

# 中共中央 国务院印发《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》 2025年政府行为全面纳入法治轨道

**本报综合消息** 近日,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《纲要》指出,法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。当前,我国已经开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程,必须立足全局、着眼长远、补齐短板、开拓进取,推动新时代法治政府建设再上新台阶。

《纲要》的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面贯彻习近平法治思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,把法治政府建设放在党和国家事业发展全局中统筹谋划,加快构建职责明确、依法行政的政

府治理体系,全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力法治保障。

《纲要》的总体目标是:到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

《纲要》在以下方面提出明确要求,一是健全政府机构职能体系,推动更好发挥政府作用;二是健全依法行政制度体系,加快推进政府治理规范化、程序化、法治化;三是健全行政决策制度体系,不断提升行政决策公信力和执行力;四是健全行政执法工作体系,全面推进严格规范公正文明执法;五是健全突发

事件应对体系,依法预防处置重大突发事件;六是健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系,不断促进社会公平正义;七是健全行政权力制约和监督体系,促进行政权力规范透明运行;八是健全法治政府建设科技保障体系,全面建设数字法治政府;九是加强党的领导,完善法治政府建设推进机制。

(据央视网)



■ 扫描二维码  
阅读全文

住房和城乡建设部:

## 严控城市更新中大拆大建

**新华社北京8月11日电**(记者王优玲)记者11日从住房和城乡建设部获悉,为指导各地积极稳妥实施城市更新行动,防止沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利等问题,住房和城乡建设部研究起草了《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》,并于日前向社会公开征求意见。

通知指出,实施城市更新行动,要顺应城市发展规律,尊重人民群众意愿,以内涵集约、绿色低碳发展为路径,转变城市开发建设方式,坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主,严管大拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。

近期,各地积极推动实施城市更新行动,但在推进过程中,出现继续沿用过度房地产化的开发建设方式、大拆大建、急功近利的倾向,有些地方随意拆除老建筑、征迁居民、砍伐老树、变相抬高房价、提高生活成本,产生新的城市问题。

根据通知,在“坚持划定底线,防止城市更新变形走样”方面,要求严格控制大规模拆除,原则上老旧小区更新单元(片区)或项目内拆除建筑面积不宜大于现状总建筑面积的20%;严格控制大规模增建,原则上更新单元(片区)或项目内拆建不宜大于2;严格控制大规模搬迁,更新单元(片区)或项目居民就地、就近安置率不宜低于50%;确保住房租赁市场供需平稳,统筹解决新市民、低收入困难群众等重点群体租赁住房问题,住房租金年度涨幅不超过5%。

在“坚持应留尽留,全力保持城市记忆”方面,要求保留利用既有建筑,保持老城格局尺度,延续城市特色风貌。

在“坚持量力而行,稳妥推进改造提升”方面,要求加强统筹谋划,不忽视地方实际和居民意愿,不头痛医头、脚痛医脚,不运动式、盲目实施城市更新;探索可持续更新模式,不沿用过度房地产化的开发建设方式,不片面追求规模扩张带来的短期效益和经济利益;加快补足功能短板,不做穿衣戴帽、涂脂抹粉的表面功夫,不搞脱离实际、劳民伤财的政绩工程和形象工程;提高城市安全韧性,不重地上轻地下,不过度景观化、亮化,不增加城市安全风险。

## 国家将逐步建立健全医疗保障待遇清单制度

**新华社北京8月11日电**(记者彭韵佳 沐铁城)日前,国家医保局会同财政部发布《关于建立医疗保障待遇清单制度的意见》,将以全面建成权责清晰、保障适度、可持续的多层次医疗保障体系为目标,逐步建立健全医疗保障待遇清单制度,公平适度保障人民群众基本医疗保障权益。

医疗保障待遇清单包含基本制度、基本政策以及医保基金支付的项目和标准、不予支付的范围。

在基本制度方面,意见明确规定群众基本医疗需求的制度安排,包括基本医疗保险、补充医疗保险和医疗救助。各地在基本制度框架之外不得新设制度,地方现有的其他形式制度安排要逐步清理过渡到基本制度框架中。

