

《财政总会计制度》自2023年1月1日起施行

# 夯实财政管理基础 交出国家财政“明白账”

财政总会计制度是财政管理重要基础性制度，是加强财会预算管理、提升国家财会治理效能的坚实保障。近日，财政部制定印发《财政总会计制度》，自2023年1月1日起施行。

为什么要出台《财政总会计制度》？新制度的基本内容是什么？将发挥哪些功效？新华社记者采访了财政部有关负责人。

## 支撑现代财政制度建设 交出国家财政“明白账”

“财政总会计以国家预算实施为中心，是承接政府预算和执行的桥梁纽带，反映国家预算的执行情况、报告年度国家和地方决算。”这位负责人说。

他介绍，财政部对总会计的制度设计可以追溯到20世纪50年代。70年来，我国财政总会计制度一直沿用“预算会计”制度框架，会计核算基础采用收付实现制，聚焦预算收入、支出和结余等流量信息的核算管理，对政府财政资产、负债等存量信息核算不够规范科学，不能够准确完整地反映政府家底和运营成本。

党的二十大报告提出，“健全现代预算制度”。这位负责人说，总会计作为支撑现代财政制度建设的重要基础，一些体制机制障碍亟需破解，迫切需要对制度进行修订完善。财政总会计工作须对标新时代新征程目标任务，与现代预算制度相适应，同步强化发展。

这位负责人表示，新制度修订历时4年，坚守向人民交一本“明白账”的初心，始终坚持问题导向，秉持“开门修制度”原则，慎重稳妥推进各项工作，反复调查研究，深入研讨论证、多轮征求意见，确保了制度设计合理、内容适用。

在名称上，原《财政总预算会计制度》此次更名为《财政总会计制度》。

这位负责人说，修订后的新制度，夯实完善以收付实现制为基础的总会计的预算管理功能，建立健全以权责发生制为基础的总会计的财务管理功能，能够更加全面、准确反映政府财政财务情况，有效促进财政经济可持续发展。由“财政总预算会计”更名为“财政总会计”顺应了时代发展步伐。

## （上接第一版）

党的二十大报告深刻指出：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。”

在中华民族伟大复兴的新征程上，习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜熠熠生辉，引领着亿万人民的前进方向。

坚持，因为脚踏人间正道。

四川眉山，三苏祠里古木参天。

2022年6月8日，习近平总书记在这里感慨地说：“要善于从中华优秀传统文化中汲取治国理政的理念和思维，广泛借鉴世界一切优秀文明成果，不能封闭僵化，更不能一切以外国的东西为圭臬，坚定不移走中国特色社会主义道路。”

方向决定道路，道路决定命运。

中国特色社会主义不是从天上掉下来的，是党在百年奋斗

## 建立“双功能”、采用“双基础”、支撑“双报告”开展总会计核算

这位负责人介绍，《财政总会计制度》在一个制度下建立“预算会计科目体系”和“财务会计科目体系”，适度区分现行总会计制度的预算会计和财务会计功能，建立“双功能”（预算会计功能和财务会计功能）、采用“双基础”（收付实现制基础和权责发生制基础）、支撑“双报告”（决算报告和财务报告）开展总会计核算。

一是保持“预算会计”科目体系稳定，实行收付实现制核算基础，保留现行制度收入、支出，以及与预算结余相关的科目。在此基础上，新增了“资金结存”科目，建立预算结余与库款及专户资金对应关系。

二是增设“财务会计”科目体系，实行权责发生制核算基础，改造现行制度会计科目，以资产、负债、净资产、收入、费用为会计要素。在此基础上，进一步强化了股权投资、政府债券等资产负债事项核算。

三是对两套科目实行“平行记账规则”，即对纳入预算管理的现金收支业务，在进行预算会计核算的同时也应当进行财务会计核算。

四是重新设计了会计报表体系，以保证两套科目数据有效衔接，预算会计编制生成预算执行情况表，财务会计编制生成资产负债表、收入费用表、现金流量表、本年预算结余与本期盈余调节表。

