

理论周刊

责编 鞠培霞 刘宗伟 邮箱:qdrib@163.com 审读 纪胜保 排版 韩淑华

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下
奋进新征程 建功新时代 学习贯彻市第十三次党代会精神

奋力谱写青岛党的建设新篇章

牛月永

以自我革命精神全面推进新时代党的建设伟大工程,为建设新时代社会主义现代化国际大都市提供坚强保障。青岛市第十三次党代会将弘扬伟大建党精神与注重党的建设实践相结合,把党组织保障、党员干部担当与人民群众满意相结合,把党的百年奋斗历史经验与经济社会发展现实相结合,着力构建新时代全面提升党的建设质量的“坐标系”,倾力描绘全面从严治党纵深推进的“路线图”,奋力谱写党的建设新篇章。

旗帜鲜明讲政治,谱写对党忠诚新篇章

党的政治建设是党的根本建设,决定党的建设方向和效果。市第十三次党代会遵循党的政治建设的规律性要求,开宗明义地把党的政治建设摆在首位,从政治立场、政治规则、政治监督等方面谱写对党忠诚新篇章。

从政治立场来看,市第十三次党代会不仅强调要坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力;而且强调在大是大非面前、在政治原则问题上要做到头脑特别清醒、立场特别坚定。从政治规则来看,要严守政治纪律和政治规矩,严肃党内政治生活,严格执行民主集中制。从政治监督来看,不仅要强化政治监督,落实“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制,推动政治监督具体化常态化,而且要持续做好巡视和督导督察反馈问题整改落实。

理论武装明方向,谱写思想引领新篇章

党员干部坚定走在前列,一刻也不能离开党的科学理论武装。市第十三次党代会遵循党的思想建设的规律性要求,从理论认同、理想信念、思想安全等方面谱写思想引领新篇章。

从理论认同来看,市第十三次党代会不仅强调要深入贯彻十九大、十九届历次全会和即将召开的党的二十大精神,在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下更大功夫;而且要不断增强对党的创新理论

的政治认同、思想认同、情感认同。从理想信念来看,不仅要巩固拓展党史学习教育成果,引导广大党员干部把学党史、悟思想、强党性有机结合起来,而且要坚定理想信念、牢记初心使命。从思想安全来看,要强化意识形态、网络安全工作责任制,牢牢掌握意识形态工作主动权和主导权。

筑牢根基稳阵地,谱写固本强基新篇章

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基本。市第十三次党代会遵循党的基层组织建设的规律性要求,从组织功能、组织统筹、组织引领、组织管理等方面谋划布局,谱写固本强基新篇章。

从组织功能来看,组织结构决定组织功能,不仅要完善上下贯通、执行有力的组织体系,而且要增强党组织政治功能和组织力凝聚力。从组织统筹来看,整体大于个体之和,要统筹推进农村、城市、国企、机关、事业单位、非公有制经济组织和社会组织等各领域基层党建工作,提高党的组织覆盖和工作覆盖质量。从组织引领来看,不仅要深化拓展“莱西会议”经验,全面提升“一统领三融合”水平;而且要实施“党建引领、一网治理”强基工程,构建党建引领基层治理新格局,把党的政治优势、组织优势转化为发展优势。从组织管理来看,既要解决眼前问题,也要形成长效机制,不仅要严格党员队伍管理,持续整顿软弱涣散基层党组织;也强调选优配强党组织书记,全面推进党支部标准化、规范化建设。

严管厚爱育干部,谱写实干担当新篇章

建设新时代社会主义现代化国际大都市,干部要发挥决定性作用。市第十三次党代会遵循党的干部队伍建设的规律性要求,从组织路线、用人导向、干部培养、干部管理等方面谱写实干担当新篇章。

