理论周刊

高度·深度
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrbll@163.com 审读 李 斌 排版 吕 雪

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
奋进新征程 建功新时代 学习贯彻市第十三次党代会精神

打造国际化创新型城市的青岛路径

李光全

创新是城市发展的不竭动力，是青岛在新旧动能转换中勇当龙头、核心引领的重要动力来源，是青岛“走在前，开新局”、赢得新一轮城市竞争的关键依托。青岛市第十三次党代会明确提出要打造国际化创新型城市，这是青岛立足国内国际创新全新态势和未来趋势做出的科学选择，是青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市的应有内涵。科学、精准、提前谋划国际化创新型城市的青岛路径十分重要。

国际化创新型城市是新时期青岛的必然选择

创新一直是青岛城市竞争力在全国位居前列的关键性支撑，也是青岛这座城市赖以发展的重要优势和政府出台政策的关注点。作为全国为数不多的国家创新型城市和国家技术创新工程双试点城市，发挥和放大创新优势、挖掘和激活创新潜力是青岛创新驱动发展的不变选择。

当下，青岛开启了建设新时代社会主义现代化国际大都市新征程。与国际城市相比，国际大都市是城市规模和等级演进到更高级阶段的结果，要求创新更加突出深化开放合作、凸显科技赋能、参与全球竞争的国际化特色。其明显的特征就是城市国际化水平高、竞争力强、影响力大。近年来，在研究世界城市/全球城市排名的权威机构GaWC(全球化与世界级城市研究小组与网络)和科尔尼榜单上，排名世界前十位的国际大都市，都从简单追求创新特色功能，转向更加注重面向全球开放、整合创新资源的国际化创新。从国内看，作为中国创新引领者的深圳，也提出在十四五时期将建成现代化国际化创新型城市，成为粤港澳大湾区国际科技创新中心的重要引擎，加快建设具有全球影响力的科技和产业创新高地。因此，随着青岛步入“新阶段”，开放也要随之从创新型国际城市迈向更高层级的国际化创新型城市，以更好适应青岛作为高能级城市对创新更高层级的需求。

与创新型国际城市相比，国际化创新型城市一方面更加强调深化开放合作。以全球化视野谋划科技创新、打造国际化创新生态来深度融入全球创新网络、有效整合全球创新资源，不断提升城市在全球创新网络中的关键节点功能，持续增强城市创新在全球创新链条中的关键掌控功能，以更高水平的创新来支撑国家走近世界舞台中央、支撑城市面向世界代表国际创新形象；另一方面更加凸显引领区域发展、代表国家形象的作用。顺应全球新的科技创新趋势，强化科技赋能城市发展，深度推动产业链与创新链融合，以创新来超前抢占产业风口，以多元场景的提前开放和市场先机的提前把控，塑造出可以实现爆发式增长的未来创新型产业。

打造国际化创新型城市的青岛路径

第一，统一共识，坚定以“创新型发展”打造“国际化创新型城市”的信心和决心。打造国际化创新型城市，不仅是青岛顺应城市迈向国际大都市的必然性、适应性创新转型目标，也是青岛基于自身开放创新优势、开放创新能力的创新型谋划。在世界知识产权组织发布的《全球创新指数2021》榜单中，青岛前进16位，升至全球第53位、全国第10位；在中国社科院发布的《中国城市竞争力第19次报告》中，青岛科技创新引领力排名全国第十；在国家信息中心发布的《2020城市创新创业生态指数研究报告》中，青岛列全国双创领跑型城市第10位。在世界经济论坛“灯塔工厂”评选中，青岛在中国全部21家“灯塔工厂”中独占3席；卡奥斯连续三年蝉联全国“双跨”工业互联网平台首位。与此同时，青岛市获批开展标准国际化创新型城市试点，中车四方牵头研制的世界首套时速600公里高速磁浮交通系统下线，吸气式发动机热物理试验装置入选国家重大科技基础设施，中国—上海合作组织技术转移中心建成了涵盖近1400个高端项目的国际技术成果库。这一系列鲜亮的数据以事实证明，青岛有基础、有能力在新时代创新引领、自立自强，以“创新型发展”打造更高水平的国际化创新型城市。

