

理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrb@163.com 审读 王忠良 排版 韩淑华

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
奋进新征程 建功新时代 学习贯彻市第十三次党代会精神

突出“三个重点”
加强基层党建

华国宏

以“做韵”引领城市更新和城市建设

于慎澄

青岛市第十三次党代会提出：“要实施城市更新和城市建设三年攻坚行动，持续提升宜居宜业宜游水平。”之后，青岛又提出城市更新和城市建设要在做精、做细、做美、做韵上下功夫，让人民群众有更多的获得感、幸福感。其中“做韵”就是将城市历史、地理、人文等元素有机融入城市更新和城市公园建设，讲好发展故事，丰富城市内涵，让群众在享受美丽城市的同时感受到深厚的文化韵味。“做韵”是城市更新和城市建设的更高境界，以其引领城市更新和城市建设有利于实现“活力海洋之都、精彩宜人之城”的城市愿景。

“做韵”是城市更新和城市建设的更高境界

“做韵”体现城市特色风貌。城市化进程中，越来越多的城市呈现出同质化的发展趋势。如何体现城市特色是城市更新和城市建设中需要考虑的重要问题，“做韵”恰恰是解决这个问题的关键。城市特色体现在城市的历史文化、地域环境、人文风俗等方面，是城市的根脉，决定着一个城市的文化形象。在城市更新和城市建设中有机融入这些元素，可有效提高城市辨识度和城市品质，让城市更具感染力和亲和力。青岛拥有悠久灿烂的大汶口文化、龙山文化以及岳石文化传承，海上“丝绸之路”和近代工业文明发展独具特色，是国家历史文化名城；青岛拥有绵长的海岸线，海洋是青岛与生俱来的优势和特色，海洋科技和港口物流特别发达，是国际性港口城市和滨海度假旅游城市；青岛人口超过1000万，民俗传统别具一格，节庆节会鳞次栉比，是国家沿海重要中心城市。在城市更新和城市建设中，“做韵”就是要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规定和管控，留住青岛特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。

“做韵”兼顾城市保护与开发的平衡。城市更新和城市建设是现代化进程中完善城市功能、提升城市品质、改善人居环境的必然选择。在对既有街区、建筑、遗址改造、迁建过程中，不可避免要面临保护和开发的选择，“做韵”则是兼顾二者平衡的重要手段。青岛是历史独特的滨海城市，既有历史城区、历史街区，又有里院、

老店铺等历史建筑，也有即墨古街、板桥古镇等历史遗址遗迹，这些老街旧铺、历史建筑、重要遗址等承载了城市变迁、历史沉淀以及文化传承，是城市记忆的重要组成部分。如果将其完全推倒重建实现全面商业化，必然会造成建设性破坏，历史遗迹和格局将不复存在。但把历史街区及建筑像文物一样供起来，实施“冻结式”保护也必然会失去其原本的居住功能及生活意义。为此，在城市更新和城市建设中“做韵”，既要以全新设计的城市功能替换衰败的物质生活空间，重新恢复老城区、老街区活力及繁荣景象，又要保留原本建筑的精华，延续文化传承，使传统历史文化在现代经济发展中发挥其应有的作用。

“做韵”契合人民城市的本质要求。城市更新和城市建设的最终目的是满足人们日益增长的美好生活需要，它客观上要求把人文价值作为城市更新和城市建设的核心取向，真正实现“人民城市人民建，人民城市为人民”，“做韵”恰恰契合了以人民为中心的本质要求。进入新时代，社会主要矛盾发生了变化，其中一个重要表现是需求呈现高品质、多元化趋势，人们对城市居住环境方面的需求亦是如此。在城市功能上，人们要求数城市更新和城市建设要统筹实现土地集约利用、特色风貌传承、产业空间拓展、城市功能完善、交通安全畅通、生态环境优美、人居环境提升等多个目标。在城市品质上，人们既要求高品质规划设计、高质量施工建设，把精品意识贯穿到各个环节，也要求从细节上考虑出行、运动、休闲需求，一体设计、配套建设各项服务设施，彰显便民亲民特色。既要求突出生态绿色，确保相关设施与自然环境相协调，也要求把城市特色元素有机融入建设，在享受美景的同时感受到深厚的历史文化韵味。在城市更新和城市建设中“做韵”就是要体现城市特色和亮点，让交通出行更加顺畅，让城市环境更加优美，让老旧小区更具活力，让历史街区更富魅力，不断增强群众获得感、幸福感。

