



建设法治文化
树立法治理念

法治

第一
九三
期



青岛时政
微信公众号

责编 霍峰 林兢 美编 郑燕 审读 李斌 排版 张春梅

热点聚焦

司法护航精准解困 外资房企破茧重生

平度法院办结青岛首例“预重整+重整”案件

转机：预备重整，柳暗花明又一村

对深陷困境，仍具有挽救价值、市场前景的J公司来说，这是一场与时间赛跑的拯救。为最大限度降低重整成本和提高重整成功率，合议庭综合考虑案情、积极与多方协调，决定采用“预重整+重整”模式办理该案。

所谓“预重整”，不同于“庭外重组”，也不属于“破产程序”，而是介于两者之间的衔接机制。在企业进入重整程序之前，可以先由债权人与债务人、出资人等利害关系人通过庭外商业谈判，拟定重组方案。重整程序启动后，以重组方案为依据拟定重整计划草案，提交法院依法审查批准。发生效力的企业拯救机制。通过充分发挥预重整机制作用，可以切实提高市场重组、出清的质量和效率，优化营商环境。但困难在于，我国破产法未规定预重整制度，青岛地区法院无预重整成功先例可以借鉴。

2021年7月21日，根据青岛市中级人民法院《破产案件预重整操作指引(试行)》，合议庭决定对J公司进行预重整，通过“竞争+摇号”方式遴选省内具有丰富企业重整经验的一级管理人、山东众成清泰(济南)律师事务所担任临时管理人。

预重整期间，平度法院监督管理人高效开展资产调查、财务审计、评估、债权申报及审查、投资人招募等工作，并委托评估机构对公司假定清算情况下的资产价值及债权清偿率进行了分析预测。通过全国企业破产重整案件信息网、京东拍卖等平台公开招募预重整投资人，报名期间，主要债权人平度控股集团、厦门荣鼎冠度实业有限公司等达成协议组成了投资联合体，报名参与。

平度法院指导管理人与投资人、债务人就经营、债权分类和调整以及债权受偿方案等开展充分论证，并组织投资人、债权人、原股东对预重整方案进行协商与意见征集。2022年1月17日，平度市国有资产经营管理有限公司与J公司签订《预重整投资协议》，约定投资偿债资金总额为6.78亿元，全部用于清偿公司债务、支付破产费等达协议组成了投资联合体，报名参与。

用和共益债务，并由其享有重整后公司的全部股东权益。在承办法官指导下，管理人还协同债务人、投资人制作了预重整方案，并征询债权人、出资人意见，已经取得各类重整计划表决组的初步认可，具备了依法重整的条件。至此，这家涉外房企的破局重生迎来了曙光。

时机：统筹推进，造船行稳无遗算

今年1月21日，平度法院裁定受理了J公司的破产重整申请，于同日指定预重整管理人为重整管理人，并同意公司继续营业，协调解除了查封措施，中止了执行程序。“我们始终在思考如何将企业‘救’下来，如何最大限度地保障金融安全和社会稳定，助力优化法治营商环境。”承办法官说道。

清偿债务费用比例，并不是简单的加减乘除运算，而是一本经济账、民生账，需要综合运算。为此，平度法院领导顶格协调，多次主持召开会议讨论案件细节、科学考量案情、妥善把握时机，积极与债务人、投资人、管理人沟通协调，并对重整程序中存在的债权人清偿率、股权变更等多个问题进行调研并及时协助解决。同时，注重府院联动，多方沟通协调，鼓励支持平度控股集团履行国企担当，与其他投资人共同投入偿债资金6.78亿元，用于清偿J公司破产重整债务及费用。而针对先前普通债权获偿比例较低的问题，平度法院又组织各方对偿债安排进行了“阶梯式”优化，商定普通债权金额小于50万元的部分，在10万元以下部分100%受偿；在10万元以上、20万元以下的部分80%受偿，在20万元以上、50万元以下的部分50%受偿。其中，超过50万元部分，三种方式择一清偿：方式一为按照22.59%一次性清偿；方式二为50%转股、50%现金清偿，折价率为30%，现金清偿按照22.59%展期五年逐步清偿；方式三为100%转股，折价率为40%。获偿比例公平公道，受到各方认可。这一问题的解决，为最终实现预重整转重整“无缝”对接，排除了障碍、奠定了基础。