据介绍，为验证制度设计的科学性和有效性，财政部遵循“先试点，后推广”的原则，先期在河北、海南、陕西、山西、广东、四川6个省份开展制度试点。

“试点运行顺畅，达到预期效果。”这位负责人说，试点地区均已实现常态化平行记账。试点地区反映，新制度全面支撑财政预算管理需要，夯实了财政财务管理基础，验证了预算会计与财务会计勾稽关系合理。

## 新制度将发挥四方面积极作用

这位负责人介绍，《财政总会计制度》实施坚持目标导向，着力健全财政收支、资产负债、净资产核算体系，完善内部控制机制，有效衔接部门和单位会计，助力预算管理一体化建设、政府综合财务报告编制、财政资源统筹等改革事项。

具体来看，新制度将发挥四方面积极作用。

一是推进政府会计标准体系统一。新制度施行后，除特殊领域外，政府财政和政府单位两个层面会计标准体系基本建成，将进一步夯实决算报告、财务报告等核算基础，为开展政府信用评级、加强资产负债管理、防范财政风险等提供有力支撑，有利于更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

二是适应政府综合财务报告改革需要。新制度通过按照权责发生制原则确认政府财政股权投资、投资收益、利息费用、政府债务等事项。政府财务报告编制可以直接从总会计账提取相关数据，有利于实现账表数据衔接，提升报告编制质量。

三是适应预算管理一体化管理要求。预算一体化管理全面运行实施后，全国各级财政总会计要素统一，相关会计报表数据可实现自动提取，总会计的预算会计和财务会计功能得到充分发挥，进一步提升政府财政资产负债、收入费用信息核算质量，有力支撑财政预算、执行、决算、负债、资产管理各环节贯通。

四是进一步理顺资产、负债科目。财务会计的资产或负债，是政府财政作为会计主体开展财政经济活动产生的经济事项，不包含政府部门和单位以及各类国有企业的资产或负债。新制度进一步清晰界定了资产和负债种类。

“颁布实施《财政总会计制度》，建立健全具有现代财政制度特色的总会计制度体系，有利于强化新时代财政核算报告、预算监督、风险防范，促进财政经济可持续发展，向人民交一本‘明白账’。”这位负责人说。

新华社记者 申铖（据新华社北京12月22日电）

（上接第一版）始终从我国国情出发，探索并形成符合中国实际的正确道路。

实践证明，这条道路不仅走得对、走得通，而且走得稳、走得远。这是一条强国之路、富民之路，更是民族复兴的必由之路。脚踏这条人间正道，党和人民就有无比强大的前进定力。

## “咬定青山不放松，风雨无阻向前进”

中华民族向来深知坚持的可贵。“愚公移山”“水滴石穿”“逆水行舟用力撑”……一个个古老箴言，穿越历史烟云，展现出中华民族独有的智慧。

如今，“坚持”被赋予更多新的时代内涵。

这是“咬定青山不放松”的韧劲。

2022年10月25日，党的二十大闭幕刚三天，习近平总书记主持召开中央政治局会议，审议《中共中央政治局贯彻落实党中央决策部署情况汇报》。

发中心，在线建立一支完整的研发团队。”

深化制度创新，青岛科技成果转化的渠道愈发通畅。推行“硕果计划”，青岛从科技成果转化供给、需求、服务、保障四个方面实施16项举措，让科技成果从论文里的“纸果果”变成了受市场认可的“金果果”。抓实“海创计划”，青岛前三季度海洋技术合同成交额达12.85亿元，同比增长176%，海洋科研优势正加快转变为产业优势、经济优势。

成果的产出离不开肥沃的创新土壤。今年以来，青岛创新创业环境持续优化，孵化载体不断提质增效，打造7家市级标杆孵化器，113家载体入选省品牌科技企业孵化器和品牌众创空间，全市首家康复领域专业孵化器开园并招引康复产业项目24个。此外，青岛还促进科技金融紧密结合，通过科技信贷“白名单”、“投（保）贷联动”等业务，助力企业融资超680亿元。