以“做韵”引领城市更新和城市建设

第一，在城市更新和城市建设中融入历史文化元素。在城市更新和城市建设中融入历史文化元素是“做韵”的集中体现。一是要融入青岛传统历史文化元素。要统筹保护与开发，以老城

区改造为核心，对历史城区、历史文化街区实施保护性更新，对里院、名人故居等历史建筑实施整体性修复，以保护、保留、利用、提升为主导，坚持既传承文脉，又丰富业态，重塑产业与空间关系，重聚历史城区人气，实现建筑可阅读、街道可漫步、城市可记忆；二是要融入青岛红色历史文化元素。要以中共青岛地方支部旧址、中国人民解放军海军博物馆等红色资源为核心，在老企业搬迁、旧城旧村改造、公园城市建设中融入红色历史文化元素，建设红景新区的教育基地和红色雕塑景观，传承红色基因，赓续精神血脉；三是要融入青岛地方民俗文化元素。要在历史城区保护更新、重点低效片区（园区）开发建设、旧城旧村改造、公园城市建设中，将地方戏曲、传统工艺、非遗传承、节庆节会、特色饮食等体现青岛地方民俗文化的元素有机嵌入，以视频、雕塑、群众体验等多种形式表现出来，增强城市文化韵味。

第二，在城市更新和城市建设中展现时代发展亮点。在城市更新和城市建设中展现时代发展亮点是“做韵”的时代要求。一是要展现青岛城市建设现代化的亮点。先进性和高质量是现代化的基本要求。要坚持先进理念引领，生态优先、绿色发展，统筹推进生态保护和项目建设。要坚持系统观念，一体化规划、设计、建设、管理，推动产城融合、地上地下一体开发、数字化应用，建成系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的城市基础设施体系。要坚持高质量发展，提高建设项目整体质量、运行效率和服务管理水平；二是要展现青岛国际化大都市的亮点。智慧化和通达性是国际化大都市的基本要求。要加快推进城市基础设施数字化、网络化、智能化建设与改造，加强泛在感知、终端联网、智能调度体系构建，积极推进城市基础设施智能化管理，逐步实现城市基础设施建设数字化、监测感知网络化、运营管理智能化。要加强区域基础设施互联互通，聚焦公路、铁路、港口、通用机场、枢纽、管道六大领域，重点实施“94521”工程，推动胶东经济圈基础设施一体化发展，全面构建北上融入京津冀、南下联通长三角、西进辐射沿黄流域、东出日韩的综合立体交通网，加快交通强国建设试点示范城市和国际性综合交通枢纽城市建设。

第三，在城市更新和城市建设中增强活力海洋魅力。在城市更新和城市建设中增强活力海洋魅力是“做韵”的地域本色。一是要突出青岛海洋风貌特色。山海城一体是青岛“红瓦绿树，

碧海蓝天”风貌的重要依托。要完善海岸线城市更新和城市建设规划布局，在火车站周边改造、海岸线停车设施建设、沿海地铁附属设施建设、公园城市建设中突出亲海特色，建设独具青岛特色的城市沿海基础设施系统。要保护好、利用好宝贵的市内山地生态资源禀赋，按照公园建设标准做好浮山、太平山等山体设计建设和管理运营，打造高品质绿色生态空间；二是要助推青岛海洋旅游发展。海洋旅游需要完善高效的城市基础设施体系予以支撑。要完善崂山、奥帆中心、前海、金沙滩等海洋旅游资源的设施布局，通过实施市政设施建设、交通基础设施建设、地铁建设及地铁沿线开发建设、停车设施建设等系列攻坚行动，提高交通、餐饮、住宿、商超等配套设施服务效能，使游客的吃住行游购娱更加便捷顺畅。要推进邮轮港区改造更新，结合邮轮旅游和服务功能，植入餐饮、娱乐、购物、酒店等配套业态，建设青春活力的时尚港、国际航运贸易金融创新港，使之成为青岛海洋旅游新的增长点。

