

# 奋进新征程 建功新时代

## ——聚焦青岛区(市)党代会

责编 刘宗伟 美编 郑燕 审读 李斌 排版 张春梅

2022年2月18日 星期五

# 同心同向建设现代化上合新区

## ——访胶州市委书记张新竹

□青岛日报/观海新闻记者 锡复春

### 区(市)委书记访谈

胶州的内涵是多重的：于国家层面，胶州将如何扛起“国之重任”，建设好上合示范区核心区？于青岛层面，胶州将如何创新突破，成为支撑青岛高质量发展的重要一极？于胶州层面，胶州应如何进一步解放思想，推动城市能级迈上更高台阶？一个个问题不是选择题，而是必答题，交出高分答卷才是胶州主政者的职责所在。

“胶州未来发展，有优势也有短板。但我们首先要有昂扬的斗志，要强化‘困难面前有我们、我们面前没困难’的精气神。”2月14日接受专访时，张新竹履新胶州市委书记刚满半个月，在过去的15天，他马不停蹄、密集调研，以期尽快摸清胶州的优势和短板；回顾历史，复盘胶州过往历史和当下坐标，以期看清这座城市关键时刻的命运抉择；梳理对比，化比较优势为发展胜势，以期让这座城市锚定新方向、焕新再出发。

“未来五年，胶州的目标定位是：坚持党建引领开放创新改革，同心同向建设现代化上合新区。”张新竹说，实现这个目标的路径是“全域统筹、一核引领、三区联动”，纲举目张，以一持万。

“‘全域统筹’是指现代化上合新区是一个整体，涵盖胶州全域，既要统筹胶州和上合，又要推动陆海统筹、城乡统筹、地上地下统筹，搭建耦合发展平台。‘一核引领、三区联动’，即以胶州核心区为引领，胶东临空经济示范区、品质城市示范区、乡村振兴齐鲁样板示范区联动发展。”访谈中，张新竹拿出地图复盘、推演，向记者进一步阐述可辐射带动、融合互动、相互驱动的“作战路线图”。

跳出胶州看胶州，跳出青岛看胶州，要站在全省、全国、全球视野来重新审视胶州、发展胶州。在多个重要岗位履职历练的张新竹，一直强调全球视野、全国大局，要“升维思考、降维落实”。在他看来，未来的胶州，要继续放眼全球寻找坐标，奋力走出一条以开放促进创新、以创新倒逼改革的区域经济高质量发展之路。



■胶州市委书记张新竹。

### 锚定新航向，理出新思路

每一座城市，都有自己独特的样貌与气质。张新竹期望的胶州是什么样子的？

“让上合示范区核心区极具‘国际范’，让胶东临空经济示范区极具‘现代范’，让品质城市示范区建设极具‘活力范’，让乡村振兴齐鲁样板示范区极具‘生态范’。”张新竹坦言，目标是最高要求，需要全体干部统一思想，牢牢坚持党的全面领导，不断提高科学执政水平，激发干部干事创业的闯劲。

“胶州市一年地方财政收入100多亿元，投在民生领域占比已很大。在其他领域怎样解决资金问题呢？”面对记者抛出的这个问题，张新竹“胸有成竹”。他认为，还是要善用市场的逻辑、资本的力量，让“政府+平台公司+头部企业+社会资本”合作模式成为胶州市上下的共识。

“还要进一步提升干部队伍谋划推进工作的思维方式。”张新竹说，要引导干部队伍既要站在全局看问题，提高层级做决策，注重从“体制机制理得顺不顺”“职责任务压得实不实”

“痛点难点找得准不准”“分类施策办法多不多”“四个方面，精准制定战略战术；又要通过工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化的‘四化’工作法，狠抓落实。

温故而知新。在张新竹看来，胶州作为全省县域经济发展的排头兵，经过多年来的发展积累，在四个方面形成了比较优势。“第一个优势，胶州有千载难逢的战略机遇，这是我们最大的信心。”张新竹说，上合示范区是习近平总书记亲自擘画的“国之大道”，作为上合示范区核心区所在地、主战场，胶州拥有全国唯一的与上合组织国家和“一带一路”沿线国家开展地方经贸合作的平台，必将吸引更多国际国内资源汇聚胶州。

