



责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 王忠良 排版 张春梅

# 提升政协履职能力 实现全过程人民民主

敬志伟

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位,坚持人民至上,不断深化对民主政治发展规律的认识,原创性地提出全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主,是中国共产党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是党不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。这一重大理念不仅对坚持和发展中国特色社会主义民主政治提供了重要理论指引和实践遵循,也为人类探索民主的有效实现形式贡献了中国智慧和方案。

## 全过程人民民主的内在逻辑和基本特征

全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治本质特征的时代化表达,是人民当家作主制度体系日渐成熟的重要标志。实现全社会民意的“最大公约数”,凝聚改革发展共识,是全过程人民民主制度优势的集中体现。

全过程人民民主,包括选举民主、协商民主、社会民主、基层民主、公民民主等民主政治的全部要素,涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等民主过程的一切领域,是真正体现人民当家作主内容与形式、过程与成果相统一的民主。它由“全过程”和“人民民主”两个方面构成:“全过程”反映的是我国民主的直观形式和实践样态,是“人民民主”在实践层面的具体运行,即在选举、协商、决策、管理、监督等国家治理的各环节及其持续运行的整个过程中,人民皆享有广泛的民主权利;“人民民主”表征的是我国民主的内在价值与基本理念,是“全过程”民主形式的价值导向,即坚持人民的主体地位,使人民当家作主真正地体现在国家政治生活和社会生活的各领域各方面。这两个方面是形式与内容、手段与目的、路径与取向的相互融合,有机统一于中国特色社会主义民主制度与实践当中。

## 协商民主在发展全过程人民民主中的特有功能和制度优势

民主是全人类的共同价值,是“中国共产党始终

高举的旗帜”,是“中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念”。中国共产党自诞生之日起,就肩负着实现人民民主的伟大使命,并为之进行了艰难曲折而又波澜壮阔的不懈奋斗,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,形成了发展全过程人民民主的完整制度体系。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,构成了发展全过程人民民主的完整制度链条。在这一链条中,协商民主制度具有影响全局的特有功能和制度优势。

协商民主制度的最根本功能和最显著优势就在于,依靠全体人民的力量共同商量国家治理的重大问题和涉及人民群众利益的实际问题。在当代中国,协商民主已经有机地嵌入了民主决策、民主管理、民主监督的各领域和全过程,成为促进科学决策、完善国家治理、加强权力监督的重要制度设计和体制安排。党的十八大以来,我国民主政治的发展实践已经充分证明,正是协商民主的这种特有功能和制度优势,赋予了全过程人民民主以更加广阔的发展前景。

## 发展全过程人民民主视域下提升人民政协履职能力的着力点

人民政协履职能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。在新时代,人民政协如何紧紧围绕党和国家中心工作,进一步提升履职能力是一个重要的理论问题和现实问题。

增强政治把握能力。习近平总书记指出:“政治能力就是把握方向、把握大势、把握全局的能力,就是保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。”所谓“把握方向、把握大势、把握全局”,就是指各级政协委员要始终坚持党的全面领导,把握正确的政治方向,用联系和发展的观点分析问题和解决问题,抓住机遇、顺势而为,推动经济社会高质量发展;“保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险”,要求各级政协委员坚定政治立场,明确“国之大者”,提高驾驭政治局面的能力,始终维护党中央权威和集中统一领导,有效防范和抵御政治风险。新时代人民政协提高政治把握能力,必须凝聚政治认同,增强自身能力,提升自身境界。习近平总书记强

调:“提高政治能力,首先要把握正确政治方向,坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。”当前,国内外政治形势复杂多变,一方面,人民政协要时刻保持政治上的高度敏锐性,善于审时度势,准确预测与研判趋势,不断增强大局意识、责任意识、风险意识和忧患意识,不断强化思想政治理论建设,提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。另一方面,要时刻加强思想建设,提高政治素养,用马克思主义中国化最新成果武装头脑,坚持理论联系实际,持续提升理论水平和实践水平。