从组织路线来看,党的力量来自组织,市

第十三次党代会不仅强调要坚持新时代好干部标准,培养选拔德才兼备、忠诚干净担当的高素质专业化干部,而且强调要打造政治过硬、具备领导现代化建设能力的领导班子和干部队伍。从用人导向来看,实干是硬道理,要树立重实干重实绩的鲜明用人导向,注重在重大斗争一线考察识别干部,大力选拔勇于担当、善于作为的干部,以实绩论英雄、凭实绩用干部。从干部培养来看,好干部是培育出来的,要加大优秀年轻干部培养选拔力度,让更多年轻干部脱颖而出、担任重任;而且要实施干部队伍专业素养提升工程,发挥党校主阵地作用,多渠道强化对党员干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。在干部管理方面,唯贤是举、唯才是用,不仅要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,深入落实鼓励激励、容错纠错、能上能下机制,而且要善用澄清正名,严查诬告陷害,为担当者担当,对负责者负责,让能者上、优者奖、庸者下、劣者汰成为常态。

正风强质树形象,谱写人民至上新篇章

人心向背关系党的生死存亡,党的作风问题的核心是党同人民群众的关系问题。市第十三次党代会遵循党的作风建设的规律性要求,从纠整问题、群众工作、作风能力、善于作为、群众信任等方面谱写人民至上新篇章。

从纠整问题来看,形式主义官僚主义是党的大敌、人民的大敌,市第十三次党代会不仅强调要坚决纠正影响党中央决策部署贯彻落实、漠视侵害群众利益、加重基层负担的形式主义、官僚主义,深入整治损害党的形象、群众反映强烈的享乐主义、奢靡之风,而且强调要查处不尊重规律、不尊重客观实际和群众需求的乱作为问题,以及推诿扯皮、玩忽职守、不思进取的不作为慢作为问题。从群众工作来看,密切联系群众是党的最大政治优势,要始终牢记“江山就是人民,人民就是江山”,用心用情做好群众工作,保持同人民群众的血肉联系。从作风能力来看,党的作风就是党的形象,要扎实开展作风能力提升行动,落实“严真细实快”工作要求,锻造新时代青岛干

部队伍“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”的作风能力。从善于作为来看,党性与人民性高度统一,不仅要充分发扬担当和斗争精神,讲原则不讲面子、讲党性不徇私情,而且凡是有利于党和人民的事,就要事不避难、义不逃责,大胆地干,坚决地干。从群众信任来看,群众信任是党执政的力量之源,要坚持低调务实、崇尚实干,对看准的事情、定下的目标,立说立行、紧抓快办,一刻也不放松地往前推,用更多实打实的业绩,赢得群众的信任和支持。

拒腐防变优生态,谱写风清气正新篇章

反腐败斗争事关党和国家生死存亡,是攻坚战、持久战。习近平总书记强调指出:“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里。”市第十三次党代会遵循党风廉政建设的规律性要求,从系统反腐、高压态势、监督体系、“四种形态”、廉洁文化等方面谱写风清气正新篇章。

从系统反腐败来看,反腐败是不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的过程。市第十三次党代会强调要持续深化不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,惩治震慑、制度约束,提高觉悟一体发力。从高压态势来看,治标为治本赢得时间,不仅要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚持有案必查、有腐必惩;而且要紧盯“关键少数”和重点领域,加大惩治力度,始终保持高压态势,深入整治群众身边腐败和不正之风。从监督体系来看,监督主要包括自上而下组织监督、自下而上民主监督与横向同级监督的体系,不仅要坚持以党内监督为主导,做实专责监督、贯通各类监督,而且要加强对“一把手”和领导班子监督;还要坚守政治巡察定位,高质量推进市委巡察工作。从“四种形态”来看,反腐败需要标本兼治,要完善“四种形态”运用机制,做实以案促改、以案促治、以案促教。从廉政文化来看,文化是全面从严治党软实力,不仅要深化新时代廉洁文化建设,推动清廉建设深度融入社会治理,而且要打造“清廉之岛”城市名片。

(作者单位:青岛市委党校)

牢牢把住粮食安全主动权

杜绍波

习近平总书记指出:“对我们这样一个有着14亿人口的大国来说,农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱,手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。”面对复杂严峻的外部环境、多点散发的疫情、极端天气事件多发频发等困难挑战,必须压实粮食安全责任措施,突出抓好耕地和种子两个“要害”,充分调动地方党委政府和种粮农民两方面积极性,千方百计稳定粮食生产,真正把保障粮食安全夯实。