第二，对标国际科技前沿，提升创新平台能级和影响力，打造深度融入全球网络的高水平创新平台体系。一是建立省市一体化机制，全力争取青岛海洋科学与技术试点国家实验室（以下简称海洋试点国家实验室)正式入列，巩固和扩大青岛在全国、全球海洋科技创新领域的“引领型”优势。支持海洋试点国家实验室继续在境外布局协同创新中心，用好已布局建设的国际高分辨率地球系统预测实验室(美国)、国际南半球海洋研究中心(澳大利亚)、港澳海洋研究中心(中国香港)、中俄北极联合研究中心(俄罗斯)等，办好全球海洋院所领导人会议和世界海洋观测大会，将海洋试点国家实验室打造成为体现国家意志、实现国家使命、代表国家水平的突破型、引领型、平台型一体化的战略科技力量，服务中国世界海洋科技强国建设和全球海洋命运共同体构建。二是利用国家深海基地正式通过国家竣工验收的机遇，在推动国际深海领域科学与技术发展和打造“海洋命运共同体”上做出青岛贡献。加紧推进国家深海基因库、国家深海大数据中心和深海标本样品馆等国家深海三大平台的建设，在青岛形成代表参与国际海底事务能力、促进深海事业发展贡献的中国力量；充分利用好国际海底管理局在中国布局的全球首个联合培训和研究中心，代表中国深入参与国际海底领域的交流与合作，真正体现出领域前沿、中国特色、世界水平。三是充分利用好青岛新能源山东省实验室，构建平台、人才、项目、成果等高度集聚、相互协同的国际一流能源科技创新中心。支持青岛能源所以建设洁净能源国家实验室为目标，抓住中国科学院洁净能源创新研究院、山东能源研究院、青岛新能源山东省实验室建设的多重机遇，用好与波音、宝洁、壳牌、道达尔等世界500强企业及牛津大学、德国亥姆霍兹联合会等知名科研机构、大学已构建好的、完善的国际合作网络以及共建的“可持续航空生物燃料联合研究实验室”“皮肤与口腔微生物组联合科学研究中心”等国际合作研发中心，发挥平台优势，不断提升青岛能源科技研究的全球影响力。

第三，关注青岛本土的国际化创新探索，打造国际化创新型城市的“持久原创动力”。打造国际化创新型城市仅仅依靠学习、复制和推广先进城市的经验是不够的，必须鼓励、支持和关注本土的国际化创新探索，打造青岛国际化创新型城市的“持久原创动力”。当前，青岛市南区的中国—上合组织技术转移中心、市北区的RCEP青岛经贸合作先行创新试验基地、李沧区的青岛—亚马逊AWS联合创新中心、崂山区的院士智谷、青岛西海岸新区的国际海洋人才港等都有着面向全球整合创新资源的国际化创新特色，这样的先行探索、主动尝试必须在国际化创新城市的实践中予以关注并开展经验的总结推广。对此，一是要总结、提炼和推出一批青岛国际化创新的全国首创案例，加快其经验在青岛全域的复制、推广和落实；二是支持、鼓励青岛已有本土化优质创新，不断打造改革创新的升级版，比如可以依托青岛国际院士港开展国际化人才体制机制创新的试验，以打造国际人才体制机制试验区为目标，打造院士港改革创新的升级版，助力实现省委省政府提出的“院士创新特区”；还可以依托RCEP青岛经贸合作先行创新试验基地在全国、全省的率先布局，开展RCEP国际贸易合作、服务业开放创新的合作，以打造RCEP全国试验基地为使命开展探索等。三是开展好青岛标准国际化创新型城市试点。打造标准国际化创新型城市试点是贯彻落实市第十三次党代会报告提出的“服务国家参与国际科技竞争”在标准化工作领域的具体措施。持续与国际标准化组织(ISO)、国际电工委员会(IEC)、国际电信联盟(ITU)等三大国际标准组织合作办好青岛国际标准化论坛(大会)，不断提升标准国际化创新的高能级合作交流平台影响力；发挥好国际标准化组织（ISO）首次授权个人发起、设立面向全球范围的“青年学者奖”和国际标准化培训基地均落户青岛的独特优势，深度参与标准国际化创新、国际标准化交流合作和标准国际化创新高端人才引育，将青岛打造成“全球标准创新的国际客厅”。

