

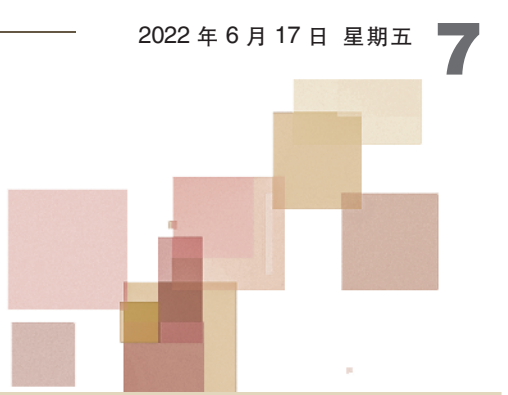


责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱: qdrbl@163.com 审读 李 斌 排版 张春梅

# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

LI LUN ZHOU KAN



## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 奋进新征程 建功新时代 学习贯彻市第十三次党代会精神



# 打造引领型现代海洋城市的青岛路径

冷 静

海洋是青岛实现高质量发展的重要战略要地,是青岛未来发展的最大优势和最大潜力所在。市第十三次党代会明确提出要打造引领型现代海洋城市,这是青岛面对国内外发展的时与势所做出的审慎选择,是青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市的责任担当和历史使命。

### 引领型现代海洋城市的概念及功能

引领型现代海洋城市是海洋城市发展的高级阶段,是对区域海洋要素资源实现高效配置的现代化城市。从内涵上来,说其兼具引领型城市、现代城市和海洋城市三大特征。首先,引领型现代海洋城市必然是一个在全国乃至全球“争当表率、争做示范、走在前列”的引领型城市,是以更有说服力、影响力的实践成果、制度成果、理论成果,从城市层面回答中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好的发展典范。其次,引领型现代海洋城市必然是一个充分彰显高质量发展理念、高品质生活方式、高效能治理路径的现代城市,是全球性或区域性战略资源配置的枢纽、新兴产业引领的高地、多元文化交汇的中心、综合功能集聚的要津。再次,引领型现代海洋城市必然是一个具有独特海洋属性的城市,依托发达的海洋经济体系、科技体系、文化体系、服务体系等要素驱动城市发展,并在国家或区域参与全球海洋领域合作和对外交流中发挥主体作用。具体来说,引领型现代海洋城市的主要功能体现在以下五个方面:

一是现代化海洋科技引领功能,即依托国际领先的海洋研发机构、高等院校和国际一流的海洋人才队伍,全面打造全球先进的海洋科技创新平台与国际合作创新网络,引领全球海洋科技创新潮流。二是现代化航运贸易引领功能,即集聚国际一流的海事法律、商业服务、金融保险等机构,全面提升区域航运枢纽和物流服务中心功能。三是现代化海洋产业引领功能,即大力发展现代渔业、海工装备制造、海洋化工、海洋旅游及海洋战略性新兴产业,培育具有

国际海洋市场竞争力的跨国企业和世界知名涉海产品品牌,成为全球海洋产业重要生产空间。四是现代化海洋文化引领功能,即依托国际化海洋科技博览、海洋文化会展、海洋民俗节庆、海上体育赛事等文化活动,打造独具特色的城市海洋文化品牌。五是现代化海洋治理引领功能,即依托较为完善的海洋环境监测、海洋灾害预报、海洋生态治理等海洋信息服务平台,加强在海洋公共服务、海事管理、海上搜救、海洋防灾减灾、海上执法等方面的国际合作,成为国际海洋事务协调的重要承载空间。

### 打造引领型现代海洋城市的青岛路径

第一,推进海洋科技创新体系建设,引领打造国际海洋科技创新中心。一是建设具有国际影响力的海洋科技创新中心。加快推动创建海洋国家实验室,探索部、省、市共建国家深海基因库、国家深海大数据中心、国家深海标本品馆,加快推进中科院海洋大科学研究中心、中国海洋工程研究院(青岛)等重大创新平台建设,打造国家海洋科学城;二是建设国家科技成果转化示范区。打通科技成果转化“最后一公里”,引导政府、国有企业和社会资本建立一批从事技术集成、熟化和工程化的创新试验基地,加快形成一批现代海洋产业创新服务综合体,建设完善科技成果转化中心;三是建设国家海洋科技创新生态示范区。集聚政产学研金服用多元要素,深化海洋科技和海洋产业对接融合,推动建立企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。深入推进科技管理体制改

