

天蓝地绿水清土净，铺就美丽青岛幸福底色

青岛坚定不移走生态优先、绿色发展之路，生态环境质量明显改善，生态优势正转化为发展优势

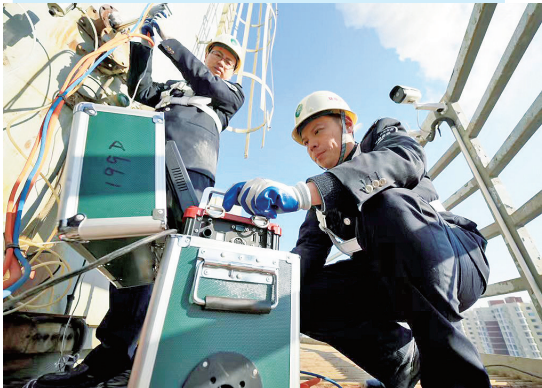
□青岛日报/观海新闻记者 吴 帅 通讯员 王 荣 华 丽 张建峰 张 越



■青岛沿海一线景致宜人。 刘 栋 摄

2018年6月，习近平总书记在山东考察时指出，良好生态环境是经济社会持续健康发展的重要基础，要把生态文明建设放在突出地位，把绿水青山就是金山银山的理念印在脑子里、落实在行动上，统筹山水林田湖草系统治理，让祖国大地不断绿起来、美起来。

党的十八大以来，我市深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进绿色发展、污染治理、生态建设，坚决打好污染防治攻坚战，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，推动全市生态文明建设和生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。这十年，是全市生态环境质量改善幅度最大的十年，是解决突出生态环境问题力度最大的十年，是绿色低碳转型最有成效的十年，是人民群众在生态环境领域获得感最强的十年。如今，一幅天蓝地绿水清土净的美丽新画卷在滨海之城徐徐展开，一条人与自然和谐共生的绿色幸福之路在山海之间蔚然铺就。



■生态环境监测人员进行燃煤锅炉烟气排放监测，守护“青岛蓝”。



■生态环境执法人员到企业帮扶，助力绿色发展。



■生态环境执法人员开展执法检查，确保生态环境安全。

蓝天白云成为新常态，生态环境质量显著改善

十年来，河道内，水质清澈，鱼儿悠闲地游荡着；草丛中，不时能看见白鹭等水鸟的身影……金秋时节，漫步李村河畔，水清岸绿、鱼翔浅底的景象，向人们展示着“青山碧水入画来”的良好生态。

经过多年坚持不懈的系统治理，曾几何时的“黑臭水沟”，已蝶变成“一条碧带”绕城来。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。”中国坚决向污染宣战，制定实施大气、水、土壤污染防治行动计划。党的十九大更是把“污染防治攻坚战”列为决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一。

十年来，青岛将生态环境治理作为重要民心工程，围绕蓝天、碧水、净土，实施聚力攻坚，一仗接着一仗打，生态环境质量连创有监测记录以来最优。

曾经的热词“雾霾”渐渐淡出人们的视野，深邃清新的蓝天白云，已成为青岛市民生活中幸福感满满的“新常态”。

“新常态”源于青岛久久为功，稳扎稳打，为大气生态环境治理做出的不懈努力与坚持。2021年，全市环境空气质量连续两年稳定达到国家二级标准，优良天数达到了310天，空气质量优良率比2013年提高12个百分点，细颗粒物(PM2.5)浓度和可吸入颗粒物(PM10)浓度分别比2013年改善57.6%和47.7%，均为2013年新的《环境空气质量标准》实施以来最好水平。2021—2022年采暖季，全市首次实现重污染天数归零。

青岛依山傍海，不光有令人艳羡的碧海蓝天，还有一条条激荡城市活力的绕城河流。围绕改善水环境质量这一核心目标，市生态环境局坚持科学治污、精准治污、依法治污，深化水源地环境保护，扎实开展入河湖海排污口排查整治，强化重点流域综合治理，提质增效城市污水处理，创新水质监测、环境执法、生态补偿等监管机制，促进全市水环境质量总体持续改善。2021年，水环境质量为有监测记录以来最好水平，20个国省控地表水考核断面全部达标，水环境质量改善度排名全国前列，城市建成区黑臭水体基本消除；16处城镇级及以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。海洋环境稳中有升，近岸海域水质优良面积比例达到历史新高99%。

十年来，重回身边的不止眼前的“清水绿岸、鱼翔浅底”，还有事关“脚下环境”和“餐桌”安全的一片净土。在净土保卫战中，青岛始终坚持预防为主、保护优先的原则，在源头预防上下大功夫，防止土壤污染新增量。近年来，安排各级土壤污染防治资金1.2亿元，用于开展土壤污染防治相关工作。多年来，青岛污染地块安全利用率始终保持100%，建设用地安全利用得到有效保障，让老百姓吃得放心、住得安心。

