



建设法治文化
树立法治理念

法治

第三期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 张羽 美编 李晓萌 审读 王忠良 排版 姜金

热点聚焦

维护金融秩序 护航营商环境

即墨法院：金融审判质效全市领先

金融审判在规范金融秩序、防范金融风险等方面发挥着重要的保驾护航作用。即墨法院高度重视金融审判工作，锐意进取，不断探索，充分发挥金融专业审判对金融企业的保障、规范和引导作用，为维护金融秩序、优化法治营商环境提供了有力的司法保障。

2019年4月，即墨法院在大信法庭设立金融审判庭，对金融案件实行集中管辖。金融审判庭设立以来，共受理金融类案件11984件，审结10963件，涉案标的额48.43亿元，金融审判质效居全市基层法院前列。大信法庭荣获“全省法院人民法庭工作先进集体”“即墨区十佳政法单位”等荣誉称号。

念好“快、精、便”三字诀，形成金融审判规模效应

深化繁简分流，“类案快审”让审理更快捷。采取集约化审判模式，对同一当事人、同一类型案件，集中保全、统一排期、合并开庭，通过“打包”归并实现类案快审。对事实清楚、权利义务关系明确的案件适用简易程序审理，实现简案快审，简易程序适用率78%。对于复杂案件，发挥专业法官会议作用，每周定期研究疑难复杂案件，实现繁案专审、精办。

推行要素审判，“有的放矢”让审判更精准。对民间借贷、金融借款合同、保险合同纠

纷等案件推行要素式审判，根据案件特点概括出覆盖基本事实的固定要素，并制作相应的庭审要素表，在庭审前引导当事人围绕案件要素提供相关证据。在庭审阶段，法官根据原被告填写的要素表，对没有争议的事实直接予以确认，直击争议焦点，做到精准精细审理。推广要素式审判以来，金融案件办案周期缩短了9天。

坚持诉源治理，多元化解金融纠纷。深入推进“多元一体、审调融合”的金融纠纷解决机制，今年5月与青岛银保监局联合成立银行保险业纠纷调解中心即墨调解工作站，对银行保险业纠纷委派一批、化解一批、审理一批，推动诉调对接、多元解纷再上新台阶。工作站成立以来诉前化解纠纷257件，降低了市场主体的综合维权成本。

打击非法活动，联动防范金融风险。与即墨区检察院、区公安分局建立联动机制，加强对民商事案件中违法犯罪行为的打击力度。三年来，即墨法院在审理案件过程中向公安机关移送涉嫌集资诈骗、非法吸收或变相吸收公众存款、传销以及虚假诉讼等犯罪线索126条，其中被公安机关立案侦查35件。加大对金融借款合同及金融机构放贷过程中违法违规问题的审查力度，针对金融案件中折射的合同主体审查等突出问题，及时向行业监管部门和金融机构发送司法建议6件，助力防控金融风险。

建立“联系、调研、培养”三项机制，提升司法服务水平

密切联系人大代表和金融机构，畅通倾

听民意渠道。建立人大代表联络制度，及时听取代表对审判工作的意见建议。自觉接受人大代表监督和评议，对于涉众型案件、社会影响较大的案件，主动邀请人大代表观摩庭审。对人大代表关注的案件实行严格沟通协调和答复机制，推动金融审判更加公开、公平、公正。“请进来”“走出去”相结合，金融审判庭先后走访人民银行、工商银行、青岛农商银行等20余家金融机构，征求并回复意见建议12条。

加强金融审判态势分析研判，提供科学有益参考。在广泛调研的基础上，综合分析近年来金融审判运行态势和特点，连续3年召开新闻发布会，发布《金融审判白皮书》《民间借贷审判白皮书》《保险审判白皮书》和三期26件金融审判典型案例，通过加强裁判文书说理、以案释法等措施，有效实现金融审判对金融市场的规则引导和价值引领作用，增强对潜在金融风险的预判和防控，为加强金融工作提供决策参考。与金融监管部门构建常态化联系机制，充分运用司法大数据平台，为区域性、行业性、系统性金融风险的防范预警提供信息支持，为维护金融秩序提供司法保障。

完善金融审判人才培养机制，打造素质过硬队伍。加强金融审判文化建设，将“崇法尚德、守正求真”确立为金融审判庭庭训，打造新时代“枫桥经验”墙、近代金融史墙等文化长廊，在潜移默化中引导干警树牢司法为民、公正司法理念。实行青年干警“导师制”培养模式，通过老中青“传帮带”，调动每名干警的工作主动性、积极性，打造学习型、和谐型、高效型、专业型金融审判团队。

法苑速递

着力打造“四型”模范机关
促进审判执行工作跨越发展

莱西法院探索新时代法院党建工作新途径

莱西市法院今年以来积极探索新时代党建工作的方法和途径，以“党建+N”的形式融入“四型”机关建设，实现党建与审判执行工作跨越式发展。

党建+理论武装，创建学习型机关

莱西法院通过健全落实“领学统学促学”机制，推动全院干警思想政治建设和各项工作取得新进展新成效。严格落实党组理论学习中心组学习制度、“第一议题”制度，围绕习近平法治思想、习近平总书记关于意识形态工作的重要论述、党的二十大精神等开展专题学习交流研讨。“支部统学”强基固本，充分发挥党建引领作用。“特色促学”全面提升，开展“法官夜校”、青年干警论坛等活动，提升干警履职能力。