## 一流创新人才加速集聚

青岛在政策出台和制度创新等方面不断加码，为城市发展引育一流创新人才。

今年9月，我市组建了青岛人才发展集团有限公司，旨在提升青岛人才工作市场化、专业化水平，建设新时代吸引聚集人才高地。青岛市在人才引育方面一直下足功夫。今年上半年出台的《关于实施新时代“人才强青”计划的意见》，就是着力解决人才政策“碎片化”问题，制定人才基数倍增计划、顶尖人才聚集计划、高层次人才提升计划等10项子计划，涵盖了人才引、育、留、用全链条。

多措并举之下，今年青岛招引人才的成效喜人。前三季度，全市引进集聚人才20.15万人，新增专业技术人才9347人，高技能人才0.98万人。目前，全市人才总量已经突破257万。

这些人才中，不乏集聚引领作用的创新“核心”人才。日前，青岛科技工作者再获重磅奖励——中国海洋大学包振民获山东省科技最高奖。自2014年以来，我市已先后有7名科技工作者斩获省科技最高奖。高端人才带动下，青岛航空航天、人工智能、现代海洋等新兴产业蓬勃发展。

不少外籍人才也被吸引，与青岛发展“美美与共”。市科技局统计显示，青岛前11个月办理外国人工作许可4633件，居全省首位。截至目前，全市所有有效工作许可外国人超5100人，占全省近半；其中A类1200余人，占全省A类约60%。

人才引进来，还得用得好。青岛推广“揭榜挂帅”制度，为各类人才搭建展示身手的平台。目前，“揭榜挂帅”对接平台上已推出涵盖海洋科技、高端装备、高端化工、生物医药、新一代信息

## 八项规定实施细则。

就在5年前，党的十九大后第一次中央政治局会议，一项重要议题同样是审议中央八项规定实施细则。而这也正是10年前，党的十八大闭幕不久中央政治局会议聚焦的重要议题。

一次次在重要节点强调同一个问题，以习近平同志为核心的党中央以这样特殊的安排，展现出以钉钉子精神打好作风建设持久战的坚定决心。

“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上”“改革只有进行时，没有完成时”“持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”……

在以习近平同志为核心的党中央引领下，广大党员干部群众以“永远在路上”的清醒和“不信东风唤不回”的坚定，瞄准问题不放松、锚定目标加油干。

这是“不破楼兰终不还”的拼劲。

技术等多个产业领域的项目，面向全社会广发“英雄帖”，真正以事业激励人才，让人才成就事业。

年终回望，青岛收获的一系列荣誉含金量十足：在全国多项科技创新榜单中进入第一梯队；科技部国家创新型城市创新能力指数榜单中，青岛蝉联全国78个创新型城市前十强；世界知识产权组织《全球创新指数2022》榜单中，青岛升至全球第34位、全国第九位，连续三年成为全国进步最快的城市。

面向未来，青岛将围绕打造国际化创新型城市，加快实施科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，补短板、锻长板，不断完善科技创新体系，增强高质量科技供给，为新时期科技支撑引领经济社会高质量发展探索更加切实可行的“现实路径”。

## 青岛12家“独角兽”领跑七大赛道

### （上接第一版）

万丰飞机是集研发、设计、制造、销售等一体的专业通用飞机制造商，是世界固定翼通用飞机制造前三强，旗下钻石飞机品牌目前已经拥有欧洲航空安全局EA-SA颁发的DOA航空设计认证证书和DUA航空研发组织认证证书。2021年，青岛城投集团在莱西市政府的支持下，将万丰飞机全球制造总部迁至青岛。

宸芯科技是央企中国信科集团二级公司，总部落户西海岸新区，获得国创投资引导基金、中国国新等重量级央企资金和民营资本入股，完成战略引资和混合所有制改革。作为中国行业通信SoC芯片专业领域的龙头企业，宸芯科技掌握3G/4G/5G移动通信终端技术、大规模集成电路设计、SDR芯片技术平台等关键技术，基于SDR的SoC芯片技术和产品处于业内领先地位。