革,在科技经费管理、人员费比例调整、科技成果使用处置收益权改革等方面积极探索新思路。第二,构建完善的现代海洋产业体系,引领打造全球现代海洋产业中心。一是打造具有国际竞争力的海洋先进制造业基地。坚持智能化、绿色化、高端化导向,加快海洋传统制造业转型升级和布局优化。深挖国内市场需求潜力,积极培育海洋药物和生物制品、海洋可再生能源利用等

海洋新兴产业。抢抓数字经济发展机遇,促进海洋制造业与新一代信息技术深度融合,助推海洋经济新旧动能转换;二是打造国家级海洋牧场示范区。调整海水养殖模式和结构,发展生态、健康、绿色、安全养殖模式,提高渔业碳汇能力。强化优质水产种质资源保护,推进水产良种和研发繁育。落实海洋捕捞总量控制制度,降低近海捕捞强度,扶持远洋渔业发展。加强沿海渔港经济区建设,支持海洋水产品精深加工、冷链物流、冻品交易,推进海洋渔业全产业链发展,做大做强一批海洋食品品牌。

第三,建设世界一流海洋港口,引领打造现代国际航运贸易金融创新中心。一是优化提升港口枢纽功能。完善现代化港口设施,推进中韩、中日运输通道建设,做优“日韩陆海快线”“上合快线”等中欧班列服务品牌。推进港口建设与互联网、物联网、智能控制等新一代信息技术深度融合。推进国内外港口互联互通,提高航线全球联通能力,建立通畅安全高效的海上运输、物流、商贸大通道,促进资金、技术、人才等生产要素合理流动;二是加快建设国际贸易中心城市。依托山东自贸试验区青岛片区、胶州“一带一路”综合试验区建设,拉动黄河流域生态保护和高质量发展与东北亚经济走廊对接。探索发展“市场采购+中欧班列”等新模式,大力发展跨境电商、保税维修等新业态。打造服务贸易创新发展高地,拓展技术贸易、医疗服务等新兴服务贸易,扩大知识密集型服务贸易规模,提升服务外包示范城市建设水平;三是提升国际航运贸易中心服务功能。主动加强与全球主要航运金融、经纪等服务机构对接与合作,力争在青岛设立分支机构,形成多样化的航运金融机构布局。支持大宗商品交易平台升级建设,创新大宗商品现货交易模式,加快建立完整规范的交易规则和仓储仓单体系、供应链金融服务体系、风险管理体系,打造有影响力的价格信息中心和区域价格形成中心。

第四,营造绿色可持续的海洋生态环境,引领打造全球海洋生态示范中心。一是进一步强化陆海污染防治力度。坚持陆海统筹、河海兼

顾,协同推进环渤海综合治理和陆域、流域环境综合整治。持续推进入海排污口整治,加强工业、农业农村、城镇生活污水、港口码头等入海排放监管,以及海水养殖污染治理、港口码头污染防治、船舶污染防治、海岸带清理整治、海洋垃圾常态化监管;二是建设国家级海洋综合管理示范区。积极探索符合青岛特色的海洋综合管理体制,尽快构建多部门协作联动机制。三是增强海岸带防灾减灾整体智治能力。构建海洋防灾减灾“两网一区”(海洋立体观测网、预警预报网和重点防御区)新格局,提升海洋综合立体观(监)测、海洋精细化预警预报、风险识别防控、预警服务供给和整体智控等能力。推进海岸带保护修复工程,实现海岸带地区海洋灾害风险整体智治和生态减灾协同增效。加强应急搜救能力建设。

第五,拓展海洋领域国际合作,引领打造全球海洋事务交流中心。一是打造海洋国际合作新高地。深入实施国际综合交通体系拓展、国际产能合作深化、“丝路贸易”促进、重点合作园区提升、人文交流品牌塑造等行动计划,与共建“一带一路”国家和地区加强海洋产业合作、海洋经贸往来、海洋人文交流。支持中国—国际海底管理局联合培训和研究中心建设运行,深化海洋资源开发、深海极地研究、防灾减灾、技术转移和教育培训等领域国际合作;二是打造青岛特色国际海洋文化名城。围绕青岛特色海洋文化,着力构筑高品质人文氛围,努力强化康养、休闲等功能,建设国际海洋文化交流中心、打造特色鲜明、魅力彰显的世界级滨海文化生态名城;三是搭建国际组织合作发展平台。发挥国家级海洋科研机构集中的优势,与国际组织、东盟、日韩等主要国家与地区加强在海洋与极地政策、海洋科技、海洋教育、海洋文化等领域的互联互通,加强海上救援、海事等领域务实合作,推动建立涉海国际事务研究中心,提升海洋事务国际影响力。推动东亚海洋合作平台实体化,办好东亚海洋合作平台青岛论坛、东亚海洋博览会、世界海洋科技大会等海洋国际会展活动。