党建+高效履职，创建服务型机关

莱西法院坚持紧紧围绕中心服务大局，持续为全市经济社会高质量发展提供有力的司法服务和保障。

一是勠力同心抗击疫情。莱西疫情突发时，党组一线指挥，班子成员带头抗疫，2621人次党员干警下沉至定点酒店、封控社区等提供服务。

二是营商环境持续优化。常态化开展企业大走访大调研活动，对28家企业开展“菜单式普法”，解决疫情下企业痛点难点问题。今年以来，累计128人次干警下沉走访企业56家，培训企业管理人员120余人次，判后答疑246次，就地解决企业矛盾纠纷，法律风控问题79个。

三是诉讼服务便民利民。进一步完善诉讼服务体系建设，推出诉讼服务便民利民十项举措。开通诉讼服务“一网通”，“让数据多跑路、让群众少跑腿”。完善诉前调解工作机制，提升调解员法律素养及实践技能。截至目前，共诉前调解案件6372件，调解成功率17.6%。

党建+品牌塑造，创建创新型机关

坚持把司法品牌塑造作为促进司法为民、公正司法的有力抓手，创新工作机制，发挥功能优势，取得良好效果。

一是打造“洁水枫桥·法润莱”诉讼服务品牌。围绕立

案审核、诉前调解、司法鉴定、速裁快审、线上保全、信访维稳等职能，着力构建“立调裁保信”链条式工作模式，打造集诉讼服务、多元解纷、党建支撑三位一体的“洁水枫桥·法润莱”诉讼服务品牌，为人民群众提供全方位、一站式诉讼服务。

二是设立青岛首个城市更新工作站。着力打造司法保障城市更新工作的“莱西样本”，设立青岛首个“城市更新工作站”。创新工作举措，坚持攻坚克难，仅用5天时间，完成了原月湖公园动物园中东北虎、非洲狮、黑熊等国家级保护动物的转运工作，保证了青岛市首次动物园的腾迁工作顺利推进。

三是探索双莱一体化法庭建设。探索设立“双莱一体化法庭”，为先行区发展营造积极法治环境。通过设立企业纠纷化解“绿色通道”、知识产权巡回审判点、上级法院党代表工作站等，拓展法庭职能作用，提升基层司法能力水平。

党建+作风提升，创建实干型机关

坚持实践实干实效，大力弘扬“严真细快”工作作风。

一是深化诉源治理，多元化解纠纷。探索构建“一村一法官、一社区一法官、一学校一法官”“三个一”工作机制。今年以来，莱西法院共673余人次下沉基层开展巡回审判、纠纷化解等。截至目前，莱西法院诉前化解案件1122件，收案同比下降5.56%，降幅位列青岛基层法院第一，诉源治理初见成效。

二是聚焦主责主业，提升审执质效。立足司法能定位，深挖审执质效，受理各类案件10904件，审结案件10621件，结收比97.40%，在青岛基层法院审判执行质效前三季度考核中，位列第二名。全力推进执行攻坚，执结各类案件4395件，2022年前三季度，“3+1”核心指标中执结率位列青岛市基层法院第一名。

三是延伸普法触角，提高宣传实效。以民法典宣讲、法律“六进”“法庭开放日”等活动为载体，深入企业、学校、社区、村镇等，开展普法宣传活动14次，覆盖人群5000余人。

实施“党建+公益”——

正航律师所打造党建品牌

山东正航律师事务所半数以上的专职律师是党员律师。正航律所党支部成立6年多来，在上级党组织的领导下，在制度建设、理论学习、实践活动中争先创优，着力打造“党旗正向·法律领航”的正航党建品牌。

正航律所始终坚持“党建+公益”的党建思路，发挥党员律师的模范带头作用和法律专业性，完善律所公益服务制度完善，全面激发全体律师特别是党员律师服务群众的宗旨意识，调动律师们开展公益服务的积极性。其中，在法律援助方面，正航律所先后帮助百余名幼师和84名环卫工人，依法保障其合法权益；在公益帮扶方面，正航律所特别注重对弱势群体的法律帮扶和捐赠，常年坚持帮扶困难儿童、春蕾儿童、自闭症孩子和困难大学生；在公益普法方面，正航律所除了常年送法进军营、送法进学校和送法进社区外，不断探索公益法律新形式，创新推出3分钟《公益普法微视频》的普法新形式，在社会上获得广泛好评。2020年，《民法典》颁布后，正航律所自行出资创作录制了90余期《民法典》微视频，并在主流视频平台发布，产生了逾百万点击量的普法效果，为助推法治社会建设贡献“正航力量”。

