

历史交汇期的宏伟擘画

——从党的十九届五中全会到 2021 年全国两会

2020 年 10 月 29 日,人民大会堂,党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。

4 个多月、127 天之后——

2021 年 3 月 5 日,人民大会堂,十三届全国人大四次会议开幕,根据这份建议编制、厚达 142 页的“十四五”规划和

2035 年远景目标纲要草案呈现在代表面前,提请大会审查。

3 月 11 日,十三届全国人大四次会议闭幕,表决通过了关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要的决议,决定批准这个规划纲要。

从党的十九届五中全会到 2021 年全国两会,党的主张通过法定程序转化

为国家意志,汇聚全党全国各族人民智慧和意愿的规划纲要,成为开启新征程的行动纲领。

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,以习近平同志为核心的党中央以远见卓识和使命担当,擘画宏伟蓝图,团结带领全国人民向着第二个百年奋斗目标奋勇前进。

(下转第三版)

青岛日报社出版

青报网:www.dailyqd.com

新闻热线:82863300

广告合作热线:66988527

今日十二版

政府工作报告

——2021 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强

各位代表:

现在,我代表国务院,向大会报告政府工作,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、2020 年工作回顾

过去一年,在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国各族人民顽强拼搏,疫情防控取得重大战略成果,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,脱贫攻坚取得全面胜利,决胜全面建成小康社会取得决定性成就,交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成,我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

在艰辛的抗疫历程中,党中央始终坚持人民至上、生命至上,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,各方面持续努力,不断巩固防控成果。我们针对疫情形势变化,及时调整防控策略,健全常态化防控机制,有效处置局部地区聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,为恢复生产生活秩序创造必要条件。

一年来,我们贯彻党中央决策部署,统筹推进

进疫情防控和经济社会发展,主要做了以下工作。

一是围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策,稳住了经济基本盘。面对历史罕见的冲击,我们在“六稳”工作基础上,明确提出“六保”任务,特别是保就业保民生保市场主体,以保促稳、稳中求进。立足国情实际,既及时果断又保持定力,坚持不搞“大水漫灌”,科学把握规模性政策的平衡点。注重用改革和创新办法,助企纾困和激发活力并举,帮助受冲击最直接且量大面广的中小微企业和个体工商户渡难关。实施阶段性大规模减税降费,与制度性安排相结合,全年为市场主体减负超过 2.6 万亿元,其中减免社保费 1.7 万亿元。创新宏观政策实施方式,对新增 2 万亿元中央财政资金建立直达机制,省级财政加大资金下沉力度,共同为市县基层落实惠企利民政策及时补充财力。支持银行定向增加贷款并降低利率水平,对中小微企业贷款延期还本付息,大型商业银行普惠小微企业贷款增长 50%以上,金融系统向实体经济让利 1.5 万亿元。对大企业复工复产加强“点对点”服务。经过艰苦努力,我们率先实现复工复产,经济恢复好于预期,全年国内生产总值增长 2.3%,宏观调控积累了新的经验,以合理代价取得较大成效。

二是优先稳就业保民生,人民生活得到切实

保障。就业是最大的民生,保市场主体也是为稳就业保民生。各地加大稳岗扩岗激励力度,企业和员工共同克服困难。多渠道做好重点群体就业工作,支持大众创业万众创新带动就业。新增市场主体恢复快速增长,创造了大量就业岗位。城镇新增就业 1186 万人,年末全国城镇调查失业率降到 5.2%。作为最大发展中国家,在巨大冲击下能够保持就业大局稳定,尤为难能可贵。加强生活必需品保供稳价,居民消费价格上涨 2.5%。线上办公、网络购物、无接触配送等广泛开展。大幅度扩大失业保险保障范围。对因疫情遇困群众及时给予救助,新纳入低保、特困供养近 600 万人,实施临时救助超过 800 万人次。抵御严重洪涝、台风等自然灾害,全力应急抢险救援,妥善安置受灾群众,保障了人民群众生命财产安全和基本生活。

三是坚决打好三大攻坚战,主要目标任务如期完成。较大幅度增加财政扶贫资金投入。对工作难度大的贫困县和贫困村挂牌督战,精准落实各项帮扶措施。优先支持贫困劳动力稳岗就业,帮助返乡贫困劳动力再就业,努力稳住务工收入。加大产业扶贫力度,深入开展消费扶贫。加强易返贫致贫人口监测和帮扶。年初剩余的 551 万农村贫困人口全部脱贫,52 个贫困县全部摘帽。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战,完成污染防治

攻坚战阶段性目标任务。长江、黄河、海岸带等重要生态系统保护和修复重大工程深入实施,生态建设得到加强。稳妥化解地方政府债务风险,及时处置一批重大金融风险隐患。

四是坚定不移推进改革开放,发展活力和内生动力进一步增强。完善要素市场化配置体制机制。加强产权保护。深入推进“放管服”改革,实施优化营商环境条例。出台国企改革三年行动方案。支持民营企业发展。完善资本市场基础制度。扎实推进农业农村、社会事业等领域改革。共建“一带一路”稳步推进。海南自由贸易港建设等重大举措陆续推出。成功举办第三届中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会。推动区域全面经济伙伴关系协定签署。完成中欧投资协定谈判。维护产业链供应链稳定,对外贸易和利用外资保持增长。

