

# 理论周刊

责编 朱寰 刘宗伟 邮箱:qdrbill@163.com 审读 穆胜保 排版 韩淑华



## 响应伟大号召 奋进伟大征程

王庆忠

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会的讲话中指出,全体中国共产党员!党中央号召你们,牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,始终同人民想在一起、干在一起,风雨同舟、同甘共苦,继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力,努力为党和人民争取更大光荣!习近平总书记向全体中国共产党员发出的伟大号召铿锵有力,体现了伟大领袖对全体党员的殷切期望。在新时代,全体共产党员应当时刻习近平总书记的伟大号召,充分发挥党员先锋模范的带头作用,在建设社会主义现代化国家的征程上为党和人民分忧解难,创造出无愧于时代的光辉业绩。

### 一、响应伟大号召,奋进伟大征程,必须牢记初心使命

中国共产党的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。

中国共产党从诞生之日起就同中国人民和中华民族的命运紧密联系在一起。中共二大通过的政治纲领指出,消除内乱,打倒军阀,建立国内和平;推翻国际帝国主义压迫,达到中华民族的完全独立;统一中国为真正的民主共和国。在旧中国风雨如晦的年代,中国人民生活在水深火热之中,中华民族遭受了前所未有的劫难。为了实现独立自强,各种阶级力量粉墨登场,各种“主义”、各种“方案”都尝试过了,但是由于阶级局限,各种非无产阶级的“主义”和“方案”纷纷破产,“四万万人齐泪下,天涯何处是神州”的呐喊道出了无数仁人志士的爱国热情,同时也道出了当时人们的无助与心酸。俄国十月革命一声炮响给我们带来了马克思主义,在马克思主义的指导下,中国的无产阶级开始登上历史舞台,无产阶级的先锋队组织——中国共产党应运而生了,中国共产党的诞生是中国历史上开天辟地的大事变,灾难深重的中国人民由此看到了光明和希望。

在中国共产党的领导下,中国革命的面目焕然一新,经过28年艰苦卓绝的斗争,中国共产党带领中国人民推翻了“三座大山”,建立了中华人民共和国,中国人民从此站起来了,中华民族从此再也不受任何国内外反动势力的剥削和压迫了。随着社会主义制度的建立,人民真正当家作主,成为社会主义的建设者,为建设属于自己的国家发光发热、贡献聪明才

智。劳动人民的积极性得到了充分的发挥,社会主义制度的优越性得到了充分的彰显,党员的先锋模范作用得到了充分的发扬。

在革命、建设和改革开放的各个历史时期,有无数共产党员积极践行初心使命,有的甚至献出了宝贵的生命。在抗击新冠肺炎疫情的过程中、在救援受灾地区百姓的过程中、在守卫祖国边防抗击外敌挑衅的过程中,共产党员的身影无处不在。有共产党员在,老百姓的心才踏实;有共产党员在,我们才有战胜困难的决心和勇气;有共产党员在,我们才能在建设社会主义现代化国家的过程中阔步向前。

习近平总书记指出,一百年来,中国共产党团结带领中国人民,以“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”的大无畏气概,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。新时代的中国共产党员更应该继承革命先辈们的光荣传统,赓续红色血脉,牢记初心使命,认真学习总书记的伟大号召,做时代楷模。

### 二、响应伟大号召,奋进伟大征程,必须坚定理想信念

习近平总书记指出,中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行!马克思主义之所以行,一方面是因为马克思主义是科学真理,是指导人类解放的理论;另一方面是因为马克思主义者有坚定的理想信念,乐于并勇于为了理想信念而奋斗终身。

中国共产党的理想信念就是马克思主义真理信仰、共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。这是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂,也是保持党的团结统一的思想基础。理想信念是中国共产党人的精神之“钙”。习近平总书记指出,共产党人如果没有信仰、没有理想,或信仰理想不坚定,精神上就会“缺钙”,就会得“软骨病”,就必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。历史反复证明,一个政党如果有了坚定的理想信念,就会坚强有力,就能经受挫折而不断奋起。如果一个政党失去了坚定的理想信念,就会组织涣散,面对困难和挫折时举棋不定,最终导致失败。

正如邓小平同志指出的,一些国家出现严重曲折,社会主义好像被削弱了,但人民经受锻炼,从中吸取教训,将促使社会主义向着更加健康的方向发展。因此,不要惊慌失措,不要

认为马克思主义就消失了,没用了,失败了。哪有这回事!事实证明,中国共产党之所以能够

在动荡时期保持镇定,拥有至高的战略定力,就是因为我们党对理想信念的坚守。

中国共产党从诞生之日起就把马克思主义写在自己的旗帜上,把实现共产主义确立为最高理想。在我们党的百年历史中,无数共产党人不畏艰难险阻,不怕流血牺牲,中国共产党人的精神谱系得到了一次又一次的充实完善。