（作者单位：青岛市委党校）

求是录

凝心聚力 提升作风能力

王付欣 王宇飞

作风建设是党的建设的永恒主题，关系到党的形象、威望和发展大业的兴衰成败。立足新发展阶段，青岛市委开展“作风能力提升年”活动，锻造新时代青岛干部队伍“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力。这不仅是一次作风能力建设的自我革命，更是凝心聚力促发展的一次大动员。

坚定理想信念，净化思想之风。科学的理想信念是共产党人的精神追求，也是共产党人安身立命的根本。信仰照亮人生道路，信念决定事业成败。信仰和信念不仅是一个重大的理论问题，更是一个鲜明的政治立场问题。青岛各级党组织要传承红色基因，铸牢信仰之基，坚持学思践悟，在开展马克思主义科学信仰、中国特色社会主义共同理想和伟大复兴中国梦理论学习的同时，充分利用中国人民解放军海军博物馆、中共青岛党史纪念馆、青岛市革命烈士纪念馆等实践资源，组织党员干部前往参观学习。每一名党员同志都要深刻感悟革命先辈们坚定的理想信念，筑牢思想防线，严把“思想关”，经得起、经得住各种腐朽思想的侵蚀和“糖衣炮弹”的诱惑，敢于、勤于、善于同各种歪风邪气做斗争。

强化理论教育，大兴学习之风。“学者非必为仕，而仕者必为学”。中国共产党历来重视理论学习教育，党的十八大以来，党中央以上率下带领各级领导干部广泛开展学习教育，已形成常态化、制度化的学习氛围。青岛各级党组织要持之以恒带领党员同志加强理论学习教育，自觉系统地学习马克思主义经典、党的创新理论，做到常学常新、入脑入心，提高思维能力，增强斗争本领。党员同志也要充分利用好“学习强国”、灯塔—党建在线等平台，加强学习，形成你追我赶的浓厚学习氛围。另外，青岛市委宣讲团成员、专家学者等要继续深入党政机关、企事业单位、基层党组织进行主题宣讲，切实发挥好理论宣传主阵地的作用，在全市形成一股理论学习热潮，进一步提高学员的理论水平和理论素养。

牢记初心使命，夯实工作作风。中国共产党自成立之日起，就将为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。中国共产党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。在不同的历史时期，中国共产党始终与人民同呼吸、共命运、心连心，形成了“水乳交融、生死与共”的党群关系。青岛市直机关各级党组织要紧紧围绕抓城市更新和城市建设、抓实体经济和招商引资、抓干部队伍建设三条线开展工作，进一步加快锻造实字当头、干字为先的“实干家”队伍，充分激发党员同志的干事热情。机关工作人员要打破传统固有的办公模式，将社区、农村、田间地头、企业工厂等作为办公场所，“双脚踩在泥土里，工作写在大地上”，着力解决好人民群众的操心事、烦心事和揪心事，以“时时放心不下”的责任感，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难。

锤炼政治品德，弘扬实干作风。“欲影正者端其表，欲下廉者先之身”。党员干部的作风是党执政能力和执政水平的重要反映，事关党的凝聚力和号召力。党的十八大以来，习近平总书记高度重视党员干部的政治品德建设。党员干部作为“关键少数”，必须做到“明大德、守公德、严私德”，在关键时刻冲得上去、危难关头豁得出来，充分发挥“火车头”“排头兵”“领头雁”的作用。青岛要建设新时代社会主义现代化国际大都市，更需要各级党员干部发扬一步一个脚印的实干精神，带动地方经济社会各行各业完整、准确、全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局中实现高质量发展。同时，各级党员干部要全力构建“亲”“清”新型政商关系，真正做好企业的“贴心人、知心人、暖心人”。干干净净做事、明明白白做人、坦坦荡荡为官是党员干部的基本准则和政治底线，要用实际行动坚决拥护“两个确立”、始终做到“两个维护”，奋力谱写建设新时代社会主义现代化国际大都市的宏伟篇章。

