

热点聚焦

发挥“探头”作用 丰富监督方式 推动派驻监督制度优势转化为治理效能

多措并举 做深做实派驻监督

市纪委监委派驻第十四纪检监察组

今年以来，市纪委监委派驻第十四纪检监察组深入贯彻中央纪委、省纪委、市纪委会全会精神，立足“两个大局”，聚焦“两个维护”，心怀“国之大者”，紧盯“关键少数”，结合被监督单位职能职责，深化政治监督，强化政治担当，努力推动派驻监督制度优势转化为治理效能，实现“有形覆盖”到“有效覆盖”的提升。

把准职责定位，突出监督重点。坚持把政治监督摆在职责首位，坚定扛牢“两个维护”的特殊使命和重大责任，紧紧围绕习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，聚焦“三新一高”、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等党中央重大决策部署，以黄河流域生态保护和高质量发展专项监督为主线，认真落实“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制和“五步五强化”工作法，先后组织开展高标准农田建设、水利工程项目、防汛责任落实等集中监督检查，推动政治监督具体化常态化，全力保障党中央重大决策部署和省委、市委工作要求落地见效。

创新战术打法，丰富监督方式。发挥派驻监督近距离、全天候、常态化的先天优势，着力做细日常监督。聚焦政治监督重点，对被监督单位承担的政治任务逐一分析研判，建立政治监督清单和工作台账，实行对账监督、精准监督、嵌入监督、跟踪监督、全程监督。综合运用平时观察、谈心谈话、列席会议、驻点调研、抽查检查等多种方式提升监督质效。定期对被监督单位的政治生态情况开展分析研判，探索建立政治监督活页，及时识别纠正苗头性、倾向性问题，抓早抓小、防微杜渐。

压实主体责任，形成监督合力。将落实派驻机构监督责任和引导推动被监督单位党组主体责任落实相统一，推动“两个责任”贯通联动、一体落实、同题共答。一方面，加强对被监督单位各级党组织管党治党责任落实情况的监督检查，督促被监督单位严负其责、严管所辖；另一方面，加强与被监督单位党组的沟通协同，定期与被监督单位党组召开全面从严治党专题会议，“面对面”指出监督中发现的问题短板，红脸出汗、督促整改，为其主体作用发挥提供有效载体。督促被监督单位结合部门职责，围绕农村集体“三资”管理和农村供水设施建设管理维护等重点领域，认真梳理排查存在问题，着力纠正群众身边腐败和不正之风。

强化标本兼治，拓展监督效果。树牢系统观念，用好“全周期管理”方式，推动“三不腐”同时发力、同向发力、综合发力。创新方式方法，先后在被监督单位组织开展农业农村领域和青年干部定制化警示教育，结合领域特点及典型案例，开展案件剖析和纪法宣讲，进一步提升警示教育效果。督促被监督单位扎实开展清廉建设，创新推出“阳光三资·清廉村社”“清廉水务”等特色品牌，营造风清气正的政治生态和良好发展环境。严格执纪问责，精准规范运用“四种形态”，特别是用足用好“第一种形态”，常“咬耳朵”，勤“扯袖子”。坚持一手惩、一手治，针对发现的问题，督促被监督单位党组深入剖析问题根源，建立修订资金项目管理，问题线索移送等制度规定，进一步扎紧笼子、堵塞漏洞，使监督长效常在。

做实“五项监督” 提高审判执行领域监督质效

市纪委监委驻市中级人民法院纪检监察组

今年以来，市纪委监委驻市中级人民法院纪检监察组聚焦市委“作风能力提升年”新任务、新要求，发挥派驻监督近距离、全天候、常态化优势，做实“五项监督”，用好全周期管理方式，为廉洁公正高效司法提供坚强纪律保证。

