



客户端:青岛观



客户端:观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 赵波 美编 李飞 审读 李斌 排版 王慧芬

加快建设中西医“旗舰”医院和中医特色重点医院,推进山东中医药大学附属青岛医院等重点项目建设,打造15分钟基层中医药服务圈,形成一批海洋医药龙头企业——

## “把脉”中医药传承创新,青岛开出发展“良方”

□青岛日报/观海新闻记者 郭菁荔



■冬病夏治天灸疗法。韩星 摄



■冬病夏治贴敷疗法。韩星 摄



■中医院开展的中医日间病房诊疗业务。

### 把握“国家战略”机遇,青岛抢占中医药发展“制高点”

在数千年实践中,中医药已成为全球范围内自成体系、独树一帜的中国特色生命医学。历史上,中华民族屡经天灾、战乱和瘟疫,却能一次次转危为安,人口不断增长,文明得以传承,中医药功不可没。特别在这场抗击疫情“大考”中,中医药再次展现了它的有效性和可及性,成为抗疫的一道可靠屏障。

党的十八大以来,中医药发展被纳入“国家战略”,中医药工作被摆在更加重要的位置:从2016年国务院印发《中医药发展战略规划纲要(2016—2030年)》,到2017年中医药法实施;从全国中医药大会召开,到《“十四五”中医药发展规划》的印发,再到党的二十大报告提出“促进中医药传承创新发展”,中医药发展顶层设计加快完善,政策环境持续优化。

中医药事业发展迎来了天时、地利、人和的好时机。在全国各地纷纷抢抓大健康产业发展机遇的当下,山东也在积极创建国家中医药综合改革示范区。作为“勇当龙头”的青岛,更是用“一砖一瓦”夯实了中医药事业大厦。青岛将全市中医药工作联席会议升格为市促进中医药发展工作领导小组,顶格推进中医药工作。市第十三次党代会也提出,要“建设中医药强市”。

近年来,青岛先后被确定为国家中医药综合改革试验区、国家中医药医保支付方式改革试点城市、国家中医社会办医试点城市,贡献了一系列全国“首创”并且可复制、可推广的“地方经验”。青岛探索实施的差异性中医药医保支付、中医医疗质量信誉等级评定、外埠中医专家存案、中医体质辨识与健康指导等4种服务模式被国家评估专家组认定为全国首创。青岛在国内率先出台财政投入、聚才育才、医保支付、科技创新和文化建设等系列政策文件,为中医药高质量发展提供强力支撑。青岛还有全国首个海洋药物研发生产基地。青岛在全国率先开展“互联网+中医药适宜技术服务”试点,在全省率先推出“中医药特色服务电子地图”。一系列“大动作”,昭示着青岛正在抢占中医药发展的“制高点”。

### 青岛中医诊疗量达910万人次/年,中医医院建设项目持续推进

能够成为国家中医药领域的各种“试点”,能够推出各种“首创”措施,青岛有底气。

青岛是中医药大市,历代名医辈出,明代的王介、清代的黄学礼等名医青史留名。青岛的中药资源丰富,中药材资源植物合计577种,珍贵药用植物330种,其中崂山更有“天然药库”之称。青岛的中药店铺历史悠久,上药国风与中国最负盛名的中医药品牌“同仁堂”同宗同源,其“中华老字号”宏仁堂1935年在中山路开业,今天依然开门纳客。

传承是中医药发展的根基。近年来,青岛立足根基,挖掘精华,保持特色,推动中医药事业高质量发展。会上,各单位、各区市也晒出了青岛中医药事业阶段性成绩单。

据了解,青岛对中医药服务需求很大,去年,全市中医诊疗量达910万人次。青岛目前拥有中医医院50所,数量全省最多。建成国医馆169个、中医特色村卫生室100个,拥有中医医师6200多人。去年以来,平度市中医医院等6家区(市)中医院相继启动新建、迁建和改扩建项目,项目建成后新增建筑面积62.82万平方米,有效促进县域中医药服务能力提质升级。

为抢占高点,青岛正不断集聚优质高端中医药资源。与中国中医科学院共建青岛技术合作中心,与西苑医院开展全方位技术合作,与山东中医药大学共建青岛中医药科学院。省级区域中医医疗中心和省级中医专科(病)诊疗中心落户青岛。青岛建成国家级重点实验室两个、国家级重点专科和名中医工作室12个、省级重点专科等37个,牵头组建“半岛中医联盟”和肺病、心血管、康复3个齐鲁中医药优势专科集群。

