

警权“扩”与“限”：

治安管理处罚法大修,十万人提出建议

长久以来,治安管理处罚法被称为“小刑法”,规制和惩戒违反治安管理、尚不够刑事处罚的行为。

2023年,治安管理处罚法的大修,一审稿征求意见截止时,共有9.9万人参与,提交了逾12万条修改意见。2024年6月28日,《治安管理处罚法(修订草案)》二审稿出炉,对先前争议颇多的条款均有所回应。

北京大学法学院教授沈岿表示,这部法律的修改需要在授予警察权力以使其有效地处理危害社会治安行为,和限制警察权力以使其正当、合法、有限地行使之间,寻求一种平衡。另外一层意义上,也是公民权利与警察权力之间的平衡。

1 限缩、纠正、扩张

“有很大的进步,吸收了不少意见”,北京大学法学院教授赵宏对比二审和一审稿后表示。

以一审稿中备受关注的第34条为例,该新增条款旨在打击有损英烈和民族感情的行为,并列举了6种应罚事项。一审稿出台后,包括赵宏在内的学者频频发声,认为不妥。

沈岿表示,“重罚主义倾向得到了一定的纠正”亦是二审稿一大亮点。

不容忽视的是,近年来社会治安管理领域出现了新情况、新问题。赵宏认为,考试作弊、组织领导传销等行为,违反的并非传统意义上的治安管理秩序。

另一方面,处罚范围扩张,亦与刑法不断增设罪名相关。2011年《刑法修正案(八)》增设危险驾驶罪后,法网越织越密,截至2020年《刑法修正案(十一)》通过,已新增35个罪名。

此外,刑法和刑诉法的一些条款也被治安管理处罚法所吸收。刑法中作为出罪事由的正当防卫、

紧急避险条款,被吸收为二审稿中的第19条。

2 “两难”之间

多名法学专家认为,二审稿仍有完善空间。

原因在于,治安管理处罚法代表着警察权的范围。权限扩大的同时,也应考虑配套相应的约束机制。

“一人执法”条款,是个中典型。

一人执法不符合行政处罚的一般原则。沈岿认为,行政处罚法规定,行政处罚应当由具有行政执法资格的执法人员实施,执法人员不得少于两人,法律另有规定的除外。

类似的难题亦出现在听证制度上。

分组审议一审稿时,有全国人大会委员建议,将行政拘留纳入听证范围。二审稿在此基础上,新增一项,若公安机关要行政拘留未成年人,未成年人和监护人有权要求

听证。

这一修订有所进步。但不少学者认为,听证制度的覆盖面还不够理想,应从“未成年”扩大到所有可能被处以行政拘留的人。

3 寻求平衡

多方反馈之下,全国人大会法工委刑法室经手的二审稿,呈现出“考虑平衡公安机关权限和公民权利保障的同时,亦重视和刑法之间的衔接”的面貌,中国政法大学法治政府研究院教授杨伟东说。

但仍有一些问题,需要立法机构作答。例如,罚款普遍提高是否合理?另一个令人关注的现状是,违法记录逐渐呈现出和犯罪记录相似的“附随后果”。

目前,二审稿还在征集意见中,截至7月10日,只有不到900人提出意见,其讨论热度与一审稿征集意见时已大相径庭。陈怡帆

关注

80后万斯:

从乡下人
到特朗普副手

出身于“铁锈”地带、成长在贫苦家庭,尚不满40周岁的俄亥俄州共和党参议员詹姆斯·万斯受到“破格提拔”,于当地时间15日被前总统特朗普“钦定”为竞选搭档。如果特朗普竞选成功,万斯也将成为美国近70年以来最年轻的副总统。

“美国梦的化身”

万斯于1984年8月2日出生在俄亥俄州小城米德尔斯顿,幼时被父亲抛弃。母亲吸毒成瘾,他的童年一度饱受贫困和虐待困扰。万斯高中毕业后入伍,在海军陆战队服役4年间,曾随军派驻伊拉克。退伍后,万斯回老家继续读书,被耶鲁法学院录取。职业生涯早期,万斯曾做过法官助理,之后又进过律所、做过风投。2014年,万斯迎娶了法学院的同学乌沙,他的这位印度裔妻子出自书香门第。

俄亥俄州副州长赫斯特德称赞他就是“美国梦的化身”。

“特朗普的克隆体”