基本政策主要包括参保政策、筹资政策、待遇支付政策等。其中,参保政策主要包括参保人群范围、资助参保政策等;筹资政策主要包括筹资渠道、缴费基数、基准费率(标准)等;待遇支付政策包括基本医疗保险、纳入清单管理的补充医疗保险和医疗救助待遇支付政策。

值得注意的是,国家在基本医疗保障制度基础上,将统一制定特殊人群保障政策。地方不得根据职业、年龄、身份等自行新出台特殊待遇政策。

意见明确,各地原则上不得再出台超出清单授权范围的政策。对以往出台的与清单不相符的政策措施,由政策出台部门具体牵头,原则上3年内完成清理规范,同国家政策衔接。

项目为载体,拓展产业项目合作的广度深度,把对口支援工作抓得更紧、做得更实,造福西藏人民。要加强两地人大常委会的经常性交流对接,积极牵线搭桥,组织人大代表和企业家到桑珠孜区考察对接,加大投资、做大产业、开拓市场,促进两地更高质量更高水平发展。

日喀则市市委副书记、政府常务副市长、山东省第九批援藏干部领队马金栋,日喀则市人大常委会主任杨昆,日喀则市委常委、桑珠孜区委书记葛康敏陪同考察。青岛市人大常委会秘书长华玉松参加考察。

## 发挥海洋创新优势 做好服务保障工作

**(上接第一版)**杨军详细了解海洋预报减灾预警监测体系建设、海洋生态保护修复、浒苔联防联控等工作进展,对驻青涉海机构为青岛海洋事业发展作出的重要贡献表示感谢。

杨军指出,海洋是青岛的突出优势和特色所在,青岛海洋资源丰富,产业基础良好,拥有众多涉海高校及科研院所,科技创新实力较强,在全国海洋经济发展中具有重要地位。市委、市政府高度重视海洋工作,将“海洋攻势”纳入“搞活一座城”15个攻势首位推进。我们要深入贯彻落实习近平总书记关于经略海洋的重要论述和对山东、对青岛工作的重要指示精神,抢抓加快建设全球海洋中心城市和现代海洋城市的重大机遇,打造现代海洋产业集群,吸引聚集海洋高端人才,提升海洋科技创新综合能力,引领海洋经济高质量发展。

杨军强调,要发挥好驻青涉海机构人才资源、科技资源优势,构建起海洋人才链、创新链与产业链互联互通的科技研发与成果转化体系,积极推进产学研用一体发展,整合海洋科技创新力量,聚力打造海洋科技创新策源地,统筹推进海洋资源开发与生态保护,要加强智慧海洋和海洋大数据建设,促进资源共享、创新成果落地,为青岛海洋经济发展和科技创新在全国乃至全球创一流、当排头作出新贡献。要大力提升海洋预报监测、防灾减灾能力,持续开展浒苔源头治理,强化浒苔联防联控和应急处置长效机制。

杨军要求,市政协和有关部门要主动服务保障驻青涉海机构,加强与所联系单位的沟通交流,帮助所联系单位解决问题。要建立“随时在线”的常态化联系机制,对所联系单位提出的意见建议要认真做好办理和反馈工作,积极促进驻青涉海机构不断发展壮大,为海洋强国、海洋强省建设作出青岛贡献。

市政协秘书长刘卫国参加走访调研。

## 一夜转场,胶东国际机场正式运营

(上接第一版)

与北京大兴机场、成都天府机场等新机场建成投运模式不同,胶东机场将采取“整体迁建、一夜转场”模式组织实施。随着流亭机场关闭,国际航空运输协会(IATA)批复的三字代码、导航数据、航路航线、空域调整方案等航空数据均在8月12日零时同步切换。

