

更高水平推进对外开放

赵梅英

习近平总书记指出，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这对于做好当前青岛各项工作尤其是经济工作，具有举足轻重的重大意义。新格局下，更高水平推进对外开放，是青岛“在危机中育新机、于变局中开新局”的有力抓手，是青岛牢牢把握改革发展主动权的关键所在。

一、更高水平推进对外开放是青岛站在全国开放发展大版图中“搞活一座城”的必然应手

开放，是推动发展的重要引擎，是中国发展的鲜明标识。站在新的历史起点，中国要推动形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局。勇立新的时代潮头，青岛要奋力实现以高水平开放引领高质量发展的崭新局面。更高水平推进对外开放，是青岛立足全面开放大版图“搞活一座城”的必然应手。

更高水平推进对外开放是在“大循环、双循环”新格局下，青岛找准自身定位的关键。青岛东临日韩、面向亚太，港口腹地贯通沿黄九省，具有天然的空间优势，在中国改革开放进程中，始终走在发展前列。立足国内大循环、畅通国内国际双循环，是顺应世界经济调整的必然选择。经济全球化是历史潮流，开放的中国是经济全球化的重要组成部分。面对新冠肺炎疫情危机和全球变局，作为新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和海上合作战略支点，青岛必须在“大循环、双循环”的新格局中，找准自身定位，更高水平推进对外开放，发挥好连接南北、贯通东西的“双节点”价值，发挥好辐射海陆双向的枢纽作用，坚定不移扩大内需，千方百计稳定外贸。唯有如此，才能更好地联通国内国际两个市场，更好地利用国际国内两种资源，努力打造山东对外开放新高地的桥头堡，真正成为长江以北地区国家纵深开放新的重要战略支点。

更高水平推进对外开放是在国家战略叠加背景下，青岛勇担责任使命的关键。习近平总书记赋予青岛建设上合示范区、打造“一带一路”国际合作新平台、建设山东自贸试验区青岛片区等国之重任，要求青岛提升核心城市竞争力、发挥港口门户城市优势，融入黄河流域生态保护和高质量发展战略。青岛迎

来了全方位扩大开放、高质量加快发展的大势大任。贯彻落实好习近平总书记的重要指示要求，做到顺势而为、乘势而上、聚势而强，青岛必须拓宽发展的思路，放大谋事的坐标，真正以国际视野审视开放，以全球胸襟拥抱开放，更高水平推进对外开放。唯有如此，才能充分利用好战略叠加优势，积极抢占对外开放的制高点，在主动担负责任使命的过程中，更好地服务全省和全国大局。

更高水平推进对外开放是在开放改革创新画卷下，青岛实现跨越发展的关键。开放，就是在更大的市场空间中配置资源，就是引进新的发展要素，就是发现新的要素组合。发现新的要素组合就是创新。创新就会受到传统体制机制的制约，什么样的体制机制阻碍了创新就改什么，这是改革的问题导向，也是以开放促进创新、以创新倒逼改革的内在逻辑。开放是青岛的最大机遇，也是发展的最大动能。更高水平推进对外开放，在创新路数中突出市场逻辑，在改变打法中活用资本力量，是建设开放、现代、活力、时尚国际大都市的内在要义。唯有如此，才能真正将开放大势转化为创新优势，转化为改革胜势，以发展的弯道超车实现城市的进位赶超，真正搞活青岛这座城。

二、更高水平推进对外开放是青岛驱动以开放促进创新、倒逼改革动力轴线的核心要义

青岛立于开放、兴于开放。开放已经成为青岛的城市基因，融入血脉。当前，青岛更高水平推进对外开放，驱动以开放促进创新、以创新倒逼改革的动力轴线，主旨是城市的开放，核心是产业的开放，关键是人的开放，尤其是作为“关键少数”的各级领导干部的开放。

以城市的开放服务中心大局。一座城市的开放发展水平，很大程度上取决于搭建平台、形成生态的能力。不搭建平台，我们通过开放引进来的发展要素之间就不会互动耦合，不互动耦合就无法实现价值倍增，产生不了乘法效应；没有好的发展生态，新引进来的发展要素就很难留下来，原有的要素资源也难以发挥最大价值，全要素生产率更是难以提升。所以，更高水平推进对外开放，青岛要坚持锐意突破，主动搭建全球资源耦合、资源

