

2022年7月6日 星期三

责编 刘鹏 审读 张鑫 排版 韩婷

建设一个天蓝、地绿、水清的美丽家园，是亿万人民的共同心愿。

党的十八大以来，习近平总书记着眼实现中华民族永续发展的根本大计，大力推进生态文明建设，推进生态文明体制改革。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，是党和国家重大制度创新，是建设生态文明的重要抓手。

习近平总书记高度重视、十分关心督察工作，多次作出重要指示批示，为督察工作掌舵定向。从2015年底试点至今，督察工作始终深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立制度刚性和权威，夯实了生态文明建设政治责任，解决了一大批突出生态环境问题，助力经济社会绿色转型发展，成为推动美丽中国建设的重要力量。

“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”

2022年6月2日，经党中央、国务院批准，督察组向内蒙古自治区反馈督察情况，至此从2019年开始的第二轮中央生态环境保护督察完成了全覆盖。

几年来，习近平总书记亲自审阅每一批督察工作安排、每一份督察报告、每一份整改方案、每一份整改落实情况，为督察工作指明方向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设——生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，坚持人与自然和谐共生成为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的组成部分，绿色成为新发展理念的重要方面，三大攻坚战中污染防治成为重要一战，“美丽”一词写入社会主义现代化强国目标……生态文明建设在新时代党和国家事业发展中的地位更加凸显。

习近平总书记围绕生态文明建设作出了一系列重要论述，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题，系统形成了习近平生态文明思想，指引各地区各部门从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，推动我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

习近平总书记指出：“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”

这十年来，《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》相继出台，数十项改革方案接连实施，构建起生态文明制度建设的“四梁八柱”。

建立督察制度，正是其中的关键一招。

习近平总书记多次强调，生态环境保护能否落到实处，关键在领导干部。

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议并发表重要讲话，会议审议通过了《环境保护督察方案（试行）》。

此次会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手，对严格落实环境保护主体责任、完善领导干部目标责任考核制度、追究领导责任和监管责任，具有重要意义。同时，会议还强调，要强化环境保护“党政同责”和“一岗双责”的要求，对问题突出的地方追究有关单位和个人责任。

河北，成为首个督察试点。2015年12月31日，中央环保督察组进驻河北。

当时，河北因多年来发展方式粗放、重化工企业集中，空气质量差、污染重，一直备受关注。

一个多月的时间里，督察组通过听取情况介绍、调阅资料、调研座谈、走访问询、个别谈话、受理举报、现场抽查、下沉督察等多种方法，为河北生态环境问题“问诊开方”。

2016年5月3日，督察组向河北省反馈督察情况。这份公开的通报，约60%篇幅谈问题，一针见血、直指病灶。

反馈后几天，河北省就召开环境保护大会，宣布化解过剩产能的目标，并提出将加强治理大气、水、土壤等环境污染，推进生态修复，强化环境监管执法，让生态环境早日实现根本性好转。

动真碰硬传递出明确信号。多地领导干部表示，要深刻认识到环境就是民生，要把环保压力转成治污的动力。

习近平总书记对在河北开展的督察工作表示肯定，认为督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”。

习近平总书记明确要求，这项工作要抓下去，后续督察工作要接续展开。

不久，第一批8个督察组正式进驻8省区，拉开了第一批中央环境保护督察的大幕。

习近平总书记要求，对生态环境污染问题，各级党委和政府必须高度重视，要正视问题、着力解决问题，而不要去掩盖问题。

到2017年底，首轮中央环境保护督察实现了对全国31个

（上接第一版）

自2019年7月入藏以来，青岛市第九批援藏干部组先后获得西藏自治区脱贫攻坚先进集体、招商引资先进集体等多项集体荣誉称号。2020年11月，青岛市第九批援藏干部组作为山东省的唯一代表接受国家发改委考核组考核，得到充分肯定，获得优秀考核等次。

“习近平总书记指出，产业是发展的根基。青岛市第九批援藏干部入藏3年来，聚焦产业援藏，大力实施产业提质行动，变‘输血’为‘造血’，有力夯实了桑珠孜区经济社会高质量发展的产业基础。”刘存东表示。

