

推进高水平对外开放 构建新发展格局

——2022年“一带一路”高质量发展论坛综述

左文琦

党的二十大报告提出,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。加快建设贸易强国。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。深度参与全球产业分工和合作,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。日前,由青岛市委党校、青岛市“一带一路”(上合组织地方经贸合作)研究中心、胶州市委党校联合主办,青岛市国际关系学会与青岛市市场经济研究会协办的2022年“一带一路”高质量发展论坛暨“推进高水平对外开放,构建新发展格局”研讨会在青岛市委党校教学楼主学术报告厅举行。本次论坛共征集来自全国各地党校、山东省各地党校、青岛市各区市党校及部分高校论文68篇,特邀中央党校、中国人民大学、中国社科院、山东大学的知名专家进行主题演讲,部分论文作者通过线上及线下的方式在研讨会上交流发言,线上线下参会100余人。与会专家学者围绕推动共建“一带一路”高质量发展、推进高水平对外开放、构建新发展格局等内容研讨交流。现将部分观点摘编如下。

构建新发展格局重塑新竞争优势

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策,是塑造我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。构建新发展格局是习近平经济思想的重要内容。完整、准确、科学理解新发展格局的理论逻辑,对于全面阐释习近平经济思想的科学理论体系具有重要意义。

中央党校经济学部主任韩保江认为,加快构建新发展格局,具有现实意义和理论逻辑,必须把改善供给侧结构作为主攻方向,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。从中国经济发展的内生动力和历史逻辑看,“自力更生”和“扩大内需”是中国经济进入新发展阶段加快发展的立足点,是必须长期坚持的战略方针;从国际形势上看,加快构建新发展格局是我国应对世界百年未有之大变局和新冠肺炎疫情冲击挑战,重塑我国国际合作和竞争新优势的现实选择和内在逻辑。

以高水平对外开放促高质量发展

对外开放是推动我国经济社会发展的重要动

力,以开放促改革、促发展,不断取得新成就。党的二十大报告提出坚持深化改革开放。中央党校《学习时报》思想理论部主任兰文飞在演讲中提到,正如习近平总书记所说,现在“不是要不要开放的问题,而是怎么使我们的开放水平更高的问题”。强调开放发展的理念是基于过去经验的深刻总结,未来我们要坚持高水平对外开放,深度融入世界经济体系,积极参与全球经济治理和公共产品供给,提高我国在全球经济治理中的制度性话语权。

在着力推动高质量发展和高水平对外开放中,坚持新发展理念,可谓理所必至、势所必然,在推动落实高水平对外开放和开放发展理念的过程中,还有一些存在的矛盾需要加以解决。一方面,进一步推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局;另一方面,还要提升我们的领导干部在坚持高水平对外开放中的能力和本领。

“一带一路”面临的挑战与应对策略

在当前保护主义抬头、经济全球化遭遇逆流背景下,在建共“一带一路”高质量发展的道路中,应清晰了解我们面临的挑战并积极寻求应对策略。

第一,共建“一带一路”倡议经过九年发展,取得了显著成效,但未来发展还面临一系列挑战。中国社科院中国外交研究室主任、研究员王巧荣在《关于推进“一带一路”实施对冲战略,一些国家逐渐强化对华竞争;其次,世界经济发展前景的不确定性对“一带一路”倡议在内的国际经济合作带来很大挑战;再次,国际安全形势日趋严峻,地区安全热点此起彼伏,尤其是俄乌作为“一带一

路”节点上的重要国家,其之间的冲突对“一带一路”建设造成相当大的影响。她建议一方面要强化“一带一路”合作的软硬机制建设,另一方面要加强次区域或第三方合作。

党的二十大报告中两次提及世界百年未有之大变局。中国人民大学国际事务研究所所长、教授王义桅在演讲中指出,从时间看,世界百年未有之大变局是近代以来特别是20世纪以来世界历史最具革命性的变化;从本质上看,世界百年未有之大变局就是国际力量的反复分合和国际格局的不断演变。从动因看,世界百年未有之大变局的关键变量是中华民族的伟大复兴,最大的变化就是以中国为代表的新兴市场国家和发展中国家群体性崛起,这从根本上改变了国际力量对比。