提升调查研究能力。习近平总书记指出:“调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究,在调查研究中提高工作本领。”人民政协囊括了各党派团体、社会各阶层、各族各界代表人士,具有广泛的代表性和包容性。人民政协开展的调查研究将社会各方力量和政协委员的积极性、主动性、创造性调动起来,营造一种畅所欲言、包容和谐的环境氛围,发挥汇聚思想、凝聚人心的重要作用。因此,人民政协要通过举办各种会议、进行视察调研、主动提出提案、收集社情民意信息等方式积极为经济社会高质量发展建言献策,努力提高社会各界和各方力量对党和国家路线方针政策的认同感和归属感,助力国家政策的贯彻落实,为围绕中心服务大局提供科学有效的能量和动力。同时,要充分发挥扬民主、广泛开展协商,有效汇集社会思想、凝聚社会共识,为政策的制定和实施提供民意前提和思想基础。政协委员要认真学习党和国家的路线、方针和政策,以正确的思想理论作为调查研究的指导依据和理论基础。要努力做到理论与实际的有效结合,注重将中央的要求与各地、各部门的具体情况结合起来,找准进行调查研究的着力点,提升政协工作的针对性和实效性。

强化联系群众能力。密切联系群众是党的群众路线的具体实践,是人民政协的本质要求。“人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。”在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中,人民政协具有广泛的群众基础,从而能够更好地联系和服务群众,及时掌握各民族、各阶层、各行业群众的所思、所想、所需、所盼,通过听取广大群众的呼声,汇聚民智民力,

在更大程度上广泛凝聚共识,把社会各界的智慧和力量凝聚起来,形成不断推进国家治理体系和治理能力现代化的强大合力,为实现中华民族伟大复兴汇聚人心、凝聚力量。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。与之相适应,人民的美好生活需要,已经从以满足人自身生存需要为主要目标的生存型阶段转向以实现人的全面发展为主要目标的发展型阶段。不同的发展阶段,人民群众的需求内容和需求层次不尽相同。人民政协要不断提升为人民服务能力,善于听取群众的意见和建议,打通提升履职能力的关键环节,把群众智慧最终落实到群众工作中。

提高合作共事能力。政党协商是中国新型政治制度的本质特征。在革命、建设和改革发展的漫漫征途中,中国共产党与各民主党派通过民主协商形式,化解各党派、各阶级、各区域和集团的利益矛盾,共同探求各方利益的“最大公约数”。在全面建设中国特色社会主义现代化国家的新征程,人民政协要充分发挥专门协商机构组织的作用,通过畅通渠道、完善机制、协助党委和政府,多做政策宣传、理顺情绪、化解矛盾、提高建言献策质量的工作,使中国特色社会主义制度在整体机制和实践要求上形成规范,促使其更加成熟、更加完善、更加定型。

习近平总书记明确要求,“我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”这为我们更好地坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,进一步发展全过程人民民主指明了努力方向。要以政协制度为支撑和依据,通过科学有效的民主运行程序,把中国共产党的决策部署推进到各党派团体,落实到各界、各层级。人民政协要将夯实共同思想政治基础同规范思想政治工作结合起来,在一些敏感点、风险点、关切点上加强思想政治引领,通过解惑释疑、增信聚力,进而消解风险、达成共识、坚定理想信念,切实落实人民政协夯实共同思想政治基础的重要功能,共同为实现中华民族伟大复兴集聚正能量。

(作者单位:青岛市委党校)

# 党建引领打造乡村振兴“示范”

郭玉晖

2022年,青岛市印发《关于高质量建设乡村振兴示范片区的意见》,计划用3年时间,在全市集中打造10个左右的青岛市级乡村振兴示范片区,带动各区(市)建设30个左右的区(市)级乡村振兴示范片区。作为即墨乡村振兴8大示范片区之一,近年来,移风店镇充分发挥基层党建示范引领作用,以资源“共联”为引擎,以组织“共建”为基石,以产业“共富”为目标,探索建立了“一建三联”工作法,全面实现一二三产业“大跨步”走的目标,走出了一条“党建引领兴农、产业富农”的乡村振兴路径。

## 党建深度融合产业发展

乡村共同富裕,产业是关键,组织是基础。组织建强了,产业兴旺就有了保障。基于此认识,移风店镇发挥党支部引领产业布局建设的作用,坚持产业布局到哪里,党支部就建到哪里。党支部书记担任农业专业合作社的理事长或其他职务,全程参与产业党总支的建立,支部成立后与相关加工企业、专业合作社抱成一团,各取所长、互帮互助,一起创品牌、闯市场。

