学习思考

温故知新
论衡求远

XUE XI SI KAO

责编 李彦宏 刘宗伟 审读 王忠良 排版 林 艳

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

在融入新发展格局中推动青岛高质量发展

冷 静

构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策，是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是中国特色社会主义政治经济学的重大理论成果。党的二十大报告明确指出："必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局"。这就要求我们必须准确把握构建新发展格局的科学内涵，深化认识构建新发展格局的内在逻辑，深入理解构建新发展格局的理论体系，以更好指导具体实践。

深刻领会构建新发展格局的基本内涵

第一，经济循环畅通无阻是构建新发展格局的关键环节。从整体看，经济社会是一个动态循环系统，各个环节环环相扣、整个循环系统畅通，经济发展就有利。构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻，经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，从而实现循环流转。

第二，构建新发展格局最本质的特征是实现高水平自立自强。自立自强就是依靠自己的力量，强化自主创新，实现依靠创新驱动的内涵型增长。国际实践和历史经验表明，从引进吸收到原始创新，科技自立自强是创新的必由之路。进入新发展阶段，充分发挥科技创新在百年未有之大变局中的关键变量作用、在构建新发展格局的战略全局中的支撑引领作用，是应对国际经济科技竞争格局深刻调整、把握新一轮科技革命和产业变革机遇的必然选择，更是催生发展新动能、支撑经济社会高质量发展的客观要求。

第三，提升产业基础高级化和产业链现代化水平是构建新发展格局的中心任务。产业基础能力是决定产业链控制力和竞争力的重要支撑，产业链现代化使产业链具备高端链接能力、自主可控能力和领先于全球市场的竞争力水平。目前，西方国家在全球重要产业链供应链分工格局中处于优势地位，我国迫切需要加强产业基础能力建设，加快实施产业基础再造工程，紧扣产业链供应链部署创新链，不断提升科技支撑能力。

第四，更深层次改革和更高水平开放是构建新发展格局的强大动力。加快构建新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革。因此，我们必须用足用好改革这个关键一招，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

第五，国内超大规模市场是构建新发展格局的基础条件。我国具有全球最完整、规模最大的工业体系，具有强大的生产能力、完善的配套能力，有条件、有能力充分发挥大国经济的规模效应和集聚效应。这种全面发展的超大规模国内市场，是新发展阶段我国构建新发展格局的显著优势。这既为我国应对不确定性因素提供了充足有效的回旋余地，也为经济持续稳定发展提供了巨大潜力和强力支撑。

总的来看，构建新发展格局与新发展理念、供给侧结构性改革以及高质量发展一脉相承，既深化了对社会主义经济发展规律的认识，也明晰了在我国经济发展环境出现变化的情况下畅通国内大循环的基本路径，更阐释了国内循环与国际循环相互促进的辩证关系，其中内蕴了严密的逻辑体系，是习近平经济思想的重要组成部分，也是我国进入新发展阶段把握发展主动权的理论创新。

在主动服务和融入新发展格局上展现青岛担当

随着深度融入共建"一带一路"、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇叠加交汇，以及上合组织地方经贸合作示范区、中国（山东）自由贸易试验区青岛片区等重大开放平台获批建设，青岛东西双向互济、陆海内外联动的枢纽功能进一步显现，陆海交汇、通达全球的区位优势转化为国内国际双循环链接优势的能力进一步增强，这为青岛在全国构建新发展格局中努力承担自身使命提供了核心支撑。

一是加快科技自立自强，强化新发展格局战略支撑。聚焦国家战略需求，加快建设一批国家大科学装置，提升国家高速列车技术创新中心、国家高端智能化家用电器创新中心、虚拟现实制造业创新中心等平台创新能力。加快建设中科院海洋大科学研究中心、青岛海洋气象研究院、中国海洋工程研究院（青岛）等海洋高端创新平台，打造海洋科学考察船队、海上综合试验场等基础设施群，构建现代海洋科技创新体系。实施海洋科技创新示范工程，推进海洋领域重大共性关键技术突破、重大创新产品研发和重大创新成果转化。支持科技领军企业联合行业上下游、产学研科研力量组建创新联合体，承担重大科技攻关任务。布局建设创新应用实验室和场景应用实验室，进行新技术、新模式、新业态融合创新的场景实测。开展高新技术企业育苗工程，遴选具有创新性、成长性科技型中小企业入库培育。

