



# 理论周刊

高度·深度  
求真·务实

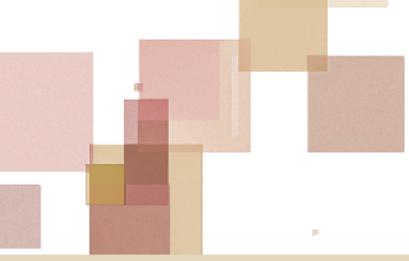
LI LUN ZHOU KAN

责编 李彦宏 刘宗伟 邮箱:qdrb@163.com 审读 李斌 排版 韩淑华

求是录

做可堪大用的  
年轻干部

李广纬



## 奋力建设新时代社会主义现代化国际大都市

刘 晨

青岛市第十三次党代会立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务新发展格局，提出“一二三四六十”目标定位和思路举措，其中“一个总体目标、两个城市愿景、六个城市定位”全面回答了未来五年及更长一段时期青岛发展的使命、愿景和路径。深刻理解和把握其内涵，是落实市党代会精神、把行动纲领转化为务实举措的先决条件。

### 总体目标锚定新方向赋予新使命

“建设新时代社会主义现代化国际大都市”是立足新时代制定实施的战略目标，是跳出青岛谋划青岛，立足全局发展青岛的战略选择。

新时代标注青岛发展新的历史方位。党的十九大报告指出，“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”从国内看，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，在全面建成小康社会的基础上，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。从国际看，百年变局加速演进，世纪疫情持续蔓延，地缘冲突愈加激烈，金融危机暗流涌动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。当前，青岛已迈入GDP过万亿元、常住人口过千万的特大城市行列，作为国家重要中心城市和区域龙头城市，青岛的发展愈发具有示范和引领作用。谋划青岛未来发展战略，就需要充分把握新时代的内涵和特征，直面新时代的机遇和挑战，把青岛放在百年变局、发展大局和战略全局中谋划，放在新时代的新命题和新任务中谋划，体现青岛的使命担当。

社会主义指明青岛遵循的基本路线。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》再次强调，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界最大的发展中国家。新时代我国经济发展的基本特征，就是由高速增长阶段转向高质量发展阶段。青岛积极应对新冠肺炎疫情影响，经济表现出较强的韧性。今年一季度GDP实现了5.3%的增长，高于全国、全省增速0.5和0.1个百分点。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引

下，青岛要牢牢把握高质量发展的主线，统筹做好稳增长、调结构、防风险，不断增强创新力和竞争力。

现代化赋予青岛率先迈进的新使命。党的十九大报告指出，要在21世纪中叶“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”，这里的现代化是指以人民为中心的全面现代化。实现现代化是新时代的核心命题，国内各城市纷纷围绕现代化目标争先进位。2021年青岛人均GDP首次突破2万美元，超过发达经济体人均GDP水平的最低线，为青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市打下了坚实基础。

国际大都市剑指世界城市体系高端。经济全球化形成了多极多层次的世界城市网络体系。2018年6月习近平总书记亲临青岛视察，提出“办好一次会，搞活一座城”、建设现代化国际大都市的重要指示要求，这是总书记交给青岛的重大任务，更是青岛的时代使命。青岛不应局限于区域和国内城市的竞争，而应以国际化为统领性战略目标，打造国际大都市并努力向全球城市迈进。

这几个关键词相互关联、不可或缺，共同组成青岛发展的总体目标。

### 城市愿景彰显青岛优势与特色

“活力海洋之都、精彩宜人之城”两个城市愿景对总体目标作出直观诠释、赋予深刻内涵，切合青岛发展实际，顺应人民群众期盼。

“活力海洋之都”突出青岛资源禀赋和区位优势。青岛依海而生、向海而兴。海洋将青岛推向开放的前沿，海洋让科技力量在青岛集聚……海洋是青岛的活力之源。面向新时代，海陆统筹发展给青岛提出了双向开放、打造国内国际双循环枢纽的新命题，向深远海迈进给青岛提出了经略海洋、建设引领型现代海洋城市的新使命。“活力海洋之都”是从更全领域、更高层次对青岛海洋属性的一次全新界定，是青岛海洋城市内涵与外延的根本性变化。

“精彩宜人之城”彰显青岛以人为本的城市底色。我们要建设的新时代社会主义现代化国际大都市，是一座具有现代化特征、富有国际化气息的人民城市，青岛在现代化的进程中自觉践行

