



客户端:青岛观



客户端:观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 赵波 美编 李飞 审读 沈寒冰 排版 韩婷

全市持续深化“放管服”改革、创新优化营商环境,新兴业态、新经济增长点正加速成势

## 突破200万:青岛市场主体“倍增”仅用5年半

□青岛日报/观海新闻记者 吴帅

在研判一个城市未来的发展潜力时,市场主体规模是一个很重要的指标。作为市场经济的基础细胞,市场主体数量多少、活力高低、结构优劣以及成长快慢,也是衡量经济发展水平的重要标志。

面对疫情冲击等不利因素,今年以来,青岛市场主体总量实现逆袭上扬并保持较高活跃度。5月24日上午,市政府新闻办召开的新闻发布会上传来一个好消息:截至5月23日,青岛市场主体总量突破200万户,同比增长6.25%。从2016年12月突破100万,再到如今突破200万,只用了5年半的时间,青岛全市市场主体总量就翻了一番。

200多万户市场主体的强大韧性和活力,不仅为全市数百万人就业提供了最直接、最有力支撑,也是稳住经济基本盘的底气和韧性所在。“逆势上扬”的背后,是青岛把深化“放管服”改革、优化营商环境作为激发市场主体活力和发展内生动力的关键之举;是减税降费、政务服务便利化、融资等一系列帮扶纾困措施发挥出的巨大政策红利提振了市场主体信心。

200多万户市场主体的发展壮大,是青岛市场体系培育、完善、成熟的最大自变量。而蕴藏在市场主体中的生产、管理、服务、创新和技术能力不断积累提升,是未来构建新发展格局、推动高质量发展的重要动力,也是实现更高水平发展最可贵、最可靠、最预期的战略资源。

### 5年半实现“100万到200万的跨越”

市市场监管局最新发布的统计数据显示,截至5月23日,全市实有各类市场主体2001023户,同比增长6.25%;实有注册资本83508.95亿元,同比增长6.44%。

200万,这在青岛经济发展史上是具有里程碑意义的数字。近年来,青岛市场主体呈现喷发之势,从商事登记制度改革前2012年底突破50万户,到2016年年底突破100万户,再到2022年5月突破200万户。10年间,市场主体总量不断翻番。在疫情常态化的2020年和2021年,全市每年新登记市场主体超过30万户,平均每天就有八九百个市场主体“呱呱坠地”。

在全国15个副省级城市中,青岛市场主体总量排名第5位,稳居全省第一;每千人拥有市场主体量193户,排名第3位。这就意味着5个青岛人里,就有一名“老板”。这恰恰是社会创业创新有活力、市场主体有信心的体现。

在这200多万户市场主体中,企业748474户,占市场主体总量的37.40%,同比增长7.55%。个体工商户1234854户,同比增长5.64%,占市场主体总量的61.71%。农民专业合作社17695户,同比减少3.96%,占市场主体总量的0.89%。在市场主体这一概念之下,不仅企业,而且包括个体工商户、农民专业合作社等在内的参与GDP创造的基本经济单元被全面覆盖。

从市场主体类型看,民营市场主体占全市市场主体总量超98%,民营企业占全市实有企业总量超95%,可以看出民营企业已成为青岛经济发展的重要力量。

不可否认的是,今年以来,受疫情和国内外经济形势影响,全市新增各类市场主体较去年同期有所下降,总量增速放缓,但增长的质量仍然保持良好势头。今年以来,全市新登记各类市场主体106326户。新登记数量排名前五位的行业是:批发和零售业、租赁和商务服务业、住宿和餐饮业、建筑业、居民服务、修理和其他服务业,分别新登记39426户、17041户、7827户、7361户和7324户,共计78979户,占全市新登记量的74.28%。一季度新登记的6万多户市场主体中,企业占比40.87%,超出全省12个百分点;新登记企业数量为2.47万户,是全省平均水平的2.2倍。结构明显优化,这为青岛经济高质量发展奠定了坚实基础。

市场主体的规模以及新增市场主体的变化趋势,可以反映出城市的经济是否具备活力和发展潜力。在今年以来的新登记市场主体中,增长率排名前三位的行业分别为科学研究和技术服务业(64.71%),租赁和商务服务业(54.61%),水利、环境和公共设施管理业(49.3%)。当前,一些新兴的业态、新的经济增长点正在兴起。特别是随着互联网与实体经济加速融合,新业态蓬勃涌现、新动能保持高速增长,而新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造城市发展新优势,也为经济发展注入了新活力。