加强耕地保护与建设。耕地是粮食安全的根本,必须保数量、提质量、管用途,确保农田就是农田,而是良田。保数量,要落实“长牙齿”的耕地保护硬措施,实行耕地保护党政同责,严守耕地红线,把耕地保有量和永久基本农田保护目标任务足额带位置落实到位,作为刚性指标实行严格考核、一票否决、终身追责。提质量,要加强高标准农田建设,完善高效水利灌溉设施,实施耕地质量提升行动,坚决防止耕地占补平衡中占多补少、优占劣补,确保旱涝保收、高产稳产。管用途,要分类明确耕地用途,严格落实耕地利用优先序,耕地主要用于粮食和油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产,永久基本农田重点用于粮食生产,高标准农田原则上全部用于粮食生产。

推动种业突破性发展。种子是农业的“芯片”,是保障粮食安全的要害。要实施种业振兴行动,围绕小麦、玉米和油料作物,建立健全科研院所和种业企业协同创新体系,开展农业种源关键核心技术攻关,聚力攻破种业“卡脖子”技术,实现种业高水平自立自强。支持现代种业龙头企业做大做强,全面完成种质资源普查,建设高标准种业基地,强化种业市场监管,加快提升现代种业产业竞争力。实行良种良法配套,加快推广水肥一体化、绿色防控等集成技术,实现粮食生产高产优质高效。

调动抓粮种粮积极性。保障粮食安全,“人”是关键。要全面落实粮食安全党政同责,严格粮食安全责任考核,让党政主要领导干部重农抓粮,主产区、主销区、产销平衡区饭碗一起端,责任一块扛,统一保面积、保产量的目标。强化粮食主产区利益补偿机制,加大对粮食大县的奖补力度,支持粮食大县壮大粮食产业集群,把产业链增值收益留在当地。种粮不吃亏、有钱挣,农民就有积极性。要稳定种粮农民补贴,完善最低收购价政策,落实三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险,不断强化粮食生产支持保护政策。创新农业经营方式,大力培育家庭农场、农民合作社,发展粮食适度规模经营,提高种粮规模效益。加快发展农业社会化服务,支持发展各种类型的生产托管服务,解决好一家一户办不了、办起来不合算的事,降低粮食生产综合成本。

(作者单位:青岛市农业农村局)

“清廉建设”时评

提升作风能力 完善内控机制

刘文建

市委决定在全市开展“作风能力提升年”活动,发出了开局抓作风、聚力谋发展的强烈信号,宣示了刀刃向内、自我革命的坚定态度。各级纪检监察机关必须大力弘扬“严真细实快”的工作作风,着力做到“凡事讲政治、谋事为群众、干事重实效、成事争一流”,不断提升监督保障执行、促进完善发展的能力水平。

提升政治站位,突出政治机关根本定位。纪检监察机关是政治机关,纪检监察干部必须牢记政治标准,把讲政治贯穿在履职尽责各方面全过程。推动政治监督具体化常态化,紧盯统筹推进疫情防控和经济社会发展、“三新一高”、“六稳”、“六保”等党中央关心和强调的重大问题,以及促进共同富裕、维护公平正义等重大任务强化监督检查,坚决防止打折扣、搞变通,坚决纠正有令不行、有禁不止。紧盯围绕城市更新和城市建设、作风能力提升、基层基础建设等主线工作,用好“一台账、两清单、双责任、双问责”监督机制,推动各级党组织和全体党员干部自觉把上级要求落实到工作上、体现在行动中,以实际行动践行“两个维护”。