第二,推动“一带一路”高质量发展的应对之策。提高规划决策科学水平,以推动“一带一路”高质量发展。“一带一路”是长期性综合性国际合

青岛胶东临空经济示范区港产城融合发展路径探析

孙晓梅 潘 晓

作为“一带一路”海陆十字交汇点,RCEP协定中面向日韩和东盟的“桥头堡”,中亚及上合组织国家面向亚太市场的“出海口”,青岛始终把港口为龙头,产业为核心,城市为载体,港产城融合发展作为推动经济高质量发展的一项重要课题。青岛胶东临空经济示范区依托胶东国际机场空港优势,探索深入推进港产城融合发展,培育区域经济发展新动能已经成为一项重要课题。

突出空港先导地位,做优做强航空基础资源

一是加快发展航空运输业。鼓励航空公司开辟国际国内航线、拓展货源市场、更换大机型、落实国际航线客改货措施,完善国内全货机航线网络以及在胶东国际机场新设立货运运营基地等,加快发展壮大航空运输基础产业。鼓励相关高科技企业、服务业企业落户临空经济示范区,加速形成一定规模的产业集群,发挥“以产强港”作用。二是大力发展通用航空产业。聚焦通用航空器制造、维修、运营和人员培训等重点领域,优化产业要素配置,推动通航产业集群化发展。鼓励发展通航消费新市场、建设低空飞行服务站

和开展通航租赁业务等。三是积极拓展空域资源。加快申建青岛(半岛)终端管制中心,优化青烟威三个机场的进离场航线,吸引潍坊、日照、临沂、连云港等机场逐步纳入终端管制区域,形成协同发展的局面。

全力壮大临空经济,锻造航空产业硬实力

一是加大招商力度。着力引进产业上下游核心及配套企业,大力发展航空服务业,加速壮大千亿级航空产业链。二是精准招商,严控项目准入。用好“政府+平台公司+头部企业+社会资本”的合作模式,瞄准世界500强、央企和行业领域头部企业,打造大项目矩阵。牢固树立产业链招商理念,积极补链延链,推进企业集聚、要素集约,培育形成临空产业雁阵集群。三是做强园区平台。重点谋划北部产业片区开发建设,着力打造临空经济创新要素集聚、新兴产业集群的新高地。以青岛空港综合保税区获批为契机,精准引进航空头部企业,完善产业链条。

提升城市承载能力,实现港城联动

一是规划引领,优化空间布局。完善临空经济示范区总体规划和“港产城一体化”发展规划,

统筹空港和城市功能需求,优化功能区布局,统筹做好“三区联动”、地上地下、临空飞地等规划文章。二是配套先行,完善基础设施。加快临空经济示范区基础设施、公共服务设施、人文环境及生态环境建设,提升城市化水平。大力完善综合交通等基础设施建设,分批开展有关道路建设,提升机场周边区域与上合示范区的联通效率。把空港南部商务区作为“港城联动”样板,加快完善基础设施,提高园区综合服务能力和人口集聚能力。三是腹地延伸,强化动力保障。以“青烟潍威日”、胶东半岛乃至山东全域为目标,通过规划对接、产业辐射、城市互动,推进临空经济发展腹地向外拓展延伸,引导人流、物流、资金流等向临空经济示范区集聚,进一步提升港产城一体化格局。四是多港联动,打造超级港。依托上合示范区、国际陆港、国际空港、国际港口、邮轮母港及公路港等政策叠加优势,推进“海陆空铁”多港互联互通、产能合作,联动省内、辐射省外,国际联结日韩亚太、中西亚及欧洲,通过构建全球资源要素配置新高地、形成开放型经济新体制、提升资源配置效率和国际产业竞争能力,创新打

