



建设法治文化
树立法治理念

法治

第二一六期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 张羽 美编 金琳 审读 聂胜保 排版 姜金

热点聚焦

实干担当,勇毅前行,推动全面依法治市工作实现高质量发展

“法治青岛”建设展现新作为新成效

法苑速递

即墨区“三措并举”推进法治乡村建设

近年来,全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,在市委、市政府的坚强领导下,聚焦法治建设目标任务,强化使命担当,锐意开拓进取,推动全面依法治市工作实现高质量发展。全市上下正在认真贯彻落实党的二十大精神,多措并举推进法治青岛建设在全省“作表率、当标杆”,奋力谱写法治青岛建设的崭新篇章。

学习贯彻习近平法治思想持续深化

强化统筹安排,健全落实常态化、长效化制度机制,推动习近平法治思想入脑入心。成立全市政法系统习近平法治思想研究生学习班,各级党校(行政学院)将习近平法治思想纳入主体班次共计97期,举办研修班、培训班、专题讲座等300余场次。加强研究阐释,在全省首家召开深入学习贯彻习近平法治思想座谈会,驻青高校将习近平法治思想列为核心课程,推动将习近平法治思想融入中小学普法教育内容,举办“践行习近平法治思想 推进法治青岛建设”理论研讨会,推出一批高质量理论研究成果。

全面依法治市体制机制逐步健全

健全完善全面依法治市组织架构,在全省率先实现党委法治建设议事协调机构“市、区(市)、镇(街)”三级全覆盖。制定印发法治青岛建设实施方案、法治政府建设实施意见等,制定法治人才培养、涉外法治队伍建设等方面的政策文件,有序有力推进依法治市任务落地落实。扎实推动党政主要负责人履行推进法治建

设第一责任人职责,在全省率先出台工作实施办法,创新推出述法工作问题清单,推动将党政主要负责人及其他领导班子成员将法治建设履职情况纳入年终述职内容,构建起以向市委全面依法治市委员会专题述法和年度考核中述法为主要方式等的述法工作“青岛模式”。

立法质量和效率显著提升

不断完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。推动基层立法联系点建设,市人大基层立法联系点增加到20个,建立政府立法联系点114个。加强重点领域立法,全国首创制定证明事项管理暂行规定,全国率先出台中小学校管理办法,推出全国第一部商品流通方面的综合地方性法规,以立法形式先后向青岛高新技术产业开发区、前湾保税港区、西海岸新区、轨道交通产业示范区、山东自贸区青岛片区、上合示范区等区域赋权,立法引领推动改革发展的作用进一步凸显。全市现行有效的地方性法规98件,政府规章137件。

法治政府建设迈上新台阶

举全市之力推进法治政府建设示范创建工作,青岛市入选全国法治政府建设示范市公示名单,青岛市及市南区、黄岛区、李沧区、城阳区、胶州市获评第一批山东省法治政府建设示范地区,青岛市“1+1+N”矛盾纠纷排查调处新机制”获评第六届“法治政府奖”。深化“放管服”改革,上线运行全省首个、国内领先的“智能办”平台,在全国创新推行“无感审批”。在全国率先设立决策法律审查专职机构,制定全国首

部规范三级行政决策合法性审查的地方标准《青岛市行政决策合法性审查规范》,推出依法不罚、轻罚事项清单,成为国家首批“省市县乡四级行政执法协调监督工作体系建设试点”城市,数字城市建设获评中国数字城市百强榜第6名。在全国率先实现法治政府建设“市、区(市)、镇(街)”三级全覆盖。深化行政复议体制改革,打造“复议睦万家”品牌,在全省率先出台《行政复议纠错决定履行情况回访办法》。行政机关负责人出庭应诉率自2019年10月以来一直保持在100%。

法治化营商环境进一步优化

在全省率先出台《青岛市优化营商环境条例》,市委、市政府印发《青岛市营商环境优化提升三年行动规划(2022-2024年)》,市委依法治市办出台《关于建立青岛市优化营商环境工作协调机制的意见》及项目清单和责任清单,政法机关推出服务保障民营经济高质量发展25条措施。集中开展党政群机关履约情况专项清理工作,共偿还民营中小企业欠款30.36亿元,清偿率100%。建立市级移动端场景化法律服务平台——青岛市法治资源地图,创新启动“法智谷、金智谷、心智谷、港治谷”4大法治平台建设。在全国率先推出政府购买法律服务督促惠企政策落实举措,协助落实政策资金近亿元。

司法公信力切实提高

深化司法体制改革,健全落实司法责任制。加强新型办案团队建设,全市法院推进案件繁分流、轻重分离、快慢分道,组建审判团队544

个;全市检察院组建专业化办案团队257个。深化认罪认罚从宽制度改革,试点改革以来,共适用认罪认罚从宽制度审结案件34204件。刑执执行体制改革不断强化,深化监狱工作法治化、规范化、智慧化、正规化建设;深入推进社区矫正制度改革。常态化推进扫黑除恶斗争,全市成功打掉黑社会性质组织22个、恶势力犯罪集团67个。