价值倍增的城市平台，在更阔大的空间聚合资源，让更活跃的创新因子快速涌现，让更有效的改革突破桎梏，真正以自我颠覆来完成城市能级的跃升。

以产业的开放实现赋能蝶变。产业活，城市才能活。现代服务业具有更大的产业辐射力、更广阔的空间覆盖性和更强大的整合配置资源能力，是当今城市产业升级、功能提升的重要引擎。在疫情倒逼之下，青岛提出要打造世界工业互联网之都，就是要利用互联网、信息化等技术对产业、企业进行全方位、多角度、全链条的改造，推动现代服务业和先进制造业的融合发展，最大程度地迸发价值。所以，更高水平推进对外开放，青岛要通过工业互联网平台，实现设备、生产线、工厂、供应商、产品和用户的连接融合，实现跨设备、跨系统、跨厂区、跨地区的互联互通，实现5G、人工智能、区块链、创投风投等新业态的培育结合，在保持发展优势中形成更强合力，在拓展发展强势中实现蝶变升级。

以人的开放助力城市发展。所谓机遇，抓住了才是良机。要想趟出一条开放创新引领的高质量发展道路，领导干部群体必须胸怀大志、紧跟大势，不断提升学习能力、专业精神和探索勇气，以开放的意识、素质、能力谋划发展、提升能级。所以，更高水平推进对外开放，青岛各级领导干部必须坚持用开放的思维逻辑打开发展的崭新境界，要能透彻把握开放发展路径的运行机理，要能乐于学习新事物、主动接受新事物、善于探索新事物，要能不断聚焦岗位职责提升自身“三化一型”特质，勇做城市开放发展的谋划者、落实者、协调者、推动者，助力青岛国际大都市建设。

三、积极推动高水平对外开放落地落实，奋力开创高质量发展崭新局面

要想在危机中育新机、于变局中开新局，青岛必须积极推动高水平对外开放落地落实，成为区域乃至全球紧密链接的重要支点。只有在“大循环、双循环”新发展格局中，标定新位置、拥有新价值、实现新跨越，才能全面撬动青岛开放发展的能级跃升。

用好用足“两区”政策，积极打造“国际客

厅”。更高水平推进对外开放，青岛要着眼于上合示范区和山东自贸试验区青岛片区建设，充分利用“两区”的紧密互动、政策的优势叠加，引发强劲的“引爆效应”。要牢牢抓住国家开放高地和区域战略高地的绝佳机遇，全力打造服务全省、沿黄流域乃至整个北方地区的“国际客厅”，奋力搭建具备世界眼光、国际标准、青岛优势的大平台、大生态，做好青岛垂直崛起的核心支撑。要不断打破既有路径依赖，突破传统思维藩篱，积极推动全球物流、人才流、资金流、信息流、技术流在青岛的集聚、互动、耦合，不断提升整合全球优质资源要素的能力、奋力实现更高水平开放发展的乘势而上、聚势而强。

持续优化营商环境，深入推进“双招双引”。更高水平推进对外开放，青岛要紧紧抓住高质量“双招双引”不动摇，对法治环境、政务服务、舆论环境、人才吸纳、多元文化、社会宽容等进行改造提升。资源具有稀缺性，哪里的营商环境优、投资成本低、资本、人才、技术等要素就会向哪里流动。所以，青岛要坚持“投资青岛就是投资国家战略”“来了青岛就是青岛人”，全面对标深圳、上海，紧扣市场化、法治化的改革方向，推进制度创新和流程再造，积极打造“三化三型”政务环境，持续优化营商环境；要全面对接国际标准，以开放的理念、思维、机制、规则和服务，提升政务服务效率，积极打造新的“双招双引”增长极，全面融入全球产业链、供应链、价值链的大格局。

