

责编 霍峰 张羽 美编 金琳 审读 李斌 排版 张春梅

热点聚焦

坚持服务大局 强化司法为民 聚焦公益保护

青岛两级检察机关“检察建议”彰显威力

检察建议是检察机关履行法律监督职责的法定方式,在服务中心大局、促进依法行政和公正司法、推进国家治理体系和治理能力现代化等方面发挥着不可替代的重要作用。去年以来,青岛市检察机关依法向有关单位制发检察建议 4025 份,到期回复率 100%,采纳率 99.96%,5 件案件获评全国检察机关典型案例,11 件案件获评全省检察机关典型案例,2 件案件分别被评为全省检察机关“十佳”、优秀检察建议。

坚持服务大局,守护社会和谐安宁。一是助推扫黑除恶长效常治。注重发现涉黑涉恶案件背后的社会治理漏洞和行业监管问题,向社会治安、文化旅游、自然资源、工程建设等重点行业领域发出检察建议 90 余份。青岛市检察院就办理、指导的涉黑案件反映出保安服务行业存在的问题向主管机关发送的检察建议,莱西市检察院就办理相关涉黑涉恶案件发现的问题向乡村治理、交通运输等十个重点行业主管部门发送的检察建议,分别获评全省检察机关“十佳”和优秀社会治理检察建议。二是助力筑牢疫情防控安全防线。在妥善办理涉疫案件的同时,针对生活垃圾清运、公共场所消杀、医疗废物和居民废弃防护用品处置,以及生鲜食品检验检疫等环节存在的隐患,向城市管理、市场监管等职能部门制发检察建议 30 余份。三是促进优化营商环境。全市检察机关依托司法办案,在服务与监督中安商惠企,向公司、企业及有关主管部门发出检察建议 140 余份。

注重司法为民,深度参与社会治理。一是致力于让城市面貌更美。服务全国文明城市创建,深入贯彻城市更新和城市建设三年攻坚行动决策部署。如针对乱搭乱建、违法占道经营等问题制发检察建议 150 余份。平度市检察院围绕城市更新和城市建设,通过制发检

察建议督促有关部门开展居民小区破坏绿地停车专项治理活动,现已完成 111 个居民小区大整治,补绿 18000 平方米。二是致力于让群众生活更安心。聚焦“头顶”“脚下”安全、寄递安全、金融安全、劳动报酬支付、医疗卫生等问题,向应急管理、城市管理、金融监管等部门发出检察建议 120 余份。李沧区检察院针对某盗窃窨井盖作为废品变卖案制发检察建议,督促窨井盖管理和废品回收行业强化监管。莱西市检察院开展餐饮业燃气安全专项活动,发出诉前检察建议 8 份、立案磋商 2 件,该项工作被列为莱西市民生实事之一,为 7 万户居民免费更换不锈钢波纹管。三是致力于让孩子成长更安全。就未成年人人身安全、校园及相关场所环境安全、强制报告制度落实等问题向学校、教育主管部门、医疗卫生机构、公安机关等制发检察建议 90 余份。青岛市检察院针对保障在押未成年人医疗权利,城阳区检察院针对电竞酒店监管、崂山区检察院针对高压线入地、莱西市检察院针对未成年人文身等问题制发的检察建议,获评全省检察机关典型案例。

聚焦公益保护,维护国家和社会公共利益。一是维护食品药品安全。聚焦散装食品、饮用水、外卖、自动售货机管理等食品安全突出问题积极履职,发出检察建议 160 余份。平度市检察院针对居民小区自动售水机疏于监管、存在卫生安全隐患等问题制发的检察建议,获评全省 315 消费者权益保护典型案例、全省检察机关典型案例。二是加强生态环境和资源保护。围绕黑臭水体整治、水源地保护、大气污染、湿地保护等问题制发检察建议 110 余份。青岛市检察院和崂山区检察院督促大河东湿地生态修复案获评最高检典型案例。三是强化“国土国财”领域检察监督。如开展“闲置土地

