

# 首份财政政策执行报告来了

## 怎么更加积极有为：发出一个“信号”，做好四个“对冲”

上市公司有季报和年报，想必不少人不陌生。对国家来说，财政政策执行得怎么样，同样备受关注。

财政部调研组6日发布2020年上半年中国财政政策执行情况报告。这是财政部方面首次发布此类报告。报告有哪些看点？新华社记者为你梳理。

### 发出一个“信号”，做好四个“对冲”

积极的财政政策要更加积极有为——这是今年我国财政政策的总体要求。

怎么更加积极有为？报告概括为：发出一个“信号”，做好四个“对冲”。

一个“信号”，就是适当提高赤字率，明确发出积极信号。将财政赤字率从2.8%提高到3.6%以上，赤字规模比2019年增加1万亿元，达到3.76万亿元，稳定并提振市场信心。

四个“对冲”，指的是适度加大政府债券发行力度，增加政府投资，对冲经济下行压力；加大减税降费力度，对冲企业经营困难；加大转移支付力度，对冲基层“三保”压力；加强预算平衡，对冲疫情减收影响。

上半年，我国经济先降后升、稳步复苏，二季度以来经济运行逐月好转，主要指标恢复性增长，积极因素明显增多。这其中，财政

政策功不可没。

### 减税降费超1.5万亿元，严禁征收“过头税费”

15045亿元——报告亮出了上半年我国减税降费“成绩单”。

具体看，今年新出台的政策措施新增减税降费8941亿元，2019年已出台政策在2020年翘尾新增减税降费6104亿元。

通过阶段性政策与制度性安排相结合，今年减税降费力度进一步加大：

——支持疫情防控物资保障，对疫情防控重点保障物资生产企业全额退还2020年1月1日以后的增值税增量留抵税额，截至5月，累计退税102.02亿元；

——帮扶小微企业和个体工商户渡过难关。3月1日，实施小规模纳税人减免增值税政策，截至5月，新增减税104.86亿元，享受增值税减免的企业和个人191万户；

——减免企业社保费，缓解企业资金压力。2月至6月，三项社会保险共减免企业社会保险费5769亿元，缓缴431亿元；

……

在财政政策展望章节中，报告提出，严禁征收“过头税费”、违规揽收收费和虚增收入，不能因为财政收支矛盾大而乱收费增加企业负担，把该减的减到位，该降的降到位。

### 1万亿元抗疫特别国债顺利发行

今年备受关注的政策安排就是发行1万亿元抗疫特别国债。截至目前，特别国债发行得怎么样了？

报告给出答案：截至7月31日，抗疫特别国债累计发行10000亿元，顺利完成1万亿元发行任务。

其他政府债券发行情况如何？报告说，截至7月31日，2020年新增地方政府专项债券已发行22661亿元，完成全年计划(37500亿元)的60.4%。

报告还提到，上半年我国国债管理市场化改革稳步推进，在优化国债期限结构、完善国债发行机制、完善国债做市支持机制等方面取得积极进展。

### 兜牢基层“三保”底线

今年以来，受疫情影响，财政收支矛盾更为突出，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）面临较大压力，基层运转如何保障？

报告说，财政部将支持基层“三保”作为今年预算安排的重中之重，采取力度空前的举措，着力提高基层“三保”能力。

比如，大幅增加对地方的财力支持。中央对地方转移支付增长12.8%；安排特殊转移支付6050亿元，用于支持地方落实“六保”任务，应对执行中的不确定因素。

又如，建立特殊转移支付机制。确保新增财政赤字和抗疫特别国债相关资金直达市县基层、

直接惠企利民，6月底前已将具备条件的直达资金全部下达地方。

财政部还强化了对地方财政运行的跟踪分析和调度监管。阶段性提高地方财政资金留用比例，进一步完善县级工资发放监测预警机制，重点监测范围由2019年的105个县区扩大至534个。

### 明确后续六大发力方向

日前召开的中共中央政治局会议指出，财政政策要更加积极有为、注重实效。

展望未来，财政政策准备向何处发力？报告列出六个重点：千方百计稳定和扩大就业；聚焦打赢脱贫攻坚战，持续改善民生；落实落细减税降费政策，支持市场主体纾困发展；多措并举保粮食能源安全；以创新发展和产业升级保产业链供应链稳定；兜牢基层“三保”底线，保基层正常运转。