3月7日，J公司重整案第一次债权人会议在平度法院顺利召开，公司财产管理方案及重整计划草案，均得到了各表决组的高票通过。值得一提的是，该案也是平度法院首次采用“互联网+破产”的数智化工作模式，通过网络平台召开债权人会议，不仅实现了疫情期间公平正义“不打烊”、司法服务“不掉线”，也大大提高了破产审判的效率，令整个过程公开透明。

预重整转重整案件中，平度法院是程序的主导者，破产管理人是破产事务的具体执行者，而企业重整涉及的诸如职工安置、经费保障、政策协调、行政执法、公共服务等事务，离不开地方党委领导、协调，政府配合、调度和上级法院指导。随后，平度法院又积极借助府院联动机制，紧锣密鼓地开展工作，通过督促出资人权益组表决进程，尽早批准重整计划草案，做好对债权人的清偿；支持平度控股集团按期足额支付偿债资金、完成公司交接、实现全面管控；协调行政审批局配合办理股权过户登记手续，解决涉及外资转内资企业程序较为复杂的问题，压缩重整时间，降低司法成本。

J公司的重整成功，离不开府院联动机制的发挥及政府各部门的协调，离不开债权人的支持和理解，离不开出资人、投资人等相关各方的配合努力，也离不开管理人的勤勉尽责。作为平度市乃至青岛市首例预重整转重整成功的案件，为同类型案件的审理提供了模板，也为破产重整模式的创新积累了丰富的经验。

“每一个案件就是一个营商环境。我们将汲取这次重整工作经验，重树‘实干当头、干字为先’工作导向，重塑‘转作风、强能力、优环境、促发展’工作形象，把开展‘作风能力提升年’活动作为关键抓手，推动社会治理、明理公正、包容和谐，市场环境‘亲’有尺度，‘清’有规范，有求必应、无事不扰，为平度建设综合性节点城市、实现突破发展，提供坚强司法保障。”平度法院有关负责人谈到。

法苑速递

青岛中院精心制作专题讲座视频——
为全市建筑类企业提出
30项防范法律风险建议

作为提升司法作风能力、延展司法服务的一项新举措，青岛市中级人民法院近日发布精心制作的《关于当前形势下建筑施工企业经营法律风险防范提示》讲座视频。

建筑业是专业从事土木工程、房屋建设和设备安装及工程勘察设计的生产部门，是国民经济的重要支柱，与国家经济发展、人民生活改善密切相关。近年来，青岛建筑业持续快速发展，但在快速发展的同时，由于开发单位缺乏开发能力盲目借贷开发，施工单位无资质施工、非法转包施工、违法分包施工、盲目垫资施工、粗放式经营管理等原因，开发建设中种种不规范操作带来的问题不断显现，导致相关纠纷增加。施工企业在激烈的市场竞争中稳步发展，除施工技术创新升级外，在法律层面也应强化规范管理，提高经营风险防范能力。

青岛市中级人民法院民一庭坚持司法为民，深入落实“司法作风能力提升年”活动要求，结合工作实际锻造全庭干警“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”作风能力，努力解决人民群众急难愁盼问题。前期，民一庭组织干警开展专项调研，对全市建设工程合同纠纷案件进行全面分析，梳理出突出问题，对建筑施工企业经营法律风险提出30项防范建议，并精心制作《关于当前形势下建筑施工企业经营法律风险防范提示》讲座视频，为企业决策经营提供参考依据，促进青岛建筑业高质量发展。

推进党史教育常态化 引领律所高质量发展

国曜琴岛(青岛)律师所举办专题讲座

近日，青岛市城市文化遗产保护中心组织专家学者到国曜琴岛(青岛)律师事务所开展文化“五进”活动，举办党史专题讲座，共同学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话。