从桑珠孜城区出发，驱车一路向东40余公里，就来到了江当现代生态产业示范园区。

青岛援藏组来到桑珠孜区时，正值国家政策调整，西藏光伏产业为红色限定期限，园区发展遇到同质化竞争，部分项目停滞等一系列问题。通过深入调研，青岛援藏组提出将原“光伏小镇”和“光伏+生态设施农业”产业园整合提升，建设江当现代生态产业示范园的规划，得到日喀则市委常委会的肯定。同时，青岛援藏组在园区投入1.75亿元集中实施了青少年科学院、乡村振兴学院、园区生态提升、道路、电力等基础设施配套项目，促进园区设施进一步完善。由青岛市第九批援藏干部组引进、目前西藏自治区最大的“光伏+储能”综合示范项目就坐落在园区内。

“该项目由山东水发集团投资建设，一期总投资4.5亿元，建设配备50兆瓦的光伏系统和100兆瓦时的储能系统，设计年发电量达1亿千瓦时。”青岛市第九批援藏干部，桑珠孜区商务局副局长、江当现代生态产业园区管委会副主任张明港介绍，项目采取“白天发电、部分储能”的模式，能够有效缓解西藏地区电网脆弱、消纳受限的瓶颈。项目已于2020年12月24日并网发电，在日喀则市提供了源源不断的清洁、可靠电力供应，对西藏电网调峰、调频、调度具有重要示范意义。

在项目引进过程中，为进一步强化各方保障，山东省第九批援藏中心管理组和青岛援藏组成立了工作专班，强力推进。从2020年6月15日签订投资协议，7月15日全面开工建设，11月30日项目建设完成竣工交付，12月24日完成全容量并网发电，仅用半年时间就顺利完成，创造了“当年签约、当年开工、当年竣工、当年并网发电”的“青岛速度”。

整个项目占地1646亩，一眼望去皆是密密麻麻的光伏板。如此大面积的土地，除了用来光伏发电外，如何能够更加高效地利用？青岛援藏组与山东水发集团一起，在铺设光伏板时进行了小小的“改进”，将离地间隙加大，“我们将在光伏板下方种植当地特色中草药，不仅能够实现土地高效集约利用，而且光伏板还可以为农作物有效遮挡过强的光照。”张明港介绍，希望通过“农

为了建设美丽中国

——以习近平同志为核心的党中央关心推动中央生态环境保护督察纪实

省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖，曝光了祁连山生态破坏、长白山国际度假区违法建设高尔夫球场和别墅、海南一些地方违规围填海进行开发等一批生态环境问题。

2018年全国两会期间，国务院机构改革方案公布。生态环境部随后正式挂牌。

2018年3月28日，习近平总书记主持召开中央全面深化委员会第一次会议，审议《关于第一轮中央环境保护督察总结和下一步工作考虑的报告》正是此次会议的重要内容之一。

会议对第一轮中央环境保护督察予以肯定，称坚持问题导向，敢于动真碰硬，取得显著成效。会议提出，下一步，要以解决突出环境问题、改善环境质量、推动经济高质量发展为重点，夯实生态文明建设和环境保护政治责任，推动环境保护督察向纵深发展。

不久，“中央环境保护督察”改为“中央生态环境保护督察”，增加了“生态”二字，以贯通污染防治和生态保护，加强生态环境保护统一监管。

2019年6月，《中央生态环境保护督察工作规定》印发实施，以党内法规的形式规范督察工作。

按照规定，中央生态环境保护督察工作领导小组正式成立，进一步强化了督察权威。

制度体系不断完善，督察工作接续推进。

2019年7月，第二轮中央生态环境保护督察全面启动、更深入——除地方外，增加国务院有关部门和有关中央企业作为督察对象；将贯彻落实习近平生态文明思想，贯彻落实党中央、国务院生态文明建设和生态环境保护决策部署情况，以及落实新发展理念、推动高质量发展情况等作为督察重点……

2022年，经习近平总书记批准，《中央生态环境保护督察整改工作办法》印发实施。

2022年6月，历时三年，第二轮督察任务全面完成。

“敢于动真格，不怕得罪人，咬住问题不放松”

精准把脉，才能对症开方。

在2016年河北省督察反馈后，习近平总书记就作出重要指示，坚持问题导向，就要在发现问题上下大功夫，敢于动真格的，搞清问题是解决问题的前提。

2021年4月，习近平总书记作出重要指示，强调要坚持严的基调，该查处的查处，该曝光的曝光，该整改的整改，该问责的问责。

按照习近平总书记要求，督察坚持问题导向，一些地方多年快速发展积累的生态环境“顽疾”被一一摆上台面。回看历次督察曝光的典型案例，“生态破坏”“环境基础设施短板”“生活污水直排问题较为普遍”“敷衍应对整改”等问题反复出现。