以扩大就业为例，报告提出，用好用足抗疫特别国债和地方政府专项债券，重点支持带动就业能力强的补短板项目，开发更多就业岗位。

再如脱贫攻坚方面，报告提出，持续强化财政投入保障，针对补短板、补漏洞工作细化财力需求并做好资金保障，切实做到不因财力保障不到位而影响脱贫攻坚工作。资金进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

新华社记者 刘红霞 郝琼 申铖 (新华社北京8月6日电)

# 贝鲁特大爆炸：过去6年多次有人预警

## 爆炸致30万人住房受损，经济损失预计超30亿美元

黎巴嫩多名官员和知情人士5日说，贝鲁特港口区仓库爆炸事件“是可以预见的”，过去6年来多次有人发出预警。

这起悲剧已造成135人死亡，大约5000人受伤，数十人下落不明。贝鲁特省长马尔万·阿卜德说，贝鲁特半数以上区域受爆炸冲击，多达30万人的住房受损，经济损失预计超过30亿美元。

### 多次发出预警

英国《卫报》援引知情人士的话报道，爆炸仓库距离居民区不到100米，大约2750吨硝酸铵自2014年起便储存在这处仓库。

多家媒体报道，一艘俄罗斯货船2014年搭载这批硝酸铵，在贝鲁特港口遭扣押，黎巴嫩当局把没收的硝酸铵储存在港口区仓库。围绕扣押理由存在多种说法和猜测，包括货船因质量缺陷不适宜远航、船方拖欠贝鲁特港口费用等。

黎巴嫩海关总署署长巴德里·达希尔5日告诉媒体，海关部门2014年以来6次向司法部门发送文件，警告说港口仓库存放大量硝酸铵构成安全隐患。

“我们要求运走这批硝酸铵，但是事情不了了之。”达希尔说，“至于为什么会这样，接下来将由专家和有关各方调查认定。”

一名不愿公开姓名的消息人士告诉路透社，一个检查组6个月前检查这批硝酸铵，警告说如果不将这些危险化学品转移到更合适地点，一旦发生爆炸，可能“炸毁整个贝鲁特”。

另一名消息人士说，黎巴嫩多个委员会和一些法官曾收到过有关这批硝酸铵的预警信息，但是“没人采取措施”。

消息人士说，贝鲁特港口区第9号仓库4日最先起火，火势蔓延到储存硝酸铵的第12号仓库，导致剧烈爆炸。黎巴嫩当局正在调查起火原因。

黎巴嫩内政部长5日决定软禁2014年以来分管贝鲁特港仓储和安全的多名官员，由军队看守，直至确定爆炸事件责任人。

### 货船船长发声

一些媒体前些年采访被扣货船船员后曾描述：“这艘货船犹如一个‘浮在水面的炸弹’，船员就生活在炸弹上面。”

