



客户端：青岛观

客户端：观海新闻

青岛日报 聚焦

主编 杨海振 美编 李晓萌 审读 王岩 排版 王婷

胶东经济圈起势，“县域一体化”是突破口

专家解读一体化发展规划，表示把“规划图”变成“实景图”需要“破壁”发展，在更大的空间中加速要素流动

□青岛日报/观海新闻记者 杨光

在更大空间形成增长动力源

8月26日，山东省发展改革委在构建“一群两心三圈”区域发展总体布局新闻通气会上透露，省会、胶东、鲁南三个经济圈“十四五”一体化发展规划已经印发实施。这也意味着，山东半岛城市群“三圈”一体化发展有了“施工图”。

承载着引领山东半岛城市群的先锋重任，胶东经济圈如何定位在新发展格局中的位置？青岛又将如何在其中发挥中心城市引领作用？一体化发展机遇也有挑战，如何破除体制机制藩篱？记者近日专访了国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究室主任刘云中。

“具体到山东半岛城市群，一方面是黄河流域生态保护和高质量发展战略的重要承载区域，另一方面是东部地区加快现代化进程的重点范围。”山东省宏观经济研究院院长张中英表示，山东半岛城市群的总体定位在于，强化对黄河流域的龙头带动、发挥对现代化建设的示范引领，探索建设全方位开放型经济体系，其核心路径在于发挥济南、青岛中心城市引领作用，构建“一群两心三圈”的区域发展总体布局。

当前，我国区域发展推进力度将进一步加大产业和人口向优势区域集中，形成以城市群为主要形态的增长动力源，进而带动经济总体效率提升。

这背后，“一方面是经济发展的需求，经济活动的规模和范围越来越大，需要突破原有的行政区划的空间范围来组织市场，组织供应链；另一方面，交通、通信的快速发展，让城市群、经济圈的组织模式具备了可行性。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部研究室主任刘云中表示。

新形势下促进区域协调发展，要发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力，走合理分工、优化发展的路子。

为此，国家“十四五”规划确定了“五大国家战略、四大区域板块”的总体布局。其中，五大战略是指京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展；四大板块是指东、中、西部和东北老工业基地。

“其中，胶东经济圈是我省经济基础最为坚实、创新动能最为突出、一体化发展走在前列的地区，最大的优势在于开放、最大的特色在于海洋。”张中英说。

在全国区域发展的格局中看，胶东经济圈的特色十分鲜明。对此，刘云中分析道：“它是一个陆海统筹发展、承载经略海洋战略的重要

地区；它也是一个全方位开放的地区，不仅从地理上看是对接日韩、东北亚的门户，跟欧洲、跟‘一带一路’沿线国家的往来也日益密切；从国内大循环的角度讲，它跟长江经济带、京津冀的联系都非常密切。这让它成为山东半岛城市群中经济最活跃的地区，也是经济实力和产业结构最强的区域。”

“正是着眼全国区域发展格局，发挥海洋经济领先、智能制造发达、开放程度较高禀赋优势，山东省城乡规划设计研究院在制定胶东经济圈‘十四五’规划的过程中，为胶东经济圈标定国际海洋创新发展高地、国际海洋航运贸易金融中心、新经济发展先行区、高水平改革开放引领区、海洋生态文明示范区五大战略定位。”山东省城乡规划设计研究院副院长邵光平介绍。

“从胶东经济圈承载的使命出发，加快胶东经济圈一体化发展，有利于向海图强，做优做强做大‘海’的文章，加快建设世界一流的海洋港口、完善的现代海洋产业体系、绿色可持续的海洋生态环境，推动山东海洋经济发展走在全国前列；有利于在山东半岛城市群高质量发展中当好先锋；有利于发挥五市比较优势，提升区域经济综合实力和竞争力，在黄河流域生态保护和高质量发展中更好发挥山东半岛城市群龙头作用。”邵光平说。

在全球城市网络中定位青岛

引领胶东经济圈昂起山东半岛城市群乃至黄河流域的龙头，作为中心城市的青岛重任在肩，如何在区域发展新格局中定位自己？如何担当先锋引领使命？

在邵光平看来，青岛作为核心城市，应以区域一体化发展的思维和视野，发挥我国沿海重要中心城市和山东半岛城市群特大城市的引领作用，提升自身城市能级，对标上海、深圳，强化开放门户枢纽、全球资源配置、科技创新策源、高端产业引领功能，加快建设全球海洋中心城市，疏解一般要素，辐射带动胶东经济圈发展，引领胶东经济圈经济总量显著提升，努力成为

