

青岛法院·恪守公正高效司法 推进「四个走在前」

党的十八大以来，青岛两级法院始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求，努力锻造忠诚干净担当的法院铁军，以司法为民、公正司法的实际行动履职尽责、担当作为，建功新时代。全市法院忠实践行宪法法律赋予的职责，在加强政治建设、服务中心大局、维护公平正义、深化改革创新、推进员额制改革等方面取得显著成效，为全市各项事业改革发展营造了良好的法治环境。

今年以来，全市法院认真学习贯彻省第十二次党代会和市第十三次党代会精神，扎实推进服务大局、司法为民、改革创新、队伍建设“四个走在前”，在服务经济社会高质量发展、加强民生权益司法保障、坚持全面从严治党从严治院等方面取得了新的发展进步。



■青岛中院邀请人大代表旁听庭审、视察法院工作、征求意见建议。

聚焦“三个突出”“三个提升” 推动各项工作实现新发展

今年以来，青岛中院党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实全面从严治党主体责任，聚焦“三个突出”“三个提升”，推动各项工作实现新发展。

——突出政治统领，不断提升党员干部“政治三力”。

青岛中院强化政治理论武装，坚持党对法院工作的绝对领导，谋划部署全面从严治党工作。坚持将党建工作与业务工作同步推进，制定《机关党建工作要点》，推动各支部制定“三个清单”，提高法院党员干部的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。推进“两个确立”主题教育、“为群众办实事示范法院”创建和“司法作风能力提升年”活动，组织开展院长讲党课、“四进四问”大调研、“牢记嘱托·建功有我”大讨论等活动，引导筑牢理想信念。全面落实意识形态工作责任制，中院司法透明度指标排名全国第四、全省第一。

——突出党建引领，全面提升机关党的建设水平。

青岛中院充分发挥党组领导作用，加强党组自身建设。充分发挥党支部战斗堡垒作用，推动党史学习教育常态化长效化，打造“融·实”“和合共赢”等一批党建品牌。充分发挥党员先锋模范作用，举办“亮绩”“赛绩”擂台，发挥先进典型示范带动作用，全市法院共有9个集体、17名个人、35个案例获省级以上表彰。扎实推进党风廉政建设，巩固政法队伍教育整顿成果，持续深化“三个规定”整治。自觉主动接受监督，健全员额法官联系人大代表委员制度，代表建议、委员提案限期督办、顶格答复。

——突出目标引领，努力提升全市法院工作水平。

一是统筹抓好疫情防控和审判执行工作。从严部署机关防疫措施，抽调1600余名干警下沉到防疫一线，积极运用智慧法院建设成果，网上立案12.1万件，在线庭审1.9万件，电子送达130.2万件次。

二是服务经济高质量发展。出台服务保障城市更新和城市建设、实体经济振兴发展等意见，健全破产审判工作机制，推动李沧法院、胶州法院新获知识产权管辖权，深化环资案件“三合一”集中审理改革。

三是推进更高水平的平安青岛建设。常态化开展扫黑除恶专项斗争，建立人民法院证券期货犯罪审判基地，集中开展青少年法治宣传月活动。

四是巩固“基本解决执行难”成果。深化执行长效机制，加强执行信息化建设，开展青岛法院首届“法拍节”活动，开展“蓝色风暴”专项执行行动58次，执结各类案件4.1万件，执行到位金额233.9亿元，居全省首位，各项指标同比均呈上升趋势。

五是深入推进一站式建设。召开全市法院一站式建设工作推进会，完善与市总工会、市司法局等41个部门诉调对接机制，吸纳137家调解组织、1771名调解员入驻线上调解平台，通过多元方式化解纠纷3.9万件，居全省首位。

六是开展审判质效提升工程。出台质效提升8项举措，深化应用全流程网上办案系统，扎实推进审级职能定位改革试点，中院受理行政案件提级管辖全省首案。全市法院共收案12.6万件，同比减少3.6%；结案11.8万件，同比增长14.4%；人均办案142.3件，同比增加17.9件，收案数、结案数、人均办案数均居全省首位。