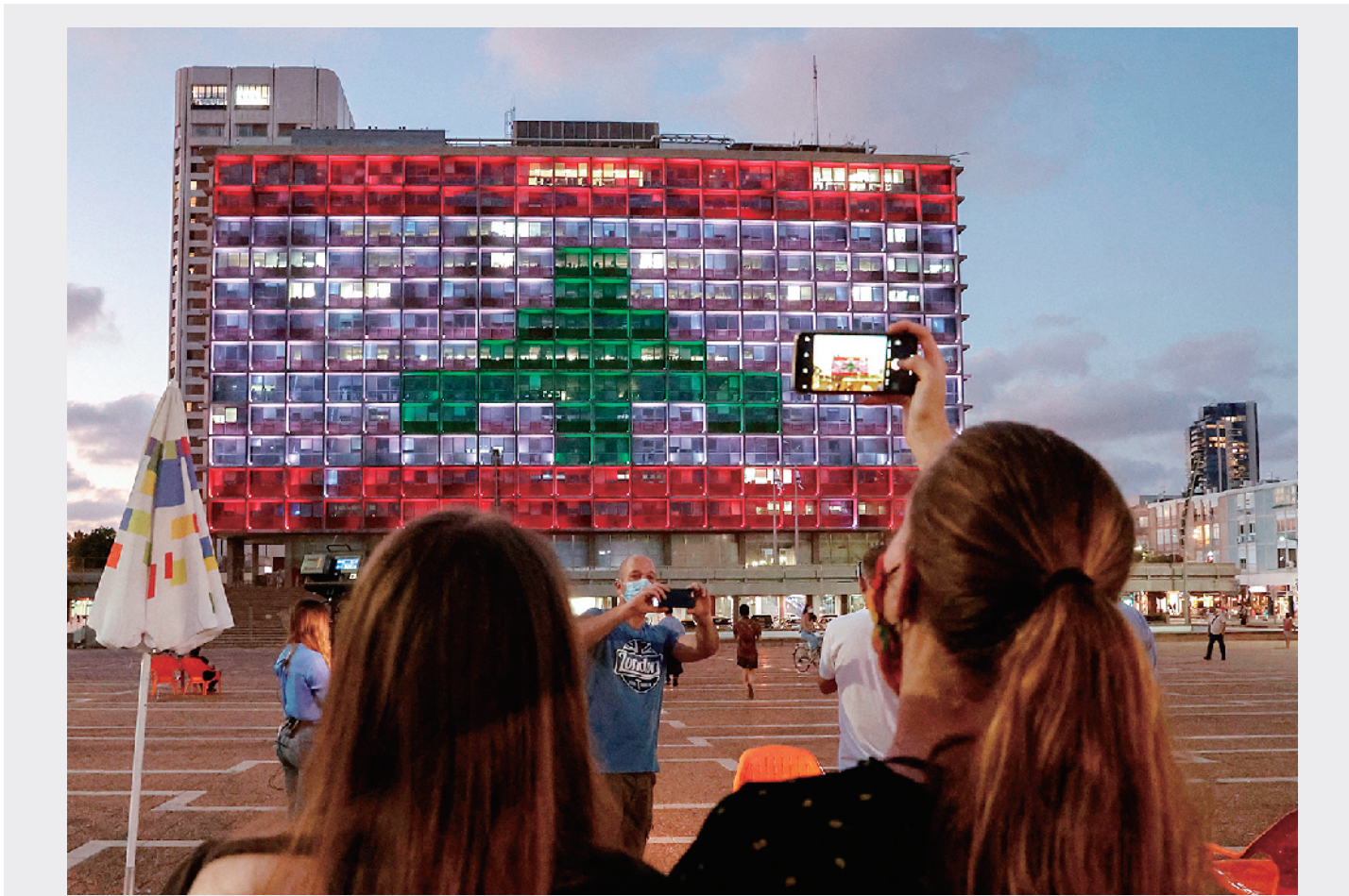
船长鲍里斯·普罗科舍夫5日接受自由欧洲电台采访时说，货船2014年是因欠费被黎巴嫩海关方面扣押，他联络船主伊戈尔·格列丘什金，但是格列丘什金没能解决纠纷。

一名律师曾于2015年在一份法律文件里说，这些船员多数是乌克兰人，货船遭扣押期间被黎巴嫩当局勒令生活在船上，将近1年后才重获自由。据这名律师所知，货船搭载的硝酸铵后来遭黎巴嫩方面没收，储存在贝鲁特港口区仓库。

普罗科舍夫说：“船主抛弃了这艘货船……船主也抛弃了我们这些船员。我们不得不在‘火药桶’上生活了10个月。”

按照国际运输工人联合会说法，货船拖欠贝鲁特港口10万美元费用，是扣船原因之一。

杨舒怡(新华社特稿)



## 以色列城市“点亮”黎巴嫩国旗

■8月5日，人们拍摄以色列特拉维夫市市政大楼外墙上打出的黎巴嫩国旗图案。

以色列特拉维夫市政府当地时间5日晚用投影在市政大楼外墙上打出黎巴嫩国旗图案，为一天前遭遇惨烈大爆炸的黎巴嫩民众打气。新华社照片

## 港口一大型储备粮粮仓被摧毁 黎全国储备粮勉强够维持一个月

黎巴嫩经济和贸易部长拉乌尔·尼迈5日说，首都贝鲁特港口区前一天发生的爆炸摧毁一座大型储备粮粮仓，目前全国储备的粮食仅够维持不到一个月。

多家媒体报道，这座粮仓的最大存储量为大约12万吨。尼迈告诉路透社记者，如果要确保黎巴嫩国内粮食安全，储备粮至少需要能够维持3个月，但目前“勉强够维持一个月”。

不过，尼迈同时强调，黎巴嫩“没有面包或面粉危机”，“我们有足够储备，(运粮)船正在路上，可以满足黎巴嫩长期(粮食)需求”。他同时披露，爆炸发生时，被毁粮仓内仅有大约1.5万吨粮食。