据《今日美国报》分析,万斯最突出的优点就是既“听话”又能“搞钱”。媒体称,特朗普在筛选竞选搭档时将筹款能力视作重要考量标准,而万斯做风投期间接触过真正意义上的“大资本”。另一方面,万斯与特朗普在政治见解上高度契合,就连总统拜登都慨叹万斯就是“特朗普的克隆体”。

媒体称,特朗普的选择可能是为了规避一项风险:万拜登退选、哈里斯获得党内提名,她很有可能会拉拢“铁锈带”的蓝领阶层,而万斯刚好能与之制衡。另一方面,“千禧一代”的万斯更容易获得美国年轻人群青睐,其妻子的形象也会受到少数族裔的欢迎。刘皓然

互联网大厂掀反腐风暴,效果如何

反腐形势仍然严峻。

一些大厂基层岗位频现腐败“爆雷”。中国互联网协会法工委副秘书长胡钢等认为,与传统腐败往往是一些单位的高级别干部、高管不同,头部互联网企业因其积累的行业地位、数据优势,不少基层岗位权力大、“油水”多,“职级非常低的人,反倒能赚很多钱”。

中国政法大学特约研究员赵占领等表示,互联网企业因其商业模式的创新性和多样性、数字技术的专业性和前沿性、平台经济的商业性和公共性,面临的廉洁风险更加突出。相关企

业作为行业领军者,其诚信和廉洁形象对维护市场竞争十分重要的,不时出现的腐败案件,或令公众对企业的诚信度和公司治理等产生质疑。

持续完善机制建设

开展联合行动与建设黑名单制度。由腾讯、百度、美团、京东等联合发起的阳光诚信联盟,已有数百家会员企业,上传、共享失信员工名单,拒绝录用失信人员。

引导完善内部反腐机制。北京市大兴区检察院等发布的倡议认为,企业廉

洁合规治理机构和最高管理者在廉洁合规管理体系中具有领导作用,同时要对互联网企业重点岗位人员的廉洁合规风险重点关注、完善机制。

加强互联网企业诚信文化建设。胡钢等认为,互联网企业的粗放式发展已成过去式,狠抓反腐工作一方面要进行组织架构调整,完善制衡机制;另一方面,要塑造员工的诚信文化,引导培养员工的诚信意识和职业操守,提高员工的法律意识和风险防范能力,积极履行企业社会责任,营造阳光职场环境。孙飞

任钦祖企业不向钱看——爱心奉献

居民享福利 免费饮用健康好水 送检测笔

水,对生命健康至关重要性,人们都懂得。换言之,如果没有干净卫生好水饮用,也就难有健康的生命活力。水,是有经济价值的,吃水需要货币交换。

然而在青岛有这样一个水站,以曾经的老企业家任钦祖名字注册的水站。其水站多年来,坚持免费为居民群众提供由自来水深度过滤,达到直饮水标准的大桶水,预防为主保健康。

企业爱心奉献,周边居民尽享饮水健康福利,勤勤手跑跑腿

就可省下钱喝干净健康活水,令人十分舒心。

任钦祖企业不向“钱”看,为居民健康饮水赔钱也坚持做。居民常年到水站免费打水,受益居民群众无不高兴地说,真没想到还有如此之好的企业,居民享受到家得健康水福利。笔者问其水站负责人这是为什么?答曰:为的是减轻附近居民群众一点经济负担,喝上一口干净健康好水。值得!任钦祖水站年复一年坚持

为民做好事善事,“供水倒挂”,企业每年要为此付出不少资金。

健康干净好水,是由好的水机制出来的。青岛任钦祖电子商务有限公司,生产经营的任钦祖牌和龙牌水机,不仅水机质量好,且水质达到直饮水标准。青岛地区和省一些地市等许多家庭使用这两款水机,用者评价两个字——很好!

“任钦祖”坚守职业道德,没良心钱不赚。水机产品微利营销,对一些特殊人群给予特

别优惠照顾。

为可对家庭饮用水,或大小桶装水及山里水等,水质一般性自行检测,凡打进电话咨询相关饮水知识者,均可免费赠送一支智能检测笔。有了它家庭饮用水水质如何就有数了。爱心此举,广受称赞!

生命至上,健康第一。“任钦祖”愿天下的人们喝上干净健康好水,健康舒心尽享社会美好人生!

检测笔数量有限!

先到先得,送完为止!