### 200万户市场主体稳住城市运行基本盘

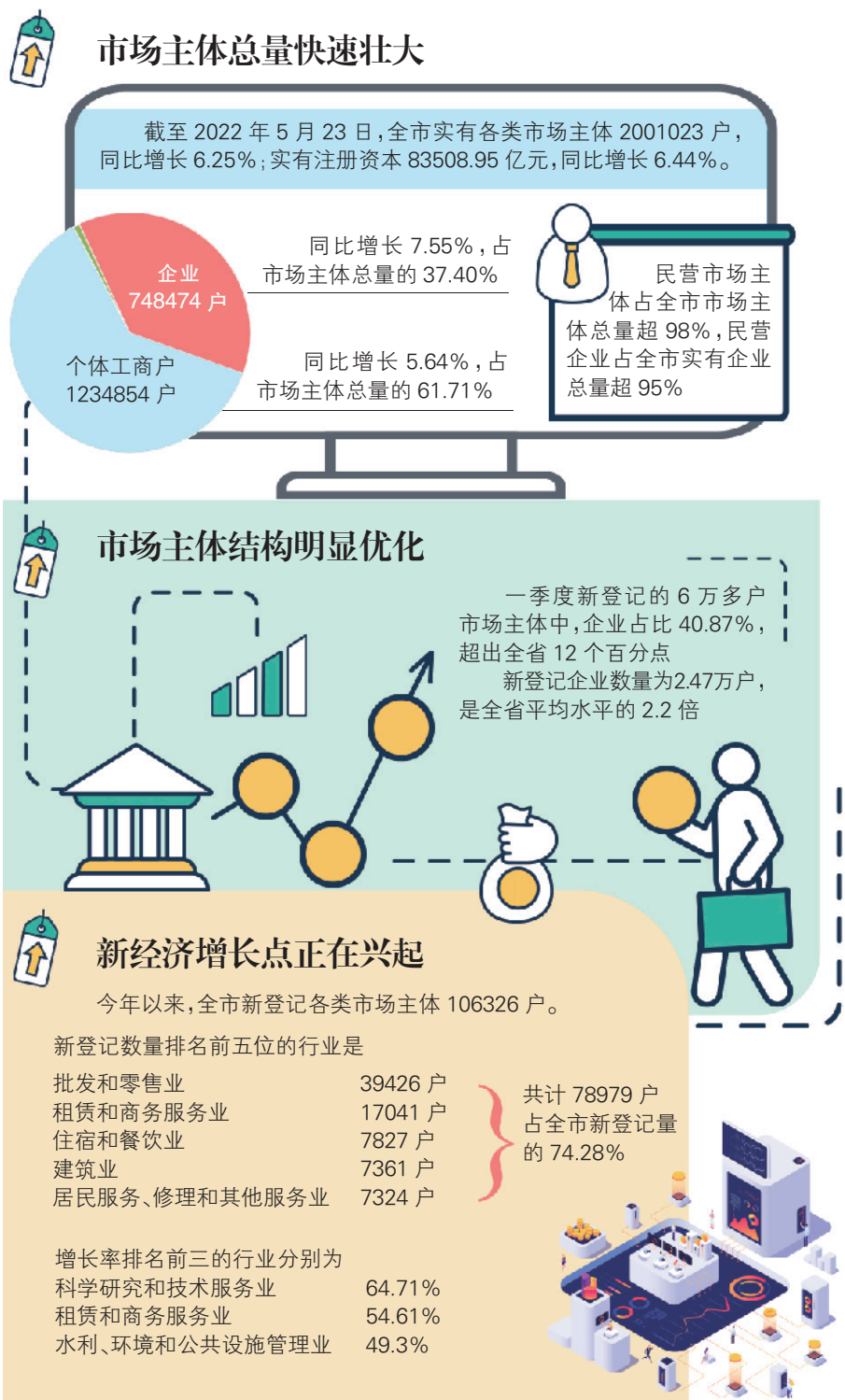
经济发展的根基在于市场主体。只要稍加观察就可以发现,进入新发展阶段后,市场主体正在成为一个超高频词汇。每当论及宏



■海氏海诺生产车间内,工人在维修机器设备。



■青岛一家农贸市场内,市民在菜摊前精心挑选蔬菜。



观经济形势,每当说到宏观政策配置,每当谋划进一步深化改革、扩大开放之策,市场主体都在被反复提及、应用。

市场主体快速增长、生生不息,已成为驱动经济增长的重要新动能。在最近的五年间,青岛综合经济实力显著增强,生产总值五年跨越五个千亿元台阶,2021年突破1.4万亿元,一般公共预算收入达到1368亿元,居民人均可支配收入突破5万元,城镇新增就业累计达到202.9万人……200万户市场主体

的蓬勃健康发展,稳住了城市运行的基本盘,推动了青岛经济行稳致远,成为稳就业的“顶梁柱”。

200万户市场主体,对青岛经济和社会发展而言到底意味着什么?