造综合开放枢纽和深化共建“一带一路”合作战略平台。

加强资源要素保障,提升高质量发展支撑水平

一是集约利用土地。争取在土地利用规划、用地指标安排上加大对临空经济示范区倾斜力度,优先保障建设用地需求特别是急需落地项目用地需求。创新开发建设模式,采取“管委会+平台”模式,对临空经济示范区内土地实施封闭运作,按程序确定临空经济示范区土地一级开发整理单位,并参与土地的二级三级开发运营、物业管理,充分利用土地资源,实现区域投入与收益整体平衡。二是拓展融资渠道。积极争取政府专项债和银行贷款,发行企业债券融资,深入推进政企合作,通过区域开发模式拓宽融资渠道。三是强化人才支撑。完善人才引育机制,充分利用人才政策面向世界招才引智。加强从高校招录,选聘临空经济专业人才。明确对保税物流、航空产业、新兴金融产业、临空高新技术产业等各类人才引进措施,让人才引得来、留得住,打造临空经济示范区人才高地。

(作者单位:胶州市委党校)

发挥上合示范区引擎功能 赋能“一带一路”沿线国家融合发展

朱铎鹏

上合示范区作为上合组织和“一带一路”沿线国家经贸文化合作的重要枢纽,已初步构建起东接日韩、北接蒙俄、南连东盟、西接上合组织和“一带一路”沿线国家的国际物流大通道。在不断完善上合示范区自身建设、提升平台功能的同时,强化上合示范区辐射带动作用,推进“一带一路”沿线国家金融、经贸、文旅、科教、生态加速融合发展,既是上合示范区活力所在,也是国之使命。

提升贸易便利化水平,搭建资源要素高效合作平台

以上合示范区制度创新为先导,立足上合组织国家间经贸合作应用场景和现实需求,打造区域国家经贸综合服务平台,加强上合组织国家地方经贸合作关系,不断提升上合组织国家间经贸合作便利化水平。继续优化上合示范区外贸业务流程,疏通跨境贸易过程中的梗阻和痛点,围绕打造“海陆空铁邮”五位一体的上合超级港,协同海关、税务、商务、机场物流、中铁联集青岛中心站、山东港口青岛港等部门和单位,不断提升产业链、供应链现代化、信息化水平,持续降低跨境贸易时间成本、物流成本、制度性成本。高质

量运营中欧班列,完善“中欧班列+电商出口”“中欧班列+冷链快通”通关模式,提供通关申报、跨境物流、供应链金融等一站式综合服务,为促进地区经济复苏、和平稳定、发展繁荣贡献“上合力量”和“上合效率”。

推进“一带一路”国家金融合作,促进区域金融交流融合

金融资本及制度是各类经济要素中最具活力的因子,要拓宽政策空间,加速促进上合示范区金融业态发展,吸引国内外金融机构、产业基金、供用链金融等法人金融机构了解上合、投资上合、入驻上合,为上合示范区对外开放赋能金融力量。主动对接上合组织银联体,深入研究《上合银联体成员行支持与模式上合组织区域内经济合作的中期联合行动计划(2022—2027年)》,探索在银联体成员银行金融合作框架原则下,建立区域金融信息和创新支付系统有效路径,促进上合组织财金合作不断深化。探索扩大本币结算合作,推动成立上海合作组织开发银行,研究共同出资、共同受益的金融合作框架和支付创新模式,促进区域金融进一步开放、交流、