“清单式”监督明重点。树立清单履职理念，以清单化管理推动监督工作具体化常态化，在用好用“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制的基础上，建好政治监督活页、完善干部廉政档案。将驻在单位全面从严治党、“三重一大”事项、权力运行、制度规范、廉政风险防控等工作总结形成责任清单、报告清单、权责清单、制度清单、负面清单5张工作清单，细化完善监督事项61项，做到“三掌握、三关注”，即掌握业务，关注重点事；掌握干部，关注重点人；掌握职权，关注风险点。

“驻点式”监督聚合力。统筹法院内外部专业化监督力量，完善“组一委（机关纪委）”协作配合、“组一室（监察室）”协商督导以及“组一部（政治部）、组一办（审管办）、组一庭（审判庭等）”协同联动工作机制，从离任从业审批监管、近亲属从业情况摸底、违规从事营利性活动和参股借贷排查等具体事项切入，与有关职能部门形成监督监管合力。

“嵌入式”监督查问题。坚持问题导向，做到“四聚焦、四督促”，聚焦主体责任落实，督促落实好人民法院政治机关属性；聚焦推动重点任务，督促营造良好法治营商环境；聚焦“四风”和司法作风整治，督促营造纠“四风”树新风的司法环境；聚焦审判执行领域顽瘴痼疾整治，督促让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，通过列席会议、听取汇报、专题调研、明察暗访等方式开展监督检查、审务督察17次，典型问题通报27期，发现并督促整改问题31项，处理34人。

“靶向式”监督重整改。加强源头治理，一手抓制度建设，一手抓“制度不少、执行不力”等顽疾整治，严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，着力构建“发现问题、严明纪法、整改纠偏、深化治理”工作闭环，推动建立法官权力清单、责任清单、负面清单108项，对监督检查发现的落实不严、执行不力等问题及时制发纪检监察建议7份，督促驻在单位有针对性地建章立制、优化流程、堵塞漏洞，持续推动问题解决和纪律作风改善。

“智慧式”监督促提升。有效整合一体化案件监督管理平台和案件智能回访系统，以精准高效数据化监督破解监管盲区。聚焦案件、节点、事件、人员“四大维度”，将审判执行权力运行中易出漏洞、风险频发的关键节点、环节，群众最关心的立案难、退费难、执行难问题纳入监督网络，将案件审判、执行、信访情况直接反映在平台数据上，实现案件监督的可视化、数据化、信息化，通过有力监督回应民生关切。

持续强化监督保障 助推国有企业高质量发展

海发集团纪委、监察专员办公室

近年来，海发集团纪委、监察专员办公室立足发挥监督保障执行、促进完善发展作用，充分发挥近距离、全天候、常态化的先天优势，积极探索监督的有效路径，构建起从发现问题、严明纪法到整改纠偏、深化治理的完整链条、闭环体系，贯通运用各类监督方式，不断提高监督质效，助推企业高质量发展。

整合监督力量，深化实施综合监督。在全市率先探索创立综合监督工作机制，积极适应国有企业改革发展需要，不断调整优化，整合党政办公室、财务部等7个职能部门与纪检监察机构监督资源形成合力，构建“7+1”综合监督模式，通过建立考核评价机制，促进监督工作开展。发挥综合监督成员单位业务优势，对并购重组、产权变更和交易等重点领域、关键环节，实施事前、事中、事后全过程监督，深入发现问题。贯通运用纪检监察监督与业务监督，综合分析研判，推动解决问题。今年以来，依托综合监督工作机制，运用“第一种形态”及时处置相关问题，推动完善财务、投资、公务接待等制度20余项。同时，依托“数字海发”建设，推进完善科技监督，把投资业务、产权管理、工程项目建设等方面廉洁风险点纳入信息化管理，提升监督质效。

