

以精准容错纠错激励担当作为

——市纪委监委发布容错纠错政策解读“十二问答”

为深入贯彻落实市第十三次党代会精神,树牢为改革者鼓劲、为实干者撑腰、为担当者担当、为负责者负责鲜明导向,激励广大党员干部放开手脚、敢闯敢试、攻坚克难,市纪委监委近日对开展容错纠错的有关要求进行梳理,形成政策解读“十二问答”,用于指导推动各级党组织执行落实好容错纠错工作要求,以精准容错纠错,激励担当作为,为加快建设新时代社会主义现代化国际大都市凝聚强大力量。

一、什么是容错纠错?

容错纠错是指对干部在改革创新、干事创业、履职尽责中出现的失误错误,符合相关规定情形,依规依纪依法从轻、减轻、免予处理或者不予追究责任,并及时采取措施整改问题、正误纠偏。

二、什么是“三个区分开来”?

把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误,同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来;把为推动发展的无意过失,同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

三、容错纠错要遵循哪些原则?

坚持事业为上、坚持实事求是、坚持依纪依法、坚持容纠并举。

四、容错纠错适用于哪些对象?

容错纠错适用于各级党员干部和所有行使公权力的党员公职人员。对各级非党员干部和行使公权力的非党员公职人员的容错纠错,参照执行。

五、符合哪些情形的可以予以容错处理?

- (1)在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务融入新发展格局、推动高质量发展中,加压奋进、积极作为,出现失误错误的;
- (2)在促进黄河流域生态保护和高质量发展、实施城市更新和城市建设三年攻坚行动,推动生态优先、绿色发展等方面开拓进取、主动履职,出现失误错误的;
- (3)在深入实施创新驱动发展战略,全面推进科技创新、制度创新、管理创新等方面先行先试、突破常规,出现探索性失误错误的;
- (4)在保障和改善民生、促进共同富裕等工作中,大胆履职、攻坚克难,出现失误错误的;
- (5)在招商引资、招才引智,服务企业、服务群众等工作中,着眼提高效率、进行容缺受理,出现失误错误或者存在一定程序瑕疵的;
- (6)在加强干部队伍建设、推进干部能上

能下,激发干部队伍活力等工作中,不拘一格、探索创新,出现失误错误的;

(7)在应对自然灾害、事故灾难或者处置突发事件、群体性事件等工作中,主动担当涉险、临机果断决策,出现失误错误的;

(8)在解决历史遗留问题、化解矛盾纠纷、维护社会稳定等工作中,立足全局利益、积极打破僵局,出现失误错误的;

(9)在创造性开展工作中,因国家政策调整、上级决策部署发生变化,或者政策界限不明确,受客观条件限制,出现失误错误的;

(10)因上位法律法规规定不一致、部门间职责边界不清,或者属于执法监管空白事项,主动担当作为、解决问题,出现失误错误的;

(11)其他符合“三个区分开来”精神的情形。

六、综合分析干部的失误错误应当考虑哪些因素?

- (1)动机态度。是出于公心、顾全大局还是假公济私、以权谋私,是无心之失还是明知故犯、知错犯错;
- (2)客观条件。是界限不明、探索攻坚还是故意曲解、随意变通,是先行先试还是急功近利、肆意妄为;
- (3)程序方法。是临机决断、民主决策还是个人专断、一意孤行,是依规履职还是滥用职权、失职渎职;
- (4)性质程度。是开拓进取、担当尽责还是有令不行、有禁不止,是失误错误还是无视规矩、违纪违法;
- (5)后果影响。是推动工作、群众拥护还是阻滞工作、群众反对,是利于发展还是影响恶劣、损失严重;
- (6)挽回损失。是及时补救、止损挽损还是消极应付、放任自流,是主动纠错还是漠视错误、坐视不管。

七、哪些情形可以不予追究责任?

