



## 编者按

百舸争流千帆竞,万马奔腾勇争先。青岛要在全国争先进位,就必须以“事争一流、唯旗是夺”的工作状态,与最优者对标、与最快者赛跑、与最强者比拼,努力在服务和融入新发展格局上走在前,在增强经济社会发展创新力、在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前。围绕新旧动能转换,优化营商环境、提升城市能级等主题,本刊邀请相关专家学者,就青岛如何提升城市能级、加快推进产业结构升级、优化营商环境等方面展开讨论。兹选编部分内容,以飨读者。

张念明 周笑

## 新发展格局下提升城市能级的青岛路径

当前,国际形势严峻复杂,世纪疫情和百年变局交织叠加的新时代背景既给全球治理带来了巨大挑战,也为发展中国家推进全球治理良性变革提供了重大机遇。新发

张正洋 金 梅

## 创新推动营商环境持续争先进位的对策建议

加快打造国际一流营商环境。坚持市场化、法治化、国际化方向,实施营商环境优化提升行动,精准服务企业、自然人、项目建设、创新创业“四个全生命周期”,打造高效便捷的政务环境、公平竞争的市场环境、保障有力的要素环境、和谐稳定的人文环境、公开透明的法治环境、优质温馨的服务环境。青岛市第十三次党代会从更全领域、更高层次对青岛营商环境优化提升作出部署要求。

四是充分挖掘“机遇”和“红利”。“十四五”时期是青岛落实习近平总书记“办好一次会，搞活一座城”等系列指示要求的战略机遇期。青岛要抢抓国家赋予的重大战略责任，紧扣山东省对青岛城市发展定位，着力提升城市综合承载力、辐射带动力、创新引领力、人才集聚力，落实引领全省经济发展重任，发挥标杆示范城市关键作用，打造世界知名的青岛发展重镇，共建胶东经济圈，成为国家东部地区转型发展的增长极和面向世界开放发展的“桥头堡”。

(作者单位:山东社会科学院)

第四,进一步夯实“人人都是营商环境”社会基础。一方面,积极探索适合不同行业、不同领域的不同群体参与营商环境工作途径。充分发挥专家学者、商协会组织和市场主体建言营商环境作用,落地落实营商环境专家委员会、媒体观察员、营商环境体验官制度。另一方面,充分运用一线工作法,开展市场主体和社会组织走访全覆盖工作,进行常态化营商环境调查问卷,定期听取市场主体、办事群众和社会各界对营商环境工作意见、建议,建立常态化政企沟通机制。

(作者单位:青岛市优化营商环境工作专班办公室 青岛市行政审批服务局)

## 金花

## “四新”经济推进新旧动能转换

四是强化创新思维。在“新模式”方面,通过新技术、新产业、新业态,实现智慧产业、产业智能化、跨界融合化、品牌高端化,促进青岛产业升级。其中跨界融合是创新转型赋能的重要途径。一方面,跨界融合发展能够有效推动传统产业向新兴产业转型,同时发挥技术创新、技术改造、技术应用,加速培养实现跨界融合发展的动能。另一方面,跨界融合也会拓宽、加长、加大传统产业转型发展的空间,通过蝶变、裂变,促使新动能的产生,从而加速新旧动能的转换。

## 以营商环境提振新旧动能转换

三是虹吸创新红利。通过打造创新环境,使创新成为新旧动能转换的重要路径,并从中获取创新红利。一方面,通过技术创新,促进新旧动能内质的转换,使新动能不断累积产生跃升效能;另一方面,通过路径创新,积极探索新思路、新方法,努力实现产业转型升级新突破。

## 实体经济助力新旧动能转换

首先,实体经济是新旧动能转换的着力点,为新旧动能转换提供载体。在新旧动能转换实施过程中,一方面通过新旧动能的转换,实体经济发展受益,特别是人工智能等重要领域取得了经济发展倍增的效果。另一方面,随着新动能的不断创新涌现,实体经济在被注入新动能的同时,发展实力逐步增强,提升了实体经济发展质量。

其次,新旧动能转换有利于优化产业体系。建立高质量发展的产业体系和产业结构是当前青岛经济提质增效的必然要求。无论是产业体系的完善,还是产业结构的优化,新旧动能转换都发挥着做强做优的效用。一方面,通过新旧动能转换,产业体系在新动能的支配和引导下,可以系统化打造一个具有竞争力的产业体系,从而支撑该产业体系的发展。另一方面,通过新旧动能转换,逐步优化产业结构,形成与城市发展、城市特色、城市优势相匹配的产业布局,从而实现产业结构与产业体系、产业体系与城市发展融合发展。

(作者单位:青岛市委党校)