坚持问题导向，扎实开展巡察监督。自2019年建立内部巡察制度以来，海发集团通过强化巡察专门机构建设、制度流程建设和人才队伍建设，不断提升内部巡察的规范化、专业化水平。采取一次一授权的方式，从综合监督部门抽调精干力量，组成巡察组，驻点被巡察单位开展巡察，利用3年时间，实现了对集团所属全资和控股子公司巡察全覆盖。在巡察中坚持政治巡察定位，突出加强党的全面领导，围绕“党的政治建设、干部队伍作风建设、担当作为和廉洁从业”开展巡察。坚持问题导向，把发现问题作为巡察工作生命线。同时，坚持围绕服务企业发展大局开展内部巡察，注重发现共性问题、苗头性和倾向性问题、企业发展质量问题。注重巡察与审计结合，以审计发现问题为“线头”开展内部巡察。注重边巡边改，实行整改事项销号管理，巡察共发现重点问题310余项，推动完善长效管理制度机制。适时开展巡察“回头看”，确保巡察监督取得实效。

延伸监督触角，强化子公司派驻监督。调整优化派驻监督队伍，选配9名综合监督部门负责人担任子公司派驻监督员，编制《派驻监督员工作指引》，定期开展培训交流，提升监督员工作能力水平，充分发挥派驻监督的“探头”作用，全面提升派驻监督实效。派驻监督员发挥“贴身”监督优势，紧盯关键少数，通过参加或列席所派单位党组织会议、组织生活会等，全程了解所派单位和班子成员贯彻落实集团党委工作安排、执行“三重一大”制度等情况。紧盯突出问题，围绕关联招投标、财务报销不规范等突出问题，督促被监督单位修订完善相关制度。对发现的苗头性、倾向性问题，深入分析研判，及时提请海发集团纪委、监察专员办公室向所派单位提出纪检监察建议，督促修订完善制度，堵塞漏洞。监督员积极参与对子公司的落实中央八项规定精神、疫情防控、安全生产、作风问题整治等专项监督检查30余次，持续对所派单位疫情防控等工作实地跟进督导，督促发现问题迅速整改到位。

多方联动 系统施治 持续提升派驻效能

市北区纪委监委

为充分发挥派驻机构“探头”作用，市北区纪委监委在持续发挥好近距离、全天候、常态化监督优势的基础上，进一步联动用好各方监督力量，以专项联动、专题会商完善派驻监督模式，对驻在部门一一对一了解、点对点梳理、面对面交流，加强对派驻监督重点、宽度和深度整体把握，以全周期管理模式，严格落实“发现问题、及时反馈、督促整改、持续问效、从严销号”监督闭环，进一步提高监督精准度和穿透力，持续释放派驻监督效能。

以贯通联动推进。建立派驻机构与各监督主体专项联动机制，制发《关于进一步规范问题收集处置的工作意见》，明确8类问题收集渠道，涵盖各类监督主体，从监督方法和手段上为派驻监督提供载体，对规模大、资金多、群众关注度高的驻在部门单位，充分发挥一体化监督的系统优势和制度协调作用。今年以来，进一步完善专班牵头、室组联动监督、室组街联合办案机制，各组聚焦疫情防控、安全生产、护航行动等14个重点领域，采取查阅资料、明察暗访等形式，对驻在部门履职尽责、风险隐患排查及监管执法进行全方位“体检”，排查廉政风险点113项，对未做充分调研的2项研究事项予以紧急叫停，针对有关问题形成“回头看”制度，有效化解潜在风险隐患。

以问题导向破题。建立派驻机构与驻在单位靶向会商机制，把推动问题解决作为派驻监督工作的着力点，围绕重点任务，做好问题分析，汇编监督台账，对巡察、审计整改，内控管理以及决策落实进行精准监督，实行专题会商破解难点、堵点问题，提高监督质效。

今年以来，全区实行驻点监督20余次，各派驻组实现与驻在单位即时会商、专题会商全覆盖，形成专项调研报告13篇，制发监督建议，将调研成果转化为针对性建议，发现并督促整改问题421项，查处疫情防控、营商环境等领域问题线索25个，批评教育帮助和处理41人，其中党纪政务处分7人，推动派驻监督在突出问题上取得突破、见到实效。