二是加快培育强大内需体系，提升新发展格局构建能力。大力培育壮大十大新兴产业，建设新兴产业专业园区，招引投产一批领军项目，打造具有重要影响力的"芯屏"、虚拟现实等产业高地，前瞻布局基因技术、海洋物联网、空天信息等未来产业。深入实施"工赋青岛"行动，打造世界级工业互联网平台和垂直行业平台，构建协同共生的数字经济创新生态。突破发展大数据、云计算、传感器等重点产业，打造虚拟现实、人工智能等数字产业集聚区。推动传统消费与新型消费、城市消费与乡村消费、商品消费与服务消费协调发展，促进线上和线下消费深入融合、流通和生产对接融合，实现"买全球、卖全球"。打造一批地标性商圈和高品质步行街，强化大型商业设施与市政交通互联互通，培育一批消费集聚区。鼓励外贸企业对接电商平台、直播平台，依托各类网上购物节，开展形式多样的外贸产品促销活动，助力外贸企业通过新业态转内销。

三是加快推进深层次改革，增强新发展格局内生动力。加快推进重要领域和关键环节的深层次改革，扎实推进高标准市场体系建设，继续扩大市场准入，开展要素市场化配置综合改革试点，完善市场体系基础制度，健全公平竞争审查机制，着力清除市场壁垒，加快融入全国统一大市场。促进多种所有制经济共同发展，培育高质量市场主体，加快建设世界一流企业，提高经济质量效益和核心竞争力。深化"放管服"改革，全面打造办事方便、法治公平、成本竞争力强、宜居宜业的营商环境，切实做到在完善信任体系基础上的"放"，在法律法规框架内的"管"，在坚持以人民为中心理念上的"服"，推进营商环境治理体系更加系统化、集成化，治理能力更加智慧化、长效化，治理方式更加标准化、创新化，治理效果更加精准化、常态化。

四是加快推进更高水平对外开放，打造新发展格局枢纽链接。加快构建特色突出、布局合理、优势互补、功能叠加的开放平台体系，强化国内国际多式联运组织中心地位，构建链接全球的立体门户枢纽。建设具有亚太影响力的大宗商品市场，聚焦棉花、油气、矿石、橡胶等领域，打造若干千亿级大宗商品现货交易平台。提升亚太供应链管理能力，吸引集聚更多供应链核心环节集聚青岛，完善国际物流分拨、贸易结算、研发设计等功能。建设供应链公共服务与专业服务平台，优化提升综合服务能力。推进现代流通体系建设，加快集聚供应链总部企业，支持打造形成立足全国、面向亚太的供应链、产业链集群。完善供应链物流支撑体系，加快智慧物流基础设施建设和绿色发展，提高流通标准化应用水平，优化物流仓储规划布局和城乡配送网络体系。大力发展数字贸易，聚焦云服务、数字内容、数字服务、跨境电子商务等重点领域，做强要素流动、数字监管、总部集聚功能。

五是加快促进城乡区域协调发展，优化新发展格局要素空间。加快完善城乡统一的资本、劳动力等要素市场，打通城乡资源要素自由流动的通道，为农业农村现代化建设提供产业发展所需的资金、劳动力、技术管理等各种生产要素。加大城乡融合发展的制度与政策供给，不断促进城乡基本公共服务均等化和投资、生态、市场、法治等环境的不断优化，为城乡要素自由流动、平等交换提供基础支撑和政策保障。以同城先行和区域一体为方向，培育建设具有全球影响力的青岛都市圈，着力推动统一市场建设、基础设施一体高效、公共服务共建共享、创新体系协同共建、产业专业化分工协作、生态环境共保共治、城乡融合发展。全面实施乡村振兴战略，推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构，优化农业生产区域布局，推动农业农村现代化，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