第四，在城市更新和城市建设中强化精彩宜人功能。在城市更新和城市建设中强化精彩宜人功能是“做韵”的根本目的。一是要改善市民居住环境。宜居是宜人之城的基本功能。要积极实施旧城旧村改造建设专项行动，力争三年内，市南、市北、李沧、崂山等区域2000年以前建成的老旧小区和现有城中村改造基本完成。要积极实施公园城市建设攻坚行动，加强绿线管控，推进“12131”系统工程，充分释放城市绿色资源价值，让市民推窗见绿、出门入园；二是要畅通交通出行。畅通交通出行需要做到“出得了门，停得下车”。要加快推进地铁建设，力争到2024年年底实现建成并投入运营3号线，三期规划7条线139公里全部开工建设。要加快推进市政道路建设，开展“1515+N”工程，完善城市路网体系。要加快城市停车设施建设，集中建设一批停车设施，大幅增加泊位供给。要建立完善社会停车设施共享机制，逐步实现停车设施开放共享；三是要注重便捷亲民。通过“做精”，用精品为市民提供高质量服务；通过“做细”，从细节上考虑群众各方面需求，彰显便民亲民特色；实现“做美”，创造优美的环境条件，让市民看得见、摸得着、感受得到身边的美好家园。

（作者单位：青岛市委党校）

“清廉建设”时评

持续整治医疗领域腐败和不正之风

王雪梅

医疗领域腐败和作风问题破坏行业风气，加重患者负担，直接侵蚀群众的获得感、幸福感和安全感。纪检监察机关必须充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，督促压实相关职能部门主体责任、监管责任，推动健全医疗卫生综合监管机制，提高治理水平，切实让群众感受到公平正义。

坚持问题导向，强化责任落实。以强监督促强监管，督促职能部门围绕“红包回扣”“小病大治”“不合理医疗检查”等群众反映强烈的突出问题，细化工作任务、问题清单、责任清单，整治措施、具体路径和时间节点，扎实有序开展专项整治，狠抓工作落实。实施“专责+专业”监督，整合纪检监察机关精干力量，借助职能部门专业资源，联合开展专项整治。坚持一线工作法，加强调研式监督、下沉式察访，注重运用信息化手段、大数据比对分析，着力发现责任落实不到位、任务执行有偏差以及纪律作风等方面的突出问题。推动压实医疗系统各级党组（党委）主体责任，压紧行业主管部门监管责任，强化协同联动，将行业作风建设与党风廉政建设、改善医疗服务行动一体推进，扎实做好医疗卫生重点领域和关键环节专项整治，力戒形式主义、官僚主义，确保专项整治取得实效。

坚持源头治理，规范权力运行。突出靶向施治，针对专项整治中暴露出的突出问题，通过制发纪检监察建议书、内部通报等方式，督促职能部门和医疗机构建立日常监督、整改落实、完善制度、持续改进的长效闭环管理机制，推动将技术水平、疑难系数、患者满意度等作为绩效分配重点考核指标，严禁医疗机构向科室或个人下达业务收入指标，严肃处理将医务人员收入与检查检验直接挂钩的分配方式和实行“开单提成”等做法。在全市公立医院中持续开展“温馨清廉医院”创建活动，推动将不合理医疗检查整治等纳入清廉医院建设，规范医疗行为，优化诊疗流程，严格监督执纪，构建“医德清正、服务清和”的就医环境。

坚持系统观念，推动标本兼治。开展“室组地”联合巡察监督，共同推进任务落实，精准有效运用监督执纪“四种形态”，强化追责问责。用足用好整治成果，深化以案促改、以案促治，强化建章立制、长治长效，做实做好“后半篇文章”，实现查处问题、督促整改、推动治理贯通融合。督促职能部门（单位）开展正面纪法教育和反面警示教育，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，破除医疗领域顽瘴痼疾，不断推动专项整治走深走实。

（作者单位：青岛市纪委监委派驻第十八纪检监察组）

新时代民主党派加强自身建设的路径

孙璐 曹胜

习近平总书记指出：“中国共产党要持之以恒加强自身建设，民主党派也要持续加强自身建设。”民主党派应以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从思想建设、组织建设、制度建设、能力建设等方面加强自身建设，把民主党派建设成为“政治坚定、组织坚实、制度健全、履职能力、作风优良”的中国特色社会主义参政党，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