（作者单位：中国海洋大学）

“清廉建设”时评

“治、察、促”并行 深化提升作风建设

李 群

作风体现党风政风，事关人心向背。青岛市委在全市开展“作风能力提升年”活动，纪委监委作为党内监督和国家监察的专责机关，纪检监察干部作为作风建设的实践者和推动者，必须立足“监督的再监督”职责定位，做到“治、察、促”并行，坚决打赢这场作风建设持久战、攻坚战。

坚持目标导向，“四治”见成效。作风问题的解决非“一日之功”，必须找准治理重点，精准施策、久久为功。牢记“国之大者”，把治理重点放到纠治群众身边腐败和不正之风上，以小切口推动大治理、彰显大情怀；放到护航全市经济社会高质量发展上，坚决破除阻碍黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略实施、影响“六个城市建设”等重点任务落实的“绊脚石”；放到筑牢防腐堤坝上，坚持“三不”一体推进，纵深推进清廉建设，打造“清廉之岛”城市名片；放到激励担当作为上，坚持“三个区分开来”，既用监督加压，坚决纠治工作中的作风问题，又用信任加力，持续加大容错纠错、澄清正名、打击诬告陷害力度，激励广大党员干部建功立业、创先争优。

坚持问题导向，“三察”访实情。作风问题的形成并非“一日之寒”，必须炼就一双火眼金睛。坚持主动察，用好调查研究“传家宝”，进基层、察民生、访民情，向人民群众“问需、问计、问情、问政”，对查处的作风问题线索进行“大起底”，摸底数、列清单、建台账，做到心中有数。突出重点察，坚持靶向聚焦，深挖群众深恶痛绝的“四风”问题，确保有的放矢。强化协力察，畅通信访举报渠道，健全与“12345”政务服务热线、新闻媒体的问题线索发现、移交机制，深入开展明察暗访、“点穴式”巡察，确保靶向施治。

坚持结果导向，“五促”有提升。作风能力的提升并非“一蹴而就”，必须常抓不懈、持续用力，打造政治过硬、本领高强的执纪执法铁军。把政治标准作为“第一标准”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，促政治本领提升。更加紧密联系群众，主动服务群众，及时发现和解决群众普遍关心、反映强烈的突出问题，促群众工作本领提升。带头认真学法、规范用法、严格守法，推进纪检监察机关规范化、法治化、正规化建设，促依法办事本领提升。建立完善马上就办、挂牌销号、考核问效等工作机制，倡树“严、真、细、实、快”工作作风，促狠抓落实本领提升。与时俱进推动理念创新、机制创新、工作创新、方法创新，促改革攻坚本领提升，实现纪检监察工作高质量发展。

（作者单位：李沧区纪委监委）

完善公共法律服务体系 优化青岛法治营商环境

李志强

山东省第十二次党代会报告指出，切实加强民主法治建设，持续开展全民普法行动，完善现代公共法律服务体系。公共法律服务是政府公共职能的重要组成部分，是保障人民权益的重要举措，是全面依法治国的基础性、服务性和保障性工作。加快完善现代公共法律服务体系，对于更好满足人民群众对美好生活的需要，提高营商环境法治软实力，助推法治政府建设具有重要作用。

近年来，青岛公共法律服务体系建设稳步推进，实体、网络、热线三大平台初步融合，基本建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系，公共法律服务供给能力和水平不断提高，公共法律服务工作走在全省前列。但是，与人民群众的期待和经济社会发展需求相比，我市公共法律服务体系建设仍存在一些短板和问题：一是网络平台建设与科技支持融合不够。当前山东法律服务网的功能主要聚焦在信息公布、咨询、检索等方面，与上海、深圳等先进城市相比，科技化智能化程度不高，平台功能有待进一步拓展；二是服务领域的不平衡。司法鉴定、公证、仲裁领域服务能力往往弱于法律援助、人民调解、法律咨询、法治宣传。金融、知识产权、互联网产业、现代服务业等新兴领域以及涉外领域专业法律服务也少于传统法律服务；三是民众知晓率不高，难以实现公共法律服务均等化目标。