公益诉讼专项监督”,推动认定闲置土地 6600 余亩并督促开工建设,督促收回土地出让金 1.8 亿余元。

与此同时,加强法律监督,彰显司法公平正义。市委办公厅、市政府办公厅联合印发《关于支持检察机关依法开展检察建议工作的意见》,为全市检察建议工作深入开展提供强有力保障。

市检察院今年还组织开展了“全市检察机关优秀社会治理检察建议”评选,在此选登“开展检察建议工作推进相关领域诉源治理”的部分典型案例——

【案例一】青岛市检察院第三检察部就某部门工作人员受贿案反映出的问题向该部门制发检察建议

崂山区检察院在办理一起受贿案件中发现,被告人利用担任某部门工作人员的职务便利,为他人提供帮助并收受贿赂。青岛市检察院在了解该案情况后,充分发挥检察一体化优势,两级院采取实地走访等方式共同开展调查核实工作,深入研判违法犯罪隐患,针对案件反映出的该部门廉政风险防控等方面存在的问题,向其制发检察建议督促整改。被建议单位积极采纳,制定了召开警示教育会议、严格风险隐患排查整治、加强内部监督管理、建立健全科技防腐体系、加强政策宣传等 11 项具体措施,逐一整改落实,切实提升了拒腐防变意识和能力。

【案例二】李沧区检察院就辖区旅馆业经营者怠于履行强制报告义务等问题向公安机关制发检察建议

李沧区检察院在办理相关未成年人刑事

案件中发现,辖区内部分旅馆存在接待未成年人入住和来访登记不规范、怠于履行强制报告义务等问题,导致侵害未成年人案件偶有发生。为了给青少年身心健康打造安全和谐的良好环境,李沧区检察院向公安机关制发并公开送达检察建议,督促加强和规范旅馆行业管理。公安机关高度重视,开展专项整治活动,对涉案旅馆进行全面排查,发现问题的逐一约谈,召开辖区旅馆业户会议进行专项培训,印制海报张贴于每家旅馆显著位置。李沧区检察院还会同公安机关向涉案旅馆开展训诫活动,联合开展“回头看”检查,会签文件建立联动机制,严把未成年人入住酒店“安全关”,从源头预防和减少相关违法犯罪案件的发生。

【案例三】莱西市检察院就疫情期间服务保障企业发展问题向某部门制发检察建议

某机械公司因违反相关环保规定被某部门行政处罚,但该公司因资金紧张未能及时缴纳罚款及加处的罚金,某部门遂向法院申请强制执行,法院裁定准予执行并对该公司采取限制消费措施。后该机械公司向莱西市检察院提出监督申请,同时表示企业受疫情影响经营陷入困境,申请检察机关监督减免加处的罚款。莱西市检察院全面调查核实情况,围绕相关问题举行公开听证,进一步厘清争议焦点。在查明行政处罚存在一定的程序瑕疵,且该企业已将违法情形整改到位并通过验收后,制发检察建议推动某部门与企业达成执行和解协议,为企业免除了加处的 20 万元罚款,同时向法院撤回了强制执行申请,解除了该企业的限制消费令。目前,该企业已走出困境,规模扩大了一倍,产值同比翻番。本案获评最高检“检察为民办实事”典型案例。

执行攻坚

崂山区法院成功清理腾退两处“法拍房”

今年上半年首执案件执行到位金额 32.9 亿元

日前,崂山区法院开展“蓝色风暴”执行攻坚行动,成功清退腾退 576 平方米法拍房,维护了胜诉当事人和法拍房买受人的合法权益。

银行贷款未还,法院判决抵押房产优先受偿。青岛某工程公司向某银行申请贷款本金 999 万余元,青岛某实业集团公司、盛某、朱某对上述债务提供了最高额不可撤销担保,青岛某实业集团公司另以其名下的房产提供抵押担保。因青岛某工程公司未能及时还款,某银行向崂山区法院提起诉讼。崂山区法院遂作出判决,判处被告青岛某工程公司给付原告某银行借款本金、利息、律师费 1286 万余元,青岛某实业集团公司、盛某、朱某承担连带清偿责任,某银行对被告青岛某实业集团公司设定抵押的房产享有优先受偿权,有权以该房产折价、变卖或拍卖的价款优先受偿。