天蓝地绿水清土净的美丽生态背后，有一双隐形的“智慧翅膀”，那是生态环境数字化的力量。市生态环境局将数字化建设作为打赢污染防治攻坚战的“助推剂”，将生态环境大数据建设作为精准治污和环境治理转型的“新引擎”，以生态文明定位顶层设计、以超前视觉绘制建设蓝图，着力打造“1+1+N”生态环境大数据总体架构，不断推动数据服务、智能采集、智慧应用、科学决策、运维管理“五大体系”建设，实现与城市云脑、市一体化综合指挥平台的深度对接，持续推进生态环境业务数字化，全面打造“数字生态、智慧环保”监管服务体系，实现生态环境监管、预警和决策的智能化、科学化，为不断提升生态环境治理体系建设提供数字支撑。

生态承载力有效提升，人与自然和谐共生

此前从没有记录的棕头鸥展翅飞翔在栈桥，全球只有百余只的神话之鸟中华凤头燕鸥成群抵达胶州湾，填补空白的斑胸滨鹬被拍摄到出现在大沽河口，占据生长优势的野大豆大面积盘踞在大沽河引水工程下游河岸……近年来，一些珍稀野生动植物频频来我市“安家落户”，给我市生物多样性保护工作带来诸多惊喜。

而一个个惊喜背后，不仅蕴含了人与自然和谐共生的深远寓意，也可一窥青岛市在生物多样性保护背后的生态环保能量。近年来，我市深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动全市生态环境质量持续改善，也为催生孕育生物多样性提供了良好条件。

得益于政府主导全民行动的保护工作，我市生物多样性家底不断丰富。根据相关部门多年摸底调查数据显示，目前已调查到野生植物近1100种，国家重点保护野生植物7种，山东省珍稀濒危植物30余种；陆生野生动物440余种，其中鸟类400余种、两栖类8种、爬行类17种、兽类17种，鸟类资源非常丰富，占全国鸟类种数的28%；近海海洋生物，包括海洋微生物、海洋植物、海洋无脊椎动物、海洋脊椎动物，约有2000种，其中包含全球特有种两种（青岛橡头虫和黄岛长吻柱头虫），随着调查的不断深入会有更多的新物种被发现。

生物多样性关系人类福祉，是人类赖以生存和发展的重要基础。在推进生态文明建设过程中，青岛始终从全局角度寻求治理路径，推动相关各方形成你中有我、我中有你的共生局面，真正实现山水相连、花鸟相依，人与自然和谐相处。

坚持在发展中保护、在保护中发展，推动生态环境整体性保护和系统性修复，守护好绿水青山这个“金饭碗”。青岛市努力构建生物多样性保护空间网络，划定并严守生态保护红线；坚持陆海一体、统筹协调，以胶州湾为中心，以鳌山湾、灵山湾为两翼，以崂山、大泽山、大珠山—铁厂山等重要生态保护片区和胶莱平原为基底，贯穿大沽河生态中轴，识别区域重要河流和动物迁徙廊道，构建“一湾两翼、三山一原、一轴多廊”的生态空间格局。

着眼提升生态系统质量和稳定性，划定并严守生态保护红线。加强国土空间环境分区管控，建立生态环境准入清单体系，严格执行规划环评制度，为全市高质量发展腾出生态环境空间。

启动国土空间生态修复规划编制，结合“双碳”目标、“四水四定”要求开展相关专题研究，着力谋划市域国土空间生态修复总体布局，逐步推进山水林田湖草一体化保护修复，通过持续推进森林、流域、海洋、矿山等方面的保护与修复，不断提升生态系统承载力。

积极探索“绿水青山”向“金山银山”转化实践路径，全市累计创建2个国家生态文明建设示范区，1个全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，西海岸新区、胶州市成功争创首批全省生态文明十强县。

筑牢生态文明之根，环境治理体系逐步完善

秋日的大沽河堤上，水面碧波荡漾，水鸟展翅高飞。骑车飞驰在河畔林荫道上的市民李先生切身感受着，这条横跨多个区市的母亲河这些年来的巨大变化：洪畅、堤固、水清、岸绿、景美。

如画美景背后，是青岛市十年如一日的系统治理和长效维护。

河道治理牵涉市区、部门众多，如何调动各方积极性、压实各基层主体责任，在不断摸

索实践中，青岛市蹚出了一条水生态环境补偿的新路：2018年，我市在全省率先建立了以区（市）级之间横向补偿和市区之间纵向补偿相结合的地表水环境质量生态补偿机制，有力撬动了辖区治污积极性，水质达标或跃升比例逐年提高，改革成效充分显现。三年来，市财政共发放生态补偿资金1亿余元，而参与相关方累计兑现地表水生态补偿资金1.4亿元，全部投入水环境治理。