思想建设是民主党派自身建设的根本

思想政治建设是民主党派自身建设的“根”与“魂”。新时代民主党派加强自身建设，首先要加强对民主党派成员的思想道德教育、思想政治教育，让民主党派成员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建设高素质中国特色社会主义参政党，为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

组织建设是民主党派自身建设的基础

作为中国共产党领导的多党合作事业的重要组成部分，民主党派需要进一步加强组织建设。习近平新时代中国特色社会主义思想；另一方面，民主党派要加强思想建设，及时把握民主党派成员思想实际，切实增强思想建设的针对性和实效性。不断开展自我教育，将思想建设融入到民主党派成员的日常工作中。

制度建设是民主党派自身建设的保障

制度建设是政党建设的重要内容，制度建设水平的高低，是衡量一个政党自身建设成熟与否的重要标志。作为民主党派根本性、长期性和保障性的建设，制度建设是工作经验的升华和规范，是思想建设、组织建设必不可少的载体。进入新时代，民主党派必须与时俱进地推进制度建设，更好地确保其进步性和纯洁性。

第二，推进基层组织规范化标准化建设。民主党派组织建设是一个系统工程，打造坚强有力、和谐稳定的中国特色社会主义参政党体系，需要民主党派按照中国思想建设、组织建设、制度建设、能力建设等方面加强自身建设，把民主党派建设成为“政治坚定、组织坚实、制度健全、履职能力、作风优良”的中国特色社会主义参政党，通过加强组织建设，增加民主党派对成员的凝聚力和吸引力。

制度建设是民主党派自身建设的保障

制度建设是政党建设的重要内容，制度建设水平的高低，是衡量一个政党自身建设成熟与否的重要标志。作为民主党派根本性、长期性和保障性的建设，制度建设是工作经验的升华和规范，是思想建设、组织建设必不可少的载体。进入新时代，民主党派必须与时俱进地推进制度建设，更好地确保其进步性和纯洁性。

能力建设是民主党派自身建设的重要支撑

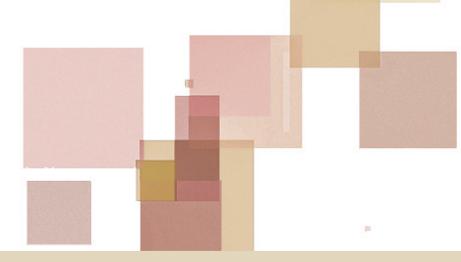
能力建设是新时代民主党派履行职能、发挥作用、体现价值的决定因素。新时代加强民主党派的履职能力建设，最基本的就是要加强思想、组织、制度特别是领导班子建设，切实提高各级领导班子成员的政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力。

一是加强政治把握能力，提升民主党派成员的基本政治素养，确保在任何情况下都能够旗帜鲜明地坚持中国共产党的领导。

二是加强参政议政能力，通过学习，提高自身的政治把握、调查研究、合作共事和民主监督等能力，为科学参政议政奠定牢固的政治基础。三是提升组织领导能力，通过领导队伍建设、后备干部和新进人员培养等方式，有效整合本党派成员以及其他各种资源。四是加强合作共事能力，不断增强与中国共产党团结合作的自觉性和主动性，与中国共产党同心同德、和衷共济，在实现共同奋斗目标中发挥自身作用，在亲密合作中共同前进。五是加强解决自身问题的能力，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

（作者单位：青岛科技大学马克思主义学院，本文系青岛市社会科学规划项目

（QDSKL2001418）、青岛市统战智库课题（QDTZZK2020WT11）的研究成果）



突出“三个重点”
加强基层党建

华国宏

习近平总书记指出：“我们党的基层党组织和党员队伍，这是世界上任何其他政党都不可能具有的强大组织资源。把基层党建工作抓好了，我们的基层党组织牢不可破，我们的党员队伍坚不可摧，党的执政地位就坚如磐石，党和人民的事业就无往而不胜。”当前，加强基层党的建设，应当突出抓好基层党员队伍素质提升、基层党组织结构优化、基层管党治党制度创新“三个重点”，把基层党组织和党员队伍建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