法治社会建设加快推进

深入开展以宪法为核心的法治宣传教育,打造“法治清风”品牌;在五四广场落成宪法宣传主题雕塑。率先在省内建立“我执法我普法”工作机制。推进法律服务跨越式发展,全省首家内地与香港合伙联营律所在青岛自贸片区设立,全省首家合规非机构在金融聚集区设立,启动青岛涉外法务中心建设项目。完善公共法律服务体系,打造“12348+人民调解”矛盾纠纷化解新模式。提升“民主法治示范村(社区)”品质,培树全国、全省民主法治示范村(社区)129个,法治文化阵地实现村居全覆盖。实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程,全市共选配法治带头人2147名,法律明白人6429名。

新蓝图振奋人心,新征程催人奋进。下一步,全市将认真贯彻落实党的二十大精神,紧扣深入学习贯彻习近平法治思想这一主线,紧紧围绕市委“一二三四六十”的目标定位和思路举措,统筹推进法治青岛、法治政府、法治社会一体建设,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,不断增强人民群众的法治获得感、幸福感、安全感,为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市提供更加坚实有力的法治保障。

政法一线

莱西检察院发挥职能优势 精准护航企业健康发展

近日办理的非诉执行检察监督案入选最高检“检察为民办实事”典型案例

莱西市检察院围绕依法护航市场主体权益保护、服务保障实体经济振兴发展,充分发挥行政检察“一手托两家”的职能优势,努力实现“案结事了”的效果。近日,该院办理的某风力发电有限公司土地违法行政处罚非诉执行检察监督案,入选最高检“检察为民办实事”——行政检察与民同行系列典型案例。

聚焦企业发展困局,调查核实找准护航切入点。一是精准研判成立上下一体化办案团队。该案系莱西市检察院在开展依法护航市场主体权益保护“小专项”活动中发现的线索,风力发电公司同时提出监督申请,请求检察机关依法监督该案的执行。经研判,发现该案涉及的风力发电企业属于当地重点招商引资项目。莱西检察院成立专门办案团队,集中精力办理该案,并及时向上级检察院汇报。上级检察院指定员额检察官全程包案指导,力争将该案办成护航市场主体权益保护样板案。二是充分调查核实厘清争议焦点。该院围绕行政处罚决定、行政裁定的合法性、合理性、企业违法及整改情况等开展调查取证工作,调取该案的行政处罚和裁判文书,到镇街了解行政处罚情况以及实地调查。据此,找准土地资源保护和破解企业发展“困局”之间的平衡点就成为护航企业发展的切入点,也是推进该案争议实质性化解的着力点。

聚焦企业权益保护,多方合力推进行政争议化解。一是针对镇街未及时组织实施执行问题,莱西市检察院发出检察建议,要求依法组织落实行政处罚决定书相关处罚内容,并通过公开宣告送达,引导镇街在执行过程中树立善意文明执行理念。二是莱西市检察院按照“检察建议+公开听证+争议化解+社会治理”模式,通过听证和讨论,各方在该案执行上达成一致,形成了给予企业一定宽限期、企业加快用地审批以落实整改的阶段性执行方案,这样既有效保持执行的持续性,也最大限度维护企业正常经营。

聚焦实现常治长效,跟进监督推动溯源治理。一是主动跟进督促有效落实。在推进检察建议办理过程中,莱西市检察院主动向当地党委汇报。在各方共同努力下,该项目用地已依法履行了前期相关程序,土壤环境质量状况符合有关规定,已经呈报上级审批。审批完成后,莱西市检察院根据现有政策,协调相关部门对其中占用的小部分耕地采取占补平衡的方式守牢耕地保护红线。二是检察建议促进完善企业治理。为了增强本案对企业的警示教育作用,莱西市检察院向该企业发出社会治理检察建议,建议企业提高守法经营意识。另外,该院还针对“裁执分离”非诉执行中存在的突出问题进行调研,推动建立府院联动机制,打通土地执法查处领域非诉执行“最后一公里”。

市北法院与中国石油大学(华东)共建法学实践教学基地



近日,市北区法院与中国石油大学(华东)举行了合作共建暨法学实践教学基地揭牌仪式,这是市北法院与全国重点大学共建的首个实践教学基地,是共创共建、共治共享的创新成果。双方将充分利用这个平台,推动理论和实务双向交流、融合提升,共同为促推法治青岛建设和经济社会高质量发展做出积极贡献。

法律服务

认真学习贯彻党的二十大精神,推动法律服务工作走在前、开新局

青岛律师业:党建引领促进高质量发展

党的二十大报告对“加快建设法治社会”作出部署,提出,弘扬社会主义法治精神,传承中华优秀传统文化法律文化,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

律师是全面依法治国的重要力量。连日来,青岛律师行业党委认真学习党的二十大精神,在总结以往工作基础上提出新的措施,努力促进律师行业各项工作高质量发展。提高政治站位,进一步加强律师行业党建工作。青岛市律师行业党委不断完善第一议题制度,制定《行业党委落实全面从严治党主体责任清单》,修订《党委议事规则》等制度规定。党委委员每人联系1个区(市)律师行业党组织及该区的1个律所党组织和1个局直所党组织;落实《律师事务所党建工作考评细则(试行)》,完善党建述职评议考核制度。增加中小律所和联合党支部联系点数量,促进党建工作平衡发展。落实《律师事务所党组织参与决策管理工作指引(试行)》,确保党管律师原则落到实处。另外,开展律所党组织评星定级工作,律所党组织严格按照考评标准建立整改台账。下一步,在律师行业党建工作中,把学习党的二十大精神与学习贯彻习近平法治思想结合起来,与党史学习教育