国曜琴岛(青岛)律师事务所主任、党委副书记王书瀚在发言中说，外请专家学者开展专题授课是该所推动党史学习教育常态化的具体举措。下一步律所将继续组织党史教育等相关学习，继续开展创建示范型党委(支部)活动，并与开展“人人都是发展环境、个个都是开放形象”活动相结合、与党组织星级评定活动相结合、与“做党和人民满意的人民律师”主题活动相结合。坚持抓好政治学习，突出发挥党委(支部)战斗堡垒作用，进一步改进作风，引领推动律所高质量发展。

法律服务

市律协与市法律援助中心召开法律援助工作座谈会

促进法律援助事业 与律师行业共成长

为深入贯彻“作风能力提升年”活动部署，共同研究推进律师参与法律援助工作，市律师协会与市法律援助中心近日联合召开法律援助工作座谈会，围绕健全法律援助工作机制，推进律师尤其是青年律师参与法律援助工作，增强法律援助工作保障展开研讨。市律师协会会长张金海，市律师行业党委副书记马新河，市法律援助中心主任王生及部分区市法律援助中心主任，市律协社会责任承担、刑事诉讼、刑事委员会有关同志，法律援助案件承办律师代表参加会议。座谈会上由市律师协会副会长魏克泰主持。

座谈会上，王生介绍了近年来我市法律援助工作开展情况，尤其是创新“全域受理、全域指派”机制、案件指派“点援”制、出台法律援助经费管理办法、12348热线接话和调解服务及下一步工作打算等情况；市律协社会责任承担委员会副主任苑庆明介绍了我市律师参与法律援助工作的情况；魏克泰就全市律师包括法律援助工作在内的社会责任承担工作做了总结。其他与会人员分别结合律师办理法律援助案件中的具体工作，在案件“全域受理、全域指派”中的问题、援助案件质量把控和风险防范、援助律师权益保障、援助律师社会宣传等方面做了交流发言，同时就法律援助工作及案件办理中遇到的一些问题进行研讨，提出意见建议。

座谈会提出，要进一步推动青年律师参与法律援助工作，加大青年律师培养，促进法律援助事业和律师行业共同成长。会议就进一步完善法律援助“全域受理、全域指派”机制、共同推动增强经费保障、推进青年律师参与法律援助等达成一致，并将进一步健全常态化协作机制，推进各项建议措施尽快落地见效。



法律服务专线
12348

青岛市司法局协办

本版撰稿 记者 戴谦

通讯员 叶初荣 韩冰 时满鑫 安睿

李洪坤 于艺璇 范天梦 修江敏

执行攻坚

房子被拍卖竟拒绝腾迁
即墨法院公开宣判
一起“拒执罪”案件

即墨区法院近日公开宣判一起“拒执罪”案，以拒不执行判决、裁定罪判处被告人田某(化名)有期徒刑六个月，缓刑一年。

2021年3月，田某名下房产被即墨法院依法拍卖，桑某竟得该房产，田某拒绝腾迁。法院先后向其下达公告、回赎通知书、拘留决定书和罚款决定书，田某仍未履行腾迁义务。田某涉嫌拒不执行判决、裁定罪被提起公诉。案件审理过程中，慑于刑事制裁压力，田某才将房屋腾迁。

法官提醒：纠纷的解决不仅需要依靠法院，更需要每一位公民以实际行动践行诚实守信的社会主义核心价值观，自觉遵法守法，构建诚信社会。欺人终将害己，诚信才能长久。在案件执行过程中，若被执行人有履行能力而拒不履行生效法律文书确定义务，将有可能构成拒执罪。在判决前若能及时履行，可以从轻处罚。要记住“抗拒执行不可取，莫把法律当儿戏”。

即墨区高度重视社会诚信体系建设，即墨区法院围绕中心、服务大局，健全完善执行长效机制，全面推进执行团队化改革，成立以员额法官为主导的快执、普执、恢执、终本、打击拒执等团队，实现执行案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，提升工作质效，严惩失信行为，优化法治营商环境。