六是加快推进生态文明建设，夯实新发展格局绿色本底。制定青岛市碳排放达峰行动方案，实施能源消费总量和强度双控，着力推动电力、钢铁、化工等重点领域和重点用能单位节能降碳。做大做强节能环保产业，开展汽车制造、芯片制造、生物医药、电商物流等行业绿色供应链示范试点。深入打好污染防治攻坚战，强化系统保护、源头防控、协同治理，补齐环境基础设施短板，主要污染物排放削减确保完成国家下达目标。坚持山水林田湖草系统治理，在努力增加全市生态资源总量的同时，更加注重生态品质和效益的提升，做到"远处有景、近处有绿"。大力推广节能环保低碳产品，全面推行绿色产品政府采购制度，鼓励其他企业自主开展绿色采购。大力倡导生态设计和绿色消费理念，加强塑料污染治理，减少一次性用品的使用，引导消费者优先采购可循环、易回收、可再生的替代产品。构建生活垃圾分类常态长效机制，进一步巩固生活垃圾分类全面达标。

七是加快提升安全发展能力，加强新发展格局安全保障。统筹传统安全与非传统安全，全面提升城市运行的功能韧性、过程韧性、系统韧性，构筑城市安全常态化管控和应急保障体系。以更多采取分布式、并联式建设为导向，强化交通物流、通讯保障、能源供水等各类城市生命线的综合韧性。更大力度整合涉及城市危机管理的跨部门资源和力量，健全城市风险应对的"无缝高效联动、数据瞬时共享"机制，建成城市数字化应急治理的"核心枢纽和平台"，实现对城市运行状态的全领域、全周期、全时段、全生命过程的健康安全体检。以社区为"城市安全健康基本单元"构建韧性城市社会支撑网络，配齐救灾储备中心、避难场所、应急逃生通道等应急基础设施体系和社区生活圈等综合性公共服务设施体系。保障产业链供应链安全稳定，强化财政金融领域风险防控。深化新时代"枫桥经验"，提升四级综治中心平台功能，加大信访积案化解力度。

（作者单位：青岛市社科院）

新发展阶段基层干部应具备的基本能力

孙 伟

推动高质量发展，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，必须加强基层干部队伍建设。基层干部是党政方针政策的落实者，是扎实推进乡村全面振兴的主力军，是基层治理能力现代化的推动者。新发展阶段，面对新任务、新矛盾、新诉求，基层干部应具备以下五种基本能力。

政治能力：
基层干部要做到政治忠诚

基层干部是贯彻党和国家方针政策的重要力量，是群众了解党和政府工作的一线窗口，其一言一行都代表和影响着党和政府的公信力。当今世界正面临百年未有之大变局，复杂多变的国内外形势对基层干部的政治能力和素养提出了更高的要求。新发展阶段，作为党和国家工作的基石，基层干部必须全方位提高政治站位。通过自我学习和集中学习提升党性修养，学懂弄通党中央、省市等上级精神，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣抓好贯彻落实，做好党和国家政策的落实者、宣教员。

群众工作能力：
基层干部要牢记谋事为民

密切联系群众是我们党的优良传统，群众路线是我们党的根本工作路线。习近平总书记多次强调，民心是最大的政治。江山就是人民，人民就是江山。进入新发展阶段，群众工作愈发复杂多样。一方面涉及群众利益的新问题增多，如就业、上学、拆迁等民生热点问题备受群众关注；另一方面，群众利益诉求日趋多样化，人民对美好生活的向往不仅是经济收入的增长，对于公平正义、民生保障、生态环保、安全等方面的要求也在日益凸显和提高。新发展阶段，基层干部需要继续发扬密切联系群众的优良作风，牢记初心使命，站稳人民立场，深入群众融入群众，不断创新工作方式方法，提高群众工作能力，做到依法合规合情合理地为民谋利、为民办事、为民解忧。

业务能力：
基层干部要专业高效

党的二十大报告提出，"建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。"术业有专攻，不同的基层部门及岗位有着不同的专业能力需求。基层的稳定和发展需要党建、法律、管理、财政、金融、审计、医疗、信息化等方面的专业人才。以党建工作为例，如果工作人员只会做材料应付检查，那么党建工作只能流于形式，并不能有效地发挥基层党组织的战斗堡垒作用。在政务服务窗口及乡村一线工作的基层人员，他们的专业水平更是直接关系到便民服务的质量、乡村振兴的推进及新旧动能的转化等。基层干部只有充分利用传统和新型学习平台，熟练相关政策业务，不断更新完善知识结构，提升专业能力，才能真正推动经济社会高质量发展，提升为民服务水平，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

