一是持续优化顶层设计。原先分片分区推进的工作格局有利于加快开发建设进度，但随着历史城区保护更新任务深入实施和基础建设任务逐步完成，有必要调整优化顶层设计，由分区分片推进开发建设和为主转向统筹协调推进和加快产业导入为主；二是打造城市吸引物，促进产业和人口集聚。实现产业和人口集聚是老城区振兴的关键，也是难点痛点。目前，老城区缺少类似万象城这样的城市综合体，产业和人口集聚缺乏必要的空间载体，而要建设大型城市综合体又必须具备有效的市场需求作配套。因此，可引导更多的行政资源注入西部老城区，从而有效提升市场需求。

（作者单位：青岛市委党校）

“清廉建设”时评

推进教育领域清廉建设

张丹丹

推进教育领域清廉建设，倡树教育系统清廉之风，是全面贯彻党的教育方针、落实立德树人根本任务的重要抓手，也是深化“三不腐”一体推进、推动教育系统治理体系和治理能力现代化的有效实现路径。纪检监察机关必须认真履行协助职责和监督职责，强化清廉建设的制度构建、监督制衡、文化滋养功能，推动实现干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗。

全面加强党的领导，健全清廉建设制度体系。牢牢把握教育工作的政治属性，坚守为党育人、为国育才，坚持社会主义办学方向，以基层党建品牌建设为抓手，健全学校党的全面领导体制机制，落实党组织领导的校长负责制，夯实学校基层组织基础。推进学校重点领域、重大事项制度建设，在招生考试、人员招聘、招标采购等重点环节，完善规章制度和程序办法，细化工作要求，形成闭环管理。强化学校重大事项科学民主依法依纪依法决策，深化党务政务公开，完善教职工参与治理制度，健全校务委员会、教职工代表大会等治理组织，探索完善第三方参与教育评价，全面加强民主管理监督。

持续推进监督保障，拧紧行业治理责任链条。推进监督探头不断向基层学校延伸，强化政治监督，做实做细日常监督，压实各级党组织和党员领导干部管党治党政治责任，利用谈心谈话、日常考察、信访举报、个人有关事项报告等途径，加强重点工作事前、事中、事后监管，在重要时间节点开展全方位、多维度监督检查，及时发现问题，增强监督实效。深入开展专项监督，围绕办好人民满意的教育，持续推进教育领域群众身边腐败和不正之风专项整治，深入查找体制机制等深层次问题，推动整改落实。用好监督执纪问责利器，对苗头性、倾向性问题及时开展谈话提醒、批评教育，让红红脸、出出汗成为常态，严肃查处违规违纪违法问题。

厚植弘扬廉洁文化，引领清正廉洁良好风尚。将打造“清廉校园”品牌贯穿教育领域清廉建设始终，建立完善评价指标体系，分层分类开展特色主题活动，提高教育的针对性和实效性。加强党员干部政治品德建设，完善干部选拔、聘用管理机制，定期组织专题学习和警示教育，培养党员干部“崇廉拒腐、担当作为”的良好品质。加强师德师风建设，完善教师考评办法，突出师德表现要求，重点整治有偿补课、收受礼品礼金等违规违纪行为，营造教师“清廉从教、为人师表”良好风气。开展喜闻乐见的廉洁文化活动，推动廉洁文化进课堂、进教材、进支部、进社团，将廉洁教育与促进学生全面发展“十个一”项目、优秀传统文化传承等紧密结合，推动技能培养与品格涵养相融合，营造“崇德尚廉、规范做事”良好风尚。

（作者单位：市纪委监委驻市教育局纪检监察组）

全面从严治党永远在路上

王焕森

党的二十大报告提出，“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”“全党必须牢记，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推迷新时代党的建设新的伟大工程，以党的自我革命引领社会革命。”这充分彰显了我们党对全面从严治党的战略思考和深层的忧患意识，表达了以习近平同志为核心的党中央加强全面从严治党的坚强决心，也表明了全面从严治党永远在路上，没有休止符。

准确理解“全面从严治党”的基本内涵

我们党历来高度重视思想建党、组织建党、制度治党。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出“治国必先治党，治党务必从严”的要求，党风政风为之一新，党心民心为之一振，全面从严治党成绩得到全党、全国各族人民的充分肯定。

首先，要界定“全面”的范畴。全面从严治党，在治党内容上，既要包括党的思想建设、组织建设，又要涵盖党的制度建设，特别要强调党的领导机关和党员领导干部的工作纪律、工作作风建设。在对象指向，既突出了领导机关和领导干部“关键少数”，又强调了基层党组织和广大普通党员“大多数”；既指向在职党员，也指向离退休党员；既指向体制内党员的管理，也指向体制外党员的监督。在方法要求上，既强调注重治标，也强调注重治本，做到治本为治标赢得时间，创造条件；治本为治标巩固成果，根除病源。在时段上，强调全时段管理、全时段监督。既要抓好8小时工作之内的党员管理，也要做好8小时工作之外党员监督；既要监督好“5+2”，又要监督好“白+黑”，使每位党员同志全时段、全方位始终处在各级党组织和广大群众的教育、监督和管理之下。

其次，要坚持“从严”的标准。即做到“严”字当头，“实”字托底。既要猛药去疴、重典治乱，也要正心修身、守住底线；既要侧重惩治和威慑、制约和监督，也要侧重教育和引导、帮教和警醒。具体讲，就是要求每名党员同志严格执行党章党规，特别是要严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，始终坚持把纪律和规矩挺在前面。要自觉加强理想信念教育，补足精神之“钙”，让全体党员特别是党员干部加强党性修

养、守住从政政底限，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，始终做到坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，切实把从严治党的标准落实到具体的各项工作中去。

切实担起“全面从严治党”的历史责任

我们党本身是不断发展的，全面从严治党也是动态的。全面从严治党是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的。党的十八大以来，通过全面从严治党、从严治吏实现在行动，党风得到净化、政治生态得到优化，赢得了广大人民群众的信任。各级党组织和全体党员要担起全面从严治党的历史责任，就要以驰而不息的高度自觉，以自我革命的历史担当，就要做到在党言党、在党忧党、在党为党，真正把爱党、忧党、兴党、护党落实到工作生活各个环节，自觉维护党的声誉，树好党的形象。

诚心敬党就要把党章党规作为每位党员言行的红线、底线和高压线，自觉把“四个意识”内化于心、外化于行，成为每位党员的思想自觉、党性修养和纪律要求；就要扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全面科学、系统准确地领会习近平总书记系列重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，学思践悟、悟通透，真正发自内心地拥护核心、向核心看齐，坚决维护党中央权威；就要在任何时候任何情况下都坚决听从党中央指挥，不折不扣贯彻党的路线方针政策和党中央的重大决策部署，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

恒心为党就是要为中国共产党的事业奋斗终生，永不叛党，从内心深处增强对党的理论和路线、方针、政策的认同感，对党组织的归属感，对承担责任义务的使命感；就是要坚定正确政治方向，在大是大非面前头脑清醒，自觉同党中央对表，真正把思想认识统一到中央的决策部署上来；就要牢记全心全意为人民服务的宗旨，以人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，耐心倾听群众呼声，真实反映群众心声，真情关心群众疾苦，想群众之所想，急群众之所急，全心全意为群众解难题办实事；就要树立正确的政绩观、权力观、地位观和利益观，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，为群众诚心诚意办实事，尽心竭力解难题，坚持不懈做好事。

（作者单位：中共青岛市委宣传部）