以人民为中心的发展思想，为所有在青岛工作和生活的人们带来获得感、幸福感、安全感和认同感。同时，作为一座承载国家重大战略、叠加政策功能优势的机遇之城，作为一座产业基础雄厚、核心指标领先的领航之城，青岛更需要奋力拼搏、创出精彩，实现高质量发展和高品质生活的完美结合。

愿景决定前进方向，愿景激发前进动力。面对百年变局和世纪疫情交织的复杂形势，明确了未来发展的目标愿景，就是拥有了在不确定性中前行的指路明灯。在战略抉择和布局调整的关键时点，青岛正在由“外延扩张”向“内涵提升”转型，城市功能升级与重塑成为发展的重中之重。

### “六个城市”促青岛能级提升

“六个城市”是彼此联系的有机体系，其共同的立足点和出发点就是新时代社会主义现代化国际大都市。同时，“六个城市”又相对独立、互为因果，共同确保总体目标的实现。打造现代产业先行城市是实现总体目标的路径选择；打造引领型现代海洋城市是塑造现代化国际大都市的特色优势；打造国际化创新型城市和国际门户枢纽城市则是实现总体目标的根本动力，其中创新是内生动力，开放是外生动力，内生和外生动力的双轮驱动，将加速现代化国际大都市建设进程；打造宜居宜业宜游高品质湾区城市是建设新时代社会主义现代化国际大都市的最终目的；打造现代化治理样板城市是实现总体目标的基本保障。对青岛而言，缺少任何一个城市功能定位，新时代社会主义现代化国际大都市建设都是不完整的。

打造现代产业先行城市，需要跳出以引进成熟产业为主的发展模式，科学把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加快新兴产业布局和未来产业培育，要畅通“创新—孵化—产业化”链条，推动产业和科技协同，鼓励技术创新、业态创新、模式创新、组织创新和管理创新，大力培育“小巨人”“独角兽”，加快构建“创新引领、要素协同、链条完整、竞争力强”的现代产业体系。

打造引领型现代海洋城市，需要直面我国海洋开发迈向深远海的机遇和挑战，紧密跟踪大都市，是一座具有现代化特征、富有国际化气息的人民城市，青岛在现代化的进程中自觉践行

开放的胸怀、更加务实的姿态推进科学装置、仪器设备、数据算力等共建共享，加强与国内外高等院校、科研团队交流合作，争取在深海探测、导航、通信系统，自主智能航行、作业、防卫系统和海洋大数据分析利用等重点领域、关键环节取得突破。

打造国际化创新型城市，需要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，推动资源向创新配置、力量向创新集聚、政策向创新倾斜，使青岛真正成为全球创新资源对内集聚和对外辐射的高地。要抓住科技成果转化这个“牛鼻子”，努力营造一流创新创业环境，深化科技制度改革，加快科研成果转化落地。要构建多元化创新应用场景，为科技产品、科技企业提供强大需求牵引，促进新技术、新产品快速涌现和迭代升级。

打造国际门户枢纽城市，需要充分发挥青岛“陆海内外联动、东西双向互济”的节点作用，服务和融入双循环新发展格局，全面发挥港口和开放优势，提升资源配置的枢纽地位。要大力发展跨境电商、离岸贸易、免税购物等新业态新模式，把中国(山东)自贸试验区青岛片区、上合示范区等高等级开放平台打造成青岛新一轮经济社会发展的主平台和主引擎。

打造宜居宜业宜游高品质湾区城市，需要自觉践行以人民为中心的发展思想，提升城市功能品质。依托青岛山海相拥、湾区环抱的空间格局，实现生活、产业、生态、科创等合理布局。要把城市作为生命体、有机体，遵循城市发展规律，建设功能复合、智慧互联、绿色低碳、开放包容的未来城市。要营造良好的就业创业环境，多策并举扩大中等收入群体，提高公共服务能力，切实推动共同富裕，使青岛真正成为“来了就不想走”的城市。

打造现代化治理样板城市，需要将“安全韧性”理念融入城市规划、建设、管理的全过程和各环节，形成与现代化国际大都市相匹配的治理能力和治理体系。要坚持以大概率思维应对小概率事件，以万全之策做到万无一失，确保粮食安全、金融安全。要提高极端气候情况下保障群众生命安全和减少灾害损失的能力，确保城市运行安全有序。要创新现代社会治理方式、健全治理参与机制，构筑人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理体系。

(作者单位：青岛市经济发展研究院)