五是大力促进科技创新,产业转型升级步伐加快。建设国际科技创新中心和综合性国家科学中心,成功组建首批国家实验室。“天问一号”、“嫦娥五号”、“奋斗者”号等突破性成果不断涌现。加强关键核心技术攻关。加大知识产权保护力度。支持科技成果转化应用,促进大中小企业融通创新,推广全面创新改革试验相关举措。推动产业数字化智能化改造,战略性新兴产业保持快速发展势头。

(下转第二版)

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

目 录

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

- 第一章 发展环境
 - 第二章 指导方针
 - 第三章 主要目标
- ### 第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势
- 第四章 强化国家战略科技力量
 - 第五章 提升企业技术创新能力
 - 第六章 激发人才创新活力
 - 第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

- 第八章 深入实施制造强国战略
- 第九章 发展战略性新兴产业
- 第十章 促进服务业繁荣发展
- 第十一章 建设现代化基础设施体系

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

- 第十二章 畅通国内大循环
- 第十三章 促进国内国际双循环
- 第十四章 加快培育完整内需体系

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

- 第十五章 打造数字经济新优势
- 第十六章 加快数字社会建设步伐
- 第十七章 提高数字政府建设水平
- 第十八章 营造良好数字生态

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

- 第十九章 激发各类市场主体活力
 - 第二十章 建设高标准市场体系
 - 第二十一章 建立现代财税金融体制
 - 第二十二章 提升政府经济治理能力
- ### 第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴
- 第二十三章 提高农业质量效益和竞争力
 - 第二十四章 实施乡村建设行动
 - 第二十五章 健全城乡融合发展体制机制
 - 第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

- 第二十七章 加快农业转移人口市民化
- 第二十八章 完善城镇化空间布局
- 第二十九章 全面提升城市品质

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

- 第三十章 优化国土空间开发保护格局
- 第三十一章 深入实施区域重大战略
- 第三十二章 深入实施区域协调发展战略
- 第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

- 第三十四章 提高社会文明程度
- 第三十五章 提升公共文化服务水平

第三十六章 健全现代文化产业体系

第三十七章 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

- 第三十七章 提升生态系统质量和稳定性
- 第三十八章 持续改善环境质量
- 第三十九章 加快发展方式绿色转型

第四十章 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

- 第四十章 建设更高水平开放型经济新体制
- 第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展
- 第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

第四十三章 提升国民素质 促进人的全面发展

- 第四十三章 建设高质量教育体系
- 第四十四章 全面推进健康中国建设
- 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

第四十六章 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

- 第四十六章 健全国家公共服务制度体系
- 第四十七章 实施就业优先战略
- 第四十八章 优化收入分配结构
- 第四十九章 健全多层次社会保障体系
- 第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益
- 第五十一章 构建基层社会治理新格局

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

- 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十三章 强化国家经济安全保障
- 第五十四章 全面提高公共安全保障能力
- 第五十五章 维护社会稳定和安全

第五十六章 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

- 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第五十八章 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

- 第五十八章 发展社会主义民主
- 第五十九章 全面推进依法治国
- 第六十章 完善党和国家监督体系

第六十一章 坚持“一国两制” 推进祖国统一

- 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第六十三章 加强规划实施保障

- 第六十三章 加强党中央集中统一领导
- 第六十四章 健全统一规划体系
- 第六十五章 完善规划实施机制

(下转第四版)

金融活水投向实体经济

青岛市贷款余额突破22000亿元

□青岛日报/观海新闻记者 傅 军

本报 3 月 12 日讯 来自人民银行青岛市中心支行的最新统计显示,截至 2 月底,全市本外币各项贷款余额 22020 亿元,成为全省首个贷款余额突破 22000 亿元的城市。以信贷增速而言,今年前两个月,青岛贷款增速远超全国贷款平均增速。统计显示,全市本外币各项贷款余额同比增长 16.56%,增速比去年同期提高 3.79 个百分点;全国贷款同比增长 12.9%,增速比去年同期提高 0.8 个百分点。

青岛银行首席经济学家刘晓曙认为,无论对全国还是青岛而言,2 月份信贷数据超出预期,主要来源于经济内生的向上动力和一些临时性因素。一方面,经济运行持续向好,同时出口超预期、外需持续改善,共同带动存贷款顺周期增长;另一方面,就地过年因素对消费、房地产等产生利好,也对存贷款增长形成推动。

无论是从贷款部门还是贷款期限看,贷款结构持续优化,更多金融活水投向实体经济成为今年前两个月青岛信贷运行的突出亮点。从贷款部门看,前两个月企(事)业单位贷款增加额、增速远超住户贷款增加额,意味着同全国大势相同,住户贷款不再是贷款迅猛增长的主要动力源。