聚焦“三化一型”特质，汇聚开放强大动能。更高水平推进对外开放，要推动“关键少数”的开放，需要不断提升干部的市场化、法治化、专业化、开放型素质和能力。坚持学赶深圳，让青岛干部走进企业、深入一线，体悟感受市场意识、服务意识、效率意识，深入思考如何打造市场化、法治化、国际化的营商环境；聚焦“三述”活动，在学习理论中把握新理念、新方法，在学习政策中发现新机遇、新路径，在学习典型中汲取新经验、新做法，不断实现思维方式、行为方式、工作方式的自我变革；结合“燃烧激情、建功青岛”主题实践活动，在实际工作中比激情、比担当、比实干，在具体岗位中创意、创新、创造，不断提升学习能力、专业精神、探索勇气，真正汇聚起青岛高水平开放、高质量发展的强大动能。

（作者单位：中共青岛市委宣传部）

加强思想引领 反对历史虚无主义

吕 帅

新时代大学生是祖国未来的建设者，担负着民族复兴的伟大历史重任。加强对大学生的思想引领，抵制历史虚无主义的侵害，使社会主义核心价值观入脑入心，对新时代教育工作者而言是一项极其重要的工作。习近平总书记强调，要警惕和抵制历史虚无主义的影响，坚决抵制、反对党史问题上存在的错误观点和错误倾向。近年来，历史虚无主义的传播导致一些在校大学生信仰模糊、价值观错乱，对社会风气产生不良影响，也给我国的意识形态安全带来不安定因素。对此，我们必须全面加强新时代大学生的思想引领，旗帜鲜明地批判和抵制历史虚无主义。

一、历史虚无主义的主要表现及其危害

消解民族精神，弱化民族认同。中华民族有着悠久的历史，积淀并传承了大量的优秀传统文化，形成了和谐统一、自强不息的民族精神。历史虚无主义的重要特点之一是否定中国优秀传统文化、过度夸大西方文化，甚至丑化我们的民族英雄和革命先烈、美化反面人物，以此消解中华民族精神，弱化大学生的民族认同感。

无视中国成就，动摇“四个自信”。中国特色社会主义道路是党带领人民千辛万苦找到的适合中国国情的道路。实践证明，只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国，中国特色社会主义是中国实现站起来、富起来、强起来的唯一正确道路。但是，历史虚无主义放大中国建设成就的短板，通过个别极端现象否定中国建设整体水平的提高，进而否认中国建设的伟大成就，否定社会主义制度的优越性和中国特色社会主义道路的合理性，动摇“四个自信”。

颠覆正确历史观，歪曲历史认知。历史虚无主义任意解构中国近现代史，歪曲共产党领导的民族独立和社会主义革命进程，否定党史和国史，否定中国革命的正确性。伪造历史事实，歪曲历史真相，以此误导大学生的历史认知。历史虚无主义否定马克思主义中国化的历史进程及其必然性，攻击中国主流意识形态，蛊惑尚处在意识形态懵懂阶段的中国大学生，通过瓦解大学生主流意识形态，实现西方国家对中国和平演变的险恶目的。

总之，历史虚无主义有着明确的政治诉求和现实指向，企图诋毁马克思主义在意识形态领域的主导地位，把思想搞乱，把人心搞散，把制度搞垮。党的十八大以来，习近平总书记围绕学习、研究、借鉴历史多次发表重要讲话，这些重要讲话标志着我们党对历史发展规律的认识和把握进入新境界，也为加强新时代大学生的思想引领、抵制历史虚无主义提供了根本遵循。

二、加强思想引领，坚决抵制历史虚无主义

积极学习马克思主义理论内涵，增强大学生对历史虚无主义的抵御能力。借助马克思主义哲学体系，以辩证唯物主义、历史唯物主义和实践唯物主义基本理论框架指引大学生，丰富自身理论内涵，坚持理论自信，抵御历史虚无主义的攻击。发挥高校基层学生党支部和团支部的组织作用，定期开展党课、民主生活会和团课等学习马克思主义理论，在丰富自身理论内涵的同时，坚定中国特色社会主义信念。发挥思想政治理论课程的重要作用，通过思政课程的剖析，从马克思主义的角度认清历史虚无主义的虚伪本质和传播目的，学会运用辩证唯物论、历史唯物论和实践唯物论的观点来分析历史虚无主义现象，增强对历史虚无主义的抵御能力。此外，高校应发挥马克思主义学院的强大作用，及时宣传马克思主义理论研究的最新成果，定期举行相关讲座，将最前沿的马克思主义研究成果传播给大学生，重视科研育人的强大作用，用马克思主义武装大学生的头脑。