以跟踪问效促治。建立清单式闭环监督治理机制，推动实现派驻监督全周期管理。一方面由点及面强化问题整改跟踪问效，对问题事项提炼共性特点、归纳突出问题，实行分类监督，制发纪律检查建议，提出完善制度、专项治理的针对性建议，要求驻在单位系统施治。另一方面，在查处违纪违法问题的过程中，做实后半篇文章，针对违纪违法事实，广泛开展以案说纪、说法、说责活动，推动被监督单位深入开展廉政教育，持续推进清廉建设，最大限度释放监督效能。

今年以来，全区派驻机构制发纪律检查建议19份，主动约谈354次，推动制定监管执法工作规范、投诉处理机制等制度机制21项，督促驻在单位运用本单位违纪违法案例开展警示教育120余次，受教育1100余人，推动政法、财政等领域编制本行业警示教育教材5部，深化标本兼治，推动以案促改、以案促治。

监督一线

近距离常态化发挥派驻“探头”作用

平度市纪委监委



■平度市纪委监委立足“监督的再监督”职责定位，紧盯窗口单位和管理服务部门作风建设，通过实地走访、随机抽查等方式，加大对政务服务窗口便民举措落实、工作人员作风等情况的监督力度，推动政务服务提质增效。图为平度市纪委监委派驻第五纪检监察组在该市市民服务中心开展监督检查。

曹润倩 摄

平度市纪委监委坚持问题导向，聚焦工作重点，积极探索优化派驻监督效能提升路径，通过“融入式”监督、“体验式”监督、“下沉式”监督，不断擦亮校准派驻“探头”，彰显“派”的权威和“驻”的优势，推动派驻监督工作更加规范、有力、有效。

坚持“融入式”监督，督促驻在部门履职尽责。各派驻纪检监察组紧盯权力运行的“关键点”，问题易发的“风险点”和干部管理的“薄弱点”，关口前移主动融入驻在部门开展监督。通过经常性开展查阅资料、民主测评、个别谈话等方式，对驻在部门政治生态进行“动态评估”，及时向驻在部门反馈评估中发现的问题，并在部门党委（党组）会或行政办公会议上提出整改要求和完成时限，同时对整改落实情况进行跟踪问效和评估验收，形成了“日常监督、发现问题、整改落实、效果评估”的闭环链条。今年以来，各派驻纪检监察组共列席会议170余次，开展“定制化”警示教育宣讲150余场，发现问题85个，运用第一种形态批评教育帮助107人次。

坚持“体验式”监督，助力政务服务质效提升。相关派驻纪检监察组工作人员不打招呼、不亮身份，以普通群众身份来到服务窗口，深度体验办事流程，及时发现并督促有关窗口单位限期整改。针对“体验”中发现的就业创业补贴审批办理

时间过长的问题，工作人员通过研究政策文件和走访调研，下达了《关于进一步优化办事流程的纪律检查建议》，敦促相关责任部门进一步优化程序、提高效率，最终办理时限缩短了5个工作日。在各派驻纪检监察组的有力推动下，土石方施工许可可实现“零材料”申报，90%以上不动产登记变更可当天办结，平度市46个政务服务事项实现“无感审批”，有效保障了服务对象“最后一公里”的畅通。

坚持“下沉式”监督，护航营商环境持续优化。由相关派驻纪检监察组牵头行业主管部门，组建“主责+专业”工作专班，下沉至企业生产、项目推进一线收集意见建议，推动助企纾困、优化营商环境走深走实。今年7月，专班工作人员到某企业实地走访时接到反映，该企业申请的小微企业补助资金尚未拨付到位，一定程度上影响了企业的生产经营。工作专班坚持快速推进、快速落实，立即督促财政、工信等责任部门积极作为，梳理全市该笔补助资金的发放情况，打通资金发放的堵点、难点。仅用10天时间，涉及全市69家小微企业的补助资金3470万元全部拨付到企业账户。工作开展以来，各工作专班累计走访企业721家、项目51个，提出工作建议17条，为企业、项目解决难题13个。