具有本问答第五条所列容错情形之一,并且同时符合下列情形之一的,可以不予追究责任:

- (1)没有违反党章党规、法律法规明确禁止性规定的;
- (2)在决策中严格执行民主集中制、“三重一大”决策程序和请示报告等规定的;
- (3)没有造成重大损失或者严重不良影响的;
- (4)积极主动消除不良影响、挽回损失的。

具有本问答第五条所列容错情形之一,但不能同时具备上述所列情形的,可以视情

从轻、减轻或者免于处理。

八、哪些情形不予容错?

- (1)违反政治纪律和政治规矩的;
- (2)违反中央八项规定及其实施细则精神,或者严重违纪违法的;
- (3)为自己或者他人谋取不正当利益的;
- (4)造成重特大安全责任事故、严重环境污染以及生态环境破坏,或者引发严重群体性事件的;
- (5)其他不应予以容错的情形。

九、容错纠错的认定和实施主体有哪些?

容错纠错的认定和实施主体为各级党委(党组)、纪检监察、组织部门以及相关职能部门单位,其他有关部门单位协同配合做好相关工作。

十、怎样进行容错?

实行“谁追问责、谁负责容错”。责任追究机关在追问责责工作中,应当主动核实责任追究对象是否具有容错情形,对符合条件的,同步启动容错程序。

作出处理决定前,责任追究对象或者其所在党组织认为被迫问责行为符合容错条件的,应当向责任追究机关提出容错申请。

在容错调查核实结束后,应当集体研究,对是否符合容错情形作出结论,符合容错条件的,视情分别作出从轻、减轻、免予处理或者不予追究责任处理,不符合容错条件且需

追责问责的,按照有关规定处理。

作出容错结论后,应当在7个工作日内告知责任追究对象及其所在党组织。

十一、怎样进行纠错?

责任追究机关作出容错决定时,应当按照下列程序启动纠错:

(1)责任追究机关发现应当予以纠错的,通过向容错对象或者其所在党组织送达纠错通知等方式,明确纠错事项,提出纠错要求,责令限期纠正;

(2)容错对象或者其所在党组织应当在规定期限内完成纠错工作,并将整改落实情况书面报告责任追究机关;因特殊情况难以按照规定时间完成的,可以申请适当延长整改期限;

(3)责任追究机关应当跟踪了解整改情况,对整改不力的,视情采取谈话提醒、批评教育等方式督促整改;对拒不改正甚至对抗组织造成严重后果的,依照有关规定予以严肃处理。

十二、予以容错的有哪些影响?

予以容错不予追究责任的,在全面从严治党检查考核、年度考核、综合考评、评先评优、干部选拔任用、职级晋升、职称评审、岗位竞聘以及党代表、人大代表、政协委员等方面不受影响。

予以容错减轻、从轻或者免于处理的,影响期满后,应当对其综合研判问题性质、主观动机、轻重程度以及一贯表现,全面、历史、辩证地考核评价,符合条件的,在干部选拔任用方面不受影响。

典型案例评析

【案例】2020年3月,面对疫情防控严峻复杂的形势和口罩等防疫物资紧缺的实际情况,城阳区城阳街道古庙头社区党委书记、居委会主任孙岐胜主持召开社区“两委”会议,研究决定花费集体资金25.15万元,集中采购一批口罩等防疫物资,用于社区工作者和居民疫情防控,但未按程序提交社区党员、居民代表会议表决。2020年5月,该批防疫物资的支出情况在社区党员、居民代表大会上予以通报并表决通过。

【点评】本案中,城阳街道古庙头社区“两委”花费社区资金25.15万元购买口罩用于社区居民防疫,未按规定程序提交社区

党员、居民代表会议研究表决,存在履行民主决策程序不到位的问题,孙岐胜作为该社区党委书记、居委会主任,负有主要责任。但考虑到该问题发生在新冠肺炎疫情形势严峻、防疫物资紧缺时期,古庙头社区“两委”为保障社区防疫工作正常运转,维护社区居民身体健康,主动承担组织购买口罩的急难任务,未召开社区党员、居民代表会议确有疫情防控需要的客观原因,主观上出于公心,客观上担当尽责,符合我省《关于激励干部担当作为实施容错纠错的办法(试行)》有关容错免责条件,经城阳街道党工委研究,决定对孙岐胜实施容错,予以免责。