拍卖购得抵押房产,房屋却一直有人占用。针对上述判决,当事人申请执行之后,2020 年 3 月,崂山区法院对被执行人青岛某实业集团公司名下设定抵押的市南区某大楼 32 层 A、B 户房产进行了评估。6 月,崂山区法院依法拍卖了上述两户房产,买受人慕某等二人分别以最高价竞得。崂山区法院遂于 2020 年 8 月裁定上述两处房屋归买受人所有。

因上述房屋一直有人占用,崂山区法院于 2021 年 1 月张贴了强迁公告。后房屋租赁占有人李某向崂山法院提起执行异议。崂山区法院于 2021 年 8 月作出裁定,驳回异议人李某的异议申请。后李某向法院提起执行异议之诉。

法拍房买受人要求法院继续执行,对拍卖成交的房产进行强制腾迁交付买受人,并提供担保房产一套,承诺如因强制腾迁给房屋占有人造成经济损失,买受人自愿以上述担保房产对其进行赔偿。崂山区法院经研究认为,强制清迁不会对房屋租赁者的日常生产、经营、生活造成严重不良影响,决定进行强制腾迁。崂山区法院邀请崂山公证处 4 名公证人员对整个强迁过程全程公证,确保执行过程公开透明。清迁行动顺利执行完毕。

据介绍,今年上半年,崂山区法院首执案件立案 2842 件,结案 2473 件,首执案件执行到位金额 32.9 亿元。

市南法院:追寻红色记忆 传承红色基因



■近日,市南法院机关党委组织开展了“追寻红色记忆,传承红色基因”红色教育主题党日,20 余名党员代表来到青岛市革命烈士纪念馆接受红色教育。

党员们首先来到纪念馆广场,瞻仰了“山河魂”烈士群雕,随后参观了抗战馆、军魂馆和烈士纪念馆,认真学习革命先辈们的英雄事迹。来到“信仰之光”主题展厅的宣誓墙前,全体党员举起右拳,面向党旗庄严地重温了入党誓词,表达共产党员不忘初心、牢记使命的崇高信仰。

法律服务

锚定一流目标 激发内生动力

青岛律师行业开展多种形式培训教育

日前,青岛市律协举行“涉外律师培训班”第三讲,来自中国海洋大学、山东大学的教师以及相关资深律师为大家讲授了《经济制裁与反外国制裁法》《法律英语学习方法》等课程,他们用中英文双语授课,内容丰富务实,课堂气氛活跃。

青岛市律师行业近期着眼于强素质、促发展和“走在前、开新局”,开展了多种形式的法律培训教育。上述课程便是内容之一。

为培养更多通晓国际规则的涉外律师,更好地服务上合示范区建设,市律师协会近期利用休息日,共举办 8 期“涉外律师培训班”,含涉外律师业务中的主干内容。经过各级推荐、筛选的 50 名从事涉外业务的律师参加培训。青岛市司法局党委书记、局长万振东在开班仪式上要求律师行业“服务经济建设大局,抢占行业发展先机”。

日前,第 50 期“青岛律师大讲堂”在文康律师事务所举行,讲堂邀请通商律师事务所合伙人王家路律师作了题为《争议解决的术与道——从仲裁员和律师的视角解析》讲座。

王家路从仲裁员和律师双重视角切入,分享了律师在争议解决过程中应该具备的专业素质、沟通能力、思维逻辑能力等。

山东德衡律师事务所合规与国资国企业务中心日前携手相关部门,举办了“国资国企改革中的创新、发展与合规”的公益法律讲堂。在德衡律师事务所首期“案例分享季”上,德衡律师所姜保良主任与大家分享了如何将“敬畏、勤勉、专业制胜”融入到办案中的感悟,为所内外青年律师带来一场别开生面的案例分享。他提出了法律人应当敬畏法律、敬畏规则、敬畏当事人的办案理念和“专业为王,寻找借力,放大格局,成己达人”的执业理念,通过真实案例鼓励青年律师积极参加行业比赛和活动,拓宽发展途径。