政法一线

提升检察机关办案专业化水平
即墨检察院率先聘任特邀检察官助理

为进一步提升检察机关办案专业化水平，即墨区检察院在全市检察系统率先聘任特邀检察官助理。来自即墨区烟草专卖局、卫生健康局、生态环境局、自然资源局、税务局、市场监管局、司法局等单位的7名专业人员受聘担任该院首届特邀检察官助理。

在日前举行的聘任仪式上，即墨区检察院党组书记、副检察长何义山宣读了《即墨区人民检察院关于聘任特邀检察官助理的决定》，党组成员、政治部主任孙振强带领与会人员共同学习最高检《行政机关专业人员兼任检察官助理工作办法(试行)》，党组书记、检察长于仲君为受聘的7名特邀检察官助理颁发了聘书，与会的特邀检察官助理进行了交流发言。

据悉，行政机关专业人员兼任检察官助理工作是全面贯彻习近平法治思想的重要举措，是落实中央全面深化司法体制改革部署

志愿服务：对“不起诉”未成年人精准帮教



■近日，平度市人民检察院未检检察官带领4名附条件不起诉考验期内的未成年人，到平度市图书馆进行志愿服务。在图书馆工作人员的指导下，志愿者认真仔细地进行了阅览室卫生打扫、图书移库搬运以及分类整理上架等工作。2小时的志愿服务，让4名刚刚踏入社会的少年体会到了工作的不易和辛苦，收获了认可。

平度市人民检察院创新附条件不起诉考察帮教形式，依托德润平度志愿服务平台，根据个案实际，将参与志愿服务情况作为帮教考察的重要内容，精准帮教涉罪未成年人，帮助他们增强责任感，以积极健康的心态融入社会。今年以来，共组织参与“垃圾不落地”创城活动、社区疫情防控、反电诈宣传等志愿服务10余次，进一步提升了观护帮教的针对性和教育挽救的实效性，引导他们在服务社会的过程中认可自身价值，重塑健康生活的信心。

案后建议金融机构保护个人信息等

崂山法院法官寄语 彰显“司法温度”

“我公司一定以此案为契机，深刻体会法官寄语的司法温度，在保护个人信息、隐私方面尽一份力。”近日，崂山区法院收到一份某金融企业的感谢信，该金融机构表示法院判决附带法官寄语彰显了司法温度，并承诺要与人民法院共同维护良好的金融秩序。

据悉，崂山区法院的刘思宏法官在审理一起案件过程中发现，金融公司、银行等机构在处理金融借款逾期还款业务中存在不规范及业务漏洞的情况，遂在向当事企业送达的判决书之后随附法官寄语，建议金融机构提高金融风险防范意识，加强借款审核，同时应积极学习《民法典》，在发生借款人逾期还款情况下，要在法律范围内合理使用自助行为，注重保障借款人的合法权益，并及时通过法律手段维护自身权利。

法官寄语从保护公民合法权利、维护辖区良好金融秩序为出发点，言简意赅地提出了法官建议。该寄语让涉案金融企业收到的不再是一份普通的

判决书，而更像是一份引导企业合法合规经营的指南。“从法官寄语的字里行间，我们不仅感受到了法律之严肃，同时也感受到了法官对我公司甚至整个金融行业机构在合法合规经营方面寄予的期望。”涉案金融机构的积极回应，让该案取得了良好的法律效果和社会效果。

金融业是崂山区重点打造的主导产业，目前崂山区已经集聚了1000余家金融机构和类金融机构。崂山区法院秉持着维护社会公平正义的宗旨，十分注重审判工作中社会效果与法律效果的统一。法官寄语不同于严肃的判决书，让当事人感受到了司法温度，同时也架起了法院、企业和个人之间沟通的桥梁。

今年是司法作风能力提升年，崂山区法院坚持在审判工作中做到“谋事为群众”，着力提升为民服务的精细化水平，真正把“司法为民、公正司法”做到企业和群众的心坎上，切实提升人民群众的司法获得感幸福感安全感。