### “清廉建设”时评

#### 推动干部作风能力提升

贾国文

青岛市第十三次党代会提出，锻造新时代青岛干部队伍“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力，宣示了刀刃向内的坚定态度，树起了勇争一流的鲜明导向。纪检监察机关作为政治机关，必须以更高的政治站位、更严的政治标准，加强规范化、法治化、正规化建设，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用，推动干部作风能力提升，为全市经济社会高质量发展注入强大动力。

聚焦“国之大者”强监督，扫除事业发展“拦路虎”。把推动干部作风能力提升作为践行“两个维护”的具体行动，聚焦贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求，聚焦“三新一高”、黄河流域生态保护和高质量发展等重点任务，聚焦“六个城市定位”“十项重点工作”等重要部署，深化落实“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制，坚决纠治背离“严真细实快”工作作风的突出问题，推动全市党员干部唯旗是夺、事争一流，跑出更快速度、干出更高效率、取得更多成绩，确保党中央重大决策部署一贯彻到底、落实落地。

坚持系统发力抓治本，打出树正举“组合拳”。抓作风建设，“纠”是前提和保障，“树”是目标和目的，必须系统发力、一体推进。深化对“四风”与腐败互为表里、同根同源关系的认识，对群众反映强烈的问题露头就打、反复敲打，对我行我素、顶风违纪问题深挖彻查、绝不姑息，持续释放严字当头、全面从严、一严到底的强烈信号。聚焦精神状态、群众观念、营商环境、工作落实深化专项整治，对重点领域线索顶格调度、挂牌督办，优先处置、优先办理。坚持抓源治本、标本兼治，定期通报曝光典型案例，用好纪检监察建议，推动以案促改、以案促治、以案促教，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。

注重严管厚爱相结合，激发干事创业“新动能”。坚持实事求是，准确把握“三个区分开来”，明辨“为公”还是“为私”，分清“无心”还是“有意”，精准运用监督执纪“四种形态”，深化落实容错纠错、澄清正名等机制，切实为担当尽责者“开绿灯”，为实干创新者“兜住底”。注重减负松绑，用好基层减负监测点、形式主义官僚主义问题直通车机制，对加重基层负担、搞责任甩锅等问题，以下看上倒查市直部门责任。加强思想关怀，对受处分党员干部开展回访监督教育，对诬告陷害行为坚决查处打击，让党员干部放开手脚谋发展、轻装上阵干事业。

(作者单位：胶州市纪委监委)

## 完善我国个人所得税法的途径探索

谭 伟 柴桂梅 杜 群

个人所得税作为调节收入分配、促进社会公平的重要工具，在实现共同富裕的道路上发挥着不可替代的作用。2019年实施的《个人所得税法》以“综合与分类相结合”改革为导向，精简收入所得分类，调整优化税率级距，增设专项附加扣除，优化汇算清缴流程，实现了新旧税制的平稳转换，税收征管有序实施，改革取得良好成效。

**个人所得税改革取得良好成效**  
个人所得税改革有效平衡了税负，很好地调节了收入分配，显著提升了税收征管能力与效率。

一是普惠性减税回应社会关注，降低中低收入者税负。2018年第四季度，个人所得税改革迈出第一步，基本减除费用由每月3500元提高到5000元，大大降低了中低收入者的税收负担。其后，个人所得税改革又引入子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人六项专项附加扣除，对民众最关心的教育、医疗、养老及住房四个社会民生问题做出了有力回应，进一步释放减税红利。

二是智慧税务提高征管现代化程度，优化营商环境。个人所得税手机APP的上线，使得纳税人可以很方便地查看自己的个人所得税申报记录，一旦发现个人信息被冒用产生“被任职受雇”和“被收入”问题，可以立即通过APP发起异议申诉；如果发现任职单位已扣缴自己税款但无申报记录等问题，也可以及时联系扣缴单位进行补充申报，或者向税务机关提出申诉，税务机关收到申诉后会快速核实，要求扣缴单位立即整改。

第三，推进个人所得税综合税制改革。随着数字经济的发展和智慧税务建设的推进，我国实施综合税制的条件逐步成熟。可以借鉴英国、美国、德国、韩国、墨西哥等典型国家实行综合税制的经验做法，逐步将征管条件成熟的分类税制税目纳入综合税制，最终完成综合税制改革。这样不仅可以防范纳税人避税，堵塞税收漏洞，维护国家税收收入安全；而且可以改变投资收入、资产类收入以及偶然收入“收入高，税率低”的显失公平现状，提高高收入者的税负水平，进一步优化税收调节收入分配的功能。