育结合起来,引导广大党员律师坚持正确的历史观、大局观、发展观,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

实施重点突破,推动法律服务工作走在前、开新局。青岛市律师行业充分发挥律师作用,为经济建设大局保驾护航。根据青岛市建设规划,成立了城市更新和城市建设法律服务团,围绕市八项攻坚任务,成立相应的8个法律服务专班。目前,已提供法律咨询服务1500多次,依法保障项目顺利推进。建立“惠企法律服务团队”,为企业提供便捷化、专业化贴身服务,青岛律师进驻2万家企业担任法律顾问。成立“青岛联合家事法律服务中心”,将律师和公证服务结合。创新开展高水平涉外法律服务机构建设,配合市司法局积极打造立足青岛、辐射山东、服务全国、面向世界的综合性涉外法律服务聚集区。下一步,结合学习党的二十大精神,青岛市律师行业将围绕青岛经济发展大局,设立法律顾问、企业合规专业委员会,加强与商协会联系,持续推动企业法律顾问工作;设立公职、公司律师委员会,发挥律师“两代表一委员”“两公”律师的专业优势,参与有关法规、规范性文件的起草、修订工作。积极推动调解中心与全市法院对接,调

整组织架构,完善人员匹配,争取实现诉前调解工作在市区全覆盖;积极推动律师参与化解和代理涉法涉诉信访和刑事案件律师辩护全覆盖等工作,维护社会和谐稳定;广泛开展民法普法工作,营造尊法学法守法用法的良好氛围。

提升服务能力,推进律师行业规范化建设。为打造高素质律师队伍,青岛市律师行业积极抓好执业律师培训。坚持线上线下相结合,已组织35期律师大讲堂,市律协10个专门、专业委员会承办了线上及线下的培训,组织广大律师分别参加培训。下一步,结合学习党的二十大精神,青岛市律师行业将在进一步提升律师队伍专业能力上下功夫。将在全国招揽师资力量,办好“青岛律师学院”,继续办好“律师大讲堂”。推动优秀案例评选活动,常年举办律师辩论赛,促进提高律师队伍综合素质。配合法院尽快完善《关于建立法官与律师新、亲、清良性互动关系的若干意见》,加强检律协作机制互动机制,推动落实为律师提供一站式诉讼服务措施。继续开展律师职业道德、执业纪律教育和警示教育,努力在全市律师行业形成“风清气正、专心专业、务实高效”的良好风气。

案件直击

城阳区法院成功化解一起重点项目建设纠纷

今年以来,城阳法院充分发挥司法职能,为城阳区城市更新和城市建设三年攻坚行动提供司法服务和保障,用心用情用力解决群众“急难愁盼”问题,切实保护当事人合法权益。近日,城阳区法院通过依法多轮调解等措施,成功化解一起涉辖区重点项目建设纠纷,实现了法律效果、政治效果、社会效果“三统一”。

2015年,被告魏某租赁原告城阳某社区居委会所有房屋。经查,涉案房屋未办理齐全的建房手续,魏某在租赁后,改变房屋结构并且违反合同约定,又将部分房屋转租给他人。2022年,城阳区规划利用涉案房屋所在集体土地建设省级重点项目,自年初开始,某社区居委会便与被告协商终止租赁合同,但在协商过程中,双方始终无法达成一致意见,矛盾激化,严重影响项目建设。8月,该居委会向城阳法院提起诉讼,请求解除租赁合同并要求被告魏某腾空房屋。

孙丕云法官团队收到案件后,立即着手研判案情。经调查,根据被告户籍地地址及现有联系方式无法联系到被告魏某,且无人签收法院邮寄的法律文书。面对困难,办案团队多次调查取证,终于在今年8月底联系上了被告魏某的两名亲属,并在涉案房屋现场、法院调解室及街道办事处等地多次对其释法明理,争取到了被告亲属的理解和支持,找到了魏某并通过网络庭审的方式与其连线,向其讲明涉案土地纠纷处理的紧迫性。被告从开始的不愿配合,到积极参与沟通,最终同意以调解方式解除租赁合同。

法院组织原被告双方通过电话、面谈、视频等方式多轮调解,促使原、被告双方于2022年9月29日达成调解协议。10月初,办案法官主动到拆迁现场了解情况。腾房一周后,涉案房屋终于于10月13日拆迁完毕。这起历时接近一年的拆迁纠纷彻底化解。原告某社区居委会向城阳法院提交撤诉申请书。

法律服务专线 12348 青岛市司法局办

本版撰稿 记者 戴谦 通讯员 徐绍阳 修江敏 张淦 史潇潇 宋朋朋 肖永波 刘雪艳