抓住服务实体经济等“四个关键” 强化司法动能 优化营商环境

近年来，青岛法院抓住服务实体经济、助企纾困解难、纠纷防范化解、涉企执行攻坚“四个关键”，为持续打造营商环境“青岛品质”注入司法动能。

——双向驱动，护航实体经济振兴发展。

青岛中院指导基层法院设立城市更新工作室，执行盘活司法查封闲置土地53.6万平方米，为实体经济发展释放土地房产要素。建立人民法院证券期货犯罪审判基地，联合金家岭金融区管委会出台金融法治创新意见，妥善审结金融纠纷案件3.3万件，为资本赋能实体经济保驾护航。

——靶向施策，助力中小微企业纾困解难。

青岛中院充分发挥青岛破产法庭功能作用，带动全市法院运用破产重整、和解等程序，解决具有挽救价值的中小微企业债务危机，审结破产案件78件，化解不良资产15.3亿元，帮助4家有发展前景的中小微企业涅槃重生。倡导“诚信兴商”理念，健全完善信用修复机制，审理企业起诉银行要求消除不良征信记录案，判决银行更正企业信用评价，入选“人民法院助力中小微企业发展典型案例”。

——多元施治，推动涉企纠纷防范化解。

全市法院收案持续下降，2.2万件涉企纠纷化解在诉讼之外。深化“分调裁审”改革，办结速裁快审案件2.6万件，平均审理期限24.7天。开设法治营商环境微课堂，在城阳法院成立全省首家优化营商环境巡回审判工作室，在莱西法院设立“涉企服务工作室”，把法律送到企业“家门口”。

——攻坚突破，推进涉企执行开创新局。

青岛中院集中开展拖欠民营企业、中小微企业账款案件专项执行行动，并依托执行局长擂台赛进行集中督导调度，共已执行到位22.5亿元。深入开展“事务集约、繁简分流”改革，建立蓝监查控系统，在相关部门支持配合下，将车辆、公积金、社保等财产信息纳入网络查询，在山东省率先实现不动产和股权的网上查控，包括涉企执行在内的执行案件进一步驶入“快车道”。

——畅通渠道，不断提升诉讼服务水平。

一方面，全市法院不断优化一站式诉讼服务，提升司法服务品质。严格落实立案登记制，推行网上立案、跨域立案、在线阅卷、电子送达、在线调解等智能化服务，拓展诉讼服务场所，畅通涉企诉讼“绿色通道”，对涉企案件快立、快审、快调、快结、快执，立案平均审核周期控制在2日以内，提高企业办事的方便程度和效率，提升市场主体司法体验。

另一方面，全市法院优化调解服务，多元化解涉企纠纷。加强对涉企案件诉前引导、前端化解、繁简分流、快慢分道，健全特邀调解员制度，与市工商联、企业联合会、中小企业协会、商事纠纷调解组织等加强诉调对接，壮大调解队伍，成立专门调解工作室、巡回审判工作室，配备配强专业解纷力量，优化在线申请司法确认程序，对于司法诉前调解成功的案件出具相应法律文书，并赋予强制执行效力，诉前平均调解周期为15天，实现涉企案件快速办结，切实发挥在线诉讼高效、便捷、低成本的解纷效能，营造法治公平的营商环境。

智慧法院建设瞄准“三个服务”主线 促进审判体系和审判能力现代化

青岛中院近年来聚焦“服务人民群众、服务审判执行、服务司法管理”主线，全面深化智慧法院建设，促进审判体系和审判能力现代化。

——服务人民群众，提供优质高效司法服务。

一是加快推进“网上办公”和“网上办案”，将各类诉讼活动从“线下”搬到“线上”，实现非接触式立案、缴费、庭审和送达，切实方便群众诉讼。对诉讼服务大厅进行全方位升级改造，设立智能导诉台、智能云柜、自助诉讼终端、诉讼风险评估机、多元解纷音视频调解室等，为群众提供一站式诉讼服务。

二是大力推进互联网法庭建设，实现互联网开庭、实时查看笔录、证据、卷宗等功能。截至去年底，全市两级法院共建成互联网法庭221个，在线庭审2.7万次，累计时长27992小时，居全省第一。

三是采用全数字化技术建成送达管理系统，实现电子送达、邮寄送达、上门送达、公告送达等多种送达方式全流程管理，送达过程全程留痕。

四是为满足常态化疫情防控下刑事审判需求，青岛中院升级改造1处科技法庭、辖区内11处看守所及2所监狱的远程视频提讯系统，完善远程庭审、律师会见、多方出庭、跨域审讯等功能，在全省率先完成远程视频提讯系统全域覆盖、与最高法院、省高院互联互通。