还原历史真相，揭露历史虚无主义的荒谬，培养大学生坚持“四个自信”的自觉性。习近平总书记指出，对我们共产党人来说，中国革命历史是最好的营养剂。中国革命历史是五千年中华文明历史过程中光荣而神圣的篇章，中国特色社会主义道路是全党和全国人民付出生命和鲜血的代价探索出来的成功道路。历史虚无主义通过捏造事实、编造低俗段子歪曲中国历史，我们就要勇于还原历史真相，通过史料考察和还原历史情节等方法，用真相阐释被丑化的历史史实。通过数据和现实生活对比，让学生感受中国近几十年的巨大变化，使学生通过

对比认识到中国特色社会主义在共产党的领导下取得的前所未有的成就，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路走下去。

建立健全高校红色实践育人体系，培养大学生社会责任感和爱国主义情怀。社会和学校应发挥协同育人作用，建立健全高校红色实践育人体系，让大学生从校园走向校外、从理论走向实践，在社会现实环境中切实感知中国建设的伟大成就，深刻理解中国特色社会主义建设的内涵和时代特征，帮助大学生建立正确的价值观念。积极组织中国革命红色基地研学活动，用真实的历史故事进行教育实践，让大学生亲身体会中国革命胜利的来之不易。定期组织学生“三下乡”活动，让大学生走进革命老区，感受红色精神，接受红色文化的熏陶。在条件许可的情况下，可以组织大学生到落后革命老区进行支农、支教、支医和扶贫，反哺革命老区。广泛组织青年志愿者活动，鼓励大学生利用学习空闲时间走上社会，为需要社会救助的群体提供力所能及的服务，培养社会责任感。此外，还要挖掘高校驻地周边的红色资源，建设红色教育资源库，成立红色教育实践基地，培养大学生的爱国主义情怀。

牢固占领意识形态宣传高地，发挥新时代中国特色社会主义思想理论对大学生的思想引领。高校学生群体的特点之一是求知欲和好奇心强，在学习的过程中，容易被不专业、不系统、片面的、偏激的理论误导。我们应当利用好高速发展的全媒体技术，在网络、电视、广播和其他文化作品中宣传马克思主义思想和中国特色社会主义理论，讲好中国故事，将马克思主义中国化的先进成果进行广泛宣传，牢固占领意识形态宣传高地。对于历史虚无主义的错误言论，我们应当组织强有力的反击，让大学生认识其丑恶本质，消灭其错误论调。此外，结合大学生的认知特点，全方位宣传好党的执政思想和政策方针，发挥新时代中国特色社会主义思想对大学生的思想引领，完成高校立德树人根本任务。

（作者单位：青岛港湾职业技术学院。本文系2019年度青岛市社会科学规划项目研究成果，编号：QD-SKL1901245。）

“清廉之岛”时评

让清廉之花开遍岛城

刘 晓 光

清廉之花，四季芬芳，沁人心脾。加强廉政文化建设是巩固发展反腐败斗争压倒性胜利、一体推进不敢腐不能腐不想腐的内在要求和治本之策。对我市而言，就是要以政治清明、政府清廉、干部清正为目标，以“清廉之岛”品牌为引领，以清廉之声、清廉课堂、清廉园地、清廉风韵“四大清廉工程”为支撑，弘扬廉洁理念、倡导廉洁风尚，让清廉之花开遍岛城。

树立正祛邪之风。廉政文化建设，目的在于教育人、感化人，激浊扬清、惩恶扬善。要始终坚持以党的方向为方向，以党的立场为立场，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，旗帜鲜明地宣传党中央关于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的形势分析和政策要求，教育引导党员干部和公职人员严守规章制度、恪守清正廉洁，教育引导广大群众崇德尚廉、崇廉拒腐，汇聚起全面从严治党强大正能量。