近日,政府法律事务与行政诉讼委员会业务研讨会在国曜琴岛律师事务所青岛办公室举办。该所张婕律师结合法律服务经验,以《政府和党内规范性文件律师合法性审查实务》为主题同与会律师分享交流,介绍了行政规范性文件合法性审查的规

定、律师审查过程中应当关注的重点问题以及行政业务与党内规范性文件的联系等内容。

据统计,5 月份以来,青岛律师行业共举办法律讲座、论坛、沙龙 67 次,3800 多人次参加活动。

自 5 月中旬起,黄岛区法院持续向司法拍卖发力,按照标的类型搭建司法拍卖活动专场,包括土地厂房专场、住宅法拍专场、机动车专场、珠宝首饰专场、大额标的专场等,在京东、淘宝、微信及各大媒体报刊同步发布拍卖信息,实时跟进拍卖成交情况,营造预热造势、宣传推广、直播网拍一体发力的浓厚氛围,同时,结合疫情防控,充分探索新型财产处置方式,创新网络工作方法。近日,黄岛法院执行局通过司法拍卖辅助异地执行、线上委托办案等方式有力促进财产处置,取得了良好的社会效果。

日前,在上海浦东新区,因疫情原因某小区封闭隔离,阿里资产通过匹配当地专业司辅机构,向当地派出所核实地址,查明房屋状况,积极联系物业,在做好隔离措施后进入小区张贴公告,及时反馈核查信息,将文书及时送达双方当事人。该房屋现已在淘宝司法拍卖平台进行公告。

在苏州吴中区,黄岛法院通过联系当地司辅机构,拍照厂房内设备,勘察损耗情况,极大方便了法官及时准确了解异地财产处置状况。经过一系列法定程序,涉案的 8 套机器设备现已委托评估。

黄岛法院将始终坚持“以人民为中心”,推动司法“作风能力提升年”活动走深走实,把“为民办实事”宗旨贯穿到法院工作的全过程、各方面,着力解决群众急难愁盼事,增强群众的司法获得感和满意度,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

法苑速递

城阳区法院:院领导“带头办案”企业追回多年欠款

近日,城阳区法院党组书记、院长肖政审理两起买卖合同纠纷。经互联网庭审,两案当庭调解结案。

两案被告分别为内蒙古某房地产公司和吉林四平某公司,分别拖欠原告青岛某给水设备公司尾款及质保金达六七年之久,原告为此催款数十次未果。2022 年 6 月 6 日,原告诉至城阳法院,两案由院长肖政承办。

根据案件特点,肖政对两起案件按照涉企绿色通道机制优先送达,因路途遥远且存在疫情风险,两案被告均不愿到庭参加诉讼。为及时化解纠纷,降低当事人诉讼成本,经当事人同意,决定采取互联网庭审方式。

庭审中,肖政在当事人发表调解意见后,引导双方对货款、违约金及诉讼费的承担充分协商。经调解,一起案件签订调解协议当日,被告即履行完毕,另一起案件双方也达成了分期履行的调解协议。两案从立案、送达、庭审直至调解仅用 18 天。“这两笔欠款,本来我们觉得路途遥远,被告公司迟迟不履行,甚至后来都联系不上了,本打算通过诉讼后做呆账处理。没想到城阳法院如此高效地解决了我们的难题,多年的欠款总算可以收回了。”原告诉讼代理人感慨道。

城阳法院坚持扎实推进院领导办案,今年 1 至 5 月份,院领导人均结案 105 件,居全市前列。为持续优化法治化营商环境,城阳法院坚持院领导办理涉企案件,推动优质审判资源进驻涉企纠纷一线,充分利用智慧法院建设成果,降低各方诉讼成本,为快速高效化解涉企纠纷,助力企业健康发展提供优质司法服务和保障。