融合、共享。密切与上合组织秘书处工作往来和信息互通,争取双向设立办事机构,为推动区域金融合作提供便利条件和重要支撑。

加强生态能源合作,牢固树立人类命运共同体意识

节能减排、应对全球气候变化是包括“一带一路”沿线国家在内的世界各国的共同责任。上合示范区作为绿色发展的区域合作典型,必须与上合组织国家在能源替代、减排控碳方面加强合作,推动各国携手共建清洁美丽地球家园。强化上合示范区绿色园区规划建设工作,以零碳、集约、循环为价值导向,从产业布局、结构优化、能源替代、碳汇交易、要素汇聚等方面着手,全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色消费。以上海电气上合风电装备产业园建设投产为契机,整合上合示范区内东方铁塔、特锐德等相关企业海上风电资源优势,带动风力发电配电套企业集聚,打造上合低碳经济产业示范园和绿色低碳循环经济产业集群,为“一带一路”沿线国家提供“近零碳”绿色园区发展新样本,为国内及上合组织和“一带一路”沿

线国家提供先进的智能风电装备,推动“一带一路”绿色生态合作加速起步,为全球生态文明建设贡献上合方案和上合力量。

强化文化交流,扩大经贸文化科技共识要充分利用进博会在经济、文旅、商贸等领域取得的重大成就,结合上合示范区发展优势,以上合国际交流中心、青岛·上合之珠国际博览中心等重点项目为依托,高水平办好人才智库、科技论坛、文化交流、会议会展、观光旅游、商品展销等突出上合国家特色的国际交流活动,打造面向上合组织国家及“一带一路”沿线国家间经济、金融、科技、人文、教育、经贸合作交流大平台,促进“一带一路”沿线国家增进互信、达成共识,构建更紧密、更广泛的伙伴关系,促进地区和平稳定、繁荣发展。加速办好上合经贸学院,开展“一带一路”沿线国家学术交流和经济社会制度研究,通过文化 with 文明的碰撞交融,寻找各国制度契合点,促进“一带一路”沿线国家在价值和理念上深度融合,为打造更具韧性的“一带一路”深度合作提供有力支撑。

(作者单位:胶州市委党校)

作倡议,提高规划科学性统筹性是保证其合理布局、稳定协调发展的出发点,也是实现高质量发展的前提和保证。兰州市委党校经济学教研部主任李钧按照新发展理念的要求,结合经济发展高质量的内涵和特征,提出推动“一带一路”高质量发展,要从综合经济效益、创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等六个维度进行规划和决策,谋划科学创新的发展路径。

加强青岛城市海权文化建设,以推动“一带一路”高质量发展。青岛理工大学马克思主义学院、青岛海上丝绸之路文化研究所所长、教授朱艳指出,党的二十大报告提出要深化全民国防教育,在全面走向深蓝的今天,大力加强海防文化建设,是推进全民国防教育继续走深走实、促进“一带一路”深度发展的重要路径之一。

强化各国人文交流合作,以推动“一带一路”高质量发展。山东大学俄罗斯与中亚研究中心副主任展妍男在发言中指出,党和国家高度重视中外人文交流,我国先后建立十大高级别人文交流机制,并于2017年10月以中办国办名义印发了《关于加强和改进中外人文交流工作的若干意见》,强调“人文交流”与“人类命运共同体”和“一带一路”建设的关系。她认为,加强和改进中外人文交流工作不仅是构建人类命运共同体的基础和支撑,也是高质量发展“一带一路”建设的重要内容。

(作者单位:青岛市委党校)

加快上合示范区国际物流中心发展的思考

陈俊超

2022年胶州市党代会报告提出,深化国际物流中心建设,用好上合示范区多式联运综合服务试点,拓展国际班列新线路和回程班列,申建国家级中欧班列集结中心示范工程。依托上合示范区海陆空铁的优势,加强与青岛港、青岛机场的对接合作,持续构建围绕“海、陆、空、铁”的多式联运物流大通道,聚力打造上合组织国家面向日韩和亚太市场的出海口。着力解决国际物流中心发展中存在的服务方式单一、承接能力薄弱、信息资源互联互通机制尚不完善等问题。