坚持精准施策，抓好基层党员队伍素质提升。首先，应当把好把牢基层党员队伍“入门关”，这是始终保持基层党员队伍先进性和纯洁性、始终保持基层党员队伍强大战斗力的第一道关口。要严格执行党员发展相关标准，用严格的标准筛选出合格人选，同时注意立足基层实际情况“不拘一格选人才”，避免发生因“按图索骥”把当选之人挡在门外的情况。要严格履行党员发展相关程序，用严格的程序保障党员发展的严肃性和权威性，坚决杜绝“钱票交易”“权票交易”“人情入党”等歪风邪气和违法犯罪行为。要坚持好入党介绍人制度，特别是要完善实行入党介绍人终身负责制，严格做到谁介绍入党谁负责到底、发生问题共同担责。其次，不断加强对基层党员队伍的教育培训。定期组织对基层党员队伍进行“健康查体”，全面掌握基层党员队伍综合素质状况，及时弄清他们在政治素质、知识储备、技能水平、从业心理、作风状态等方面详细情况，建立健全基层党员队伍“健康查体台账”，做到一人一档，实行动态管理。按照基层党员队伍缺什么就补什么、需要什么就加什么的基本原则，有的放矢、分层分类精准组织各级各类培训。再次，坚持因材而用。特别是在培养带头人、配备基层党组织领导班子的时候，要注意把合适的人放在合适的位置上，做到人尽其才、才尽其用，避免因使用不当而伤才误事。

坚持因地制宜，抓好基层党组织结构功能优化。层级分明、功能明确的基层党组织，能够最大限度实现基层优质资源、资本、人才等发展要素的最优组合，推动基层经济社会全面快速健康发展。因地制宜抓好基层党组织结构功能优化，首先要科学研判党组织所在基层的发展实际，然后根据实际需求调整其结构，优化其功能。比如，在经济社会发展水平相对较高的村庄，基层党组织要面对的形势更为复杂，要承担的工作任务更为多样，要服务的工作对象更为不同，这个时候，就应当根据实际工作需求把基层党组织结构加层、功能专业化，如以产业合作社为单位划分基层党组织层级，专门负责指导产业合作社发展，领导基层社会治理。而在经济社会发展水平相对落后的村庄，就要适当减少基层党组织的层级，扁平化处理，同时可以考虑对村庄进行合并，集中优势资源走适度规模化发展路子。2021年，即墨区新一轮村“两委”换届选举就采取了这种方法，以一个规模相当、发展较好的村庄作为中心，合并周边几个村庄形成一个较大规模的新村，在此基础上，选举成立新村“两委”会，统一领导新村的经济社会各项事业，把原来各个村庄的资源、资本、人力、项目等逐步融为一体，通过优势互补实现适度规模发展。

坚持实事求是，抓好基层管党治党制度创新。近年来，基层党建面临许多新情况、新变化、新问题，原有的基层管党治党制度需要根据这些新情况、新变化、新问题作出新的调整、进行系统性完善。特别是要针对当下新发生的情况，坚持边学边干、边干边总结，适时进行制度创新。对其他先进地区已有的较成熟的经验做法，可参照学习，但必须清楚地认识到，学习其他地区先进的经验做法一定要与当地实际情况相结合，并在实际发展过程中不断作出实事求是的调整，才能逐渐创造出适合当地发展实际、能够推动当地经济社会发展的新模式、新经验、新做法。比如，针对青岛市一些村庄以村集体为单位成立经济合作社，产生了新的合作社理事会这一新的情况，目前这些村庄以及村庄的上一级管理层对合作社理事会的结构安排、功能划分，以及合作社理事会成员的身份定位、职责划分、待遇确定等，都还处在探索阶段，除了普遍适应的合作社理事会管理制度外，具体关联村庄合作理事会的制度安排还处在空挡状态。这种情况下，可学习先进地区的成功经验做法，如基层党组织书记兼任理事会会长，由党员村民担任理事会成员，理事会设立专门党务干事，理事会成员带地带资带技术变股民参与分红等，在系统解决实际问题的过程中实现制度创新。同时，立足村庄实际情况，进行大量真实的调查研究，全面系统深入地摸清实情，采取“试验田”办法，通过选取典型村庄先行先试，总结出好的经验做法，并逐渐形成相应制度，然后在面上大范围推广实行，最终有效解决这些新问题，推动村庄在更高起点上实现经济社会更好更快发展。

（作者单位：青岛市即墨区委党校）