黎巴嫩国家通讯社5日援引尼迈的话报道，储存在这座粮仓中的所有粮食“已经受到污染”，无法食用。不过，尼迈强调，黎巴嫩当前有足够小麦满足民众需求，将进口更多粮食。

美联社援引美国农业部数据报道，黎巴嫩所需大约80%的小麦需要进口，被毁的粮仓估计能够储存全国大约85%的储备粮。

贝鲁特省长马尔万·阿卜德5日告诉媒体记者，爆炸导致超过20万人无家可归，当地政府正向他们提供食物、水和临时住所。

郑昊宇(新华社特稿)



## 法国总统马克龙访问贝鲁特

■法国总统马克龙于6日抵达贝鲁特。黎巴嫩与法国政治和经济关系紧密。马克龙在贝鲁特爆炸发生后与黎巴嫩总统奥恩通电话，表示将向黎方提供援助。图为8月6日在黎巴嫩贝鲁特一处受爆炸影响严重的街区，法国总统马克龙拥抱一名青年。新华社照片

(上接第一版)中韩交流合作“国际客厅”不仅让韩国企业“引进来”，同样推动中国本土、城阳制造“走出去”。

“和两家韩国企业达成了合作意向，一方面是从韩国进口传感器等，另一方面又把我们的光伏发电等设备出口到韩国。韩方企业有翻译，在线上交流一点障碍也没有，很顺畅，互动也很好。”在2020青岛—釜山进出口视频经贸洽谈会现场，山东乾坤电力科技有限公司经理刘向阳一边翻看资料，一边通过视频与韩方企业对话。专程从莱阳来到城阳参会的刘向阳，在本次线上经贸洽谈会收获满满，先后和5家韩国企业进行了交流，与其中2家达成合作意向。

“充分发挥中韩交流合作‘国际客厅’的平台效应，汇聚全球优质资源要素。”城阳区贸促会会长孙双群说，“将发挥中日韩商务理事会青岛联络办公室、中韩城市发展联盟、中韩(青岛)产业合作联盟的作用，面向新一代电子信息、健康医疗、精密智造、文化创意等韩国优势产业做好招商工作。持续推进青岛世界韩商合作大会、日韩(青岛)进口商品博览会等重大平台经贸活动。定期在中韩两国主要城市举办‘走进客厅’现场发布会和推介会。不断壮大中韩城市发展联盟队伍，拓展中韩中小城市、企业之间的合作路径。”

从更深层次上来看，中韩交流合作“国际客厅”也是青岛服务中国扩大高水平对外开放和“一带一路”建设的“窗口”。通过“国际客厅”，全球的人流、物流、资金流、信息流、技术流将源源不断地走进青岛、走进山东、走进黄河流域乃至整个中国和“一带一路”更广阔的空间。

### 青岛公布首批487项容缺受理事项清单

(上接第一版)在材料补齐补正后，政府部门于承诺时限内及时出具办理结果意见，颁发相应批文和证照。实施容缺受理，打破以往“申请材料齐全且符合法定形式才受理”的传统模式，允许审查材料和准备材料“并行办”，极大节省了申请人的办事时间，进一步提升了审批效率。

“容缺受理突破了以往相对僵化的受理程序给群众带来的办事困局，从‘材料齐全才能办’到‘材料不齐提前办’，体现的是政府职能由‘管理者’向‘服务者’的转变。”青岛市行政审批服务局有关负责人表示。

### 科技创新：城市发展最强劲内生动力

(上接第一版)优先倾斜布局技术创新中心等一系列举措的帮扶下，今年，我市有16家企业入围山东省首批科创板上市拟培育科技型企业，居全省首位；有3家高企上市或过会，有望提前完成年度目标。青岛科创企业的爆发力十足，科技创新已然成为城市发展最强劲的内生动力。

#### 平台为“媒”，产业升级质量高

用平台思维做乘法，青岛打造创新平台，为产业升级提供了高质量发展的快车道。

科技企业发展需要肥沃的土壤，一流的科技园区是最好的摇篮。上半年，我市组建了高新技术产业发展运行监测及评估中心，健全全市“一区多园”统筹发展机制，为科技园区的“组团”发展、高效互通提供了更高层次的指引；制定科教产融合园区建设方案，深挖科教资源科技创新供给能力，为推动产业链、资金链、人才链、技术链“四链合一”提供了动力。