“整体迁建、一夜转场”筹备期,又逢新冠肺炎疫情防控复杂严峻形势,为确保新老机场运行安全,为后续的转场搬迁留足时间,参照其他城市经验,8月11日,青岛机场集团对航班进行有序调减,航班数由日均500架次缩减到255架次。当晚,从流亭到胶东的“一夜转场”工作全面启动。机场消防、机务、物流、地服、飞行区以及基地航司、油料等驻场单位的大量民航专业设备,在保障完流亭机场航班后立即启动至胶东机场的搬迁、调试等任务,确保12日以最佳状态迎接“实战”。

### “胶东”,起飞

(上接第一版)并大幅释放青岛内外循环“双节点”城市效能,为青岛建设开放、现代、活力、时尚的国际大都市提供通达的航线

支撑,对青岛更好承载上合示范区、山东自贸试验区青岛片区、黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略,打造“一带一路”国际合作新平台,更好发挥新发展格局中的“双节点”价值意义重大。

胶东机场将为推动青岛全域均衡发展点燃新引擎。青岛

“十四五”发展规划提出,坚持聚湾强心、主辅联动,打造与主城区协调发展的黄岛、即墨、胶州三大主城区。胶东机场启用后,城市空间形态和产业布局将面临一次重塑。胶州市将高

质量建设上合示范区、胶东临空经济示范区,建设商贸服务

型、空港型国家物流枢纽,打造开放门户、活力城区,建设青

岛协同发展环湾都市区重要组团。从地理位置上看,胶东机

场处于青岛环“品”字形城市发展布局的“上口”,启用后不仅

将为胶州实现这一目标提供关键支撑,也将辐射带动平度、即

墨、西海岸新区、莱西,进一步缩小青岛发展的南北差距。而对

于刚刚被青岛“十四五”规划整体纳入主城区的城阳区,胶

东机场的转场启用也为其实现了宝贵的发展空间,对于带动主

城区全面升级、大青岛全域激活,将青岛的“湾区梦想”推进至

胶州,与西海岸相连,形成湾区大都市空间布局,意义至关重要。

胶东机场将为胶东经济圈一体化发展提供新支撑。当前,

城市群已经成为承载发展要素的主要空间形式,经济圈的辐射能力已经成为城市竞争中重要的“得分项”。以京津冀、长三角、珠三角等为代表的12个城市群,经济总量占全国80%以上。谋求更广阔的发展空间、更优质的资源集聚,胶东五市只有通过对抱团发展、协同发展,提升核心竞争力,才能在区域竞合发展中占据一席之地。青岛要当好胶东经济圈的龙头,带动胶东经济圈在新发展格局下,向更高能级迈进,胶东机场的启用,为其提供了新支撑。胶东机场处于山东半岛“日照—威海—潍坊”T型结构的中心位置,随着山东半岛城市群龙头作用不断提升、胶东经济圈一体化发展率先起势,胶东机场将成为与区域一体化发展相结合的国际化区域性交通枢纽,进一步拉近胶东五市间距离并实现更深层次的交流对接,为青岛发挥中心城市引领作用、协同烟潍日构筑中日韩深度合作“胶东渠道”、打造中国经济新的增长极带来重大契机,也将为山东半岛城市群加快崛起插上“翅膀”。

胶东机场将为青岛临空经济发展隆起新高地。依托胶东机场设立的青岛胶东临空经济示范区,是全国17个国家级临空经济示范区之一。胶东机场的启用,将补上青岛临空经济产业链最重要的一块拼图。以胶东机场为核心的胶东临空经济示范区,正处于青岛开放攻势最强劲的区域。上合示范区在这里,青岛多式联运中心在这里,上合“一带一路”央企“国际客厅”在这里,依托上合物流园区创建的青岛商贸服务型国家物流枢纽也入选第二批国家物流枢纽名单。胶东机场启用后,将为这片区域带来每年数千万人次以上的客流量,成为最直接的全球资源集散平台、最有效的活力注入渠道。在此基础上,让更多国际人才、国际资源,经更广阔的空间进出青岛、进出胶东、进出黄河流域,是胶东机场以及胶东临空经济示范区要承担好的职责。

蓄势已久,一飞冲天。

相信胶东机场将锚定“世界一流、国内领先”的东北亚国际枢纽机场目标,成为青岛乃至整个山东半岛面向世界更高水平开放的门户枢纽,逐梦胶东,联动全球,引领着青岛以及胶东半

岛向着更高发展能级进发跃升!