“规划图”变成“实景图”，打破行政壁垒，“破壁”发展，有机遇，更有挑战。

中国经济新的增长极。

“青岛应该在全球城市网络里找到自己的位置。”刘云中表示，“依托海洋科研、贸易、产业等活动扩大城市在全球的影响力，加快建设全球海洋中心城市，就是青岛在全球城市坐标体系里的定位。”

向海洋挖掘城市发展动力，是青岛在城市竞争中不可替代的天然优势，也是必然选择。“随着海洋在全球中的战略地位日趋突出，未来，青岛的城市地位会越来越重要。”在刘云中看来，青岛有制造业的深厚产业底蕴，近年来在现代金融服务业、物联网新经济、新能源上进行了前瞻布局，下一步，除了深耕海洋，还要在发展实体经济和先进制造业中抓住关键产业，进一步放大比较优势；在胶东经济圈一体化发展中，不能拘泥于原有的青岛的行政区划范围，而是在整个胶东经济圈来配置要素，放大要素配置的空间；还要利用好上合示范区这样的“国际级”平台，扩大资源整合能力和全球影响力。在邵光平看来，青岛要更好地担当起在胶东经济圈中的开放先锋职责，应进一步发挥在“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设和海上合作中的作用。

建成实力雄厚、宜居宜业、具有全球影响力的现代化经济圈，也是胶东经济圈面向2035年的远景规划。着眼陆海联动发展新格局，胶东经济圈在“十四五”规划中明确进一步发挥青岛的辐射带动作用，以青岛为核心，依托高铁、高速等交通轴和滨海发展带，培育壮大湾区经济，构建“中心引领、轴带展开、湾区带动、多点支撑”的陆海统筹发展布局。

张中英表示，这是借鉴国内外湾区发展经验提出的，也是这份规划的亮点之一。未来胶东经济圈将依托胶州湾、芝罘湾、莱州湾等，打造生态优美、风貌突出、绿色智慧的特色湾区。

“破壁”的突破口

对于胶东经济圈和青岛来说，把“规划图”变成“施工图”“实景图”，打破行政壁垒，“破壁”发展，有机遇，更有挑战。

“规划中关于处理好国家战略、全省战略与胶东经济圈之间，三大经济圈之间，以及胶东经济圈内部特色发展的关系，既是未来的发展导向，也是规划实施的重点难点。”张中英表示。

作为胶东经济圈“十四五”规划的十大战略之一，规划文本用一个章节叙述如何高水平建设莱西莱阳一体化发展先行区、胶州高密临港协作区、平度莱州昌邑绿色化工联动区、即墨龙口产业高质量发展合作区，探索建立海阳乳山新能源产业、牟平威海火炬高技术产业开发区、高技术产业、青岛西海岸新区五莲临港产业、海阳莱阳即墨海洋产业等联动区。“这有助于以小范围的合作试点为突破口，更好实现大范围的区域协作。”张中英说。

“从山东经济发展的历史来看，县域经济是山东经济的动力来源。”在刘云中看来，在空间设计上，在城市交界地带进行县域一体化的细致设计、布局先行区，是胶东经济圈一体化发展规划为破除体制机制藩篱寻求的突破口。

在国家的《长三角洲区域一体化发展规划纲要》中，先行区和新“飞地经济”是优化产业空间布局、引导产业项目突破行政区划与地理空间边界、带动培育经济增长新动能与改造提升传统动能的重要途径。“在交界地带部署先行区的规划设计，大家都在尝试，积极探索经验。”刘云中说。

破除体制壁垒，最重要的就是加速要素的流动。胶东经济圈要如何突破？刘云中表示：“要素流动最重要的就是人的流动，一体化的发展未来或许会进一步打破五市购房、社保、就业上的限制；其次是土地，在一体化的发展中，需要突破城市行政区划，在更大的空间中配置土地要素。”

市场也是一体化进程中不可忽视的重要力量。在刘云中看来，市场会自行规避风险和配置资源，城市则要从体制机制上提供一个好的营商环境。

在邵光平看来，作为“引领城市”的青岛还要牵头联席会议制度，推进基础设施、产业发展、对外开放、科教创新、公共服务一体化领域深度合作，分享一体化的红利，把胶东经济圈打造成为产业共同体、利益共同体、命运共同体。



俯瞰青岛前海一线。

(上接第一版)把红色基因代代相传，从党的光辉历程中汲取智慧和力量，凝聚起干事创业的强大合力。

在威高集团和荣成市寻山集团海洋牧场、海洋食品博览中心、翠虹果品公司等地，每到一处，王鲁明都详细了解城市发展的新亮点、新探索，对近年来威海经济社会发展取得的成就给予高度评价。他指出，青岛与威海同属胶东经济圈城市，经济互补性强，协作协同发展潜力巨大。我们要认真落实好省委、省政府胶东经济圈一体化发展战略部署，落实好五市签订的《关于推进胶东五市人大常委会地方立法工作协同的协议》，充分发挥人大职能作用，助力青岛和威海两市深化合作和高质量发展，造福两地人民。