提到孵化载体，就不得不提在青岛扎根的“王牌”服务机构。华夏基石建设的“产业孵化/加速器”+“上市公司北方总部基地”，已经导入7家上市公司或总部企业，其中4家已注册落地；春光里创投生态综合体即将投用，有8家意向企业已经“预约”入驻；创业黑马建设的独角兽加速基地落地并引进注册了60家企业，其中准独角兽区域总部企业1家、高成长企业18家；中国科技开发院搭建创新创业服务和产业培育平台，也已引进注册企业38家……这些平台不仅带来了一流的服务模式，还带来了顶级的企业资源，为青岛的产业升级提供了新生力量。

平台效应叠加下，青岛产业升级蓬勃发展，后劲十足。在生物医药领域，青岛引进中科院理化所在青建设未来大健康技术创新研究院，导入光动力医学创新、微针透皮给药、全身热疗肿瘤治疗、低温冷疗康复等项目研发中心、产业转化中心，引进一批高端人才，孵化一批优质生物医药企业，培育多家行业领军企业。

在高端制造领域，青岛与北京建工集团签署战略合作协议，在智能建造、资源循环利用、环境修复、装配式制造等领域开展合作；推动创洋国际人工智能机器人项目落户，建设国际化综合性人工智能产业园区。

在信息技术领域，青岛推动声智科技项目落地，建设声与智能融合技术研发基地与产业应用示范中心；推动天地一体化信息网络项目落地，在青建设地面信息港、新一代智能卫星研发中心等，打造国家级空间信息产业国际科技创新园；推进“中国智谷”项目，建设泛人工智能技术基础设施，将吸引京东数科、京东方、浩鲸云等200家泛人工智能企业落户，助力打造世界工业互联网之都。

来自“大国重器”的好消息，则让青岛在国际创新前沿都站得住脚。青岛海洋科学与技术试点国家实验室研发的“海燕-X”将世界深海水下滑翔机最大下潜深度“刷新”到了10619米；国家高速列车技术创新中心加快建设，中车工业研究院(青岛)等7家合作单位签约成立；中科院海洋大科学研究中心完成主体施工；山东能源研究院加快立项建设……这些成果生长在青岛的高端创新平台上，为青岛抢占世界创新高地提供了有力支撑。

#### 服务为“用”，内生动力再优化

科技创新不是一个独立的领域。金融活水的灌溉、人才智库的浇灌、顶层设计的谋划……完善的服务体系，为科技创新发展带来更多内生动力。

金融支持是科技创新发展最好的助推器，这一点，在疫情影响的特殊时期尤为明显。4月，科创母基金首批合作的4只子基金顺利签约，总规模近20亿元，其中，同创伟业已经投向了我市工业互联网重点项目卡斯斯平台。目前，科创母基金已深入对接并储备超过130只子基金、规模超600亿元，储备直投项目30余个、规模超200亿元。加快科技金融产品扩面增量，“投保贷联动”业务上半年为36家次企业提供贷款1.8亿元；深化基金对接，促进商业银行上半年为1264家科技企业发放贷款338亿元。

科研本身不是创新，从科研到投入市场的全过程才是创新。近年来，促进科技成果转移转化，青岛推进成立半岛科创联盟，召开胶东五市科技创新与产业发展座谈会，协同五市高等院校、知名企业、孵化器、创投风投、技术转移、行业协会等创新平台和要素，打造区域创新共同体；建立“局校会商”制度，围绕重点攻关项目与地方产业需求，与驻青高校开展深度合作，提升高校服务地方发展能力；推动成立青岛工业互联网学院，构筑工业互联网领域人才高地……政府、高校、院所、企业之间的结合越来越紧密，科技创新与市场的对接也越来越顺畅。

科技人才对科技创新的支撑作用愈加突出。近年来，青岛高端创新人才的发展朝气蓬勃：9人入选科技部创新人才推进计划，19人进入泰山产业领军人才候选名单，26人向泰山学者青年专家计划发起了冲击。海尔集团、青岛农业大学成功入选国家引才引智示范基地。

本地人才留得住，外部人才也引得来，上半年，青岛加码优化科技人才服务保障，实施外国人来华工作许可“不见面审批”，全程网上办理，发放电子许可3444份，为我市吸引全球人才打通了快车道。