青岛历来是制造业重镇、品牌之都,在经济发展的各个时期,涌现出一大批市场“弄潮儿”,敏锐地捕捉机遇、搏击风浪,实现自身发展壮大的同时,为社会创造大量财富,成为推动经济发展的磅礴力量。

2019年、2020年、2021年全市民间投资分别增长20.9%、13%、8.3%,高于全国16.2、12.1、1.3个百分点,民间投资占全市投资比重分别为52.5%、57.5%、59.8%,民间投资热情高涨,微观经济活力增强,也成为拉动经济增长的重要力量。

近年来以中小微企业为主体的新设市场主体,就业容纳能力强、创业带动就业特征明显。就拿在市场主体中占据数量最多的个体工商户来说,绝大部分集中在服务业,这是百姓生活最直接的服务者,主要以批发零售、住宿餐饮和居民服务等业态为主。调查显示,个体工商户平均从业人数为2.68人,以此推算,目前我市个体工商户可以解决全市320多万人的就业,而企业的就业吸纳力则更强。2021年,全市民营经济新吸纳就业33.6万人,占全市城镇新吸纳就业的88.1%,持续发挥着吸纳就业的主渠道作用。

它们是铺天盖地的“人间烟火”。目前青岛登记在册的个体工商户超123万户,占市场主体总量的61.71%。这些家门口的小面馆、理发店、小超市的经营者依靠勤劳致富,成为畅通消费的微循环通道。

市场主体增长快,经济发展才有支撑。这些市场主体的快速发展,不仅有力支撑了青岛经济总量迈上万亿元大关,提升了城市总体经济实力,同时也支撑了政府财力的稳定增长。

2021年,青岛地方一般公共预算收入完成1368亿元,增长9.1%,首次突破1300亿元。其中税收收入完成1017亿元,税收占财政收入比重为74.3%。全市地方一般公共预算支出1705亿元,其中民生支出1235亿元,占一般公共预算支出的72.4%。

保住市场主体,就保住了经济增长的源头。因此,保市场主体与保居民就业、保基本民生是一脉相承的治本之策。

### 助企纾困与激发活力并举 催生市场主体

市场主体有活力,市场经济就有动力。从落地生根到开花结果,200万户市场主体的培育和成长壮大,如同生命一般,离不开“土壤”和“阳光雨露”,也需要“有形之手”全程呵护。

青岛市场主体出现“井喷式”增长,肇始于2014年启动的商事制度改革,从对前置审批“大刀阔斧”进行删减,到推行“证照分离”,不断放宽市场准入、简化审批等,有效激发了民间投资创业热情,为经济发展不断注入新的活力。

近年来,青岛把简政放权作为转变政府职能、应对经济下行压力的“先手棋”,不断推进商事制度改革,优化营商环境,着力为市场主体松绑减负,为他们厚植发展壮大的土壤。“放管服”改革在简政放权中释放出了活力和动力,在创新监管中维护了公平和秩序,在优化服务中提升了便利和品质。

去年青岛发布《青岛市营商环境优化提升行动方案》,推出46条创新突破政策,对标国内外最优水平,全力服务“四个全生命周期”、提升“六种服务能力”,推动青岛营商环境进入全国前列。

青岛聚焦企业开办流程、耗时、费用、便利度四个方面,深入整合营业执照、印章刻制、社保登记、公积金开户、税务发票等业务,将7个环节压减至1个环节,0.5个工作日办结,企业开办效率全国领先。围绕企业“准入、准营、准出”全周期,推进“证照分离”全覆盖改革。

转变市场监管执法理念,将服务挺在监管前,出台推行服务型执法的实施意见,着力营造安全、公平、有序的市场环境。搭建市场监管“法规通”服务平台,解决企业面对众多市场监管法律法规无所适从的问题。