(作者单位:青岛市社会科学院)

### “清廉建设”时评

## 锻造作风能力过硬的纪检监察铁军

王鲁东

加强作风能力建设、锻造纪检监察铁军,是纪检监察机关忠诚履职担当、贯彻落实全面从严治党需要。纪检监察机关必须严格按照“作风能力提升年”各项要求,昂扬奋斗姿态、锤炼过硬本领、砥砺优良作风,以纪检监察工作的实践实干实绩护航经济社会高质量发展。

旗帜鲜明讲政治。提高政治判断力,把讲政治作为立身之本,坚决做到“两个维护”,心系“国之大者”,深刻认识腐败问题的政治危害,以国家政治安全为大、以人民为重,时刻保持头脑清醒、立场坚定。提高政治领悟力,深刻领会党中央关于全面从严治党的决策部署,牢牢把握党风廉政建设和反腐败斗争的重大方针、重点任务,坚持用党的创新理论武装头脑,在学思践悟中锤炼作风、提升能力,在围绕中心服务大局中勇于担当、履职尽责。提高政治执行力,聚焦习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求和党中央、省委、市委部署要求,跟进监督、精准监督、全程监督,健全“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制,督促广大党员干部把讲政治落实到具体行动上,确保不偏向、不变通、不走样。

忠诚履职强本领。为民谋事解忧,提升服务群众工作本领,持续开展“我为群众办实事”实践活动,深化民生重点领域专项整治。依规依纪依法办事,提升专业化本领,将法治思维和法治方式贯穿纪检监察工作全过程。重实效抓落实,提升改革攻坚本领,聚焦政治监督、清廉建设等重点工作,加压推进、“挂牌销号”,实现突破提升,深化以案促改、以案促治、以案促教,提升治理腐败效能。

从严从实优作风。深化作风建设,发扬钉钉子精神,持续加固中央八项规定精神堤坝,锲而不舍纠“四风”树新风,加大澄清正名、容错纠错力度,为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。锻造“实千家”队伍,将“严、真、细、实、快”的工作作风融入日常、做在经常,当好干事创业的标杆。自觉接受监督,健全特约监察员制度,面向社会开展纪检监察干部作风建设专项调查,强化对纪检监察干部全天候、全方位监督,坚决查处纪检监察干部执纪违纪、执法违法、失职失责行为,不断提高自身“免疫力”,坚决防止“灯下黑”。

(作者单位:即墨区纪委监委)

## 为服务“六稳”“六保”大局贡献税务力量

伍 劼

实施新的组合式税费支持政策,是党中央、国务院因时应势进行跨周期和逆周期调节的重要举措,是稳定市场主体、稳定宏观经济大盘的关键一招。今年的组合式税费支持政策意义之大、任务之重、时间之紧、环节之多,前所未有,青岛税务部门必须扛起政治责任,统筹“六个关系”,做到“六个到位”,为服务“六稳”“六保”大局贡献税务力量。

**处理好“上与下”的关系,确保组织领导到位**

青岛市税务局全面落实税务总局党委工作部署,推出党建引领退税减税工作20条措施,开展党委“一把手”退税减税专项述职,将退税减税工作纳入党委书记抓基层党建工作述职评议、全面从严治主体责任述职范围,深化政治监督,压实政治责任。市局党委发挥示范带动作用,12名局领导分工包干13个区市局,开展“摸清底数促方案优化、走清流程促效率提升、问清需求促措施完善、解清难题促企业发展、理清机制促精诚共治”“五清五促”专题调研,座谈走访156户典型企业,拜访地方党政及部门领导30人次,搜集问题及建议10类39个,全部按期反馈。健全指挥作战机制,充实减税办人员力量,在系统内网搭建组合式税费政策直联平台,发布问题解答56个;设置基层问题反馈“直连点”,畅通基层请示问题渠道,重大问题“直连总局”,上下“拧成一股绳”,合力打通政策落地“最后一公里”。结合退税减税工作进展,采取“上级派+部门交+主动找”等方式,分期分批推进督察督办,上下联动确保政策落实到位。