——服务审判执行，着力提升智能司法水平。

一是突出减少法官事务性工作目标，强化电子卷宗随案同步生成和深度应用，推进全流程网上办案。将青岛中院33处科技法庭升级为智慧法庭，实现无纸化庭审、电子质证、法律法规推送、裁判文书自动生成等功能。

二是以要素式数据治理为核心，以结构化案件数据和非结构化文书数据融合为抓手，探索建设数据中台。

三是加强人工智能和语音识别技术在庭审、会议和办公中的应用，大大提高了法律文书制作和会议记录效率。

四是在全省率先运用3D扫描建模技术和区块链技术，打造“智能3D证据管理系统”。法官及当事人在庭审中可通过电子设备多角度、全方位查看证据细节。

五是依托青岛市大数据局数据共享平台，开发法官办案协作单位信息查询系统，实现对不动产、户籍、车辆、社保、公积金和民政等信息直接查询，极大提高保全和审判执行效率。

六是探索建设智慧破产管理平台，实现破产案件管理、网络债券人会议、资金监管和投资人招募等全流程线上办理，助力破产审判降本增效。

——服务司法管理，全面提升整体工作效率。

一是充分运用集中控制、多媒体和多点触控技术，建成智慧审委会会议室，实现会议申请、审批、会议讨论和表决全过程智能管理。

二是云桌面系统为法官庭审和合议提供便捷、安全的云上虚拟桌面服务，实现对法官办公桌面集中统一管理 with 运维。

与此同时，加强网络安全防护体系建设，建立集终端安全、边界安全、网络安全、数据安全、物理安全为一体的网络安全防护体系，提高全体干警网络安全责任意识和防护技能。

百舸争流，奋楫者先。党的十八大以来，青岛市检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕青岛发展大局，牢固树立“事争一流、唯旗是夺”的进取意识和坚定决心，以更加优良的工作作风担当作为、狠抓落实，推动各项检察事业走在前列。市检察院连续多年在市委综合考核中获评优秀等次、在全省系统考核中保持领先地位，全市检察机关涌现出全国模范检察院、群众最满意基层检察院、全国先进基层检察院、全省人民满意政法单位及全国十佳公诉人、全国优秀办案检察官、全省十大法治人物、齐鲁最美检察官等先进典型，全市检察机关有376个集体、372名检察人员获得省级以上表彰。

今年以来，全市检察机关认真贯彻落实最高检、省院和市委部署要求，提出了“四个牢牢把握”和“五个担当作为”的思路措施，即牢牢把握加强政治建设这一根本统领，牢牢把握“争第一、创一流、走在前”这一目标定位，牢牢把握司法办案这一中心任务，牢牢把握创新驱动这一发展战略，坚持以服务保障党的二十大胜利召开为主线，在深入推进更高水平平安青岛建设上担当作为；以开展服务实体经济振兴发展三年专项行动为抓手，在依法能动履职为大局服务、为人民司法上担当作为；以开展“法律监督行动年”活动为载体，在维护司法公正和社会公益上担当作为；以抓实“质量建设年”为关键，在全面提升检察工作水平上当作为；以开展“作风能力提升年”活动为牵引，在锻造过硬检察队伍上当作为。全市检察机关科学把握青岛发展的时代方位和历史使命，深度聚焦人民群众新需求新期待，依法能动履职，展现检察担当，取得良好工作成效。



■市检察院相关负责人主动深入重点产业链、链主企业，开展大调研、大走访活动。

能动履职 精准护航 服务大局推进高质量发展

市检察院党组强化大局意识、责任意识，突出检察理念更新引领，全面提升法律监督质量效果，综合运用打击、预防、监督、教育、保护等职能，切实为推进全市经济社会高质量发展保驾护航。

——持续发力营造安全稳定发展环境。

全市检察机关始终把捍卫国家政治安全放在首位，牢固树立总体国家安全观，强化检察环节风险、保安全、护稳定各项措施，扎实做好国家安安全、社会稳定重大案件，守好安全发展底线。常态化推进扫黑除恶斗争，着力惩治群众反映强烈的电信网络诈骗、网络传销、侵犯个人信息等犯罪行为，积极推进重点领域、重点行业安全专项整治，着力消除安全隐患。5起案件被评为全国、全省疫情防控典型案例。