在2018年召开的全国生态环境保护大会上，习近平总书记在谈及治水时强调：“根据中央环境保护督察提供的情况，甚至一些直辖市、沿海发达省份、经济特区都有大量污水直排。”

“水浮莲遮江蔽河，远望如同大草原一样！”被称为“广东污染最严重河流”的练江，曾让流域内400多万人饱受水体黑臭之苦，老百姓一度认为这条河“没救了”。

2017年4月，练江首次被中央环保督察点名：汕头、揭阳两市长期以来存在等靠思想，练江治理计划年年落空……

一年后，督察“回头看”继续盯住练江污染治理问题。水体又黑又臭，河道岸边随处可见垃圾。督察组指出练江治污光说不练。

广东省市县镇村五级联动发力，加大练江污染整治力度，重点开展“控源截污”，一一补上环境整治欠账……现如今，练江告别了“墨汁河”，正逐渐恢复“生命力”，周边群众深刻感受到了练江生态环境的变化。

我国幅员辽阔，各地发展阶段、资源禀赋、环境容量差距很大，需要坚持精准、科学、依法督察，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，为被督察对象画准像。

在生态敏感的广西，督察将重点放在漓江生态环境保护；在资源富集的黑龙江，黑土地保护进入督察视野；在“千湖之省”湖北，湖泊治理每次都是督察关注重点……

光互补”模式，进一步拓宽群众增收渠道。

项目投产后，预计每年税收约500万元，能够有效带动就业，项目土地流转每年可为易地搬迁贫困户增收近30余万元。除此之外，项目还带来了丰厚的社会效益，根据测算，每年可节约6.06万吨标准煤，减少温室气体排放8.47万吨。

“下一步，山东水发集团还将投资约7.5亿元，继续推进项目二期、三期建设，打造西藏首个新能源基地。”张明港说。通过项目带动，2020年桑珠孜区招商引资实际到位资金12.6亿元，完成年度目标任务的210%，实现了历史性突破，2021年实际到账资金再次突破，达到15.8亿元。

除了“光伏+储能”综合示范项目，农产品加工是江当现代生态产业园的重要产业。园区内规划了一期约450亩，集青稞种植、加工、研发、展示、销售、文化体验为一体的青稞全产业链基地。

青稞在西藏高原有3500年的栽培历史，日喀则素有世界青稞之乡的美誉。“这里青稞种植面积大、产量高，研发和生产都具备一定的基础。”青岛市第九批援藏干部组副领队，日喀则市桑珠孜区委常委、副区长王成君介绍，青稞产业集群是西藏唯一入选全国50个优势特色产业集群的产业，是西藏的第一产业，2020年日喀则市青稞产量达40.02万吨，占西藏自治区青稞总

产量的48.1%。

如何把西藏的第一产业进一步做大做强，是青岛援藏组一直在思考的事情。通过深入调研，针对青稞的种植、高附加值产品研发、青稞产品品牌打造、青稞产品市场拓展、青稞文化挖掘等方面问题，青岛援藏组提出实施品牌共建和市场共建，突出一个产业，打造青稞全产业链基地。

为更好地挖掘青稞产业的潜能，青岛援藏组充分借助社会力量，将当地的农业资源优势和青岛的技术优势深度融合，积极对接青岛蔚蓝生物集团有限公司，建立了青稞产业化研发实验室，在日喀则、青岛两地联合联创，推动青稞产品研发升级。短短一年时间，已经研发出青稞植物基饮料等多款高附加值产品，推动青稞产业向高值化、功能化、健康化的方向高速发展，让青稞产业走向世界。“现在青稞冰激凌、青稞气泡水已经研发成功，今年有望上市。”王成君说。

对发展和保护的关系，习近平总书记有着深邃思考——

“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。只有把绿色发展的底色铺好，才会有今后发展的高歌猛进。”

中央生态环境保护督察工作以推动高质量发展为重点，推

动地方产业结构转型升级，逐步走上绿色低碳发展道路。尤其是第二轮督察把严控“两高”项目盲目上马作为重点，遏制了“两高”项目盲目上马势头。

2016年1月，上游重庆；2018年4月，中游武汉；2019年5月，南昌；2020年11月，下游南京——习近平总书记先后4次主持召开座谈会，为长江经济带绿色发展擘画了宏伟蓝图。