近日，崂山区委组织部党员教育中心主任张峰、崂山区司法局副局长王洪涛到山东正航律师事务所调研党建工作，对该律所的党建工作予以充分肯定。

青岛市政协常委、山东正航律师事务所主任李秋航表示，正航律所将深入学习宣传贯彻党的二十大精神，继续发挥党建引领作用，立足本职工作，踔厉奋发、勇毅前行，做党和人民满意的好律师。

案件直击

合力挽救困境企业 依法清理“僵尸企业”

胶州法院发布破产审判典型案例

为统筹协调解决企业破产处置工作，充分发挥府院联动机制作用，进一步优化法治化营商环境，胶州市第一次企业破产处置府院联席会议日前举行。会上对运用“政府牵头、部门联动、法院主导、属地管理”的“府院联动”模式解决企业破产难题理清了思路。

其中，胶州法院发布了3年破产审判及府院联动机制运行情况，并发布了胶州法院破产审判典型案例。胶州市法院院长陈刚表示，胶州法院将加强与各成员单位互联互通，凝聚多方合力，深入总结府院联动经验做法，全力推动府院联动高效运行，打造共建共治共享的社会治理格局，为优化法治化营商环境持续发力，助推现代化上合新区经济不断转型升级。

此次发布了青岛中铁青建新型材料有限公司破产清算案、青岛珠峰铁塔有限公司执行转破产清算案、青岛中信欧德机械科技股份有限公司执行转破产清算案。

青岛中铁青建新型材料有限公司破产清算案为其中一起兼顾各方利益的典型案例。

【基本案情】青岛中铁青建新型材料有限公司（简称：中铁青建公司）于2015年6月30日成立，注册资本2500万元人民币，住所地为山东省青岛市胶州市胶东街道办事处小麻湾东村，系国有控股有限责任公司。经营范围为商品混凝土及混凝土外加剂、干拌砂浆、水泥稳定土、混凝土预制品。

的生产、加工、研发、批发、零售等。该公司于2020年2月自行组成清算组清算，经清产核资，发现公司银行账户全部被冻结，资产不足以清偿全部债务，遂申请转入破产清算程序。

【审理过程】中铁青建公司的绝大多数资产为应收账款，固定资产极少且难以变现。考虑到这种情况，胶州法院通过互联网形式向社会公开竞争选任破产管理人，并组成了专门的评审委员会进行评选，在听取各参选机构关于执业经验、机构规模、选任优势、工作计划方案、报酬比例等方面的具体陈述并询问了相关情况后，经过公开、公平、公正的评定，最终确定了破产管理人。

疫情期间，胶州法院充分利用信息化手段助力破产审判，指导管理人通过电话、信函、网络等方式与利益相关方沟通交流，采用网络方式召开了第一次债权人会议。

债权人通过电脑链接、手机小程序等多种方式灵活参会，债权人会议的所有审议方案经表决获得100%通过。

为保障企业职工的生存权，胶州法院指导管理人在征求债权人意见后，提前向破产企业的全体职工清偿了债权，一次性解决了职工被欠付3年的工资问题。鉴于该公司要变现财产的特点，法院指导管理人对应收账款进行多次研判分析、按照收回难度精准分类，分门别类采取精细化的

变价方式。通过批次分配方式，及时清偿债权解决了债权人的燃眉之急。该案第一次分配职工债权、社保债权、医保债权等实现100%清偿，普通债权清偿率达26%，二次分配普通债权清偿率达49.15%。目前已安置职工54人，化解债务1亿余元，解决执行案件67件。

【典型意义】本案是在供给侧结构性改革及推进新旧动能转换背景下，人民法院切实发挥破产审判功能，积极化解产能过剩、释放生产要素的典型案例。本案债务人财产追回难度大，涉及执行案件多，利益冲突激烈，胶州法院发挥府院联动机制优势，引入“嵌入式”社会稳定风险评估，充分保障了债权人利益和社会稳定。

审理中，法院在管理人选任方式上做了重大探索，采用竞争选优的方式通过书面评审与现场陈述相结合综合评分的方式选定管理人。同时，做好核心控制，放权破产管理人开展日常破产事务，大大提高了工作效率。大力推进信息技术与审判工作深度融合，采用网络形式召开债权人会议，为统筹推进疫情防控和破产审判提供了有力的司法保障。为保障职工权益，经债权人同意，在无优先债权人的情况下，对职工债权及时优先清偿，充分体现了破产程序尊重各方合意、兼顾各方利益的价值追求。

近日，崂山区委组织部党员教育中心主任张峰、崂山区司法局副局长王洪涛到山东正航律师事务所调研党建工作，对该律所的党建工作予以充分肯定。

青岛市政协常委、山东正航律师事务所主任李秋航表示，正航律所将深入学习宣传贯彻党的二十大精神，继续发挥党建引领作用，立足本职工作，踔厉奋发、勇毅前行，做党和人民满意的好律师。

法律服务专线
12348

青岛市司法局协办

本版撰稿 记者 戴谦
通讯员 安睿 郭倩 张宇
李卫东