



客户端：青岛观

客户端：观海新闻

青岛日报 聚焦

主编 赵波 美编 李飞 审读 张鑫 排版 王婷

加快生态文明建设步伐，转作风、创一流、当排头，守护好绿水青山、碧海蓝天 青岛：争创全国碳中和先行示范区

□青岛日报/观海新闻记者 吴帅

生态文明建设是关乎人民福祉、关乎民族未来的千年大计。

近年来，青岛贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。综合施策、标本兼治，出台了一批创新性政策措施，实施了一批生态环保重大工程，解决了一大批群众关注的环境问题，生态环境质量明显改善。

8月18日，青岛召开全市生态环境保护大会，动员全市上下以更大决心和力度，深入打好污染防治攻坚战，推动全市生态文明建设迈上新台阶。

会上播放了全市生态环境突出问题通报视频，短短20多分钟的曝光片直击痛点。市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局、市交通运输局、市农业农村局等作了表态发言，敢于直面问题，勇于补齐短板，推动全市突出生态环境问题得到切实解决。

锐始者必图其终，成功者先计于始。新征程开启，要保持战略定力，转作风、创一流、当排头，加快生态文明建设步伐，共同守护好青岛的绿水青山、碧海蓝天。

蓝天白云下的青岛。
刘栋 摄

形成大环保格局，实施顶格协调推进

三年污染防治攻坚战打赢了。

“十三五”收官之年，青岛生态环保交上一份满意答卷。

建设生态文明，事关人民福祉和国家前途。作为一项功在当代、利在千秋的事业，生态环境保护注定是一场持久战、攻坚战。

18日下午2时30分，全市生态环境保护大会现场气氛肃静，全市生态环境突出问题通报视频正在播放。对于部分参会单位来说，这样的场景和气氛其实是熟悉的。

自2019年9月起，青岛市启动了“每周通报、半月调度、全月考核”的大气污染防治新机制。每隔半个月，在市政府中心会议室，市政府分管副市长就会带领市生态环境委员会10多个成员单位以及各区市、各镇街等相关负责人召开一次调度会，调度近半个月的大气攻坚工作。“新机制”下，部门“红脸出汗”成了常态，以目标促进度，以考核促提升，收效显著。

守护“青岛蓝”不能等风也不能靠雨，唯有举全市之力。近年来，青岛紧紧抓住共建共治关键路径，积极构建治污攻坚的四梁八柱。市、各区（市）全部成立生态环境委员会，对生态环境保护工作实施顶格协调推进和统一领导指挥，形成了大环保格局。完善市、区（市）两级生态环境委员会和各级各部门环境保护责任清单，构建“1+1+8”污染综合防治工作体系，落实“湾长制”“河长制”“湖长制”，有力促进各方落实环境保护责任。建立“三线一单”生态环境分区管控体系，健全大气、水环境生态补偿机制，实现了固定污染源排污许可全覆盖，生态环境保护顶层设计更加完善。

扭住改善环境质量这个核心任务，全面打响蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战。青岛将焦点放在新旧动能转换、煤炭消费压减、交通多式联运、化肥农药减量增效等关键领域，加快推进产业结构调整，全市主要污染物排放量超额完成国家和省目标，生态环境质量全面好转。

建设生态文明是一场涉及生产方式、生活方

式、思维方式和价值观念的根本性变革，青岛把绿色发展理念融入经济社会发展全过程，生态环境高水平保护和经济社会高质量发展协同推进。加快智能化数字化改造，积极推广绿色生产，获批全国首个“绿色城市”建设试点；强化能源消费总量和强度双控制，能耗强度下降21.5%，超额完成省上下达的16%的目标任务；在全国率先印发适应气候变化城市规划，降碳工作全省领先。

绿色发展正在改变青岛的城市面貌：天更蓝、地更绿、水更清、湾更美。

直面矛盾，狠抓突出问题整改提升

虽然青岛在生态文明建设方面取得了一些可喜的成绩，但必须清醒地认识到这只是“万里长征走完了第一步”。

扬长不避短，大会对目前环境保护工作存在的短板和问题毫不避讳：当前，我市生态环境质量的改善，主要还是“还旧账”，生态环境保护的结构性、根源性、趋势性压力尚未根本改变，生态环境质量进一步提升的难度和污染防治的边际成本越来越高，环境质量持续向好的基础还不稳固。

从突出问题和矛盾来看，全市产业结构、能源结构、交通运输结构、农业投入结构“四个结构”中，能源结构偏煤炭和石油（占60.7%），运输结构偏公路（公路货运量占货物运输总量的70%）的问题仍然比较突出；空气质量持续改善压力较大，建设工地、拆迁工地、裸露土地、砂石加工扬尘问题较多，农村地区清洁取暖改造还有短板弱项；污水处理能力不足，有的地方断面水质达标仍不稳定，存在月度超标现象；矿山修复治理标准不高、推进缓慢，甚至存在非法开采矿山的问题……