牢记习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”殷殷嘱托，中央生态环境保护督察盯住不放，引导沿江11省市调整产业结构，加速岸线整治，严控环境风险，守护母亲河一江清水。

被督察组多次点名，统筹推进生态环境高水平保护和产业高质量发展，也成为马鞍山市必须要答好的“考卷”。

以“壮士断腕”的决心，对长江沿线开展治理，整治“散乱污”企业，拆除非法码头，城区35条黑臭水体全面完成整治……

加快打造以钢铁产业为主导的先进结构材料国家级产业集群，以智能装备制造、节能环保、绿色食品为标志的省级重大新兴产业集群，马鞍山市走出一条绿色高质量发展之路。

2020年8月，习近平总书记来到薛家洼生态园，详细了解马鞍山市长江岸线综合整治和生态环境保护修复、长江十年禁渔等工作落实情况。

习近平总书记指出：“把生态保护好，把生态优势发挥出来，才能实现高质量发展。”

发展理念决定着发展成效。中央生态环境保护督察工作强化督察问责，着力夯实地方党委政府政治责任，推动生态文明理念落实落地。

2021年4月25日，在漓江岸边，正在广西考察的习近平总书记听取了漓江流域综合治理情况，特别问及非法采石等情况。

习近平总书记强调：“最糟糕的就是采石。毁掉一座山就永远少了这样一座山。全中国、全世界就这么一个宝贝，千万不要破坏。”

当时，督察组正在广西等地开展督察，刚刚曝光了广西一些地方违规采砂、野蛮采石，导致生态破坏严重、地质地貌严重受损，存在保护与发展让路问题。

督察曝光问题后，当地一名干部表示，要切实转变发展观念，平衡发展与保护的关系，守护好山水美景，发挥特色资源优势，大力发展生态产业，真正找到绿水青山就是金山银山的高质量发展路子。

目前，当地生态修复工作扎实推进，秀美山水正在重现风姿。

习近平生态文明思想深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识和行动，“党政同责”“一岗双责”的“大环保”工作格局逐步形成。

人民群众对生态环境质量的期望值越来越高。习近平总书记指示，要集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

近年来，督察在推动地方整改中，解决了一批多年想解决而没有解决的“老大难”问题，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

截至2022年4月底，第一轮督察和“回头看”整改方案明确的3294项整改任务，总体完成率达到95%。第二轮前三批整改方案明确的1227项整改任务，半数已完成；第四、五、六批督察整改正在积极有序推进。

汾河，黄河第二大支流，山西最大的河流。由于历史原因，汾河水一度受到严重污染。两轮督察进驻山西，汾河污染治理都是重点督察任务。

山西打响全省汾河治理攻坚战，控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”；太原市实施“九河”综合治理工程，在汾河沿线建成绿色生态长廊。

如今，“汾河晚渡”如诗如画，滨河自行车道宛若彩带，汾河景区成为太原市民休闲娱乐的好去处。

2020年5月12日，习近平总书记来到汾河太原城区晋阳桥段。站在汾河岸边，听到汾河逐步实现了“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”，习近平总书记点头称赞：“真是沧桑巨变！”

在内蒙古，呼伦湖、乌梁素海、岱海“一湖两海”综合治理全面推进，重现勃勃生机；

在宁夏，贺兰山无序野蛮开采、严重破坏生态的行为得到有效遏制，历史“疮疤”逐渐愈合；

在四川，成都大气污染治理交出一份亮眼的“成绩单”，再现“窗含西岭千秋雪”……

锦绣华夏，更多“华丽转身”的故事正在上演。

踏上新时代新征程，在习近平生态文明思想指引下，中央生态环境保护督察将保持定力、善作善成，继续为美丽中国建设贡献力量。亿万中国人民携手同行，必将描绘出更加壮美的新画卷！

新华社记者 高敬 黄垚（新华社北京7月5日电）

青岛市公安局崂山分局交通警察大队 青岛市崂山区城市管理局 通 告

因雨污水工程施工需要，自2022年7月6日至2022年7月7日占用海尔路苗岭路口西侧港湾车站部分公交专用道。行经车辆请减速慢行。

施工时间为晚22时至次日5时前恢复交通。