



客户端：青岛观察 客户端：观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 杨海振 美编 李飞 审读 王岩 排版 王慧芬

## 青岛：政策“大礼包”稳住“基本盘”

89条政策涵盖助企纾困财税、金融、保产业链供应链稳定、加强投资和基础设施建设、促消费稳外贸、稳就业保民生、总部经济和产业发展等七个方面

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

应对超预期因素冲击，着力稳住市场主体，形成稳增长合力刻不容缓。

5月29日上午，市政府新闻办举行新闻发布会，解读青岛市政府印发的《青岛市激发市场活力稳定经济增长若干政策措施》。

这组政策锁定保主体、稳就业、扩需求、惠民生等关键环节打出政策“组合拳”，涵盖助企纾困财税政策18条、金融政策11条、保产业链供应链稳定政策7条、加强投资和基础设施建设政策8条、促消费稳外贸政策18条、稳就业保民生政策10条、总部经济和产业发展政策17条共七部分、89条，被称之为“稳增长89条”。

这组政策的出台有速度、有广度、有温度、有力度，既是青岛对国家和省级政策的迅速落实，又是青岛结合城市实际，为企业送上的纾困解难“及时雨”。

“留住青山，才能赢得未来。帮助市场主体渡过当下难关，需要我们实施更加具有针对性的扶持政策，推动政策发力更加靠前，帮助广大市场主体纾解困难，稳住市场预期，推动全市经济社会平稳健康发展。”发布会上，市政府副秘书长王清泰表示。

以实实在在的政策切实予以纾困，为企业提振信心，今年以来，青岛出台多项助企“政策包”，发布会上透露了一个数字，初步统计，今年截至目前，青岛已累计退税、减税、缓税、降费294亿元，“真金白银”直达市场主体。新出台的“稳增长89条”范围更广、力度更大、执行更快、施策更准，就是要让企业得实惠、让群众感到暖心。

信心比黄金更重要。“稳增长89条”带来的多管齐下的政策效应，将进一步增强市场信心，让市场主体“青山常在”，经济发展“生机盎然”。

### 有速度

迎难而上、果敢应对，快落实快见效

市场主体是经济发展的基石。近来受国际局势演变和疫情跌宕反复等超预期因素影响，广大市场主体承受着来自成本与市场的双重压力。

只有看清大势，才能坚定信心，进而迎难而上、果敢应对。4月29日召开的中央政治局会议对当前经济形势作出全面研判：新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。会议强调，要高效统筹疫情防控和经济社会发展，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全。会议明确要求加快落实已经确定的政策，抓紧谋划增量政策工具、加大相机调控力度。

日前召开的国务院常务会议进一步部署稳经济一揽子措施，包括六方面33项措施，努力推动经济回归正常轨道、确保运行在合理区间。5月25日，国务院召开全国稳住经济大盘电视电话会议，指出要创造性工作，因地制宜挖掘自身政策潜力，帮扶市场主体纾困、稳岗拓岗等政策能出尽出。当天晚上，山东省接续召开稳经济运行工作视频会议，要求迅即认真落实好国家出台的一揽子政策措施，抓好省里已经出台的三批政策包落实，再研究储备一批政策举措，确保发挥效益。

在这一重要会议召开的仅四天之后，在眼下聚焦稳住经济大盘的关键时刻，青岛火速出台一揽子政策，就是要迅速贯彻落实国家关于扎实稳住经济的一揽子政策措施和山东省第二批、第三批“稳中求进”高质量发展政策清单，并在国家和省里要求的基础上，通过“扩围”“顶格”“加码”等措施，进一步加大对市场主体的扶持力度，做到纾困和发展相结合。

守土尽责抓落实。“稳增长89条”再度凸显了青岛以政府过“紧日子”换市场主体过“好日子”的决心。

### 有广度

抓住关键环节，好政策、好措施应出尽出

对一座城市而言，要落实好高效统筹疫情防控和经济社会发展的要求，就要狠抓落实，让退税降费、扩大内需、保通保畅、稳定发展等方面的好政策、好措施应出尽出，将政策举措落实落细。

高效不高效，关键看实效。青岛出台“稳增长89条”，抓住关键环节靠前发力。

财政和金融政策发挥逆周期调节作用，通过“减、免、退”税费，可以降低企业成本，缓解现金流压力。“稳增长89条”包含增值税留抵退税



退税、困难行业和特定群体定向税收减免、餐饮和零售等行业三项社会保险费缓缴等18条助企纾困财税政策；中小微企业开展汇率避险担保、加大文旅企业新增贷款额度、加大“专精特新”和交通物流再贴现支持等11条金融政策。“真金白银”的助力，将为企业对抗疫情冲击、回归正常经营争取更多时间。