威海市委书记张海波、威海市人大常委会主任王学文陪同有关活动。青岛市人大常委会副主任邹川宁、张大勇、刘圣珍，秘书长华玉松参加活动。

(上接第一版)离广大市民对美好生活的期盼、离建设美丽青岛的目标还有较大的差距。总体上看，全市以重工业为主的工业结构、以煤为主的能源结构、以公路运输为主的运输结构没有根本改变，环境污染和生态保护所面临的严峻形势没有根本改变，面临较高环境风险的态势没有根本改变。要爬过这个坡，迈过这道坎，就必须持续用力，驰而不息，坚定地以生态优先、绿色发展为导向，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，建设生态文明、建设美丽青岛。

今年是“十四五”开局之年，生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、促进经济社会全面绿色转型的关键时期。走绿色低碳发展之路，不仅是突破资源环境瓶颈约束、改善生态环境质量的必然要求，更是转变发展方式、实现高质量发展的必然选择。

要以环境提升涵养城市气质，筑牢高质量发展的绿色根基。跻身全国低碳城市前列的青岛，要利用好自身优势，继续深入打好污染防治攻坚战，保持攻坚力度和势头，解决好人民群众反映强烈的突

出环境问题。抓住以降碳为源头治理的“牛鼻子”，协同推进生产生活方式绿色转型，抓好新一轮“四减四增”工作，健全以生态、循环、低碳、高效为特征的绿色经济发展体系，以产业的转型升级助推绿色发展。要探索构建生态系统生产总值(GEP)核算评价体系，将GEP作为衡量区域生态保护成效的重要指标。要开展重点行业重点领域碳达峰专项行动，加强低碳城市试点、低碳社区试点、零碳社区建设等示范工程建设，力争在国内率先实现碳排放达峰，争创全国“碳达峰、碳中和”先行示范区。

惟其艰难，方显勇毅；惟其磨砺，始得玉成。生态文明建设是新时代中国特色社会主义的一个重要特征。加强生态文明建设，是贯彻新发展理念、推动经济社会高质量发展的必然要求，也是人民群众追求高品质生活的共识和呼声。各级各部门要完整、准确、全面贯彻新发展理念，以更大力度推进生态文明建设，统筹污染治理、生态保护、应对气候变化，着力解决生态环境问题，促进生态环境持续改善，让天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

绿色是青岛的靓丽底色，在实现高质量发展的同时，要让这个底色越来越“靓”。

青岛加速集聚航运贸易金融高端要素

(上接第一版)

青岛机场完成货邮吞吐量9.75万吨，同比增长33%。开发日本全货机航线，相继开通上合组织国家、东南亚、韩国货运航线，着力开发拓展国内航线航班业务助力国内大循环。胶东国际机场8月12日顺利完成转场，正式投入运营。青岛高效链接世界的大通道正在逐步形成。

今年以来，“齐鲁号”欧亚班列频繁拓新，新开上合示范区青岛多式联运中心至巴库、汉堡、伦敦、米兰、比什凯克、塔什干、杜尚别、伊兹米特等欧亚班列线路，截至目前，青岛多式联运中心已开行20条国际、国内班列，上半年共发运欧亚班列297列，同比增加82%，其中中亚班列243列，同比

增长57%，为青岛产业良性循环、外贸效率提升提供了物流新选择，促进与上合组织和“一带一路”沿线国家和地区经贸往来。

外贸新模式新业态加速崛起

在《青岛市国际航运贸易金融创新中心建设攻势作战方案(3.0版)》中特别提出，加快培育外贸新模式新业态。深化服务贸易创新试点，推进后疫情时期知识密集型服务贸易发展，推动新一代信息技术带动贸易高质量提升；挖掘我市跨境电商特色产业带，重点发力跨境电商B2B出口，支持品牌出海。以跨境电商品牌化发展道路培育外贸竞争新优势。

跨境电商的垂直崛起，就是对此最好的回响。

今年以来，我市加快跨境电商综试区业务创新。制定《青岛市跨境电商倍增计划实施方案》，实现跨境电商六种通关模式全覆盖。开展供应链金融等服务，推出跨境电商保险产品，帮助企业降低出口风险。举办“2021年青岛市跨境电商行业高峰论坛”、“产业带+跨境电商”等专题活动，带动品牌出海。上半年全市跨境电商进出口100.9亿元，增长751.1%。