造铺天盖地之势。廉政文化建设既要守住主阵地、用好主渠道，也要开辟新阵地、用活多渠道，在群众目力所及、耳所能闻处广积尺寸之功。要利用电视、广播、报纸、网站、微信等各种媒体加强宣传，推动廉政文化进机关企事业单位、进企业、进社区、进学校、进医院、进景点，将廉政元素融入公交、地铁、楼体灯光秀、户外显示屏、建筑围挡等载体，使廉洁故事耳熟能详、廉洁场所随处可见、廉洁风尚人人向往。

行润物无声之巧。蕴意深长、新颖活泼的廉政文化作品令人百看不厌、回味无穷。要以群众喜闻乐见为标准，不断研究廉政文化传播的规律，吸收传承红色文化、传统文化、现代文化中的廉洁元素，利用歌曲、诗朗诵、小品相声、多幕剧、书画、摄像等展现形式，用好视频、动漫、H5、Vlog等表达方式，挖掘柳腔、茂腔、木偶戏、剪纸等青岛特色文化资源，加强形象化、故事化、温馨化表达，增强廉政文化的亲和力、影响力，培厚“廉洁土壤”。

清廉关乎每个人，人人都是参与者、受益者。要把“清廉之岛”的理念和措施覆盖到各行各业，齐抓共促，形成合力。要以群众认同不认同、参与不参与作为衡量标准，拓宽群众参与渠道，充分发挥群众主体作用，努力营造以清为美、以廉为善的社会氛围，从一言一行、一举一动做起，破除潜规则、扫除阴暗面，抵制歪风邪气，让一切权力和社会事务在阳光下运行。

（作者单位：青岛市城阳区纪委监委）

“一网统管”提升城市治理能力

郑 国

“上海服务”“上海制造”“上海购物”“上海文化”是上海打造的“四大品牌”，是上海落实和服务国家战略、当好新时代全国改革开放创新发展排头兵的行动纲领。其中，“上海服务”由8大任务13个专项行动组成，在城市精细化管理服务领域，上海主要通过“一网统管”智慧化平台，提升服务水平、提高城市品质，取得了显著成效。

一、“一网统管”与城市治理服务智慧化

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记多次就城市治理创新做出重要指示，提出城市要向全周期管理和智慧化升级转变，努力探索超大城市现代化治理新路子。全周期管理和智慧化升级是相辅相成的，其在“上海服务”中的生动实践就是“一网通办”和“一网统管”。城市全周期管理是把城市视为生命体，在过去突出规划、建设、管理等功能的基础上，重视运行与服务、维护与优化、升级与更新等不同层级系统间的有效联动和系统协同。城市智慧化升级是经数字化、智能化而来，是实现城市全周期管理的重要支撑和主要手段，通过充分运用数字技术，能够打破信息传递在时间、空间和层级上的限制，最大限度减少信息不对称，进而改变治理主体内部、治理主体之间、治理主体与客体之间的互动方式。上海市积极推行“一网统管”，依靠大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推行数字化治理，很好地践行了上述理念，取得了明显的效果。

“一网统管”融合数字化技术与治理理论，运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术赋能城市治理结构性创新，既有技术手段的进步革新，也推行相应的管理模式创新、行政方式重塑、体制机制变革，是对城市治理服务的结构性重塑。该系统通过构建起统一的数据库平台，以政府、市场和社会为治理主体，借助数据全面感知社会事项及公众所需，减少政府公共管理的横向协调及纵向整合的成本，大大提高政府办事效率，为政府决策提供重要的技术支撑和丰富的数据资源，体现了当前城市治理创新发展的新方向。

上海市以“一网统管”为平台，用系统思维、全局思维和战略思维统领全周期管理，从群众需求和城市治理突出问题出发，将分散式信息系统进行有机梳理整合，推动城市治理由人力密集型向人机交互型转变，由经验判断型向数据分析型转变，由被动处置型向主动发现型转变，实现了科学性、基础性、体系性的自我革命与治理创新，值得我市借鉴学习。

