



客户端：青岛观



客户端：观海新闻

# 青岛日报 聚焦

主编 杨海振 美编 李飞 审读 张鑫 排版 韩婷

《青岛市“十四五”推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》出台

## 黄河流域“门户”：青岛要做“示范标杆”“增长极”

从六方面提出38条举措，加快把国家战略势能转化为发展实效的实现路径

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

### 开放门户重任在肩

国家层面的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出，构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局，其中“一轴”，是指依托新亚欧大陆桥国际大通道。作为“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点，青岛在“一轴”建设上有广阔作为空间

《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》提及青岛30余次，要求青岛提升中心城市能级、推动胶东经济圈一体化发展、促进全流域中心城市和城市群融合互动、凝聚黄河流域高质量发展动力。其中“门户”一词多次出现，明确提出“支持青岛建设黄河流域对外开放重要门户”

《青岛市“十四五”推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》提出，青岛将立足优势特色，强化使命担当，努力为黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略的实施探索路径、作出示范。到2025年，成为黄河流域生态保护示范标杆和高质量发展重要增长极

### 打造重要增长极

锚定打造黄河流域高质量发展重要增长极，《方案》提出——

实施实体经济振兴发展行动，打造先进制造业集群，建设国家级服务经济中心，打造国际领先的数字产业集群

实施科技协同创新行动，开展重大科技联合攻关，建设高能级创新平台

实施绿色低碳转型行动，推行绿色生产方式，统筹能源保供和绿色转型

实现重点领域改革率先突破，创新能力创业活力竞相迸发，经济总量在黄河流域城市保持头雁地位，新动能主导的经济发展格局基本形成，黄河流域中心城市要素集聚、辐射带动能力明显增强，推动高质量发展走在全国前列



黄河安澜是中华儿女的千年期盼。现在，这一关乎长远发展的重大国家战略在青岛的落地有了“施工图”。

展现青岛担当，承载国之重任，主动服务黄河流域生态保护和高质量发展战略。5月10日，青岛市发展改革委网站发布了由青岛市推进黄河流域生态保护和高质量发展领导小组办公室印发的《青岛市“十四五”推动黄河流域生态保护和高质量发展实施方案》（以下简称《方案》），科学谋划青岛市全面服务黄河流域生态保护和高质量发展各项重点任务。

青岛是山东面向世界开放发展的桥头堡，是黄河流域的经济出海口，有着“东西双向互济、陆海内外联动”的天然优势。《方案》提出，青岛将立足优势特色，强化使命担当，努力为黄河流域生态保护和高质量发展这一国家战略的实施探索路径、作出示范。到2025年，全市黄河流域生态保护和高质量发展取得新进展、展现新气象，基本形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，成为黄河流域生态保护示范标杆和高质量发展重要增长极。

《方案》从筑牢抵御自然灾害防线、建设黄河流域节水典范城市、大力推动生态环境保护治理、加快构建区域协调发展新格局、争当黄河流域高质量发展表率、打造黄河流域开放门户等六大方面提出38条举措，为青岛谋划抢抓战略机遇，加快国家战略势能转化为发展实效的实现路径，推动青岛找准服务黄河重大国家战略的切入点和突破口，不断提升城市能级、提升辐射能力。



■把出海口搬到沿黄流域内陆城市家门口。截至2021年底，山东港口青岛港海铁联运班列达到76条，内陆港达到26个。

### 使命在肩，机遇在前

“黄河宁，天下平”。与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展并列为国家区域发展战略，黄河流域生态保护和高质量发展，是着眼中华民族伟大复兴、着眼经济社会发展大局、着眼黄河流域岁岁安澜的重大战略布局，是黄河治理史上的一个里程碑，充分体现了全局性和系统性的战略意蕴。