在中医药产业方面,已引进青岛国金中医医院等大型康养建设项目4个,总投资32.4亿元。推动上海医药北方总部落地,实现知名药企总部落户青岛“零”的突破。实施“中医药+产业”,推动研发出国内首款海洋中药大健康饮品;指导农牧科技企业利用中药替代抗生素用于农业种植和畜牧养殖。积极推动中医药融入文旅康养,即墨区、崂山区分别获批省级文旅康养融合发展示范区和试点区。在上合示范区国际客厅设立中医药展区,建成3个国际中医门诊,助推中医药服务贸易国际化。

中医药是中华文明的瑰宝。应对健康新挑战,青岛正在积极发挥中医药优势,推出更多实招、硬招、新招,为市民谋划守护健康的“良方”。

12月7日下午,全市中医药大会召开,部署青岛中医药传承创新发展工作。记者从会上获悉,青岛目前拥有中医医院50所,数量全省最多;探索4种服务模式被国家评估专家组认定为全国首创;引进青岛国金中医医院等大型康养建设项目4个,推动上海医药北方总部落地,实现了知名药企总部落户青岛“零”的突破。

以加快建设中医药强市为目标,青岛将加快建设中西医“旗舰”医院和中医特色重点医院,推进山东中医药大学附属青岛医院等重点项目建设,建成省级区域中医医疗中心;打造15分钟基层中医药服务圈;打造3至5个中医药产业园区。



■青岛市中医医院城阳院区效果图。

提高到了90%,有力支持了中医技术的应用。今年,青岛中医日间病房支付方式改革试点医院增至40余家,病种增至19种。患者无需住院,发生的门诊医疗费按规定比例予以报销,同病种费用远低于住院。目前,青岛共有510项中医医疗服务项目,数量全省最多。其中,有447项已纳入医保报销范围,占比达87.6%。

青岛一些区市在中医药发展方面做出了有益尝试。例如,城阳区已成立由区委书记担任组长的中医药发展工作领导小组,在区卫健局设立中医科。开工建设市中医医院城阳院区、古镇正骨医院新院区,分别打造三级甲等综合中医医院和三甲专科医院,进一步提升区域医疗服务水平。推动青岛市中医医院托管红岛人民医院,成立市中医医院北部院区,整合市中医医院城阳院区和北部院区资源,着力打造胶东五市半岛中医联盟高地、半岛城市群区域医疗中心和省内知名的中医药传承创新发展中心。

随着“价”“质”“量”的多管齐下,青岛中医药发展的潜力和活力正在不断释放,市民可以花更少的钱享受更好的中医药服务,中医药服务获得感正在持续提升。

### 集聚优质高端中医药资源,建成省级区域中医医疗中心

毫无疑问,在肯定成绩的同时,也应该看到差距和短板。目前青岛中医药发展还不能充分满足人民群众日益增长的需要。与北京、上海等先进城市相比,青岛中医药工作还存在大而不强、山多峰少等问题。青岛中医药龙头单位竞争力有待提升,中医医疗资源配置不够优化,中医诊疗能力有待提高,临床型中医药人才偏少。此外,在中医药科技创新能力提升、中医药产业链延伸、产业结构调整等方面仍需要下功夫。

这次全市中医药大会再次明确了青岛市中医药传承创新发展工作的“路线图”和“任务书”。

中医医疗机构是中医药内涵建设的主要载体,服务质量的好坏直接影响社会对中医药的认识。青岛将着眼保障人民群众全生命周期健康,全面提升中医医疗服务水平。建强医疗机构,加快建设中西医“旗舰”医院和中医特色重点医院,推进山东中医药大学附属青岛医院等重点项目建设,建成省级区域中医医疗中心。加快推进区(市)级中医医院标准化建设,除市南、市北、李沧三区外,其他区市至少要办好1所公立中医医院。

基层医疗机构是市民接受中医药诊疗最方便的场所,青岛将加强基层中医医疗机构建设,“十四五”期间将在社区卫生服务中心、镇街卫生院建成60个精品国医馆,建设200个中医特色村卫生室,打造15分钟基层中医药服务圈。加强乡村医生中医药知识技能培训,让群众在家门口就能看上中医。