——主动跟进融入全市重大战略实施。

聚焦新旧动能转换、上合示范区、山东自贸试验区青岛片区等重大决策部署，修订完善7个服务大局意见，出台服务意见56个，细化措施768项。制定服务保障实体经济振兴发展的实施意见和工作方案，聚焦24条重点产业链和47家链主企业，创新推行“产业链长+链主+检察长”制度，联系走访企业171家，帮助解决法律需求。创新民营企业涉税案件办理机制入选国家发改委“支持民营企业改革发展典型做法”，市检察院、李沧区检察院与工商联共建沟通联系机制分别入选全国典型事例。

制定《关于服务保障加快实体经济振兴发展三年行动的意见》和《2022年度实施方案》，聚焦土地高效利用领域，办理土地高效利用案件7件，督促闲置土地开工建设270.2亩、回购30.7亩。开展服务保障城市更新与城市建设专项监督活动，办理相关领域案件79件，督促拆除非法占地建筑物2.4万余平方米。指导市南区检察院针对中山路历史文化街区内存青岛商会旧址破坏严重的情况进行监督，督促相关行政管理部门进行保护性修缮，恢复了历史原貌，守牢文物和文化遗产保护红线。

围绕服务科技创新，深化知识产权综合保护，升级知识产权快速协同保护数据共享平台，开展骗取高新技术企业补贴专项法律监督，办理侵犯知识产权犯罪77件。围绕服务金融安全，全面加强证券期货犯罪办案基地建设，办理金融犯罪178件，其中洗钱犯罪12人。两级检察院7个集体、13名干警分别被评为全省反洗钱先进集体和先进工作者。市检察院获评全国检察机关扫黑除恶专项斗争优秀集体、全国检察机关文明接待室等荣誉称号。

敢于监督 善于监督 全面提升法律监督品质

市检察院认真落实中央和省委有关部署，配合市委出台《青岛市贯彻落实〈中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见〉的若干措施》，积极开展“法律监督行动年”活动，巩固深化政法队伍教育整顿成果，全面提升法律监督品质。

——坚持“上下一体化”能动履职，推动“四大检察”全面协调充分发展。

持续做优刑事检察，在两级公安机关全部设立侦查监督与协作配合办公室，刑事办案质量、效率和效果明显提升，审结率同比上升14个百分点，刑事“案-比”降至1.05。

持续做强民事检察，审结民事监督案件、抗诉、提请抗诉和提出再审检察建议数量，均居全省首位。支持农民工讨薪56万元案入选省委政法委“政法为民办实事”优秀成果。

持续做实行政检察，审结行政监督案件、提出抗诉和发出再审检察建议数量，均居全省首位，常态化开展土地执法查处领域行政非诉执行监督，办理的违法占地非诉执行监督案获评全国专项活动优秀案件。

持续做好公益诉讼检察，办案总量位居全省第一。探索建立检察建议与代表委员意见建议衔接转化机制，最高检主要负责人批示全国推广。深化胶东五市一体化协作机制，与威海等检察机关联合办理的非捕捞水产品刑事附带民事公益诉讼案，入选全省生态环境和资源保护领域公益诉讼典型案例。

——树牢以人民为中心的发展思想，依法解决群众急难愁盼问题，厚植党的执政根基。

把服务城市更新和城市建设、守护美好生活等专项监督作为司法为民的有效载体，持续开展“断卡”、打击恶意欠薪等监督行动，严惩阻挠项目建设、破坏生态环境等犯罪70人，监督纠正私搭乱建235处。

全链条打击食品药品“产、供、销”犯罪106人，监督移送线索33条，落实食品安全公益诉讼惩罚性赔偿等制度，追偿1730万元。

探索建立涉老年人犯罪专业化办案组，积极开展养老诈骗、医保诈骗专项整治，办理侵害老年人合法权益案件113件。

深化“检爱同行、共护未来”专项行动，做实全国未成年人检察社会支持体系示范单位创建成果，加强对涉罪未成年人和未成年被害人的双向保护，12起案件获评全省典型案例，全省专项行动现场推进会在青岛召开。