**处理好“减与增”的关系,确保政策执行到位**

在我国经济形势发生新变化、疫情多点散发、企业期盼退税资金尽快到账的背景下,优化退税服务、推行“非接触式”办税、推动政策直达快享意义重大。为此,青岛市税务局启动“春风暖心润企”和“作风能力提升”双十行动,推出20条服务保障措施,发布《一图看懂退税减税》等48个新

媒体宣传作品,联合青岛市民营经济发展局、市工商联等开展线上政策“云宣讲”“云交流”“云互动”,推送政策25批次,覆盖585万户次纳税人缴费人。精简业务流程,4月份留抵退税网办比例达到95%,推动政策精准高效落地。

**处理好“退与收”的关系,确保精准核算到位**

统筹退税减税与组织收入工作,青岛市税务局建立退税、减税、免税、缓税分类台账,全面摸清组合式税费支持政策底数,做好退税减税与组织收入任务衔接工作。将落实退税减税政策、执行组织收入原则作为政治巡察、执法督察的重要内容,指导督促全市税务系统严守组织收入纪律,依法依规征收税费、退税减税、缓税免税,坚决杜绝执行退税减税政策打折扣、搞变通,坚决杜绝违规征收“过头税费”,着力做到应退尽退、应免尽免、应缓尽缓;坚持依法依规征收税费,健全税务监管,堵塞征管漏洞,着力做到应收尽收,确保国家税收总体安全。在此基础上,强化税收收入、经济运行、政策效应分析,为地方党委政府决策、企业复工复产提供有力参考。

**处理好“新与旧”的关系,确保有序推进到位**

今年的退税减税政策新旧叠加,既有原先“六税两费”、制造业中小微企业所得税、个人所得税一次性奖金等政策的延续,又有留抵退税、中小微企业设备器具税前扣除等新出台政策。青岛市税务局统筹把握各节点工作,举办新闻发布会通报退税减税政策措施及重要节点安排,着重讲清新老政策、时间节点、操作要求,引导纳税人把握时序要求,分批分期申请办理。各区(市)局结合税收宣传月活动,创新组织系列培训解读工作。针对4月大征期申报、退税减税政策落地、企业所得税汇算清缴、个人所得税汇算“四期叠加”情况,强化征期运维,确保系统畅通。针对加快退还中型企业存量留抵税额的工作安排,提前做好退税企业摸底、宣传方案制定、信息系统优化升级等工作,确保退税减税政策平稳有序

落地。

**处理好“内与外”的关系,确保资金保障到位**

落实退税减税政策,退税资金保障至关重要,离不开党委政府的大力支持。青岛市税务局主动做好汇报沟通,市区两级税务机关主要负责同志带队走访市区党委政府领导,讲清退税减税政策的重要意义、中央对退税减税的转移支付力度、政府承担的主体责任,帮助算好“政策落实账”“地方财力账”“发展效应账”。推动建立由市委常委、副市长长任总召集人的退税减税政策落实工作联席会议制度,各区市比照建立相应机制,市区两级党政领导全力支持退税减税政策落地。加强与市财政、人民银行等部门配合,建立三部门留抵退税政策落实协调机制,做好申报进度、审核进度、退付进度的统筹,积极争取中央专项资金,初步实现核准退税金额与资金保障动态平衡,做到退税资金有保障、地方财力可持续。

**处理好“放与管”的关系,确保风险防控到位**

退税减税政策既要用“放”精简流程、精准落地,也要通过“管”守住底线、防范风险。青岛市税务局充分发挥全国增值税发票和出口退税风险监控分析团队的优势,强化内部督审监督,把退税减税风险纳入内控机制进行一体化防控,强化对不作为、乱作为等执法行为的监督,确保退税工作“服务优、执法廉”。打造“内部六链条联动、外部六部门联动”风险防控体系,内部打通数据链、责任链、防控链、内外链、撬动链“六链条”,强化风险应对、事中管理和事后抽查复核;外部推进税务、公安、检察院、海关、人民银行、外汇管理“六部门联动”,依托“六部门联合办案指挥中心”,构建新模型,推出新战法,开展常态化打击虚开骗税暨骗取留抵退税专项行动,对骗税行为“露头就打、打早打小”,已立案检查62户,涉及税款4.24亿元,以“快准狠”的打击力度保驾护航退税减税政策安全落地。

(作者单位:青岛市税务局)

## 重视社会心理服务 提升社会治理能力

郑 国

社会心理服务既是社会治理的对象和目标,也是社会治理的工具和路径。重视社会心理服务不仅有利于更好地保障和改善民生,和谐社会关系、培育社会主义核心价值观,而且有助于更好地促进社会治理,提升社会治理的专业化水平。