当前,衡量一名党员干部理想信念坚定不坚定,就看他是否能在重大政治考验面前有政治定力,是否能够树立牢固的宗旨意识,是否能对工作极端负责,是否能做到吃苦在前、享受在后,是否能在急难险重任务面前勇挑重担,是否能经得起权力、金钱、美色的诱惑。在坚守理想信念的过程中,必须用科学理论武装头脑,培植我们的精神家园。要深入学习马克思主义基本理论,深入学习马克思主义中国化的理论成果,特别是习近平新时代中国特色社会主义思想,把理想信念建立在对科学理论的理性认同之上,建立在对历史规律的正确认知之上,建立在对本国国情的准确把握之上。让理想信念真正成为每个共产党员心中的灯塔,照耀前行的路。新时代的中国共产党员更应该坚定理想信念的红色土壤,用科学理论涵养精气神,积极响应习近平总书记的伟大号召,做时代先锋。

习近平总书记指出,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。我们党所做工作的成效,是由人民来评判的,最终是要看人民是否得到了实惠,人民的权益是否得到了保障。习近平总书记多次讲到焦裕禄、谷文昌、孔繁森、杨善洲等优秀共产党人的事迹,他们心中始终装着人民,公而忘私、鞠躬尽瘁,在百姓心中树立起了一座座不朽的丰碑。在新时代,我们面临的挑战和困难仍然严峻复杂,党面临的“赶考”远没有结束。中国共产党要始终以人民为中心,继续践行全心全意为人民服务的根本宗旨,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,努力向人民交出满意的答卷。新时代的中国共产党员更应该践行全心全意为人民服务的宗旨,把百姓当成衣食父母,认真学习领会习近平总书记的伟大号召,做时代新人。

在中国共产党成立100周年之际,习近平总书记向全体中国共产党员发出了伟大号召,这个伟大号召是对中国共产党百年奋斗历程的深刻总结,也是对中国共产党第二个百年奋斗征程的殷切期望。我们要积极响应习总书记的伟大号召,牢记初心使命,坚定理想信念,践行根本宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,走好群众路线,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,努力创造无愧于新时代的光辉业绩,为党和人民争取更大光荣!

习近平总书记指出,时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。我们党所做工作的成效,是由人民来评判的,最终是要看人民是否得到了实惠,人民的权益是否得到了保障。习近平总书记多次讲到焦裕禄、谷文昌、孔繁森、杨善洲等优秀共产党人的事迹,他们心中始终装着人民,公而忘私、鞠躬尽瘁,在百姓心中树立起了一座座不朽的丰碑。在新时代,我们面临的挑战和困难仍然严峻复杂,党面临的“赶考”远没有结束。中国共产党要始终以

人民为中心,继续践行全心全意为人民服务的根本宗旨,始终做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准,努力向人民交出满意的答卷。

新时代的中国共产党员更应该践行全心全意为人民服务的宗旨,把百姓当成衣食父母,认真学习领会习近平总书记的伟大号召,做时代新人。

在中国共产党成立100周年之际,习近平总书记向全体中国共产党员发出了伟大号召,这个伟大号召是对中国共产党百年奋斗历程的深刻总结,也是对中国共产党第二个百年奋斗征程的殷切期望。我们要积极响应习总书记的伟大号召,牢记初心使命,坚定理想信念,践行根本宗旨,永远保持同人民群众的血肉联系,走好群众路线,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,努力创造无愧于新时代的光辉业绩,为党和人民争取更大光荣!

(作者单位:中国石油大学(华东)马克思主义学院)

### “清廉之岛”时评

#### 加强自身建设 锻造纪检铁军

傅志华

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出,新的征程上,我们要牢记打铁必须自身硬的道理,增强全面从严治党永远在路上的政治自觉。坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚决清除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,确保党不变质、不变色、不变味。全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启,接续奋斗的新起点就在脚下,纪检监察工作任务繁重、使命光荣,纪检监察干部必须从严从实加强自身建设,锻造具有“四度”的纪检监察铁军。

锤炼政治素质有高度。高度体现定位。纪检监察工作是政治工作,纪检监察机关是政治机关,纪检监察干部政治过硬是第一要求。纪检监察干部必须提高标准锤炼过硬政治素质,把坚定政治信仰作为人生首要课题,把保持政治定力作为最大政治“不动产”,把时时处处事事站在政治高度上观察、思考、解决问题作为习惯,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力,确保纪检监察工作任务高质量落实。