站稳人民立场,做好群众身边的纪检监察工作。纪检监察工作本质上是政治工作,民心就是最大的政治。必须始终坚持把维护人民群众根本利益作为纪检监察工作的出发点和落脚点,做到“谋事为群众”,坚持人民群众反对什么、痛恨什么,就坚决防范和纠正什么,让群众获得感知更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。抓紧抓好信访工作,严把初次举报办理质量,坚持领导带头包案,压实首办责任;坚持班子成员带案下访,层层压实主体责任、属地责任和第一责任人责任,持续开展化解重复信访举报专项行动。积极回应群众关切,深化“护航行动”,升级打法,推动职能部门不断健全服务机制、提高服务标准、促进服务集成;巩固拓展“我为群众办实事”活动成果,持续开展教育医疗、养老服务等重点领域腐败和作风问题专项整治;巩固深化扫黑除恶专项斗争成果,健全“惩腐打伞破网”常态化机制。

加强规范化法治化正规范化建设,推动纪检监察工作高质量发展。将规范化法治化正规范化要求贯穿正风肃纪反腐各项工作,以法治思维和法治方式强化监督、防治腐败,推动纪检监察工作高质量发展,将实际工作成效作为检验“干事重实效”“成事争一流”的根本标尺。坚持“三不”一体推进,惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力,系统施治、标本兼治,努力取得更多制度性成果和更大治理成效。健全作风建设长效机制,加固中央八项规定精神堤坝,锲而不舍纠“四风”树新风。持续深化纪检监察体制改革,推动“四项监督”统筹衔接、各类监督贯通融合,强化对权力运行的制约和监督,重点加强对“关键少数”特别是“一把手”和领导班子成员的监督。以“规范化法治化正规范化建设年”活动为契机,明确权力边界,严格内控机制,规范工作流程,强化对执纪执法权的监督制约,保证权力在正确轨道上运行,确保纪检监察干部永远作党和人民的忠诚卫士。

(作者单位:崂山区纪委监委)

民办中小学高质量发展的路径探讨

刘森

2021年以来,民办教育新政密集出台,2022年政府工作报告中提出“支持和规范民办教育发展”,青岛民办中小学教育迎来前行路上的“拐点”。在“支持+规范”政策的双轮驱动之下,青岛民办中小学教育实现高质量发展的价值选择及发展路径亟须调整与重塑,合规、转型与高质量将成为未来发展的主线。

挑战与机遇并存的时代背景

2021年,对民办中小学而言,可谓挑战与机遇并存。一系列跨部门联合执法的监管政策和措施相继落地实施,民办中小学传统的发展逻辑,包括发展理念、方向、模式和方法等都面临挑战。某种程度上,过往40余年民办教育野蛮生长的时代已经落幕,民办中小学新局开启。

2021年修订的《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》规定,实施义务教育的公办学校不得举办或者参与举办民办中小学,也不得转为民办中小学。随后,教育部等八部门联合发布《关于规范公办学校举办或者参与举办民办义务教育学校的通知》,对“公参民”学校进行专项规范,力争用两年左右时间,理顺体制机制。在政策引导下,规范民办义务教育发展专项工作在全国各地次第展开。

规范民办义务教育为当下民办中小学发展带来了新的机遇。一是办学环境相对稳定。政策规定,义务教育阶段的民办中小学不能营利,堵住大量资本进入的同时,对于存量学校而言,“大鱼吃小鱼”的局面也被挡住了;二是师资队伍相对优化。培训机构大量裁员,民办中小学政策趋紧,新建学校骤减,使得当前教师流动明显减弱。因此,当前和今后一段时期内,民办中小学的师资会相对稳定,同时也增加了招聘到优秀师资的概率;三是内涵发展成为大势。政策规定,不得跨区招生,意味着民办中小学靠规模发展的红利期结束,内涵发展方能更具生命力。

从民办教育存在的基本发展逻辑来看,民办中小学政策趋紧,新建学校骤减,使得当前教师流动明显减弱。因此,当前和今后一段时期内,民办中小学的师资会相对稳定,同时也增加了招聘到优秀师资的概率;三是内涵发展成为大势。政策规定,不得跨区招生,意味着民办中小学靠规模发展的红利期结束,内涵发展方能更具生命力。