不仅如此,党支部还全面融入产业发展中。根据行业特点,将镇域内的270家企业、309个合作社分成现代种业、蔬菜种植、休闲旅游、农产品加工、农村电商、畜禽养殖、轻工、商贸服务等8个产业党总支,通过党组织体系重构,把党员凝聚在发展链上,把群众引领到致富链上,实现党建与产业发展深度融合,为乡村振兴注入新活力。

## 党建联盟赋能乡村振兴

产业联盟已成为即墨乡村振兴实施的重要力量。根据产业联盟具有的资源高度集中、可实现集约发展等优势,移风店镇探索出“产业链上建支部,支部联合、产业联盟、多方联建”的“一建三联”工作法,走出一条“党建引领兴农、产业富农”的新路子。

依托现代农业基础雄厚,充分发挥党组织作用,移风店镇成立现代种业、蔬菜种植、休闲旅游等产业党建联盟,通过整合党建资源,推动联盟内组织共建、思想共建、队伍共建,携手开展扶贫帮困、振兴乡村等活动,有效打通联系服务“三农”的“最后一公里”。一方面,借助外力发展农业特色产业,依托产业党建联盟,大力宣传当地的优惠政策和项目集聚优势,针对性吸引外来投资,通过招商引资,与瑞典斯旺、韩国农友等龙头企业开展农业产业合作,引进特色农业项目,完善全产业链配套,帮助农户丰产丰收。另一方面,组建专家服务队,培训指导合作社、家庭农场、种植户,联合推广新品种、新技术,发展葡萄、西红柿、水果桑等特色农产品种植,让群众富在产业链上。不仅如此,产业党建联盟还聚焦乡村乡村振兴人才的引进和培育,定期组织企业专家人才到田间地头进行农技培训,打造出一支撤不走的乡村振兴人才队伍,为乡村全面振兴提供人才支撑。

## 支部联建构建党建新格局

近年来,针对村庄布局分散、资源统筹难、党组织作用弱等问题,即墨区综合考虑户籍人口、历史沿革等因素,撤销原建制村党组织,全区成立135个新村党委,设立1028个网格党支部,推选产生7500余名“党员中心户”,构建起“新村党委—网格党组织—党员中心户”的组织体系。同时,打破村庄、行业壁垒,因地制宜设置产业、治理等专业型党组织,推动党组织触角向乡村治理、产业发展、社会服务一线延伸。

其中,移风店镇由原来的100个村庄变为现在的10个村庄,建立了10个新村党委、100个网格党支部,通过新村党委和网格党支部之间的横向和纵向联建,统筹考虑地域、产业等因素,实行强村带弱村、中心村带周边村,利用书记帮带、经济互助、环境共治等方式,不仅有效解决了各村在人居环境、集体经济、班子建设等方面发展不均衡的问题,而且有效推动了基层党组织的全面进步,建立了协同发展的党建新格局。

在支部联建的基础上,移风店镇还通过村党委与区直部门的“上下联建”,深入开展“千名干部联企业·万名党员联群众”和“党群同心·共建家园”活动,与区政府办、融媒体中心等区直部门联建,“一对一”包联企业、群众,使党群干群关系更加紧密,真正实现了党群连心、党群同心、党群一心。

(作者单位:青岛市即墨区委党校)

## “清廉建设”时评

# 永葆忠诚干净担当本色

盛慧婕

习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上强调:“党面临的消极腐败危险将长期存在,全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。”广大党员干部必须自觉把握和运用党的百年奋斗历史经验,弘扬伟大建党精神,坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底,同上级要求对标、同党章党规对照、同先进典型对比,同群众期待对接,始终做到忠诚干净担当,以高质量发展的实际成效,迎接党的二十大胜利召开。

牢记忠诚,做守初心担使命的奋进者。初心易得,始终难守,守牢理想信念是终身的课题。翻看落马官员的忏悔录,就会发现他们都是因忘却初心、舍弃信仰而走向违纪违法的深渊。当前,世界百年未有之大变局加速演进,在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程上,广大党员干部必须始终坚定共产主义信仰,时刻对党忠诚老实,加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,加强党史学习,在学懂弄通做实上下苦功夫,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

遵纪守法,做讲纪律守规矩的老实人。讲纪律、守规矩是对党员干部党性的重要考验和对党忠诚度的重要检验。从“先祭谷公、后祭祖宗”的谷文昌,到两袖清风、不谋私利的廖俊波,优秀的榜样比比皆是,他们以身作则、廉洁奉公,为党员干部如何秉公用权、为民用权、廉洁用权立起了标杆。而反面警示案例,会发现那些放弃了政治坚守的党员干部,当个人主义和拜金主义占据头脑时,便不能正确认识和对待手中的权力,在违纪违法甚至职务犯罪的道路上越滑越远。党员干部必须时刻把纪律挺在前面,坚持纪严于法、纪在法前,勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”,抓早抓小,防微杜渐。