干事能力：
基层干部要敢于担当作为

习近平总书记指出："干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。党把干部放在各个岗位上是要大家担当干事，而不是做官享福。"社会主义是干出来的，新时代也是干出来的。新发展阶段，不同的区位承载着不同的战略部署，战略目标的实现、思路任务的落实需要基层干部队伍真抓实干、敢于担当。首先，基层干部要肯干爱干。要脚踏实地，爱岗敬业，抱着"功成不必在我"的理念，真抓实干高质量完成日常工作；其次，基层干部要敢干能干。要勇于担当，敢于担当，以"功成必定有我"为行动指南，关键时刻能够冲上去、顶起来。

自律能力：
基层干部要始终廉洁公正

"公生明，廉生威。"公正廉洁的党员干部是党和国家事业兴旺发达的中坚力量，是保障党和国家威信的重要基石。基层干部直接面向人民群众，其一言一行都在群众的监督之中。人民群众最痛恨腐败现象，腐败是我们党面临的最大威胁。每一名基层干部都应坚持人民性，严格自律，讲政治、讲纪律，敬畏人民、敬畏权力、依法公平公正办事。新发展阶段，基层干部面临更加复杂的基层工作。一方面需要完成大量的例行工作，满足人民日益增长的美好生活需要。如在提供基本公共服务、完善基础设施建设及处理基层矛盾等工作中，基层干部要严格依法依规办事，公平公正处理好人民群众关心关注的大事小情；另一方面，需要完成对接国家、省、市重大战略的落地落实，谋求高质量发展。如在重点项目落地、新型社区建设等工作中，基层干部要始终廉洁自律，守住政策红线，坚持一把尺子量到底，自觉抵制各种诱惑。坚持妥善处理好基层的稳定和发展问题，用廉洁公正的作风赢得群众的信任。

（作者单位：即墨区委党校）

"清廉建设"时评

感悟思想伟力 汲取奋进力量

程道年

党的二十大报告站在民族复兴和百年变局的制高点，科学谋划未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措，为纵深推进全面从严治党、以伟大自我革命引领伟大社会革命、走好新的赶考之路提供了根本遵循。纪检监察机关必须深入学习贯彻党的二十大精神，忠诚履职、埋头苦干，奋力书写新时代纪检监察工作高质量发展的新答卷。

把握正确方向，书写坚定不移的政治答卷。纪检监察工作成效，根本得益于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。奋进新征程，首要在于把握正确政治方向，把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，持续深化对新时代纪检监察工作的规律性认识，不断增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保纪检监察事业始终沿着习近平总书记指引的方向坚定向前、行稳致远。

忠诚履职尽责，书写实干担当的奋斗答卷。始终牢记"国之大者"，坚持工作方向不偏、焦点不散、靶心不移，围绕黄河重大国家战略、城市更新和城市建设、实体经济和招商引资等重点工作，深化运用"一台账、两清单、双责任、双问责"监督机制，用好政治监督活页和五步五强工作法，持续推进政治监督具体化常态化，保障党中央重大决策部署和省委、市委工作安排落地落实。始终坚持以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治"四风"，在常和长、严和实、深和细上下功夫，精准施治形式主义、官僚主义，严查享乐主义、奢靡之风，营造海晏河清、风清气正的良好生态。坚决贯彻党的自我革命战略部署，以清廉建设为引领，深化运用全周期管理方式，推进惩治震慑、制度约束、提高觉悟各项措施一体发力，永远吹冲锋号，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。

站稳人民立场，书写人民至上的民心答卷。民心是最大的政治，正风肃纪反腐是凝聚党心民心的政治工作。必须始终站稳人民立场，凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。坚持眼睛向下、脚步向下，访民情、听民声、集民意，紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，深化拓展群众身边腐败和不正之风专项整治，持续纠治民生领域腐败和作风问题，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，让人民群众获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续，让党的执政基础更加巩固。

（作者单位：城阳区纪委监委）

加快建设青年发展友好型城市

余定鑫 刘志城

青年是祖国的希望，民族的未来，是城市发展最具生机与活力的力量，青年的发展状况关系到城市的未来前景。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视青年工作。2017年4月，中共中央、国务院印发《中长期青年发展规划（2016-2025年）》，这是新中国历史上第一部青年发展规划，为新时代青年工作指明了前进方向，提供了根本遵循。党的二十大报告中，习近平总书记对青年和青年工作也作了专门阐述，体现出党中央对青年工作的重视一以贯之和对青年工作重要战略地位的高度共识。