高起点规划,提升上合示范区发展能级

上合示范区建设已经迈入“快车道”,成为青岛“四新”产业发展的优良载体。园区将继续以“一带一路”青岛国际化产业创新综合体为核心,积极引进和培育促进国际人文交流、双向投资贸易的综合服务体系,为青岛外经贸发展提供所需要的商务中介、国际贸易、物流货代、金融保险、知识产权、国际商事仲裁等一揽子专业化服务,打造青岛市外经贸中心和全国“一带一路”双向投资贸易服务基地。要加大山东省、青岛市政府支持力度,把上合新区作为青岛“一带一路”枢纽城市建设的战略核心,给予园区发展更多制度与政策保障,明确机构设置,开展具有竞争力的优惠政策设计,争取更多国家改革政策试点,多措并举,力争为多式联运中心发展创造良好的内外环境。

申建铁路口岸,加快国际物流扩线增量

胶州铁路口岸建设既能满足青岛港的整车进口、冰鲜食品等非主营物资运力需求,使港口专注于大宗商品集散,又可满足日韩及东南亚等国家地区过境、转口货物运输需求。目前,上合示范区已开通至塔吉克斯坦杜尚别、吉尔吉斯斯坦比什凯克等17条国际班列线路,可到达上合组织和“一带一路”沿线22个国家51个城市。今年以来,上合示范区新开通上合示范区—德国曼海姆“双向对开专列和“上合示范区—匈牙利—塞尔维亚”专线,上合示范区多式联运中心累计发运中欧班列523列,同比增长46.1%。青岛多式联运中心站济铁物流园二期项目也能够为前湾港、董家口港大宗商品集散提供巨大的潜在运力。根据青岛铁路枢纽总图规划,目前胶州仅被规划为二级铁路物流基地,与预期发展前景明显不符。“十四五”期间,应积极申报建胶州铁路口岸,扩建升级成为一级铁路物流基地,尽快明确胶州作为非沿边、沿疆城市进行口岸开放的法律地位,助力商贸服务型国家物流枢纽建设。

做大做强规模,夯实物流发展基石

第一,围绕着整个贸易主体实施倍增计划。聚焦对上合组织国家的头部企业的招引,梳理出对上合组织国家的1000强企业,围绕着企业名单分组精准出击、定向招引。第二,搭建多层次(贸易)展洽平台。不断拓展和提高上合示范区对外的“朋友圈”。第三,打造跨境电商的“上合模式”,要进一步提升跨境电商自建平台公司的设立,同时要扩大在境外的海外仓的布局,不断地建立好跨境电商的“生态圈”。第四,要创新贸易业态,激发贸易活力。一方面在新型易货贸易、在数字贸易、在离岸贸易上,大力鼓励支持更多、更优的外贸市场主体集聚上合示范区,提升上合贸易量级,全力拓展覆盖货物贸易、服务贸易、跨境电商等全贸易模式在示范区全面,进而复制和推广到整个上合国家;另一方面,全面提升上合跨境电商产业园、传化上合跨境电商监管中心、上合示范区跨境电商监管中心发展的能级,打造外贸高质量发展新样板。同时,依托上合多式联运中心,推进运输模式、金融模式创新,延伸服务链条,探索“班列+贸易”“班列+跨境电商”模式,促进服务贸易创新发展;依托青岛空港综合保税区,推动保税维修业务发展。第五,聚焦大宗商品贸易发展,如农产品。最近海关总署宣布允许俄罗斯全境的小麦进口,这是我们与以俄为主的上合国家农产品交易的良好契机,应加大小麦进口量,鼓励物流行业加快资金投入,完善农产品物流基础设施。

(作者单位:胶州市委党校)

建设法治化营商环境 推动经济高质量发展

张海伦

习近平总书记强调,“法治是最好的营商环境”“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”。这些重要论断阐明了法治化营商环境对于地方高质量发展的重要性。近年来,胶州市坚持升维思考、降维落实,深入推进法治实践改革与创新,着力推动法治与营商环境的结合,推动了经济高质量发展。

建设法治化营商环境的实践

第一,精简政务流程,最大限度释放市场活力。通过对行政审批、商事登记进行突破性的变革,创新实施“一点通、即拿照”改革,精简政务流程,实现“一次办好”。通过深化“放管服”改革,加大“减证办”力度,真正让当事人“最多跑一次”。