值得注意的是，青岛独角兽企业多数都在加快上市步伐。歌尔微电子在深交所创业板的IPO申请已过会，日日顺、以萨技术、中加特均处于IPO冲刺阶段，杰华生物、特来电、宸芯科技则处于备案辅导阶段，有望壮大青岛资本军团。

## 回归实体经济

报告显示，2022年全球独角兽企业500强总估值为23.4万亿元，超过全球GDP排名第五的英国，同比增长21.76%；平均估值为467亿元，同比增长21.6%。

2022年中美全球独角兽企业数量和总估值合计均呈

现持续下降态势，与此同时，进入全球独角兽企业500强的国家数量逐渐增多，从2020年的23个到2021年的25个，再到今年的28个，国家分布愈发分散，表明全球进入了新的创新周期，更多的国家在突破原有经济模式发展，区域创新生态不断优化，创新能力不断提升。其中，自2019年至2022年，中国已连续四年成为全球独角兽企业500强数量TOP1，实现四连冠。2022年中国独角兽企业已达到227家，同比增长12家，估值达到10.7万亿元，同比增长19.3%。

独角兽企业的大量出现源于新经济。青岛最典型的企业是以萨技术，这家专注于推动人工智能、大数据分析技术、数字城市领域各类应用场景深度融合的公司，2019—2021年分别实现营收9956.15万元、1.48亿元和3.71亿元，2020年度、2021年度营收同比增长分别为48.98%和149.99%，3年年均复合增长率均为92.99%。不过，一些缺乏硬科技实力的独角兽企业也陷入估值泡沫破灭的尴尬境地。去年上榜的97家全球独角兽500强企业被淘汰出局，比如提供P2P借贷的分期乐因金融市场监管而被动转型，美食社区电商平台十荟团黯然倒闭。

有关专家表示，独角兽企业应当回归主业、回归商业本源，优先成为各自细分领域高质量发展的世界级独角兽；应当回归实体经济、回归国家战略，不做过度脱实向虚、滥用优势地位不当竞争的“毒角兽”；应当回归合理估值、回归审慎融资，不做估值虚高、虚假繁荣的“伪独角兽”；应当回归主流资本市场、回归多方共赢，不做只进不出的“吞金兽”。

## 青岛四项创新成果入选全国数字政府服务能力优秀案例

（上接第一版）“城市数据会客厅”入选数字化赋能千行百业典型案例；“深化公共数据开放利用的经验启示”入选《中国公共数据开放蓝皮书》；非税缴费“一次办好”跑出财政加速度、城市决策一张图、一体化大数据平台市南区节点建设、大数据辅助工伤保险智能一体化服务平台、依托“后土云”平台实现农业的智能化监管、城市管理“以智促治”数字化抗疫“市北模式”、六项大数据创新应用提升退役军人服务管理水平等8个案例入选全省大数据创新应用典型案例；建设一体化大数据平台市南区节点、打通基层数据汇聚共享“最后一米”，数聚赋能、打造数字化抗疫“市北模式”2个典型应用场景在全省范围内推广复用。

## 平度市综合行政执法局店子中队重拳拆违治乱

近日，平度市综合行政执法局店子中队对未自行拆除的违法违规建筑进行依法拆除，有力打击了不法行为。

本次联合执法行动共计出动10余人，达到了拆除一片，警示一片，规范全镇的效果，严厉震撼了非法乱搭乱建的歪风邪气，收到了良好效果。

## 挂失声明

●遗失黄绪健居民身份证，身份证号码：370214200210213514，声明作废。

●济南圣泉信溢陶瓷过滤有限公司遗失海运提单正本一套(一式三份)船名航次: CMA CGM LITANI/BDWW, 提单号(BLNO): JGDITJ22125A, 装货港: QINGDAO CHINA, 目的港: ITAJAI/BRAZIL, 开船日期: 2022年11月25日, 声明作废。

●遗失青岛伊科思技术工程有限公司的81370200334028425号工友卡，声明作废。

高端 主流 权威 亲民  
媒体合作热线  
**66988527** 青岛市崂山区株洲路190号