第二个优势是胶州拥有得天独厚的资源禀赋。“胶州是全国为数不多的海河湖交汇、陆空铁联动的城市。”张新竹表示，上合示范区拥有25公里黄金海岸线，可协同邮轮母港、前湾港，打造环胶州湾国际合作新平台。拥有全省唯一一座4F级机场、全省唯一的国家级临空经济示范区，胶州可打通要素链接、产能链接、市场链接的通道，构建山东半岛要素资源配置中心，打造面向东北亚的门户枢纽。

同时，胶州拥有底蕴深厚的开放文化。曾几何时，板桥镇、市舶司响彻全国，长江以北唯一的对外通商口岸、全国五大商埠之一、海上丝绸之路北线起点见证了胶州的繁荣与鼎盛。“另外，我们有唯旗是夺的干部队伍，这是我们最足的底气。”访谈中，张新竹特意提到，2021年胶州GDP总量进位青岛第二，目前已获批商贸服务型国家物流枢纽等14个国家级“牌子”，正在争取青岛空港综合保税区等11项国家级政策支持。血脉里的开放包容延续至今，胶州具备深度融入“一带一路”的先发优势。

“迈向新征程，我们有条件、有基础、有能力为全省、青岛高质量发展多做贡献。”张新竹自信满满。

### 抢抓上合机遇，壮大临空经济

机遇垂青胶州，胶州也被寄予了厚望。青岛市委提出胶州要成为支撑青岛高质量发展的重要一极。2021年胶州GDP总量以

1456.3亿元列十区市第二，增速以11.2%列十区市第一，彰显澎湃活力。“2022年，我们将继续稳中求进，突出‘党建引领开放创新改革’这一主线，把各项战略举措谋实盯紧、抓实干成。”张新竹说，要努力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

2月7日，春节上班后首日，张新竹便带队到上合示范区“领任务”，研究推进胶州与上合示范区工作对接。通过深入交流，张新竹认为，上合示范区与胶州融为一体，上合好，胶州好；胶州好，上合更好。“我们将对标深圳中国特色社会主义先行示范区等国家战略，举全市之力当好上合示范区‘主攻手’。”张新竹表示，胶州将力促示范区“做实”“做好”“做美”“做响”，统筹推进“四个中心”、上合经贸学院、上合国家博览区建设等工作，以国际视野书写上合高质量发展新篇章。

除了上合示范区，胶州的另一个“金字招牌”就是胶东临空经济示范区。张新竹提到，胶州还必须壮大临空经济，把创新摆在重要位置，以胶东临空经济示范区为引领，示范带动全域创新。一是做强创新平台，把胶东临空经济示范区作为培育新兴产业集群的主阵地，精准引进航空制造维修、现代物流等领域头部企业，推动临空产业迈向中高端。二是发力“四新”经济，实施“四新”经济培育壮大工程，重点引进科技含量高、亩均投资强度大、孵化能力强的战略性新兴产业项目。

数字经济也是张新竹关注重点，他将其比喻为推动新旧动能接续转换的关键动力。虎年伊始，张新竹便主持召开新年首个专题会议，就数字胶州建设进行部署，要求加快搭建数字底座，加快Handle全球根节点、“星火·链网”骨干节点等数字基建建设，探索RCEP+工业互联网，打通从智能制造端到贸易端的链条。着眼加速人才、资本等创新要素集聚，带动更多人才选择胶州、扎根胶州。

“开放是在更大空间中优化配置资源，创新就是新元素和既有元素之间的重新组合，什么束缚了创新，改革就改什么。”张新竹重点提到，胶州必须要用好用“关键一招”，深化集成改革，结合胶州发展实际，接下来要围绕深化流程再造、国企改革、工业园区改革及农业农村改革等四方面聚力攻坚。

### 以人民为中心，抓好民生建设

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”近年来，胶州财政支出的75%投向民生领域，群众满意度测评连续五年位居青岛前三。接下来的五年，胶州在民生服务领域有哪些新打算？

张新竹表示，聚焦群众急难愁盼的问题，胶州将深入贯彻青岛市委、市政府城市更新和城市建设三年攻坚行动部署安排，未来要从提升城市品质、提升生态品质、提升生活品质三方面重点攻坚。“我们将时刻把人民群众放在心中最高位置，抓好普惠性、基础性、兜底性的民生建设，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。”