“稳增长89条”包含7条保产业链供应链稳定政策，涉及全面取消低风险地区防疫通行限制、加快民航运输业恢复发展、推动农产品供应链体系建设、降低企业疫情防控期间用电成本等，以疏通当前产业链供应链和物流领域存在的堵点卡点。

有效投资对稳定经济增长发挥关键作用，加强基础设施建设是扩大投资、增强内需的重要发力点。“稳增长89条”提出8条加强投资和基础设施建设政策，涉及加强综合管廊建设、加快重大基础设施项目储备建设、支持海上光伏和海上风电建设等。

做大做强国内市场，培育更多新的消费增长点，促进外贸外资稳中提质，为经济稳中求进提供更强劲持久动力。“稳增长89条”包含18条促消费稳外贸政策，涉及住房公积金阶段性支持政策，发放餐饮、零售、文旅等消费券，公共海外仓租金补贴等。

就业是民生之本、社会稳定之基。“稳增长89条”提出10条稳就业保民生政策，主要包括对高校毕业生提供创业支持、落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制等。

发展是解决一切问题的基础和关键。“稳增长89条”还包含17条总部经济和产业发展

政策，主要包括新增总部企业奖励、上市企业奖补、用海要素保障等。

### 有温度

扩围加码、提高含金量，汇聚政策合力

在全球经济充满不确定性的条件下，宏观稳定成为稀缺而宝贵的资源。谁能持续稳住经济大盘，谁就能克服疫情影响，稳住民生底线，在新一轮增长中夺得先机。

200万市场主体，是青岛保就业、保民生和稳经济的关键。市委、市政府高度重视激发市场主体活力。去年以来，先后出台了四批高质量发展政策清单及2022年“稳中求进”高质量发展政策清单，释放一系列含金量高、力度大、针对性强的减税降费政策，切实减轻了市场主体负担，发挥了“放水养鱼”“培根固源”的作用，有力促进了经济稳中向好、进中提质。

今年4月初出台的助企纾困“42条”等“政策包”，不仅包括落实国家组合式税费支持政策，还针对工业和服务业的重点行业进行“精准滴灌”，有效提振发展信心，为全市经济社会发展增添了“稳”的力量。

发布会上的一组数字体现了“政策包”的实效。

“真金白银”直达市场主体，初步统计，今年截至目前全市已累计退税、减税、缓税、降费294亿元。4月底已为青岛2.34万户纳税人退还抵税额152.09亿元。4月末，青岛成为全省首个本外币贷款余额突破2.5万亿的城市，

较大的实际，发放航班补贴。又如，针对农资价格上涨、种粮成本上升的实际，及时足额发放农资补贴。

### 有力度

做好“加减乘除”，让市场主体“青山常在”

中小微企业尤其是个体工商户规模较小，自身的抗风险能力较弱，也更容易受到疫情冲击。面对此轮疫情，一些企业日常经营被打乱，不少商户现金流吃紧。越是关键时刻，政策越是要从实际出发，解“燃眉之急”。

落地落细纾困帮扶政策，让市场主体“青山常在”，城市经济稳字当头、稳中求进就有牢固支撑。透过此次出台“稳增长89条”，青岛加力施策，加速推出聚焦保供稳产的“加减乘除”组合拳。

“加”就是加密政策、加大力度。

从执行标准看，“稳增长89条”中的部分政策在原有基础上进行了“提标”执行甚至是“顶格”执行。比如，按照上级要求，将普惠小微贷款支付工具的资金支持比例由1%提高至2%。再如，将旅行社服务质量保证金暂退比例由80%提高至100%。

从政策期限看，部分政策能延尽延，比如阶段性降低失业保险费率政策，由今年四月底延续到明年四月底。

从政策力度看，不少政策“加码加力”，比如，一手稳生产、一手促消费，青岛统筹了2.67亿元各类资金，为市民发放零售、餐饮、文旅、家电、汽车等300万张消费券，目前看，这个力度在山东省也是最大的。