——坚持源头防范为根本，以“无讼”为最高境界，深入推进诉源治理。

探索构建以“理念转变为先导、源头防范为根本、司法办

案为支撑、案后治理为关键，素质能力为保障”的诉源治理工作体系。采取“线上+线下”相结合的方式，开展法治宣讲活动230场次，提供法律服务4.2万人次。

坚持司法办案为支撑，以“案结事了人”为目标，深化落实少捕慎诉慎押政策、认罪认罚从宽制度，同步加强释法说理，最大限度化解矛盾、促进和谐，办理的一起贪污所得没收案出庭意见书入选最高检优秀释法说理文书。

坚持案后治理为关键，以“推动系统治理”为要旨，对电信诈骗、虚假诉讼、食药医环等突出问题，开展类案调研分析，向主管部门制发检察建议667件，当好法治参谋。

坚持问题导向，提升事实证据认定、法律政策适用等基本能力。今年以来，开展“小案件·大治理”等挖掘、培育活动，构建案源识别、培育优化、宣传推荐工作机制，培育、编写案例141个，其中39个案例被推荐至省院、最高检参评典型案例和指导性案例。三年来，15起案件获评全国典型案例。

强作风提能力 锻造新时代高素质检察铁军

积极开展“作风能力提升年”活动，围绕市委“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”工作标尺，坚持不懈提素能、严纪律、强作风，持续激发检察工作高质量发展的内生动力。

坚持以党的政治建设为统领，把牢检察工作正确方向。坚持从党组抓起，院新一届党组制定了《关于进一步加强党组自身建设的意见》《党组2022年工作要点》，围绕深化政治建设、服务高质量发展等方面，提出33项具体措施。强化思想理论武装，建立“党组中心组+机关党委+党支部+党员”联动学习模式。探索支部学习督导员制度，运用领导带头、考核指标等手段，突出争先创优，开展“争先创优季度之星”“摘星夺旗”等评选活动，评选各条线先进典型9人，营造“事争一流、唯旗是夺”的浓厚氛围。三年来，15人选全国检察机关业务专家和人才库，2人获评全国优秀办案检察官，全市检察机关共拥有全国十佳公诉人、侦查监督业务标兵、民事行政检察业务标兵、公益诉讼勘验取证业务能手、未成年人检察业务能手、控告申诉业务能手等8名国家级检察业务人才。

从严从实落实检察队伍教育整顿要求，制定《巩固深化检察队伍教育整顿成果的具体措施》，探索“上前一步”审查法，制定《疑难复杂案件“上前一步”审查试点工作办法》。开展法律监督检察等“6+1”专项整治，完善制度机制59项。扎实开展“不忘初心、牢记使命”和党史学习教育等主题教育，创新“三段式”学习法，组织政治培训1.7万人次，在固本培元中筑牢忠诚。坚持文化育检，打造“青检雅韵”廉洁文化品牌，丰富文化软实力精神内涵，提升检察文化凝聚力和影响力，“检润民和”“山海益心”品牌分别当选全省十佳文化品牌，“山海益心”还入选全国检察机关十佳文化品牌。出台强化基层检察院建设重点工作的实施方案和落实措施，深化“优秀支部工作法”和“多彩党建、一院一品”品牌创建活动，即墨区院“党徽闪耀·检徽同映”党建品牌被最高检转发推广。

坚持数字赋能管理，研发“检察大数据智能分析模型”“业务评价指标追溯分析系统”等，每月分析通报指标完成情况，实时定位问题“到案到人”。坚持数字赋能监督，构建个案解析、要素梳理、建立模型、获取线索、核实线索工作模式，实现个案办理到类案监督跨越。坚持实践深化运用，强化运用推介，让一线干警体会到信息化、数字化的“甜头”，同时注意收集反馈意见，优化升级8个模型、系统，努力在全省、全国形成一批可复制可推广的青岛经验。市检察院“智检案件推送系统”、李沧区检察院“司法救助智能平台”获评全省政法系统提升全民数字素养与技能创新实践案例。全面实现远程提审和出庭、视频访访、网上办案和案件流程、质量监控等信息化，自主研发常态化案件质量评查系统，项目获评2019IDC中国数字化转型创新大奖；创建公益诉讼线索采集管理平台，入选全国政法智能化建设“智慧检务十佳创新案例”。