第二，完善专项附加扣除规定，允许纳税人以家庭为单位灵活选择扣除对象。一是将赡养老人专项附加扣除项目修改为以家庭为单位确定赡养老人数量及扣除标准，允许夫妻双方协商确定具体分配比例，允许将配偶父母的扣除标准纳入本人名下；二是将大病医疗专项附加扣除范围由配偶、子女扩大至配偶双方的父母，允许将其产生的医保目录范围内大病医疗支出纳入成年子女的税前扣除范围。

三是“减税+规范服务”改善纳税人遵从，增加地方财政收入。受专项附加扣除等减税优惠出台的影响，大多数自然人的税负降低，自然人和扣缴单位依法申报纳税的热情也随之增长，再加上智慧税务建设使得全会员额申报工作进一步规范，纳税人税法遵从意识大幅提高。个人所得税属于中央和地方共享税，中央分享60%，地方分享40%。这也意味着，随着个人所得税收入的稳步增长，地方财政收入也持续增加。

四是精准减税降低个体工商户税负，促进纳税人复工复产。税改后虽然经营所得实行5%至35%的五级超额累进税率，但个人所得税各档次税率对应的级距跨度增大，一定程度上降低了经营所得的个人所得税税率级距，增设专项附加扣除，优化汇算清缴流程，为进一步支持小微企业与个体工商户发展，2021年4月7日国家税务总局颁布了2021年第8号公告，规定“自2021年1月1日起，对个体工商户经营所得年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收个人所得税。个体工商户不区分征收方式，均可享受。”该政策使经营所得减税力度进一步加大。

### 个人所得税法完善的路径探索

虽然个人所得税改革取得了较大成功，但在实践中仍然存在一些问题，需要从以下几个方面进一步深化改革。

第一，推进个人所得税综合税制改革。随着数字经济的发展和智慧税务建设的推进，我国实施综合税制的条件逐步成熟。可以借鉴英国、美国、德国、韩国、墨西哥等典型国家实行综合税制的经验做法，逐步将征管条件成熟的分类税制税目纳入综合税制，最终完成综合税制改革。这样不仅可以防范纳税人避税，堵塞税收漏洞，维护国家税收收入安全；而且可以改变投资收入、资产类收入以及偶然收入“收入高，税率低”的显失公平现状，提高高收入者的税负水平，进一步优化税收调节收入分配的功能。

第二，完善专项附加扣除规定，允许纳税人以家庭为单位灵活选择扣除对象。一是将赡养老人专项附加扣除项目修改为以家庭为单位确定赡养老人数量及扣除标准，允许夫妻双方协商确定具体分配比例，允许将配偶父母的扣除标准纳入本人名下；二是将大病医疗专项附加扣除范围由配偶、子女扩大至配偶双方的父母，允许将其产生的医保

目录范围内大病医疗支出纳入成年子女的税前扣除范围。三是“减税+规范服务”改善纳税人遵从，增加地方财政收入。受专项附加扣除等减税优惠出台的影响，大多数自然人的税负降低，自然人和扣缴单位依法申报纳税的热情也随之增长，再加上智慧税务建设使得全会员额申报工作进一步规范，纳税人税法遵从意识大幅提高。个人所得税属于中央和地方共享税，中央分享60%，地方分享40%。这也意味着，随着个人所得税收入的稳步增长，地方财政收入也持续增加。

四是精准减税降低个体工商户税负，促进纳税人复工复产。税改后虽然经营所得实行5%至35%的五级超额累进税率，但个人所得税各档次税率对应的级距跨度增大，一定程度上降低了经营所得的个人所得税税率级距，增设专项附加扣除，优化汇算清缴流程，为进一步支持小微企业与个体工商户发展，2021年4月7日国家税务总局颁布了2021年第8号公告，规定“自2021年1月1日起，对个体工商户经营所得年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收个人所得税。个体工商户不区分征收方式，均可享受。”该政策使经营所得减税力度进一步加大。

第五，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

另一方面完善税法规定，在企业所得税法中增加有关条款，规定只有进行个人所得税全员全额申报的工资薪金才可在企业所得税税前扣除，在法律层面保障税种联动征管。

第六，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第七，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第八，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第九，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十一，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十二，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十三，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十四，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据与企业所得税《职工薪酬支出及纳税调整明细表》填报数据相互比对，对数据比对不一致的纳税人进行风险提示，同时，提供“备注栏”允许纳税人进行情况说明，在申报期结束后，及时转入事后管理。

第十五，健全税种联动征管机制。一方面优化信息系统，将个人所得税扣缴申报数据和企业所得税税前扣除的“工资薪金”数据进行整合应用，增加系统自动归集比对功能，实现个人所得税“全年申报工资薪金总额”数据