工作札记

宁城路口袋公园变形记

“推窗见绿、出门入园”，是长期居住在城区的老百姓理想的生活状态。

“别看这个公园不大，这里有花草绿地、儿童乐园、健身步道、停车场、公共厕所等，之前是杂草丛生、垃圾成堆，现在环境焕然一新，让我们附近居民闲暇之余又多了一个好去处，来这里休闲娱乐非常方便。”正在宁城路口袋公园游玩的刘女士脸上洋溢着喜悦的笑容。

人民城市人民建，人民城市为人民。前不久，城阳区纪委监委派驻第二纪检监察组聚焦城市更新和城市建设三年攻坚行动，围绕如何提高居民群众获得感和幸福感，针对口袋公园建设情况，开展了专项监督检查。

“外行人查内行人，怎么才能把情况摸清楚？”开会时，有位同志提出了这个略显尴尬的问题。

“我们站在老百姓的角度上考虑问题总没错吧！”“我们可以把觉得有问题的地方拍照，回来召集职能部门开会，大家把任务领回去，规定一个整改完成时限，由咱们纪委监委全过程进行监督。”

大家讨论激烈，最终拿出工作方案，决定采取“专责+专业”监督模式，由园林和林业部门提供帮助，从“专家库”里安排两名园林专家全程给予专业指导，对宁城路口袋公园建设项目情况现场开展监督检查，既提高工作质效，把工作摆在工地现场，还能为纪委监委专责监督增加专业辅助，提出更加专业化科学化的监督意见。

“公园里鸟语花香、生机盎然，竟没有一个公厕，有时实在憋不住，只能赶紧往回走。”现场采访时，市民王先生反映，每隔几天他都要来公园里休闲健身，公园里的优美环境让他乐而忘返，但每次“内急”都让他犯愁，只能悻悻而归。

听到王先生的反映后，工作人员在公园里走了一圈，的

确没有发现公厕的影子，也没有发现附近带有公厕标识的指示牌。同时，还发现在前期公园城市建设指挥部督导检查中已指出土质道路两侧未设置排水沟，存在雨水天气通行不便问题，这次现场督查发现施工单位仅在道路一侧开设了隐形排水沟，而另一侧仍保持现状，整改没有彻底落实到位。

建好口袋公园关系到居民生活品质提升、城市生态环境改善和城市服务功能完善。

当天下午从督查现场回来之后，针对现场发现的问题工作人员连夜进行梳理，建立台账，并听取了专家意见。次日制发提醒函并约谈了有关责任人，督促责任单位要切实把建设质量高、效果好、群众满意的公园项目，作为围绕中心服务大局的现实考验，进一步扛牢推进公园城市建设职责，针对发现问题的问题要立行立改，用匠心打造人民群众满意的口袋公园。

一个月后，针对宁城路口袋公园专项整治情况，工作人员开展了“回头看”，再次来到公园。

城市之美，在于细节。曲径通幽的路面、高低错落的花草、干净整洁的公厕、各式各样的健身器材……昔日雨水横流的道路，已然变成平坦无阻的绿道，“如厕难”“找厕难”也已成为过去，曾经杂草丛生、垃圾成堆的地方如今真正变成了令市民群众流连忘返的休闲娱乐好去处。

清风拂过脸庞，花香沁人心脾，五颜六色的光洒在人们的脸上，孩童跑跑跳跳，年轻的父母追着、笑着……那一刻我们才真正意识到，公园不只是公园，是一座城市的“颜值担当”，更是城市里人民的心灵港湾。

口袋公园治理好了，把“口袋”变成居民群众的“福袋”，记录城市的发展，装满居民群众满满的幸福感和获得感。

城阳区纪委监委 陈建勇