推进公共法律服务体系建设，完善现代公共法律服务制度，需要从以下几个方面把握。

加强科学技术支撑。建议借助人工智能、大数据等信息技术，整合各类线上资源，打造青岛市公共法律服务网信息平台。一是强化线上公共法律服务平台与政府部门业务系统对接。通过线上平台与各部门业务系统融合打通，实现信息数据共享和便民服务互联，提高公共法律服务效率。二是建立完整的线上法律服务数据库和案例分析库。建议将所有与民生、经济社会发展有关的法律法规导入数据库，便于市民查询，及时得到相关的法律服务和帮助。同时建议政府各职能部门加快编制法律服务指南，提升便民化服务水平。三是拓展线上平台的服务功能。在现有的文字咨询、信息检索基础上，增加远程视频、网络直播等可视化咨询功能，增强平台的服务效果。四是统筹政府各部门法律服务资源，在全市范围内各类广场(商场)、写字楼、旅游景点(山头公园)、高铁站、地铁站、公交站、港口码头、机场等大中型公共场所，以及镇(街)、村(居)便民服务中心，广泛推广使用公共法律服务智能终端系统、设置公共法律服务无人智能服务亭等设备，全面推广法律服务超市，确保群众在家门口就能充分享受公共法律服务，提高法律惠民的效率。

创新公共法律服务产品。坚持以需求为导向，立足青岛实际，研发有助于营商环境优化的公共法律服务产品。一是统筹整合律师、公证、司法鉴定、仲裁、调解等专业法律服务资源，围绕全市中心工作，跟进做好重大项目、重点工程、突发公共事件的法律服务支撑。二是建立创业创新公共法律服务平台，为创客群体提供企业初创、发展、上市等全生命周期的全方面、深层次、多模式法律服务。帮助企业排查法律风险，提供风险防范措施和法律建议。三是完善重点园区公共法律服务平台，开发服务山东自贸区青岛片区和上合示范区等特色公共法律服务产品。如依托上合公证服务中心等法律服务机构，积极开展金融、知识产权等新型领域公证业务，不断提升公证服务能力和水平；同时进一步整合仲裁优势资源，打造国际知名仲裁机构，促进和支持仲裁机构参与国际商事争端解决。四是建立招商引资公共法律服务模块。选配专业法律人士为招商引资项目提供精准服务，针对招商引资和项目建设要素保障中的涉法难点问题，建立涉法疑难问题联席会议制度，联合法学专家、律师及发改、商务等部门相关人员，开展会商论证，用法律手段破解制约招商引资和项目建设过程中的瓶颈难题。

建立财政支撑体系。各级财政部门要在党委政府领导下，研究制定政府购买公共法律服务保障政策，积极提供足够的财政支持，保障公共法律产品全部纳入政府购买服务范畴。一是建议财政部门研究制定出台《青岛市公共法律服务专项资金管理办法》，在政府公共财政中设立公共法律服务专项经费，专用于购买公共法律服务。二是拓宽筹资途径，吸引社会资本参与。建议青岛及时出台鼓励社会参与供给的各项政策，探索设立公共法律服务基金，引导多元化的社会资金投入到公共法律服务事业中，实现公共法律服务资金多元化。三是提高人民调解、村(社区)法律顾问、安置帮教、普法宣传教育、法律援助等公共法律服务资源的经费保障标准，调动法律服务市场主体参与的积极性。

强化实效评价机制。建立健全公共法律服务标准和质量评价机制、监督机制、失信惩戒机制，凡是列入政府购买的公共法律服务项目，都要进行监督和实效评估。如对法律援助、人民调解，以办案结果为考评导向；对政府法律顾问、村社区法律顾问，以服务过程和服务效果相结合为考评导向；对公共法律咨询，以群众满意度为考评导向。为此，可依托驻青高校、市委党校、市社科院等第三方教学科研单位，组建青岛市公共法律服务评估研究方阵。同时，借鉴北京市公共法律服务第三方考核评估指标，设计青岛市公共法律服务绩效评估指标体系，对青岛公共法律服务的实施成效进行客观中立地评价，并以考评结果作为是否继续购买该服务提供者下一年度、下一个项目服务重要指标，以此确保政府购买的每一个公共法律服务项目都能达到质量上乘、效率优先、公众满意。

（作者单位：青岛市委党校）