今年以来,青岛助企纾困与激发活力并举,有力保住了和催生了大量市场主体。

全市推出助企纾困42条和“稳中求进”高质量发展政策清单,市场监管部门推出抗疫情促发展“暖企行动”20条措施和“赋能青年企业家创业发展”17项举措,优化扶持企业发展的政策工具。市民营经济发展局创新方式方法,支持企业扩投资上项目,帮助企业破解融资难融资贵;突出培强育新,努力打造民营中小企业多业态发展态势,做大做强龙头企业,做专做精“专精特新”企业,做新做优“四新经济”企业,融通融合大中小企业。市行政审批服务局省内率先实现电子营业执照与电子印章同步、免费发放,登记注册业务实现“全城通办”,进一步降低企业制度性交易成本。

青岛密集出台的系列举措不胜枚举,有效应对疫情冲击、提振市场信心。

着眼未来,企业家要积极利用好国内国际两个市场,保市场主体需重点关注小微企业;培育壮大市场主体,还需要持续营造市场化、法治化、国际化营商环境。无论面对什么样的困难挑战,保住市场主体、“留得青山”,并努力使市场主体更加活跃、“青山常在”,青岛经济发展就会有源源不断的动力。

### 局长访谈

市市场监管局党组书记、局长高善武:

### 积极探索市场监管向服务型执法转变

市场监管系统一直在积极探索市场监管服务型执法,出台推行服务型执法的实施意见,指导全市市场监管工作由监督性执法向服务型执法转变。对危害公共利益、挑战道德底线、造成恶劣社会影响的违法行为,坚持果断“亮剑”,依法严惩。对轻微、非主观故意、首次违法行为,坚持做企业健康发展的“守护者”,以“手术刀”式执法,“小切口”解决“大问题”,促进企业守法经营。搭建市场监管“法规通”服务平台,把1000多部市场监管法律法规分类、分层次,通过大数据、标签化向企业精准推送,解决企业面对众多市场监管法律法规无所适从的问题,实现精准监管。

市行政审批服务局党组书记、局长路玉军:

### 把好投资兴业第一道关口

企业开办作为经营者投资兴业的第一道关口,是优化营商环境的第一线、最前沿,也是市场主体体验政务服务的第一环节。我市积极对标标杆城市,不断提升企业开办服务水平,通过减环节、压时限、减费用、降成本,搭平台、优服务等举措,持续增强市场主体开办企业的体验感和满意度,围绕服务企业全生命周期更具广度、服务自然人全生命周期更具精度、服务项目建设全生命周期更具深度、服务创新创业全生命周期更具温度“四个全生命周期”多维度改善营商环境,不断提升政务服务的效能和可预期性,激活创新创业的“一池春水”。

市民营经济发展局局长郭振栋:

### 推动中小企业多业态发展

今年以来,我市突出培强育新,民营中小企业呈现多业态发展态势。实施“十强”领军民营企业培育行动,精准培育龙头企业;打造专精特新—隐形冠军—专精特新“小巨人”企业金字塔式成长赛道;突出新模式、新业态产业链条,打造雄鹰—瞪羚—独角兽阶梯式培育成长赛道;深入实施工业互联网赋能中小企业三年行动,联合大企业平台重点赋能中小企业发展。下一步要以创建全国民营经济示范城市为主线,以开展“我与企业共成长”活动为载体,推动实现全市资源要素配置、市场主体全生命周期培育、全体系全门类政策服务和保障。

### 专家观点

市委党校管理学教研部主任刘文俭:

### 持续优化营商环境 让扶持政策更精准

200万户市场主体的突破是青岛经济发展的一个标志性事件,这是经济强大韧性和潜力的一个集中体现,也是大众创新创业积极性的重要展现。随着市场准入门槛不断放宽,公平公正监管不断完善,政务服务效能不断提高,高效规范、公平竞争的国内统一市场正在加快形成。在市场主体特别是中小微企业困难之时,财政、货币政策对市场主体大力支持,营造良好营商环境,起到积极支撑作用。

持续优化营商环境是提振市场信心、推动经济复苏、构建新发展格局、促进经济高质量发展的重要手段。而优化营商环境不是一朝一夕的事情,也不是单靠某一部门就可以完成的。当前面临经济下行压力,国家层面出台了一系列扶持政策,青岛要落地落实,同时又要根据自身实际情况制定行之有效的政策和举措。要多了解企业在创业发展中遇到的实际困难,多听取行业协会的意见,让扶持政策更加精准有效。