即墨司法局开展依法破解城市更新领域法治难题系列宣讲

“立足职能职责,积极改革创新,依法解决当前社会关注的热点焦点……”日前,在即墨区委和蓝谷管理局党组理论学习中心组学习研讨、蓝谷财富培训中心干部培训、即墨区律所集中学习等活动中,即墨区司法局局长金旭亮相继以《以法治思维、法治方法破解征地拆迁难题》为题,作了生动的专题报告。

这一专题报告中强调“越是重大复杂问题,越要坚持依法办事”。据介绍,征地拆迁作为社会治理、城市更新的关键一环,既是当前社会关注的热点焦点,也是目前工作的难点堵点之一。为助力城市更新和城市建设三年行动,即墨区司法局深入践行“一线工作法”,立足职能职责,聚焦征地拆迁难题,针对性地总结梳理“四种拆迁类型”(征收集体土地、收回集体土地使用权、征收国有土地上的房屋、收回国有土地使用权),分别制定具体可执行的实施方案,形成了依法征迁的“即墨样板”。

近年来,根据区司法局制定的《收回集体土地使用权实施方案》,即墨妥善解决了通济、温泉、潮海等 8 个镇街 102 处的搬迁难题,避免了因个别人员的滞留行为延误工程进度,并打消了个别住户试图通过恶意拖延获取超额补偿的投机心理,依法保障了城市更新行动的进展。即墨区促进依法拆迁的改革创新案例,日前入选中国领导科学研究会等联合评选的“中国基层领导力典型案例”。

目前,即墨区营流路南通、地铁 7 号线、东西快速路等重点项目正在有序推进。即墨区司法局坚持围绕中心、服务大局,探索“组团作战”工作模式,建立“一线‘吹哨’、部门‘报到’”机制,以局为“服务本部”,委派三名分管负责同志靠前对接三个重点项目,指派业务科室与律师团队组建“保障队”提供全程法律业务支持,选派业务骨干作为“尖兵”参与营流路项目指挥部一线工作,以实际行动为项目建设护航助力。

即墨区司法局将继续坚持“区委区政府中心工作推进到哪里,法治服务保障就跟进到哪里”,进一步开展法治系列宣讲活动,为全区全域高质量发展提供全方位法治保障。

政法一线

黄岛区法院:司法拍卖“线上委托办案”破解异地财产处置难题

自 5 月中旬起,黄岛区法院持续向司法拍卖发力,按照标的类型搭建司法拍卖活动专场,包括土地厂房专场、住宅法拍专场、机动车专场、珠宝首饰专场、大额标的专场等,在京东、淘宝、微信及各大媒体报刊同步发布拍卖信息,实时跟进拍卖成交情况,营造预热造势、宣传推广、直播网拍一体发力的浓厚氛围,同时,结合疫情防控,充分探索新型财产处置方式,创新网络工作方法。近日,黄岛法院执行局通过司法拍卖辅助异地执行、线上委托办案等方式有力促进财产处置,取得了良好的社会效果。

日前,在上海浦东新区,因疫情原因某小区封闭隔离,阿里资产通过匹配当地专业司辅机构,向当地派出所核实地址,查明房屋状况,积极联系物业,在做好隔离措施后进入小区张贴公告,及时反馈核查信息,将文书及时送达双方当事人。该房屋现已在淘宝司法拍卖平台进行公告。

在苏州吴中区,黄岛法院通过联系当地司辅机构,拍照厂房内设备,勘察损耗情况,极大方便了法官及时准确了解异地财产处置状况。经过一系列法定程序,涉案的 8 套机器设备现已委托评估。

黄岛法院将始终坚持“以人民为中心”,推动司法“作风能力提升年”活动走深走实,把“为民办实事”宗旨贯穿到法院工作的全过程、各方面,着力解决群众急难愁盼事,增强群众的司法获得感和满意度,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。