土地“活”起来,经济才能火起来。青岛日前举办新闻发布会,介绍了10个重点低效片区(园区)开发建设方案和具体保障措施,西海岸新区王台老工业区名列其中。根据方案,这里将重点发展工业互联网,打造先进制造业、服务业融合发展示范区。一场激动人心的深刻变革,将在这个老工业区上演。

所谓“低效”,是指土地产出效能低。众所周知,土地是城市发展的重要资源,也是实体经济的主要载体。多年来,我国城镇化迅猛发展,在土地资源约束加大和土地需求持续扩张的双重压力之下,许多城市建设用地已逼近“天花板”。“向存量要空间、要效益”,让低效用地“活”起来,成为缓解土地供需矛盾的必由之路。青岛也是如此,随着城市进入高质量发展新阶段,低效片区开发建设,成为城市空间焕发新活力的重要发力点。

低效片区开发,产业是灵魂。低效片区开发建设,必须着眼长远,合理引入产业,实现产业生态重塑。对于所在地区来说,这是实现从“低效”向高效转变的关键。也要坚持系统思维,科学布局,审慎落子,让新引入的产业与区域整体战略相契合,同频共振,推动产业链链强链补链,带动整体提档升级。比如,王台老工业区重点发展工业互联网,打造先进制造业、服务业融合发展示范区,所体现的就是产业引领。在此之前,当地已经引入了京东方、中南高科青岛光电产业园等项目,推进一系列配套项目落地。有知名企业正是看中了这种产业聚“链”成“群”的优势,远远跑来安营扎寨——这就是产业的魅力。

低效片区开发,要有啃“硬骨头”的精神。重点低效片区大多属于开发建设的“硬骨头”,历史遗留问题多,包括土地房屋征收难、项目资金筹措难、土壤污染治理周期长等,也难免会触及一些方面的利益。要以“作风能力提升年”为抓手,发扬“实干家”精神,敢于攻坚克难,勇于撤掉“绊脚石”。同时,也要做好相应制度保障。为了让规划尽快变成现实,青岛构建了“1+N”指挥督导体系,形成上下联动、左右协同、高效运转的工作模式,以市级统筹逐步向下,加强区市和部门之间的协调配合,以制度建设为低效片区开发保驾护航。

低效片区开发,要有所为,有所不为。低效片区(园区)建设,是《城市更新和城市建设三年攻坚行动方案》中规划的八大行动之一。而10个重点低效片区(园区),涉及市北区、李沧区、崂山区、城阳区、西海岸新区等,开发建设内容涵盖了产业升级、TOD综合开发、15分钟社区生活圈构建等多个方面。显而易见,其根本目的是让人民生活更美好。所以,低效片区开发建设,必须坚持以人民为中心,强化法治思维,提高开发建设工作的公开性和透明度。在工作过程中,要找准最大公约数,充分调动社会各方面的积极性。补齐公共设施和民生项目建设短板,用心用力保护文化遗产,优化城市结构,完善城市功能,延续城市文脉。值得注意的是,此前其他一些地方,曾因制度不完善、管理不规范,在低效片区开发中又造成了新的土地资源浪费和闲置等问题,需引以为戒。

“低效”只代表过去,发展将开启未来。当“沉寂”的土地“活”起来,城市就能焕发新的生机,跑出更新的“加速度”。



市委宣讲团到西海岸新区宣讲 推动市党代会精神 在基层落地生根

□青岛日报/观海新闻记者 刘 萍

本报5月9日讯 根据市委统一安排,今天下午,市委宣讲团成员,市委党校中共党史党建与党性教育教研部副主任、教授王政堂到西海岸新区,为党员干部做学习贯彻市第十三次党代会精神专题宣讲。