担当作为,做求真务实惠民生的实干家。担当精神在革命战争年代是冲锋陷阵、英勇献身,现在就是要勇于改革、善于改革。大事难事见担当,困境逆境显襟怀。这就要求党员干部事不避难、奋勇向前,在难题面前敢闯敢试,在矛盾面前敢抓敢管,推动各项工作取得新成绩、实现新发展。今年以来,常态化疫情防控、城市更新和城市建设三年攻坚行动等重点工作,对党员干部作风能力提出考验,党员干部要力戒形式主义、官僚主义,沉下身子,担当作为,深入城市治理、民生救助、养老就业保障等关系群众切身利益的重点领域,真抓实干、攻坚克难,解决群众的急难愁盼问题,真正让群众看到变化、见到成效、得到实惠。

(作者单位:青岛市市北区水清沟街道纪工委)

# 以农民现代化推动乡村全面振兴

刘振磊

《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》指出,“坚持农民主体地位”,“充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用”。习近平总书记强调:“农村现代化既包括‘物’的现代化,也包括‘人’的现代化,还包括乡村治理体系和治理能力的现代化。”乡村振兴战略的主体应当而且必须是农民,而只有现代化的农民才能承担起乡村振兴和建设的重要使命。

## 乡村振兴需要现代化的农民

农民现代化就是通过生产、生活方式的现代化为外部助力,以农民思维和行为方式现代化为主体条件,推动农民个体全面适应以工商业为主导、市场经济为基础的现代农业社会体系的渐进式过程。

农民现代化包括三个维度:生产方式的现代化、生活方式的现代化以及思维、行为方式的现代化,这实际上是由传统封闭农业社会人向现代工商业社会人转变、全面提高人的综合素质并与社会发展同步交互促进的过程。其中,生产方式的现代化,即农民要适应农业现代化的需求,熟练应用农业机械在规模化土地上耕作,并有效运用现代农业科技提高产出,适应市场需求的农业运作方式。生活方式的现代化,是指农村要建立起与城镇地区水平相近的基础设施、农民享受城乡基本一致的基本公共服务,农民逐步适应城乡融合进程中农村生活形态的变化,并逐步形成开放、合作的现代生活方式。思维和行为方式的现代化,则是指农民主观世界的逐渐顺应客观世界的变化,在生产、生活方式的逐渐转变中建立科学与创新意识、培育市场意识和民主法治意识,以及与之相适应的新型行为方式。

## 农民现代化是乡村振兴的主体条件

农民现代化是促进三农全面现代化、实现城乡融合发展的必要条件,在推动乡村全面振兴中具有不可替代的作用。

农民现代化是三农全面现代化的关键一环。首先,现代化的农业需要现代化的农民来耕作。现代化的农业是以现代工商业发展成果为物质基础,以现代科学技术和农业机械加强的作业方式,这就需要农民具有农业机械操作、选用良种、农药和肥料配比、改良土壤等农事技能,并具备主动适应市场需求发展特色生产的经营理念。生产方式的变革对提升农民综合素质提出了更高要求,而农民综合素质水平影响着农民收入的高低,也制约着农业经济现代化转型的程度。其次,现代化农村需要现代化的农民来建设和管理。农村要实现现代化,不断改善农民生活品质,这个过程一方面需要在党

的领导下号召社会各界力量的大力投入,更重要的是激发农民群体的主动性,让农民群体自觉努力奋斗。乡村主要靠农民来建设,乡村建设的策划水准、建设质量、维护运营都与农民群体自身能力与主体意识息息相关,只有让农民积极参与到现代化乡村建设中来,才能避免一些地方出现的“干部在干、农民在看”的尴尬局面。