2019年9月18日召开的黄河流域生态保护和高质量发展座谈会擘画了新时代黄河保护治理宏伟蓝图。2020年1月的中央财经委第六次会议进一步对黄河流域生态保护和高质量发展提出要求，强调要发挥山东半岛城市群龙头作用，位居全国沿海港口首位，构建起了“覆盖山东，辐射沿黄，直达中亚、南亚、欧洲”的多式联运物流大通道，推动腹地开疆拓土、加速延展。

治理黄河、发展黄河，表象在黄河，根子在流域。青岛之于黄河流域的区位优势独特，作用关键。山东是黄河流域唯一的沿海省份，而青岛则是山东面向世界开放发展的桥头堡，是黄河流域的经济出海口，具有“东西双向互济、陆海内外联动”的显著优势，对促进各类市场资源要素加速流动、循环、联通有着独特枢纽作用，足以担当黄河流域的天然出海大通道、联通世界的关键“节点”。

可以说，黄河重大国家战略的推进实施，为青岛贯彻新发展理念，融入新发展格局，拓展新发展空间，厚植新发展优势，实现高质量发展，提供了难得的历史机遇。

国家层面的《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》提出，构建形成黄河流域“一轴两区五极”的发展动力格局，其中“一轴”，是指依托新亚欧大陆桥国际大通道。作为“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点，青岛在“一轴”建设上有广阔作为空间。

《山东省黄河流域生态保护和高质量发展规划》提及青岛30余次，要求青岛提升中心城市能级、推动胶东经济圈一体化发展、促进全流域中心城市和城市群融合互动、凝聚黄河流域高质量发展动力。其中“门户”一词多次出现，明确提出“支持青岛建设黄河流域对外开放重要门户”。

### 成为重要增长极

建设黄河流域对外开放重要门户，这是国家和山东赋予青岛的使命，也是青岛必须抓住的发展机遇。

近年来，发挥打造“一带一路”国际合作新平台等高水平开放战略叠加优势，打造黄河流域便捷出海通道，青岛对黄河流域带动和辐射作用已初步显现。

搭建区域协同发展大平台，青岛牵头召开2020·青岛·

陆海联动研讨会，携手沿黄九省（区）省会（首府）城市与胶东经济圈五市共同签署东西互济陆海联动合作倡议，推动沿黄九省区城市共享开放发展红利。

青岛海关协调黄河流域九省区涉及的11个直属海关及黄河流域西部重要通道涉及的乌鲁木齐海关，牵头构建黄河流域“11+1”区域海关总署一体协同工作机制，创新关际合作新模式，逐步构建内外兼顾、陆海联动、东西互济、多向并进的黄河流域开放格局。

抓住黄河流域大通道建设契机，以青岛港为龙头的山东港口坚持陆海联动，在沿黄地区合作建设内陆港，发挥对黄河流域腹地辐射作用，把出海口搬到沿黄流域内陆城市家门口。截至2021年底，海铁联运班列达到76条，内陆港达到26个，完成海铁联运256万标箱、同比增长19.5%，位居全国沿海港口首位，构建起了“覆盖山东，辐射沿黄，直达中亚、南亚、欧洲”的多式联运物流大通道，推动腹地开疆拓土、加速延展。

依托开放载体优势，青岛西海岸新区在全国率先提出构建黄河流域9省区及新疆维吾尔自治区、云南省的“9+2”跨境电商产业合作交流机制及跨境电商进口商品供应链产业集群，立足5.1亿消费人群，联动3个进口贸易促进创新示范区、29个跨境电商综合试验区，协同打造跨境电商完整产业链、生态圈，实现“不出境、买全球、卖全球”，以跨境电商新业态引领开放发展新格局。

市第十三次党代会提出，突出“枢纽型”发展导向，放大开放通道作用，深度链接国内外资源和市场，打造国际门户枢纽城市。积极服务黄河流域生态保护和高质量发展，发挥港口门户城市优势，深化与沿黄地区重点城市战略合作，建立跨区域产业合作机制。