胶州作为胶东国际机场所在地，城市建设水平关系着青岛城市品牌形象和整体竞争力。“我们要着力提升城市品质，推动城市更新。”张新竹说，胶州将加强对城市天际线、建筑布局、景观环境管控，打造一批地标性建筑群、TOD综合体项目，加快建设韧性城市、海绵城市、智慧城市。

“绿水青山就是金山银山。”张新竹说，胶州要十分重视保护区域生态。胶州既拥有25公里海岸线，还有艾山、明山岭、大沽河等生态资源，我们将坚持保护与发展并重，像保护眼睛一样保护生态环境，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。胶州将严控高能耗高排放产业，推进传统产业绿色转型，加快实现产业生态化、能源绿色化。

“人民群众对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”在张新竹看来，胶州作为全省县域发展龙头，脱贫攻坚、全面小康快人一步，共同富裕更应该一马当先。胶州市将聚焦公共服务更均等，深化集团化办学，启动22所学校改扩建工程，争创全国学前教育普及普惠县。争创山东省五星级新型智慧城市建设试点，优化完善“城市大脑”，推广智慧市政、智慧照明、智慧城管等应用场景，实现城市管理智慧化。

关山险要，雄者善越。展望新征程，胶州市重任千钧再出发。张新竹表示，面对新的机遇和挑战，胶州必须敢闯敢拼、勇往直前，绘就龙骧虎步、虎虎生威的新开局，为青岛加快建设现代化国际大都市贡献新的胶州力量。

# “全域统筹、一核引领、三区联动”

## ——胶州市第十五次党代会报告解读

2月17日，中国共产党胶州市第十五次代表大会开幕，张新竹同志代表中国共产党胶州市第十四届委员会向大会作报告，报告的题目是《坚持党建引领开放创新改革 同心同向建设现代化上合新区》。

报告提出，今后五年的奋斗目标是：坚持党建引领开放创新改革，同心同向建设现代化上合新区。其中，坚持党建引领开放创新改革是做好一切工作的逻辑起点。现代化上合新区的内涵是“全域统筹、一核引领、三区联动”。“全域统筹”是指现代化上合新区是一个整体，涵盖胶州全域，既要统筹胶州和上合，又要推动陆海统筹、城乡统筹、地上地下统筹，搭建耦合发展平台。“一核引领、三区联动”，即以胶州核心区为引领，胶东临空经济示范区、品质城市示范区、乡村振兴齐鲁样板示范区联动发展。为此，胶州市提出做到“六个必须坚持”，抢抓上合机遇，推动开放发展；壮大临空经济，加快创新步伐；用好“关键一招”，深化集成改革；推进城市有机更新，增进民生福祉。

### 关键词 “一核引领、三区联动”

“一核引领、三区联动”。一是建设极具“国际范”的上合示范区核心区。对标深圳中国特色社会主义先行示范区、浦东社会主义现代化建设引领区等国家战略，搭建合作平台，强化制度创新，完善配套服务，在“做实”“做好”“做美”“做响”上下功夫，引领带动全

省扩大对外开放。二是建设极具“现代范”的胶东临空经济示范区。坚持高起点规划、高标准建设，加快港产城一体化发展；加快绘制临空经济招商图谱，引进头部企业，实现临空产业垂直崛起、迭代升级，为形成大青岛北部经济隆起带提供有力支撑。三是建设极具“活力范”的品质城市示范区。统筹历史文化保护和城市有机更新，深度挖掘胶州传统文化的新时代内涵，加强对城市天际线、城市色彩、空间形态、建筑布局、景观环境管控，打造韧性城市、海绵城市、智慧城市，全面提升宜居宜业水平。四是建设极具“生态范”的乡村振兴齐鲁样板示范区。深入践行“两山”理论，畅通“绿水青山”“金山银山”双向转化通道，做大做强绿色食品、智慧物流等产业，加快城乡基本公共服务均等化，缩小收入差距，稳妥有序推动共同富裕。

### 关键词 “六个必须坚持”

报告提出，实现上述目标，需要做到“六个必须坚持”。一是必须坚持党的全面领导。必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记“国之大道”。二是必须坚持人民至上。必须始终站稳群众立场，时刻把人民放在心中最高位置，抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设。三是必须坚持系统观念。要树牢平台思维、生态思维，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。四是必须坚持守正创新。要站在大局看问题，提