农民现代化是推动城乡融合发展的重要条件。基本消除城乡差距、城乡互惠共生,是城乡融合发展阶段城乡关系的基本形态。在这个过程中,要实现乡村物质基础的现代化,通过大力发展生产,提高农民收入,缩小城乡收入差距,使得城乡物质生活在保有各自特色基础上实现发展水平基本一致;更为重要的是实现城乡居民在基本理念上趋同发展,普遍具备开放、创新、合作、进取等现代国民意识,从而为城乡居民的自由流动、和睦相融开辟新的社会空间。过去一段时间里,社会高度关注农民工融入城镇难的问题,其中一个重要的原因就是城乡之间显著的群体文化差异,在一种隔阂的文化氛围里,城乡居民的自由流动就很难有效实现。

农民现代化是实现乡村可持续发展的主体依托。乡村振兴战略提出五年来,各地各部门均投入了大量的人力、物力和智力资源来支援乡村发展,众人拾柴火焰高,乡村出现了欣欣向荣的大好发展局面。但在繁荣盛景之下,对乡村自身能力建设方面,需要始终保持高度的警醒。农业效率低、风险大、投资回报时间长,外来力量难以长期持续投入,近几年大规模建设的农村产业项目能否长期稳定运营并给农民带来持续不断的增收分红?对此,应当有一定的预判。长期来看,农民群体自身才是乡村振兴最为稳定可靠的依托,而现代化的农业、农村,最终应当依靠现代化的农民来运营,现代化的农民来治理,现代化的农民来维护,现代化的农民才是乡村振兴取之不竭的动力之源。

## 协力推进农民现代化,助力乡村振兴

习近平总书记强调:“振兴乡村,不能就乡村论乡村,还是要强化以工补农、以城带乡,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。”三农的现代化,一定要举全社会之力才能完成,农民的现代化,也需要更多的外部助力。

第一,以公平合作为基础,推动农民组织化。小农生产方式难以适应激烈的市场竞争,无法获取应有的合理报酬;个体农户在市场竞争中很容易高度分化,难以有效应对农

产品营销渠道博弈。只有让农民科学地组织起来,才能有效地发挥农民主体作用,共享乡村振兴成果。在乡村振兴的壮丽图景中,党领导下的各级组织、各种组织是实现乡村全面振兴的重要依托。农民组织必然是建立在现代农业运营基础之上、服务于农民生产生活的团体,在此意义上,党领导下的基层村“两委”、集体经济组织以及各类农民专业合作社,都是农民组织的有效实现形式,应当予以充分尊重和保护,并在发展中不断规范。

第二,以技能培训为主线,推动农民知识化。受教育程度是决定农民现代化的关键因素。农民主体的现代化,更大程度上依赖农民自身的主动选择,而选择的意愿和选择的能力,都直接依靠主体自身所具有的视野、知识和技能。一方面,个体农户受经营规模、种养模式等因素限制,难以应对现代农业快速发展的需求,需要持续不断的知识更新。另一方面,农民教育是一项高度个性化的任务。农民要走向富裕,在农田精耕细作之余,兼业收入对于农民来说非常重要,而从事多种副业则需要丰富的职业技能。因此,农民的教育培训需求千差万别,必须采取供需双向对接、定制化的教学方式。

第三,激励人才下乡,助力农民现代化。改革开放以来,农民向城市的流动限制基本破除,大量人才、物力和资金源源不断地流向城市,这种单向流动构成了农村发展的持续性失血;特别是在我国人口即将转为负增长的情况下,人口单向流动对乡村振兴造成极大困扰。因此,应当采取有效举措改变这一趋势,以党建引领形成全社会人才汇聚乡村共谋发展的良好局面,大力推动城市人才下乡返乡,实现乡村人才振兴。通过科技助农、资金惠农等方式,不断提升农民综合素质,逐步提升农民自我管理、自我服务水平,有效改善村民精神面貌,提升其参与乡村社会治理的能力,促进城乡融合发展。

第四,弘扬农村优秀传统文化,秉持乡土本色。在城市反哺农村、各种资源下乡的情况下,我们更应该重视乡村特色因素的传承。慢节奏的乡村生活,成为人们向慢生活回归的心灵寓所和精神家园。农民间相对稳定的社会联结结构,决定了乡村更容易建立协商融洽、合作互助的新时代社会关系,对于破解城市生活个体原子化导致的系列社会问题,具有十分重要的参考意义。因此,在城乡融合发展的新阶段,农村传统文化精华的独到优势,农耕文明孕育出的自强不息、艰苦奋斗、勤俭节约、邻里互助等核心价值理念具有恒久的生命力,值得充分肯定和深入发掘,并在新时代的城乡融合中不断发扬光大。

(作者单位:青岛市社会科学院)