生态环境补偿制度的成功实施是我市生态文明体制改革纵深推进的典范。十年来，生

务经济社会发展，助力绿水青山的“生态颜值”和人民生活的“幸福指数”同步提升。

绿色低碳转型成效显著，生态优势转化为发展优势

在山东港口青岛港的自动化码头上，氢动力自动化轨道吊动作行云流水。这是全球首创的氢动力自动化轨道吊，由中国自主研发的氢燃料电池组提供动力，实现完全零排放。



■灵山岛全景。

态文明顶层设计和制度体系建设全面推动，着眼常志长效，发挥改革的突破和先导作用，构建完善现代环境治理体系，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

深入推进生态文明体制改革，在全国率先推行“湾长制”，建立完善“河长制”“湖长制”“林长制”，制定出台饮用水水源保护条例、医疗废物管理办法等规范性文件。建立健全生态环境损害赔偿制度、生态环境补偿等制度，以市场机制激发区（市）政府治污积极性。严格实施定期通报、督战督办、整改销号、约谈问责等制度，坚决抓好生态环保督察反馈问题整改，一批“老大难”生态环境问题得到解决。

十年来，环境治理体系日臻完善，全民共治的“大环保”格局加快形成。健全完善顶格协调机制和组织领导机制，市、区（市）两级均成立生态环境委员会；在环委会内部设立工业、农业、交通等专业委员会，通过“横到边，纵到底”，有效提升环境保护工作执行力。

全市生态环境质量持续改善，离不开一支敢打敢拼、能打胜仗的生态环保铁军队伍。近年来，我市顺利完成生态环境系统垂直管理制度改革，稳步推进生态环境综合行政执法改革，打破了生态环保分割分治局面，全市生态环保队伍形成“一盘棋”。牢固树立党管干部、事业为上、担当实干鲜明导向，全市生态环境系统先后选拔任用了一大批政治强、素质高、敢担当的优秀领导干部，干部队伍内生动力、工作活力持续激发。坚持在更大范围、更大坐标选聘人才，全市生态环境系统先后引进环境、化学、法学等专业人才近200名，年轻化、专业化生态环保铁军建设阔步向前。坚持按需培训、精准调训，每年至少举办一期生态环保领域高层次培训班，常态化开展环保业务培训，把提升专业能力、锤炼专业作风、培养专业精神贯穿于铁军建设的全过程。

作为生态环保铁军的排头兵，生态环境执法队伍挺进主战场，持续优化执法方式、提升执法效能，对违法排污行为利剑高悬，倒逼企业自觉守法。同时健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的监管机制，实现对守法者无事不扰。既守牢生态环境底线，又积极惠企纾困服

在“双碳”目标引领下，山东港口青岛港加快推进建设绿色低碳港口，在能源转型和清洁能源利用上下足功夫，充分挖掘光伏发电潜力，引进光伏、氢能、风电、太阳能等新能源技术，蹚出了一条国际领先的智慧绿色港口发展之路。

发展利用新能源技术，促进能源结构优化，只是我市全力推动全社会绿色低碳转型的一个缩影。坚持绿色发展，将深刻影响一个地区的发展模式和幸福指数。

十年来，我市锚定高质量发展，完整准确全面贯彻新发展理念，深入实施“四减四增”，聚焦新旧动能转换、煤炭消费压减、交通多式联运、农业减量增效等重要任务，从源头开展多污染物协同治理，加快推进“四个结构”调整，全市主要污染物排放总量逐年消减，连续4年全省排污强度最低。

作为山东省第一个国家低碳试点城市，青岛低碳工作已经推进了10年。我市把“双碳”工作纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局，制定实施碳达峰工作方案，有序推动“双碳”任务落实。在全国率先印发适应气候变化城市规划，打造首个“零碳”社区，建设低碳城镇（园区），西海岸新区获批全国首批气候投融资试点，低碳工作全省领先，并跻身全国低碳城市前列。

“双碳”背后的绿色发展，不是抽象概念，而是产业结构、能源结构的多维提升。青岛把绿色发展理念融入经济社会发展全过程，协同推进生产生活方式绿色转型。

为打好这场绿色低碳转型硬仗，我市将绿色低碳发展渗透到产业、交通、建筑、生活等重点领域全链条，带动全社会向“绿”而生。“十三五”期间，青岛万元GDP能耗下降21.5%，万元GDP二氧化碳排放下降27%，青岛市获批全国首个绿色城市建设发展试点，绿色低碳高质量发展的脚步更加坚实。

生态环境保护和经济发展互促共融效应愈发明显。2021年，全市生产总值突破1.4万亿元，五年跨越五个千亿元台阶。

生态兴则文明兴。生态优先、人与自然和谐共生的丹青妙笔正在绘就一幅优美生态画卷，青山常在、绿水长流、空气常新正成为美丽青岛的亮丽名片。