纾困与培优“两手抓”，“稳增长89条”中还包含了系列发展政策，体现了青岛对各类企业，特别是中小微企业“扶上马、送一程”的力度进一步加大。

“减”就是减掉负担、减少成本。

新冠肺炎疫情已近两年半时间，不少中小微企业钱袋子都已“见底透光”，对政策的渴求非常迫切。越是压力当前，越要想方设法帮助市场主体降低成本、减负、渡难关。

进一步加大增值税留抵退税政策力度，延长小规模纳税人增值税减免政策，对增值税小规模纳税人等按50%税额幅度减征“六税两费”，延续执行服务业增值税加计抵减政策，进一步提高科技型中小企业研发费用税前加计扣除比例……

减税降费的“真金白银”到位早一点，企业的生机与活力就多一分。

从落地实效看，“稳增长89条”中的不少政策都要求尽速落地、直达一线。比如，大规模留抵退税这一今年稳定宏观经济大盘的关键性举措，执行全面提速，符合条件的大中小微企业6月底前就可退完存量留抵税额。再比如，加快推进专项债发行使用。今年已下达的专项债6月底前将全部发行完毕，8月底前基本使用完毕；商业汇票承兑期限由1年缩短至6个月，企业和项目的资金流将更加充裕。

以“减负”实现“加力”。“稳增长89条”明确将清理规范城镇供水供电供气供暖等行业收费，取消不合理收费，对保留的收费项目实行清单制管理。落实国家2022年中小微企业宽带和专线平均资费再降10%。

一项项“减”的举措密集出台，就是为了能够在市场主体最难的时候“拉一把”，努力为其当前运转“卸包袱”，为长远发展“添底气”。

“乘”就是乘出活力、乘出动力。

任何一家市场主体都是要素组合的产物，市场要素越活跃，企业发展的空间越广阔。以改革做乘法，将推动市场主体活力、动力的几何级增长。

“稳增长89条”通过加码系统性的金融政策，加大力度配合财政政策发力，加大对企业发展过程中的金融要素支持，推动融资成本稳中有降。

对于项目落地而言，要素保障至关重要。“稳增长89条”通过推动“政府”与“市场”共同发力、“增量”与“存量”统筹兼顾、“提速”与“扩围”双管齐下，强化项目土地、用能、环评等要素保障，更加注重拓宽投融资渠道，加强投资和基础设施建设。据介绍，今年以来，青岛累计争取中央预算内资金3.8亿元，同比增加15%；共争取获批政府专项债额度448亿元，计划6月底前发行完毕，8月底前使用完毕，专项债的申请、发行和使用进度明显提速。随着资金逐步到位，将加快形成实物工作量。

让企业得实惠、群众得温暖。新出台的这组“政策包”惠及范围更广、施策更准。

从涉及领域看，89条政策涉及保市场主体、保就业、保民生等重点领域，覆盖方方面面，是“一揽子”政策大礼包，有利于集成施策，形成稳增长政策合力。

从享受主体看，立足当前，加大对受疫情冲击严重的中小微企业和个体工商户的扶持力度，着眼长远，扶持壮大高新技术、专精特新等新兴产业主体，为经济长发展蓄势。

从覆盖范围看，一些具有高含金量的政策都进行了“扩围”，更多市场主体能够享受到政策的“阳光雨露”。比如，增值税留抵退税政策、“六税两费”减免政策、缓缴三项社会保险费政策实施范围都将扩大到更多市场主体。再如，青岛还将民办普惠性幼儿园纳入了承租国有房屋租金减免政策的享受范围。

坚持问题导向，聚焦就业、民生等各界关切，靶向施策、精准滴灌。比如，针对高校毕业生创历史新高，实际，对符合条件、招用毕业年度高校毕业生的中小微企业给予吸纳就业补贴。再如，针对民航业受疫情影响

“除”就是除掉堵点、除去卡点。

物流压力陡增，部分行业“卡脖子”问题突出，有效需求不足……只有依靠政策“点穴”式的精准发力，打通“大动脉”、“微循环”，才能畅通供给与需求、畅通产业链供应链上下游。

“稳增长89条”不仅涵盖了保产业链供应链稳定政策，更包含了系列拉动内需稳定外贸的系统性政策。一系列疏通经脉的举措接连落地，将在服务构建新发展格局中激活更多动力。

困难于其易，为大于其细。越是关键时刻，越要把政策落地抓实抓细。只要真抓实干，把各项稳增长举措落实到位，这座城市就一定能化挑战为机遇，持续激发内生动力，为广大市场主体保驾护航，携手共赴未来。