第二,规范执法环节,全面提升执法效能。近年来持续聚焦行政执法源头、过程、结果三大关键环节,严格执法检查,规范执法行为。同时,重点围绕涉企执法检查、行政审批、城市管理、市场环境等与营商环境优化密切相关的领域,建立特邀行政执法监督员制度,实现社会监督。

第三,政府“买单”,为企业免费提供服务。出台《胶州市政府购买法律服务督促惠企政策

落实工作实施意见》及相关配套制度,组建专业化惠企法律服务团队,免费为企业提供政策咨询、权益保障等服务,确保惠企政策落实。同时,组建法律顾问团,在农民工劳动合同审查、矛盾纠纷调处等方面免费为企业“法治体检”,帮助企业通过法律手段解决纠纷、克服困难。

第四,主动作为,助企提速增效。针对深化民法典、优化营商环境条例等重大主题,采取登门拜访的形式走进企业进行普法宣传、法律咨询。针对当前中小企业面临的知识产权保护 and 运营难题,拓展服务领域,开展服务中小企业的专项行动,走进中小企业普及公证及知识产权保护知识,化解社会矛盾,规范经济活动。

党的十八大以来,通过建设法治化的营商环境,同时叠加其他多项举措,胶州实现了经济高质量发展。据统计,2021年,胶州市地区生产总值达到1456.27亿元,是2012年643.30亿元的2.3倍;一般公共预算收入达到115.30亿元,是2012年45.06亿元的2.6倍;高新技术企业达到680家,是2012年49家的13.9倍。十年来,胶州市经济实力不断跃上新台阶,高质量发展加速驶入快车道。

建设法治化营商环境,推进经济高质量发展的途径

胶州市虽然在法治化营商环境建设方面取得一定成效,但与深圳、上海等城市相比,仍存在短板不足。比如法治化刚性不够,普法宣传精准度不够,涉外法律服务水平不高等。据此,应从以下四个方面强力推进:

第一,搭建“全方位”的法治保障体系。建立涉企政策意见建议征询制度,实现政府法律顾问参与决策全覆盖。深化镇街法律事务部作用,在更广阔面参与镇街决策。创新开展行政执法协调监督体系建设试点,实施行政执法监督全覆盖工程。

第二,提供“全维度”的涉外法律保障。加强高素质律师人才储备,在上合示范区设立“双碳法律应用研究院”。完善涉外法律服务供给,探索上合示范区涉外公共法律服务体系建设,在上合示范区成立涉外法律援助工作站和公证处分中心。推动优质法律资源成立企业合规中心,开展企业合规研究和法律服务。

第三,做优“全链条”的公共法律服务。及时调配全市优质律师资源组建法律服务团队,提供

优质的法律服务保障。推行中小微企业“法律服务代理机制”,充实团队力量,督促惠企政策落实,助力企业提高风险防控和合规法务水平。依托镇街设立法律援助受理点,构建法律援助“半小时”服务圈。实施法治文化阵地提质工程,打造一批特色鲜明的法治公园。

第四,借鉴先进经验,推进经济高质量发展。深圳一直努力把法治锻造成最强核心竞争力之一。政策供给效果实,深圳市政策制定坚持需求导向,紧跟新产业的发展;执法与监督方法活,深圳有最严交规、环保执法天价罚单,也有“首违免罚”;政府法律服务力量强,深圳是我国内地最早探索法律顾问制度的城市之一,还有一支专职从事法律事务的法律专务队伍;公共法律服务效果好,建成全国首个“宪法公园”,有叫得响的“福田调解模式”;涉外法律保障措施新,在全国率先探索“域外法律查明+国际商事调解”的全新模式等。胶州市应积极对标深圳建设营商环境的好做法、好经验,结合自身特点优势,完善体制机制,推动经济高质量发展。

(作者单位:胶州市委党校)