二、上海市“一网统管”走在全国前列

多年来，上海市重视社会治理，多次以市委一号课题的形式推动社会治理创新发展。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”是上海提升城市治理水平先行先试的成功案例。上海“一网统管”始自2019年，着重于打破层级壁垒和信息孤岛，围绕“高效处置一件事”，赋能精细化治理，查不查、补漏洞，压实工作责任，完善工作机制，实现“一屏观天下、一网管全城”，体现“观、管、防”的功能。疫情发生以来，在取得明显效果的基础上，上海市委明确把加快“一网统管”作为一号课题，出台《上海市城市运行“一网统管”建设三年行动计划》，进一步提速增效。

“一网统管”的核心是数据和融合。上海市通过城市网格化综合管理平台，从市到区再到街镇三级城市运行管理中心，实现了每个地址的地理信息如同自然人的身份证号码，叠加数亿数据形成上海城市运行的“活地图”，打造了实时更新的“数字孪生上海”，为城市管理提供了强大的数据平台。目前，“一网统管”平台已经汇集了近20个委办局的数据，汇总了几十个系统、近150个数据项。井盖、路灯、消防栓等1495万个城市部件，26816公里的地下管网，5529个各种工地和深基坑，14020个小区，7000多城管人员队伍和车辆，都被连接在线。这个感知泛在、智能研判的城市综合管理信息系统，已经通过政务外网实现了调用和共享，在市区、街镇三级平台上实现了可视化、便捷化、标准化的共享和交互，在一个端口上实现城市治理要素、对象、过程、结果等各类信息的全息全景呈现。

“一网统管”是在保持各部门原有业务系统、工作格局基本架构的同时，通过技术与管理上的深度融合，实现资源聚合、力量融合。以静安区为例，从街头垃圾桶、玻璃幕墙、消防应急通道，到社区出入口、楼道电表箱、独居老人床脚等重点，该区已布设超过10万个物联网传感器，形成了一张既广泛覆盖，又深度渗透的“神经网络”。如果某独居老人家中用水时间、用水量出现异常变化，平台立即做出反应，经过智能分析，相关人员将第一时间核实情况，使得城市运行管理中心能对城市运行状态进行充分感知和精准研判。

三、以“一网统管”为抓手提升城市治理能力

信息分散、管理多头、反应迟缓是城市治理低效与失焦的主要原因。“一网统管”充分运用新一代数字技术，全面改造和创新城市治理机制，聚集、打通与分享城市大数据，既可为城市管理者配置公共资源、提升治理效能提供科学依据，也能贯彻以人为本的发展理念，让市民享受更精细的城市服务，必将极大地推动城市治理服务水平的提升。

一是充分认识当前城市治理发展的新方向。疫情在深刻影响世界发展的同时，也彰显了城市全周期管理和智慧化升级的重要性。除上海之外，国内杭州、广州、福建等大城市都大力发展数字化治理，创新运用数字化技术赋能城市治理，实现了从数字化到智能化再到智慧化的转变，在应对疫情和提升城市治理水平方面发挥了显著成效。我市应像重视世界工业互联网之都建设一样，重视“一网统管”建设，作为未来城市新基建的重要方向，夯基固本，开创城市治理新阶段。

二是成立“一网统管”工作专班。上海先进发展经验从来不限于经济发展领域，社会治理领域多次进入“一号课题”，被纳入年度市政专项发展事项。建议成立工作专班，派遣学习小分队，在深入学习上海实施“一网统管”具体细节的基础上，形成富有我市特色的发展方案，解决阻碍互联互通、信息共享、业务协同、智慧服务的难点痛点问题，实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务、跨主体的技术融合、数据融合和业务融合，提升城市管理服务水平。

三是市场化思维推进“一网统管”建设。上海“一网统管”是一个开放式的系统平台，各类应用场景、政府事务、群众关心关注的问题均可进入。上海数据交易中心有限公司是该平台的主要维护者，是经上海市人民政府批准成立的国有控股混合所有制企业，承担着促进商业数据流通、跨区域的机构合作和数据互联、政府数据与商业数据融合应用等工作职能。此外，广州、杭州等先进城市也都是市场化运作。建议青岛也按照市场化思维运营管理城市，成立专门企业，管理日常运营运转，争取打造出可复制可推广的模式，成为城市产业对外发展的重要平台。

（作者单位：青岛市社会科学院）