未来城市之间的竞争不仅是城市产业和城市财富的竞争，更是城市人口结构、城市人文环境的竞争。建设青年发展友好型城市，对于促进青年发展、吸引青年人才、激发城市活力、提升城市品位有着重要的积极作用。2022年5月，青岛市被确定为山东省首批青年发展友好型城市建设试点；6月，青岛市正式印发《关于建设青年发展友好型城市的实施方案》，明确提出打造"十个青年城"的目标定位和工作举措，力争用两年左右时间着力推进青年发展友好型城市建设，努力形成吸引集聚青年发展的"青岛模式"。

完善生活保障服务体系，为青年提供安居保障。在政策制度、资金扶持、基础设施等方面为青年安家与落户提供必要的服务支撑，满足青年人才安居需求。一是实施人才安居工程、高校毕业生住房补贴、青年人才在青创新创业一次性安家费等保障措施，为青年购房安家减轻负担，完善长租房政策措施，持续推进保障性租赁住房建设和供应，解决青年人才留青的落脚问题。二是优化落户政策措施，畅通入乡返乡人员落户渠道，强化落户权益保障。三是推进高水平教育公共服务体系建设，优化教育公共服务，加强青年子女教育保障。

健全就业创业平台机制，为青年提供乐业环境。政府要做政策的制定者、制度的设计者，全面提升青年就业创业质量。一是强化就业优先政策，实施高校毕业生就业促进、基层成长和见习实习计划，依托线上线下招聘平台、青年实习实训公共服务平台，畅通供需对接渠道，建立统一便捷的公共就业服务体系，实现青年就业服务一网通办。二是优化城市创新创业环境，依托上合示范区、中国（山东）自由贸易试验区青岛片区等国家级开放平台引领作用，构建"一站式"青年人才创新创业服务体系，发挥金融支持作用，扶持城乡青年群体，释放青年创新创业活力。

关注青年身心健康，让青年感受城市关怀。一方面加快健身设施数字化、智能化改造升级，建设智慧体育公共服务平台，深化"互联网+医疗健康"惠青服务，做好青年职业病防治，为工作忙碌的青年提供便利的健身、体检、就医条件。另一方面联合相关政府部门、社会组织、专家学者等，开展协助青年发展的公益性活动，建立城市青年心理帮扶机制，给予青年更多的情感关怀，提升青年群体的身心健康指数、身心舒适程度。

丰富城市文化休闲服务，提升城市功能品质与青年的契合度。青年发展友好型城市的建设离不开契合青年特征、满足青年需求的文化休闲场景的塑造，以此助推生活品质的提升。一是优化公共文化资源配置，加强公共文化设施建设，不断扩大和改善青年公共文化服务供给，满足青年文化生活需求。二是构建"线上线下广覆盖"的青年社交场景体系，以丰富青年兴趣爱好、婚恋交友等社交活动，扩展青年社区的"朋友圈"和"生活圈"。三是探索拓展青年喜闻乐见的消费新模式、新业态，布局多元商业载体，升级青春商业模式，推进青年消费服务多样化，满足青年生活消费新需求。

促进城市青年社会融入，为青年提供更多发展平台。要做好平台搭建和引领工作，吸引更多的青年融入城市发展，为青岛发展建功立业。一是畅通参与治理渠道，引领青年有序参与社会治理。如今在各类城市风险和自然风险，以及各类重大城市活动中，青年志愿者都发挥着中流砥柱的作用，要进一步引领青年有序参与社会治理，凸显青年在城市高质量发展中的生力军作用，提升青年在城市发展中的归属感、获得感与幸福感。二是打造青年友好型城市名片。倡导"来了就是青岛人"理念，增强青年城市文化认同感，立足青岛对外开放优势，加强与日韩、上合组织国家等国际青年合作，举办国际青年文化交流活动，吸引国外青年来青发展。支持在青高校开展国际合作，建设中外青年交流平台。加大友城交流合作中的青年外事活动比重，在开放发展中助力青年成长。

（作者单位：胶州市委党校）