站上新的起点，坚持“生态优先、绿色发展，以水为纲、量水而行，创新驱动、动能转换，开放合作、互利共赢，改革引领、突出特色”5项主要原则，《方案》进一步提出，到2025年，全市黄河流域生态保护和高质量发展取得新进展、展现新气象，基本形成节约资源、保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，成为黄河流域生态保护示范标杆和高质量发展重要增长极。

同时，根据省实施方案要求，《方案》提出了青岛推进黄河战略的19项主要指标，涵盖了水安全、生态保护修复、污染治理、高质量发展、文化保护传承弘扬、民生福祉等方面，绘就了一幅蓝图——生态环境质量更加优良，水资源利用效率显著提高，抵御自然灾害能力全面提升，高质量发展动力更加强劲，双向开放格局加快构筑，文化旅游交流深度融合，人民生活品质持续提升——这将是一个发展质效更优的青岛，是一个在区域发展版图中辐射能级愈加提升的青岛。

### 开放门户地位进一步彰显

黄河生态安全是黄河流域经济社会可持续发展的重大前提。生态优先、绿色发展是《方案》编制的主要原则。在筑牢抵御自然灾害防线、建设黄河流域节水典范城市、大力推动生态环境保护治理等层面进行了详尽安排。

与此同时，作为增强区域发展平衡性协调性的重要战略，加快构建区域协调发展新格局方面，《方案》提出，优化国土空间开发保护格局，高质量编制青岛市国土空间总体规划，科学管控三条控制线。提升中心城市能级，推动胶东经济圈一体化发展，建设国际性综合交通枢纽城市，打造引领型现代海洋城市，实施新型城镇化建设“四化”行动，开展城市更新和城市建设三年攻坚行动。

锚定打造黄河流域高质量发展重要增长极，《方案》提出，青岛将实施科技协同创新行动，开展重大科技联合攻关，建设高能级创新平台。实施实体经济振兴发展行动，打造先进制造业集群，建设国家级服务经济中心，打造国际领先的数字产业集群。实施绿色低碳转型行动，推行绿色生产方式，统筹能源保供和绿色转型。实施乡村建设行动，构建现代农业产业体系，建设“齐鲁田韵、青岛品质”美丽乡村，推动东西部协作提质增效。实现重点领域改革率先突破，创新能力创业活力竞相迸发，经济总量在黄河流域城市保持头雁地位，新动能主导的经济发展格局基本形成，黄河流域中心城市要素集聚、辐射带动能力明显增强，推动高质量发展走在全国前列。

为了进一步彰显青岛黄河流域对外开放门户地位，根据《方案》，青岛将拓展全方位开放新空间，构筑黄河流域最便捷出海通道，共建上合示范区、自贸试验区等高能级开放合作平台，加强与沿黄城市开放合作。保护齐长城等历史文化遗产，打造黄河流域旅游通道，加强沿黄城市文化交流协作。推动“一带一路”双节点城市建设取得重大进展，服务黄河流域最便捷出海通道发挥新优势，陆海统筹开放发展格局基本形成。

围绕推动各项任务落地落实，《方案》还提出了完善推进机制、加强工作联动、强化项目支撑、加强督查宣传等4项措施。在推进机制方面，青岛已经成立由市委、市政府主要领导任组长，相关部门参与的市领导小组。在工作联动方面，市发展改革委牵头制定了全市2022年重点工作清单，并建立了月调度、季通报等工作机制。在项目支撑方面，目前青岛共有18个项目纳入全省黄河重点项目库，下一步将加强服务调度，确保项目加快推进、早见成效。在督查宣传方面，各项工作已经纳入全市各级纪委监委专项监督，前期市发展改革委配合市纪委监委制定了专项监督台账，下步将强化日常监督，压实压实责任。



■青岛将加强与沿黄城市开放合作，共建上合示范区、自贸试验区等高能级开放合作平台。