忠诚干净担当有纯度。纯度见证思想。对党忠诚是首要的政治品质,纪检监察干部是否坚守对党忠诚,关系到全面从严治党成效,必须加强党性锻炼,模范践行“对党忠诚、积极工作”的入党誓言,百分之百忠于党的事业。干净干事是必守的廉洁底线,纪检监察干部是监督执纪执法者,自己正派才能服众,必须从自己做起、严起,作讲操守、重品行的表率,以百分之百的正直如经、心如规矩、志如尺衡守住底线。担当作为是必行的本职本分,知责于心、担责于身、履责于行,是检验纪检监察干部担当作为的标尺,必须扛起主责、抓好主业,以扎实的工作业绩体现百分之百的工作担当。

提升专业能力有精度。精度考验水平。面对千头万绪的纪检监察工作,纪检监察干部的专业化水平决定了工作质效,“术业有专攻”才能有的放矢、质效递增。持续补齐知识短板,成为纪法皆通的专才,强化纪法意识、纪法思维、纪法素养,做学纪学法、守纪守法、用纪用法的模范。持续弘扬实事求是作风,加强调查研究,树立战略、系统思维,增强机遇、风险意识。

敢于善于斗争有锐度。锐度赢得民心。敢于斗争是我们党的鲜明品格。当前,腐败风险仍然存在,存量未清、增量仍生,一以贯之推进反腐败斗争没有选择。作为勇于自我革命、严管严治党的战士,纪检监察干部必须在困难面前不退缩、在挑战面前不低头、在压力面前不妥协,以“明知山有虎、偏向虎山行”的勇敢敢于斗争,善于斗争,百折不挠把自己的事办好,强化不敢腐的震慑,扎实不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

百年风华启新程,持续奋斗创未来。站在新起点,踏上新征程,纪检监察铁军必须始终心怀“国之大者”,践行初心、担当使命,持续推进党风廉政建设和反腐败斗争,激荡清风正气,凝聚党心民心!

(作者单位:平度市纪委监委)

## 法定机构模式为高质量发展注入内生动力

王俊杰 段磊

类改革的重要举措。2012年,佛山市顺德区通过《中共顺德区委关于开展法定机构试点的工作意见》,陆续成立社会创新中心、人才发展服务中心、产业服务创新中心、文化艺术发展中心、城市更新发展中心等5个法定机构。

2015年7月,青岛市在蓝谷高新区试点法定机构制度,这也是长江以北地区第一家法定机构。2016年8月,上海陆家嘴金融城发展局成立,作为国有独资公司注册的企业法人,在全国率先实施“业界共治+法定机构”公共治理架构。9月,青岛扩大试点范围,在国际邮轮港试点建立法定机构。青岛市法定机构改革,按照“一机构一规章”的原则推进,实施“三步走”程序:市委市政府试点推行法定机构指导意见——市人大常委会授权决定——颁布政府规章,初步建立“决策权、执行权、监督权”充分衔接、有效制衡的法人治理结构。

### 二、法定机构模式的特点

法定机构模式是西方发达国家探索出来的一种较为高效的组织运行机制,它兼具政府、事业、企业等多种体制的优势和长处。其有以下五个特点:一是出身法定。每一个法定机构均对应一部立法(一法一机构);二是资格独立。依法自主履行职能,独立承担法律责任,不受政府部门或其他类似机构的干预;三是职能清晰。承担社会管理、咨询服务等职能能清楚明了,职责划分明确;四是资金多元。运行费用可以接受政府资金或者通过对外提供服务获得,也可通过市场竞争取得;五是机制灵活。薪酬分配可根据市场灵活设置,也可依靠自主设置人员岗位、自主招聘人员等。从运行情况看,法定机构具有天然“企业基因”,类似“企业的政府化”,以企业的效率履行政府的使命,有别于现行体制下机构繁冗、大包大揽、不时“越位”的状态,具有典型的履行公共管理服务职能的权力指征,又有企业管理运行中的灵活多变、创新有活力、追求高效益、并对目标群体反应敏捷等要素。这是一种更灵活的机制、更社会化的参与,大大增加了决策开放性、合理性、专业性,让公共

服务更精细,更高效,更到位。

### 三、法定机构模式应用前景

新时代的新动能本质上是以创新创业为核心,这需要政府具备必要的灵活机制和对新经济发展规律的适应能力,“行政主导、集中管理、统一运营”的体制越来越无法快速适应新技术、新业态、新模式变化。功能园区作为产业创新发展的主力军,在颠覆、“换场”、迭代的新经济大趋势下,通过运用法定机构模式,可以成为园区产业育成和生态构建的重要招式之一。下一步,对于新开发的功能园区,规划建设之初即可考虑法定机构治理模式,有效发挥贴