### 青岛49万志愿者踊跃投入疫情防控

(上接第一版)街头巷尾积极忙碌着,为疫苗接种和疫情防控工作贡献自己的力量。“真要感谢志愿者的帮助,在疫苗接种工作繁忙的时候,社区的不少志愿者赶来现场帮忙维持秩序等,我们的工作效率也提高了。”李沧区沧口街道社区卫生服务中心相关负责人说,“中心还专门设置了健康指导员,市民有疑问和担心的时候,健康指导员负责答疑解惑,也给他们进行心理疏导。”“打疫苗的时候,阿姨嘱咐我这几天先不要做打篮球等剧烈运动了,感觉很贴心。”前来接种疫苗的青年小刘说。

在平度市田庄镇,有一支“党在新田”广播员队伍,包括村级党员广播小分队、“社区后备人才广播小分队”“镇青年党员干部广播小分队”“动力田庄文明实践志愿者小分队”等,实现了镇、社区、村全覆盖。全体广播员通过微信公众号、工作群、朋友圈、各视频网络平台等,将防疫信息传递到群众中去,打通疫情防控信息传播“最后一米”。

各级文明实践中心、所、站通过梳理全市志愿力量,成立宣传引导“红色娘子军”、疫情防控执法“蓝盔特战队”、信息摸排健康监测“绿色护卫队”等志愿队伍,集中调度党员先锋志愿队、镇村志愿服务队、社会志愿服务队等多种志愿力量,积极构建覆盖城乡、联防联控、精准高效的疫情防控新时代文明实践志愿服务网络,有序开展疫情防控志愿服务工作。

新时代的兵团人正传承前辈铸造的宝贵精神,在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上续写新的荣光。

新华社记者 潘莹 何军  
(新华社乌鲁木齐8月11日电)

## 提高站位扛牢责任 推动对口支援再上新台阶

(上接第一版)青稞博物馆、青少年科学院、乡村振兴产业培训示范点、西藏最大的水发光伏+储能项目等地。在桑珠孜区青岛援藏公寓召开座谈会,听取青岛第九批援藏干部组工作情况、桑珠孜区经济社会发展情况介绍,双方就对口支援与交流协作进行深入座谈交流。会上,青岛市人大常委会与桑珠孜区人大常委会签订了合作备忘录,青岛蔚蓝生物集团有限公司与桑珠孜区政府签订了战略合作协议,青岛啤酒股份有限公司、青岛三星工程有限公司向桑珠孜区政府捐赠了帮扶资金。考察团一行还看望了青岛市第九批援藏干部。

王鲁明指出,青岛对口支援日喀则市桑珠孜区以来,我们同桑珠孜区一起,坚决贯彻党中央关于西藏工作的决策部署和山东省、西藏自治区党委政府的要求,团结协作、并肩奋战,桑珠孜区各项事业取得了巨大成就,面貌焕然一新,人民群众生活得到极大提高,这是包括青岛市援藏干部在内的两地广大干部群众拼搏奋斗结出的硕果。青岛将深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示要求和新时代党的治藏方略,提高政治站位,扛牢政治责任,加大工作力度,推动对口支援工作再上新台阶。要结合青岛和桑珠孜区的资源禀赋和产业优势,围绕生物医药、现代农业、教育文化、民生保障等领域,精准对接、精准帮扶、精准协作,突出以产业为牵引、以企业为主体、以项

市政协委员刘卫国参加走访调研。