民办教育能够为社会提供多层次、可选择的教育产品或服务,从而更好地满足人民群众多样化的教育需求。在国家规范民办教育政策引导下,未来能够存活并且可持续发展的,一定是优质、特色、规范的民办中小学。因此,作为民办义务教育学校的核心竞争力,优质、特色的民办中小学仍然有扩大规模、拓展空间的广阔空间。随着这一轮全国性的暂停审批新校、治理整顿现有学校的规范清理工作完成,民办中小学也将“大浪淘沙去尽,沙

“严真细实快”工作要求,锻造新时代青岛干

进法实施条例》精神不一致的各种制度、规定和做法,切实落实好《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》中有关非营利性民办中小学财政支持、税收优惠和用地保障等方面的规定。新修订的《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》对原条例做了全面、系统的修改、补充和完善。从章节条目上,原条例是8章54条,修订后变成了9章68条。在内容篇幅上,原条例约6300字,新的条例超1万字,增加了80%以上。如《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》新增章节“教师与受教育者”中,强调重点落实法律关于师生权益保障的规定。新增了保障教职工待遇的具体规定,进一步强调和细化了对民办中小学教师学生的平等对待,规范和支持民办中小学加强师资队伍建设。其中明确规定建立民办幼儿园、中小学专任教师劳动、聘用用合同备案制度,建立统一档案,记录教师的教龄、工龄,在培训、考核、专业技术职务评聘、表彰奖励、权利保护等方面统筹规划、统一管理,与公办幼儿园、中小学聘任的教师平等对待。新增了保障教职工待遇的具体规定,要求民办中小学应当依法保障教职工待遇,按照学校登记的法人类型按时足额支付工资,足额缴纳社会保险费和住房公积金。民办中小学及其师生申请政府设立的有关科研项目、课题和评奖评优等,应享有与同级同类公办学校同等的权利。在法律地位上,更加体现平等原则,充分保障民办中小学师生的同等权利,依法维护民办中小学的同等地位。

三是着力引导民办中小学学校提供差异化、多元化、特色化的教育供给,切实解决好人民群众最关心最直接最现实的教育问题。这是青岛市义务教育高质量发展的必由之路,也是民办中小学教育存在的题中之意。四是完善支持民办中小学的配套政策。如进一步明确民办教育的退出、转让、评估、管理机制;细化民办中小学扶持政策,明确财政扶持、税费优惠等有关具体标准;制定金融

扶持政策,设立民办教育发展专项资金或办学奖励资金,在融资贷款、降低利率、基础建设、教师待遇、教学条件、办学奖励等方面给予支持等。

高质量发展民办中小学教育的工作路径

有了顶层设计的政策支持与价值导向,对于民办义务教育学校而言,要实现中小学教育的高质量发展,还需要结合当地实际,采用循序渐进、有序调整等工作路径。

从当前看,在校生5%的控比是青岛市民办中小学工作的重点和难点。而从目前情势分析,完成这一控比应该有一个周期性、渐进式下调的政策实施与压力消化过程,不宜采取壮土断腕式的突变式调整,否则容易引发各级政府难以承受因短时间內解决这一转变带来的巨额公共财政负担,以及民办中小学不稳定所引发的其他不良后果。因此,在一定时期内按照“分步实施、分省定标,有序调整、稳妥推进”的工作原则来实现青岛5%的控比,是一条符合地方实际、且能有效贯彻落实中央精神的工作路径。

一方面,多措并举增加公办义务教育学位。一是根据适龄儿童数量变动情况提前谋篇布局,新建改建一批公办义务教育学校。二是把部分符合条件的民办学校转为公办义务教育学校。三是完善政府购买学位政策,对于常住人口快速增长的地区,将随迁子女占比比较高的民办中小学优先纳入政府购买学位范围;另一方面,严控民办义务教育学位增量。一是停止审批新的民办义务教育学校,不再审批设立民办义务教育学校新校区。二是加大对民办义务教育学校办学条件、师资配备、财务管理、学费标准、课程教学的监管力度,进一步压缩现有民办中小学的招生规模,把延续多年的在校生增幅压减下来。三是是有计划、有步骤关停部分年检不合格或办学质量不合格的民办义务教育学校,全面实现“有学上”向“上好学”的根本性转变。

(作者单位:青岛市教育科学研究院)