在 22020 亿元贷款余额中,企(事)业单位贷款余额 14809 亿元,增速较去年同期提高 5.49 个百分点;前两个月企(事)业单位贷款增加 779 亿元,其中 2 月份增加 284 亿元。住户贷款余额 6849 亿元,增速较去年同期提高 1.67 个百分点;前两个月住户贷款增加 204 亿元,其中 2 月份增加 53 亿元。

打通老城区发展“筋脉”

李村路停车场项目开工 王鲁明出席

□青岛日报/观海新闻记者 余瑞新
通讯员 王恩全

本报 3 月 12 日讯 老城更新,补齐公共服务设施是关键。今天上午,李村路停车场项目正式启动建设,吹响了 2021 年青岛全面加速推进历史街区整体改造和配套设施提升的号角。市委副书记、市人大常委会主任王鲁明出席。

作为老城区重要公共配套项目,李村路停车场占地 5321.9 平方米,将综合利用地下空间,建设地下停车场四层,地上停车场一层,共 505 个停车位。根据规划方案,还将同时预留与规划聊城路地下停车场、规划地铁站点的地下连接条件。

青岛西部老城区是青岛的“根”和“魂”。多年来,青岛市委市政府高度重视历史城区保护更新工作,通过加强顶层设计、系统谋划,统筹推进中山路片区保护更新和国际邮轮母港建设,将业态布局与中山路及周边片区改造相结合,将历史风貌保护和产业空间拓展有机结合,老城区保护更新顺利推进。据了解,为了缓解中山路北片区、四方路街区停车难、交通难问题,提升历史城区资源流量导入和承载能力,打通老城区发展“筋脉”,今年,市北区结合中山路规划提升改造方案要求,将建设李村路、聊城路、上海支路等停车场项目,可提供 1009 个停车位。

以此次李村路停车场项目开工为契机,下一步,市北区将高标准实施历史建筑保护修缮,重点推进四方路、馆陶路和上海路—武定路历史文化街区保护修缮,传承恢复青岛老业态、老字号;高效率导入现代产业资源, (下转第十一版)

青岛成功发行今年首批政府债券33.83亿元

主要用于市妇女儿童医院、全民健身活动中心、公交车更新等项目

□青岛日报/观海新闻记者 傅 军

本报 3 月 12 日讯 今天,青岛成功发行 2021 年首批地方政府再融资债券 33.83 亿元,投标倍数创历年新高。

据悉,此次政府债券包括一般债券 17.18 亿元,专项债券 16.65 亿元,期限 5 年,利率为 3.34%。债券资金主要用于市妇女儿童医院、全民健身活动中心、公交车更新等项目还本支出。

此次发行的政府债券受到机构追捧,参与竞标的 83 家金融机构认购火爆,总投标量高达 1072.9 亿元,投标倍数达到 31.7。本批债券亦受到外资银行青睐,香港东亚银行、台湾富邦华一银行、德意志银行等 3 家外资银行共中标 1 亿元。

下一步,市财政局将及时组织债券资金收缴入库,实现债券发行与本金偿还无缝衔接,确保债券资金使用效率。

2020 我市共发行地方债 567.97 亿元,比 2019 年增加 222.47 亿元,助力多个重点公益性项目建设,完善城市基础设施配套、提升公共服务水平。

远海养殖、水产品交易、冷链物流仓储加工等一体化发展

青岛打造“国家级”海水养殖与交易“样板”

□青岛日报/观海新闻记者 李勤祥

在青岛董家口港旁边,由青岛鲁海丰食品集团有限公司建设的 3 栋方形白色建筑面海而立。这是中国北方(青岛)国际水产品交易中心和冷链物流基地项目的低温冷库。一期库容 15 万吨,已投入运营。

从董家口港往外约 120 海里,是青岛国家深远海绿色养殖试验区。试验区内的“深蓝一号”网箱前期已投入 20 余万尾三文鱼苗,大约两个月后就能上市了。

这两个项目,一个是国家发改委 2020 年首批 17 个国家骨干冷链物流基地之一,承担着为国家骨干冷链物流基地建设探索经验的使命;一个是目前国内唯一的深远海养殖试验区,更是担负着重任,因而都列入青岛今年“着重抓好的 10 个涉海大项目”榜单。记者近日走访获悉,随着这两个项目的落地落实落细,青岛将持续强化“国家级”

深远海开发与保障能力,为建设国家“海上粮仓”贡献青岛力量和青岛方案。

冷库投产可实现年产值和销售收入 30 亿元

基地项目位于青岛董家口港区胡家山作业区,正在建设的国际远洋产业区作为项目一期,规划面积(含海域)2.86 平方公里,(下转第十一版)

青岛地区天气预报

天气:晴

风向:南

风力:3到4级

最高气温:13℃

最低气温:6℃

青岛气象台提供