王政堂的宣讲报告以“全面贯彻落实习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求”为主线,聚焦“建设新时代社会主义现代化国际大都市”这个主题,通过宣讲“一二三四六十”的目标定位和思路举措,系统回答了为什么要建设、建设什么样的、怎样建设社会主义现代化国际大都市问题,对与会党员干部深刻领会和把握大会主题、五年来取得的新成就、今后五年的新目标新任务、新时代党的建设新的伟大工程,具有重要意义。

宣讲报告主题鲜明、脉络清晰,与会同志认真聆听、仔细记录。大家一致表示,要把思想和行动统一到党代会精神上来,把智慧和力量凝聚到党代会确定的各项目标任务上来,以奋发有为的精神状态、卓有成效的实际行动,把市党代会确定的各项目标任务落实到位,为青岛建设新时代社会主义现代化国际大都市积极贡献新区力量。

西海岸新区工委区委、区人大常委会、管委区政府、区政协领导同志,各大功能区有关负责同志,区直有关单位负责同志参加宣讲报告会。各大功能区、各镇街、区直各单位设分会场收看。

青岛多部门联合印发《意见》 推进海域使用权 抵押贷款业务开展

□青岛日报/观海新闻记者 李勋祥

本报5月9日讯 当前,海洋经济战略地位不断提升,海域作为重要的自然资源,其资产属性日渐突出。不过,在实际工作中,由于海域使用权价值评估难、审批用海期限短、作为抵押物处置难等原因,导致银行开展海域使用权抵押贷款业务的意愿较低,涉海企业以海域使用权作为抵押物融资较为困难。近日,市海洋发展局会同青岛银保监局、市自然资源和规划局、市地方金融监督管理局、市大数据发展管理局等部门,研究制定《关于推进海域使用权抵押贷款工作的意见》,充分发挥海域使用权的融资功能,推进海域使用权抵押贷款业务开展。

《意见》针对当前海域使用权抵押贷款过程中存在的问题,提出诸多举措,例如,明确海域使用权价格评估的国家标准;延长养殖用海域使用权期限;积极利用“人民银行融资服务网络平台”、青岛市“金企通”融资服务平台等公共服务平台推广海域使用权抵押贷款业务;加强海域使用权二级市场建设,有序建设区域性海域使用权交易中心和流转平台;构建贷款与征信、担保联动机制等。

提升作风能力 争做实干家 扎实开展“作风能力提升年”活动

坚持“三个优先、一个重点”,持续发力推进违建治理

青岛今年已拆除各类违建295万平方米

□青岛日报/观海新闻记者 贾 臻

本报5月9日讯 今年以来,市城市管理局深入贯彻市委、市政府关于城市更新和城市建设三年攻坚行动、全国文明典范城市创建等重点工作要求,聚焦群众急难愁盼问题和城市发展痛点、堵点,持续发力推进违法建设治理,全面打赢拆违治乱攻坚战。截至目前,已累计拆除各类违建295.92万平方米,其中存量违建287.54万平方米,新生违建8.38万平方米。

近期,市城管委印发《青岛市拆违治乱建设美丽家园行动方案》,确定了2022年拆违治乱重点工作任务。坚持“三个优先、一个重点”,对侵害公共利益、存在安全隐患、群众反映强烈的违法建设优先拆除,对纳入拆迁改造的老旧小区、旧城旧村范围内的违法建设优先拆除,对影响城市建设发展和重大项目落地的违法建设优先拆除,对城市主干道、中心商业区、交通枢纽、旅游景点等重要区域的违法建设实施重点治理,综合施策、应拆尽拆。对拆后场地合理规划、有效利用,拆违治脏、拆违腾地、拆违增绿、拆违添景。

对于新生违建,市城市管理局组织各区市构建完善新生违建防控“区(市)一镇街一社区”三级巡查和联动处置机制,实施源头防控。前期,已经组织各区市综合行政执法局向全市物业服务企业发放倡议书,组织物业服务企业切实履行新生违法建设



发现违建
可这样举报

- 向所在辖区街道办、城管执法中队反映
- 拨打市政政务服务便民热线12345
- 通过“点·靓青岛”微信小程序反映



■工作人员正在拆除一处楼顶违建。

本报资料照片