**社会心理服务是提升社会治理能力的重要方面**

社会心理服务事关良好社会心态培育和社会治理专业化水平提高,是推进健康中国的重要内容。随着我国经济和社会快速发展,人们的生活节奏、工作压力明显加大,心理行为问题和精神障碍的人群逐渐增加,民众心理健康问题日益凸显,加强社会心理服务势在必行。

社会心理服务助益全体人民对美好生活的追求。当前我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人们更加关注心理层面和精神层面的需求。加强社会心理服务,提升人民心理健康素养,有助于增强人民群众的获得感和幸福感。

社会心理服务是提升社会治理专业化的重要方面。提升社会治理能力需要掌握新知识、新方法来适应新的发展趋势,化解新的社会矛盾,畅通民众的心理疏导和矛盾调节通道,提高社会治理专业化水平,做到人民群众的心理问题能够及时反映、矛盾纠纷能够及时化解、社会权益能够得到保障,更好地落实以人民为中心的发展思想。

**青岛基本完成社会心理服务试点城市任务**  
2019年青岛被国家确定为第二批“社会心理服务体系建设试点城市”,目前基本完成了试点任务。试点以来,我市社会心理服务顶格推进,由市委、市政府主要领导任双组长,各成员单位主要领导任成员的社会心理服务体系建设领导小组,政法、宣传、教育、民政、卫健、司法、妇联等部门和团体齐心协力,建立起行之有效的多部门协作机制。基层综治中心心理咨询室或社会工作室、中小学心理辅导室等服务覆盖面得到了进一步提高,服务队伍不断壮大,服务能力进一步提高,运行机制更加顺畅,有力推动了社会心理服务体系试点建设工作。

其中,城阳区抢抓试点机遇,将社会心理服务体系建设作为社会治理创新的重要内容,按照事业和产业双轮驱动、齐头并进工作思路,体系化推进、源头化治理、产业化发展,统筹抓好服务专业工作和专业服务群众的“两个能力”提升,发展思路明晰,工作经验较为成熟。目前,在事业服务方面,区、街道社会心理服务中心已全部建成,社区级心理服务中心覆盖率达80%以上。在产业发展方面,启动了青岛市“心智谷”国家级心理健康产业园建设,引进中国科学院心理服务工程实验室、中国社会科学院哲学所人工智能与逻辑实验室,为培育壮大心理服务产业提供有力支撑。在影响力方面,社会心理建设国家级会议中国社会心理服务高峰论坛、首届中国心理咨询师职业发展大会相继落户城阳,打造了心理学界的“博鳌论坛”。在实际成效方面,全区社会矛盾化解机制更加科学有效,连续多年信访率青岛市最低。

**积极推动我市社会心理服务从试点城市向样板城转变**

2022年《国务院政府工作报告》重申要“重视社会心理服务”,这是完善社会心理服务体系建设,提升社会治理能力现代化的重要举措,需要从更高的格局和更宽的视野看待社会心理服务,提升社会治理专业化水平。

跨越发展,积极推动我市从试点城市向样板城市转变。要继续坚持顶格推进,完善制度设计,如借鉴北京、深圳试点经验,把心理治疗和心理咨询纳入医保基金支付的范围,在全社会培育重视社会心理问题的良好风气。制定年度任务清单,在推进社会心理服务体系完善方面持续用力,依托基层综治中心或城乡社区综合服务设施,在村(社区)建立心理咨询室或社会工作室,力求建成率达100%。加强人才队伍建设,注重利用网络平台,凝聚国内知名心理学人才。

总结提升,积极推广城阳经验。社会心理服务是一项专业化的社会工作,要坚持社会事业社会办的思路,处理好专业化、规范化与社会化的关系,积极培养社会力量参与社会心理服务,推动我市社会心理服务走在全国前列,引领全市社会治理整体提升。要善于总结提升城阳试点经验,加大政府购买力度和产业创新能力,推进社会心理服务网络建设和服务能力不断提升。

坚持产业化发展思路,打造富有专业特色的新兴产业体系,培养区域新的经济增长极。心理健康服务既是一项重要的民生服务事业,也是一个蓬勃发展的新兴产业,市场潜力巨大。结合我市“十四五”规划“建设北方康养产业重要基地”目标任务,积极谋划,努力把我市打造成国内知名社会心理健康产业集聚城市,在市级层面统筹推进城阳“心智谷”国家级心理健康产业园建设,解决发展难题,加快建设进度。

(作者单位:青岛市社会科学院)