近市场、效率导向的优势,规避行政资源冗余、服务效能低等缺点,加快推进园区开发建设;对于区域范围小、产业特色鲜明、核心功能突出、社会事务牵涉较少的成熟园区,可借鉴上海陆家嘴金融城管理局模式,发挥行业组织和市场主体作用,发起设立“业界共治”法定机构,探索轻型运作、灵活设岗、用人和激励机制,激发园区发展活力。对于成立时间较早、相对成熟的园区,将部分职能转移到法定机构,如通过市场化招聘方式组建招商队伍或建立专业化的招商局,建立效率优先、机制灵活、薪酬不限的绩效考核和激励机制提升招商成效,同时适应新兴产业、创新创业生态等新经济发展要求,针对智能科技、生命健康、大数据等新兴产业成立产业创新促进中心等法定机构,赋予其负责特定产业的规划研究、战略制定、资源链接和企业服务等职能,推动各类功能园区高质量发展,继续作为地方经济发展的“主引擎”。

党的十九届四中全会提出推进国家治理体系和治理能力现代化,如何打破传统类型的事业单位管理模式以机构规格、人员编制、行政级别优先的怪圈,逐步破除人员流动困难、职务职称晋升渠道窄、科研转化效率低、建设项目落地慢、市场竞争能力不强的桎梏,把制度优势转化为服务经济社会事务的新效能成为一道考题。不像高校、不像科研院所、不像事业单位、不像企业的“四不像”机构即是一种披着法定机构外衣的创新形式。“四不像”机构被赋予事业单位独立法人资格,自负盈亏,独立运行、不纳入机构编制管理,不设主管部门、不确定行政级别、不核定编制,具有机构设置自主权、人员选聘自主权、薪酬分配自主权。一般在协议中约定双方的权利、义务,依据“合同”方式来管理,实行企业化管理、社会化运作,发挥其灵活多变性和极强的适应性,不受限于某一种体制机制,集聚各类体制机制最有利的条件、最优惠的政策、最先进的理念,既可以像企业一样设立基金,实行股权激励,也可以像传统事业单位一样,在用地、财税、晋升、金融、科研、人才等方面享受体制内的红利。这一新型法定机构模式,更具有时代性、现代性、适应性,具备了强劲的发展活力和市场竞争力,必将加快推动山东新动能转换进程。

(作者单位:山东省行政管理科学研究所)

### 求是录

## 青年干部当涵养静气

许海兵

古人云:“每临大事有静气。”越是遇到惊天动地的事,越要心静如水,沉着应对。所谓静气,就是心平气和,安静地思考问题和对策,不自乱阵脚、不妄动蛮干。静而后能安,安而后能虑,虑而后能得。成大事就需要这样的气定神闲,应对各种危机挑战也同样需要这样的静气。静气从何而来?并非与生俱来,而是通过后天锤炼所得。现代社会普遍弥漫着一股浮躁心态,急功近利者有之,沽名钓誉者有之、好大喜功者有之、患得患失者有之、投机取巧者有之……这些想法和心态都非常危险。正所谓天上不会掉馅饼,成功的真谛,就在“干一行、爱一行、精一行、专一行”的坚守中,就在“板凳能坐十年冷”的定力中,就在“不做则已,要做就做最好”的追求中。

在现实生活中,一些青年干部时常感到迷惘困惑:有的感慨读了那么多书,可惜所学大用不上,多年的努力都“白瞎了”;有的抱怨发展空间小、进步慢,前途太渺茫;有的直言机关工作没有“技术含量”,缺乏挑战性,提不起兴趣,打不起精神……这些困惑和苦恼,反映出一些青年干部思想上的浮躁,如不及时加以纠正,既会造就青年干部事业心、责任感缺失,影响工作、贻误事业,也会导致个人自我认知出现偏差,不能正确定位。有的青年干部对职务升迁存在期望值过高的浮躁心态,一旦期望落空,立刻就会心态失衡,怀才不遇、大材小用之感油然而生,认为组织亏待自己,更有甚者就此走上歪门邪道,最终只能是追悔莫及、悔不当初。

“骐骥一跃,不能十步;驽马十驾,功在不舍。”在前进的道路上,没有一蹴而就的跨越,也没有一劳永逸的进步。对于广大青年干部而言,干事创业必须秉持“得一官不荣,失一官不辱”的洒脱淡然心态,摈弃急功近利的心浮气躁,涵养“虽九死其犹未悔”的坚毅定力和“吾将上下而求索”的执着追求,在这个灯红酒绿、纸醉金迷的浮躁社会中耐得住寂寞、稳住心神、经得住诱惑,不为一时之名而动摇、不为一时之利而急躁,以无私无欲、至大至刚涵养浩然之气,自觉肩负党和人民赋予的重任。