来自青岛市商务局的资料显示，从出口看，优势行业对青岛跨境电商出口拉动效应显著，服装、箱包、假发、玩具、文具、轮胎、帽类、塑料容器、汽车配件、农产品、手工艺品等商品的合计出口额占总出口规模的90%；从进口看，青岛主要进口商品以美妆用品、奶粉、母婴用品、保健品为主，约占总进口规模的95%。

青岛跨境电商、大宗商品等新业态新模式呈现良好发展态势，激发了外贸主体活力，拓展了外贸发展空间，提升了外贸运行效率，稳定了外贸产业链供应链。

今年上半年，全市完成外贸进出口总值3975.2亿元，同比增长39.6%，占同期山东省进出口总值的29.7%，增幅和规模均创历史新高。对东盟、“一带一路”、RCEP成员国外贸增长迅猛，今年上半年，东盟为青岛第一大贸易伙伴，进

出口增长71.5%，占全市进出口总值的16.8%；对美国、“一带一路”沿线国家、RCEP其他成员国进出口分别增长44.2%、56.6%、49.4%。进出口总量增长的同时，外贸结构进一步优化升级。

金融，向现代产业进阶

国际航运贸易金融创新中心建设攻势中，充分发挥金融业撬动作用，力促金融业从业态到资本全方位向现代金融业进阶，更有效服务于航运贸易被寄予厚望。

今年以来，青岛吸引众多先进金融机构落户，逐步实现优质金融资源聚合。除全市第一家法人期货公司山东港信期货开门纳客外；联储证券、新沃基金先后落户青岛，成为青岛第二家法人券商和第二家公募基金持牌机构；恒丰理财获批筹建，青岛成为全国为数不多拥有三家银行理财子公司的城市；广发银行青岛分行获准开业，青岛齐集12家全国性股份制银行一级分行。

除这些大型持牌机构外，“小而美”的新兴金融产业也在青岛蓬勃兴起，平安银行汽车消费金融中心青岛分中心开业，诞生我市首张汽车金融牌照；全省首家飞机租赁SPV公司落地，浦银金融租两家船舶租赁SPV公司完成落户，现代化金融气息扑面而来。

今年我市出台《青岛市支持金融业高质量发展政策措施》，首次将全国性金融领域行业组织、金融中介服务机构、金融科技创新纳入奖补范围，进一步扩大了机构落户奖补范围，吸引了更多新兴领域金融机构来青发展。截至6月末，全市金融机构总数达284家，其中法人机构37家。银行业不再“一业独大”，初步形成了以银行、保险、证券为主体，多种新兴金融业态并举的金融组织体系。

改变以传统银行信贷为代表的间接融资占主导地位，以企业上市为代表的直接融资相对不足问题，发力多层次资本市场，拓展直接融资渠道，推动社会融资向直接融资和间接融资并重是今年国际航运贸易金融创新中心建设攻势的重点攻坚

任务之一。

今年以来，青岛企业上市呈现出加速发展的新态势，截至7月16日，全市今年新增上市公司10家，上市公司总数达到69家，新增数量和总数量均稳居全省首位，提前5个月完成全年目标。上半年上市公司累计募集资金57.5亿元，累计发行各类债券319只，融资2690亿元。

“港产城”融合再深入

在《青岛市国际航运贸易金融创新中心建设攻势作战方案(3.0版)》中特别提出，积极探索青岛“港产城”融合发展模式，以国际邮轮港区、董家口港、临空经济区建设为契机，统筹推动航运、金融、商贸、文旅等产业融合，打造港产城融合示范样板。

今年以来，在攻势的大力推动和各区市的全力落实下，三大港产城融合区域建设整体起势、加速发展。

变“后海”为“前海”，在市北区，RCEP青岛经贸合作先行创新试验基地建设纳入山东省争取国家支持重大事项和青岛市政府工作报告、青岛市“十四五”发展规划，并于1月开工建设；成功举办RCEP经贸合作高层论坛；国际邮轮港区首个地下TOD空间全面开建；中国北方国际油气中心在港正式揭牌。

变“港区”为“港城”，在西海岸新区，总投资141亿元的山东省港口集团青岛港产城项目集中开工，涉及集装箱、临港产业、配套设施、仓库堆场等，建成后将进一步释放港口的辐射和资源集聚功能，加快建设国家能源储运中心和大宗散货集散中心，更好地服务和推动港产城融合发展。变“机场”为“空港”，在胶州市临港经济区，综保区服务中心等5个项目投产运营，国网紫光能源科技城等24个项目加快建设，DHL、顺丰等大项目落户；引进项目44个，总投资468亿元，其中机场配套类项目8个，临空产业类项目36个，千亿元级临空产业链呼之欲出。