人才是发展第一要素,新时期中医药传承创新发展更需要重点做好“引、育、用”文章。在人才引进方面,实施“岐黄”人才梯队培养计划,定制化引进一批国医大师、岐黄学者和中医药骨干人才。将中医药人才纳入青岛市高层次人才分类目录,为符合条件的中医药人才发放“服务绿卡”。在人才培养方面,发挥康复大学、青岛大学等高校院所作用,加大中医药人才培养力度。完善师承教育制度,鼓励国医大师、名老中医药专家收徒授业,加快培养青年名中医。在人才使用方面,坚持把“会看病、看好病”作为主要评价标准,在高层次人才评选中探索中医药人才单列计划、单独评价。

针对中医药产业化水平不高的问题,青岛将扶持一批现代化中药龙头企业和创新型企业,力争建立20个以上中药材规范化种植基地,打造3至5个中医药产业园区,带动形成产业集聚。走特色化之路,大力发展海洋中药养殖、生产及深加工,开发生产海洋中药功能食品、饮料等。依托青岛海洋生物医药研究院、山东中医药大学青岛海洋中药研究中心等研发海洋中药产品,形成一批海洋医药龙头企业。走融合化发展之路,建设一批省市级中医药康养文化旅游基地。

在提升中医药科研水平方面,青岛将加快山东中医药大学青岛中医药科学院等项目建设,推动国风中医经典名方等企业研发平台高质量发展,打造一批中医药重点实验室、工程技术中心、协同创新中心。组织开展中西医联合攻关,尽快在重大疑难疾病、传染病、慢性病防治等方面形成一批疗效显著的防治方案,在中医药新药、诊疗仪器与设备等方面形成一批关键领域的技术成果。推进中医药产学研协同创新,加快科技成果转化产业化,赋予科研单位和科研人员更大自主权。

补短板、强弱项、扬优势、激活力。青岛将为我国新时代中医药传承创新发展探索更多青岛经验,让规划转化为切实守护老百姓健康的“真本领”。

### 青岛中医药传承创新发展『任务书』

#### 建强医疗机构

加快建设中西医“旗舰”医院和中医特色重点医院,推进山东中医药大学附属青岛医院等重点项目建设,建成省级区域中医医疗中心。加快推进区(市)级中医医院标准化建设,除市南、市北、李沧三区外,其他区市至少要办好1所公立中医医院

#### 加强基层中医医疗机构建设

“十四五”期间将在社区卫生服务中心、镇街卫生院建成60个精品国医馆,建设200个中医特色村卫生室,打造15分钟基层中医药服务圈

#### 重点做好人才“引、育、用”

实施“岐黄”人才梯队培养计划,定制化引进一批国医大师、岐黄学者和中医药骨干人才。将中医药人才纳入青岛市高层次人才分类目录,为符合条件的中医药人才发放“服务绿卡”

#### 推进中医药产业化发展

将扶持一批现代化中药龙头企业和创新型企业,力争建立20个以上中药材规范化种植基地,打造3至5个中医药产业园区,带动形成产业集聚

#### 提升中医药科研水平

将加快山东中医药大学青岛中医药科学院等项目建设,推动国风中医经典名方等企业研发平台高质量发展,打造一批中医药重点实验室、工程技术中心、协同创新中心

### 多部门合力推动中医药事业发展,青岛共有510项中医医疗服务项目

推动中医药事业做强做优,绝非卫健部门的单打独斗,而是一项系统工程,需要凝聚多方合力。

近年来,市财政局加大对中医药事业发展的财政投入力度,聚焦“政策引领、资金保障、绩效赋能”三大板块,集中发力,为中医药综合改革各项政策落实提供有力保障。建立健全中医药领域可持续的投入保障机制,会同市卫生健康委

定鼓励中医药高质量发展14条资金保障措施,细化支持中医药事业补贴标准。通过财政补助一块、区市配套一块、单位自筹一块,发挥财政资金的保障、引导和撬动作用,集中力量办大事。2022年,全市财政预算安排支持中医药发展资金1.39亿元,较上年增长33%。其中市本级安排专项资金2534万元,较上年增长近4倍,大力保障中医药事业传承有序,促进中医药事业高质量发展。

市医保局创新支付、定价、报销机制,引导和鼓励患者选择中医药服务。将24个中医优势病种纳入按病种定额收付费范围,收付费标准在6300元至20600元之间,并将二级公立医院24个中医优势病种收费标准由三级公立医院的80%