高层级做决策，又要通过工作项目化、项目目标化、目标节点化、节点责任化的“四化”工作法，狠抓落实。五是必须坚持求真务实。对待任何工作都要严肃认真、求真较真、精细精准、务实扎实、高效快捷。六是必须坚持安全发展。要树牢“万无一失、一失万无”的理念，下好先手棋，打好主动仗。

### 关键词 上合机遇

蓝图催人奋进，实干铸就未来。实现未来五年的奋斗目标，胶州要突出重点、扭住关键、精准发力。首先，抢抓上合机遇，推动开放发展，释放现代化上合新区的蓬勃活力。一是加快建设“四个中心”。深化国际物流中心建设，用好上合示范区多式联运综合服务试点，拓展国际班列新线路和回程班列。深化现代贸易中心建设，扩大与“一带一路”沿线国家和地区的双边、多边贸易合作。深化双向投资合作中心建设，开展路演推介，完善招商团队，引进央企国企、与上合组织和“一带一路”沿线国家有经贸往来的头部企业。深化商旅文交流中心建设，推动上合组织经贸学院开展高层次人才培训，依托“法智谷”打造“一带一路”国际法务中心。二是做好陆海统筹文章。深化海洋科技创新，拓展中日、中以海洋技术领域合作，打造海洋科技创新策源地。加强胶州湾岸线保护，提高海域生态质量。三是提升开放型经济水平。探索建立招商促进委员会，搭建产业发展专班，抢抓RCEP协议生效机遇，引

导企业合理利用关税优惠开拓成员国市场，制定针对日韩等重点国别的招引计划，引进产业层次高、带动力强的重大外资项目。

### 关键词 临空经济

报告提出，壮大临空经济，加快创新步伐，锻造现代化上合新区的硬核实力。把创新摆在重要位置，以胶东临空经济示范区为引领，示范带动全域创新，推动产业链、供应链、创新链、设计链、创投链、资金链、政策链、人才链、技术链、信息链“十链合一”，提升经济社会发展创新能力。一是做强创新平台，精准引进航空制造维修、现代物流、商务会展、航空金融等领域头部企业，推动临空产业迈向中高端。争取航空航大院校设立飞行、空管、机务等专业技术人才培养和孵化基地。二是发力“四新”经济，实施“四新”经济培育壮大工程，重点引进科技含量高、亩均投资强度大、孵化能力强的战略性新兴产业项目。加速优质要素资源向成长性企业集聚，力争到2026年高新技术企业数量突破1000家，“专精特新”企业突破1600家，“隐形冠军”企业突破40家。三是建设数字胶州，把数字化转型作为战略性工程，搭建数字底座，发展5G新基建，建设“双千兆”城市。发力数字经济，加快建设Handle全球根节点、“星火·链网”骨干节点，支持优势行业平台发展，引导企业上云用平台。四是集聚创新要素，加快打造人才高地，集成政策资源，营造“近悦远来”人才生态。把高校作为吸引人才

的第一阵地，规划建设教育片区，带动更多年轻人选择胶州、扎根胶州。

### 关键词 “关键一招”

报告提出，用好“关键一招”，深化集成改革，激发现代化上合新区的磅礴动力。坚持问题导向、目标导向、结果导向，通过改革破难题、解新题，让改革为开放创新注入强大动能。一是打造一流营商环境，深化流程再造，健全“互联网+政务服务”，推行“无感审批”“智能审批”，巩固扩大“一事全办”“在线跨区登记注册”等改革成果。二是深化重点领域改革，加快土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化配置改革，促进要素自主有序流动。三是深化社会治理体制改革，用好“云帆一党建为民在线”平台，打通企业、群众诉求反映渠道。探索“党建+物业”治理模式，建强社区工作者队伍，打造“红色物业”。四是深化农业农村改革，把改革作为乡村振兴的突破口，强化政策供给，用好支持西南三镇突破发展十条激励政策，加快农业农村现代化。深化农村土地制度改革，开展党建引领城乡资源共享行动，引导平台公司参与整理制土地规模流转，破解资源碎片化、低效化、闲置化等问题，推动城乡资源保值增值。健全现代农业经营体系，支持产业龙头做大做强，形成“一镇一业”优势产业集群。把改革作为乡村振兴的突破口，深化农村土地制度改革，健全现代农业经营体系，实施乡村建设行动。

锡复春 整理