在大会现场播放的通报视频中，短短20多分钟的视频对我市目前存在的突出环境问题一一进行曝光，反映出污染防治攻坚工作依然任重道远。

而从主体责任落实看，个别领导干部对人民群众良好生态环境的期待回应不力，政绩观还存在偏差，“重发展、轻环保”的思想仍然存在；部门之间沟通衔接不够充分，还存在单打独斗、各自为战的情况，协作配合意识还不够强；部分企业主体责任落

实不到位。

直面矛盾是解决问题的最好途径，敢于直面问题，才更有利于问题的解决和更长远的发展。

补短板和再提升，是全市环保大会上提到的两个关键词。补短板，是为了切实解决突出环境问题；再提升，是将做得好的工作再升级。前后发力，给生态环境工作带来更多的启发，让绿色生态优势转化为发展优势。

今年5月13日至6月2日，山东省第二生态环境保护督察组对青岛开展了生态环境保护督察，前不久向青岛作出了反馈。抓好督察反馈问题整改，不仅是一个生态问题，更是一个政治问题。

会上提出，各有关部门、单位要不等不靠，抓紧按照整改措施对号入座、主动认领、迅速整改。要提高标准，一丝不苟、慎终如始，坚决杜绝“虚假整改、敷衍整改、表面整改”，推动突出生态环境问题整改提升，推动生态环境保护工作再上新台阶。

抓住“牛鼻子”，继续深入打好污染防治攻坚战

“十四五”开局之年，“双碳”目标倒逼之下，一场广泛而深刻的经济社会系统性变革正在进行，为推动生产和生活体系向绿色低碳转型带来了新契机。

生态文明建设的关键在于行动。此次会议历时近两个小时，直面问题，有的放矢，由点及面，从七个方面对青岛的环保工作作出部署。

坚定不移走好绿色低碳发展之路。把绿色发展融入经济社会发展全过程，协同推进生产生活方式绿色转型，抓好新一轮“四减四增”工作，加快发展绿色制造业、现代服务业、生态农业，健全以生态、循环、低碳、高效为特征的绿色经济发展体系，以产业的转型升级助推绿色发展。深入调整能源结构，压减煤炭消费总量，实施终端用能清洁化替代，确保到2022年全市单位GDP能耗下降5%左右。

加快打造碳达峰碳中和先行示范样板。我市作为国家低碳城市试点，在应对气候变化、低碳城市建设等方面有基础、有优势（2018年全市万元GDP能耗基本达到欧盟标准），必须更加主动作为。加快制定我市碳达峰工作方案，明确实施路径，开展重点行业重点领域碳达峰专项行动，加强低碳城市试点、低碳社区试点、零碳社区建设等示范工程建设，力争在国内率先实现碳排放达峰。

需要特别强调的是，要给未来发展预留空间，“碳达峰”不是“碳冲锋”，要坚决走出误区，对“两高”项目严把准入关，严格落实产能、能耗、碳排放、污染物排放“五个减量替代”，不符合要求的要坚决拿下，在建设的叫停、没建设的不准上。

当前，重污染天气、黑臭水体、垃圾围城等问题严重影响群众生产生活，要深入打好污染防治攻坚战，集中力量打几场标志性的重大战役，让老百姓切实感受到生态环境质量改善。解决污水管网覆盖不全、雨污混流等问题，确保5年内实现城市生活污水“零直排”。

生态文明体制改革是全面深化改革的重要领域。要健全生态补偿机制，建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。生态环境保护工作离不开资金支持，要强化生态环境投入保障，在生态环境上该投的钱不能省，但也要提高效率、节约使用。

守牢生态环境安全底线，坚决遏制新增生态破坏。积极推进乱占耕地建房问题专项整治，全力清查整治占用耕地挖湖造景、超标准建设绿色通道等违法行为。全面推进山头公园整治，深入细致排查清理违法建筑。依法从严控制建设项目用海填海规模和占用岸线长度，促进海域海岸线资源节约集约利用。

乘风而起，驭大势而为。跻身全国低碳城市前列的青岛，要利用好自身优势，继续深入打好污染防治攻坚战，抓住以降碳为源头治理的“牛鼻子”，纠正唯GDP倾向，探索构建生态系统生产总值(GEP)核算评价体系，将GEP作为衡量区域生态保护成效的重要指标，争创全省、全国碳中和先行示范区。



经过整治的李村河。刘栋 摄